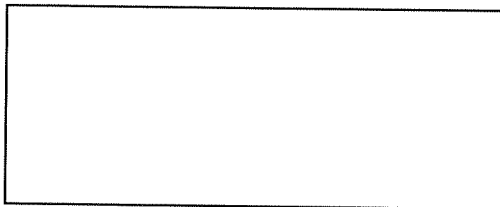




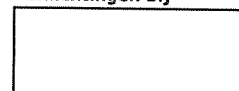
Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag



**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Bezoekadres:
Rijnstraat 50
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 59 84
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij



Datum: **- 3 DEC 2013**
Betreft: Openbaarmaking van gegevens

Ons kenmerk
DWJZ-176283-114115/136

Geachte



Bijlage(n)
A , B en C

Op 21 augustus 2013 hebt u het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (hierna: BZK) met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over "dienstreizen vanuit Nederlandse ministeries naar de overzeese delen van het Koninkrijk".

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de datum
en het kenmerk van deze
brief.*

In uw verzoek vraagt u om de volgende informatie:

- hoeveel ambtenaren hebben in 2012 en de eerste helft van 2013 in opdracht van een Nederlands ministerie een dienstreis gemaakt naar respectievelijk Aruba, Curaçao, Bonaire, Sint Maarten, Saba en Sint Eustatius, of zijn daar naar uitgezonden (gespecificeerd per ministerie en per eiland);
- hoeveel van de dienstreizen/uitzendingen hebben korter dan 1 maand, tussen 1 en 6 maanden en langer dan 6 maanden geduurd;
- hoeveel hebben de dienstreizen in totaal gekost in 2012 en in de eerste helft van 2013;
- hoeveel opdrachten tot een onderzoek, enquête of advies hebben de afzonderlijke Nederlandse ministeries in 2012 en de eerste helft van 2013 gegeven voor het verzamelen van informatie over/op respectievelijk Caribisch Nederland (Bonaire, Saba, Sint Eustatius) en één of meer landen van het Koninkrijk (Aruba, Curaçao, Sint Maarten);
- hoeveel van deze opdrachten zijn intern uitgevoerd en hoeveel extern;
- de totale kosten van deze onderzoeken/enquêtes/adviezen over de betreffende periode;
- hoeveel van deze opdrachten zijn aanbesteed;
- hoeveel Nederlandse bewindslieden in 2012 en de eerste helft van 2013 een werkbezoek/dienstreis hebben gemaakt naar respectievelijk Aruba, Curaçao, Bonaire, Sint Maarten, Saba en Sint Eustatius (gespecificeerd per ministerie en per eiland);
- hoeveel deze reizen van bewindspersonen in totaal hebben gekost in 2012 en in de eerste helft van 2013.

U bent bij brief van 4 september 2013 erover geïnformeerd dat dit verzoek door BZK is doorgestuurd naar andere departementen. Deze beslissing gaat over de informatie die bij mijn ministerie berust.



De ontvangst van uw verzoek is door een misverstand pas bij brief van 4 oktober 2013, kenmerk DWJZ-2013.136 aan u bevestigd. In deze brief is tevens direct aangegeven dat de beslistermijn met vier weken is verdaagd.

Directie

Ons kenmerk

DWJZ-176283-114115/136

Op 3 oktober 2013 bent u uitgenodigd op het ministerie van BZK om te spreken over uw verzoek. In dit gesprek hebt u uw verzoek toegelicht en is van de kant van het ministerie een toelichting gegeven op de doorzending aan de andere departementen en op de interdepartementaal coördinerende rol door BZK. U gaf aan benieuwd te zijn naar de huidige stand van zaken met betrekking tot de dienstreizen naar het Caribisch gebied ten opzichte van de situatie zoals die gold ten tijde van vergelijkbare, in de eerste helft van 2012 bij enkele ministeries ingediende Wob-verzoeken over dit onderwerp. Met u is afgesproken dat elk departement een eigen beslissing neemt op uw verzoek en dat de beslistermijn wordt verschoven. Ten slotte bent u erop gewezen dat over de reizen van bewindspersonen al veel informatie is te vinden op de website rijksoverheid.nl in het kader van de maandelijks publicatie van de bestuurskosten.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage A.

Algemene informatie

Allereerst merk ik op dat mijn ministerie niet eerder een wob-verzoek over dienstreizen naar het Caribisch gebied heeft ontvangen. Ook beschikt mijn ministerie niet over een register van dienstreizen en (begrote) onkosten van reizen door ambtenaren. Hiertoe bestaat ook geen verplichting. Ik onderschrijf de stelling van BZK in de Kamerbrief van 16 maart 2012 over dit onderwerp, waarin staat dat "De afweging om wel of niet te reizen is er één die elk ministerie voor zich maakt op basis van hetgeen op het desbetreffende beleidsterrein speelt". Verder staat in deze brief dat het Kabinet niet voornemens is om een specificatie van reizen in de begrotingen aan te brengen. "Dit past niet binnen de afspraken met de Kamer over verantwoord begroten." (Kamerbrief van 16 maart 2012, te vinden op www.rijksoverheid.nl).

Voor dienstreizen/ uitzendingen naar het buitenland heeft mijn ministerie zich te houden aan het Reisbesluit buitenland en de daarop van toepassing zijnde Reisregeling buitenland. Op de dienstreizen zijn er vanuit mijn ministerie geen aparte richtlijnen van toepassing, desalniettemin volgt mijn ministerie het Reisbeleid buitenlandse dienstreizen van het ministerie van Buitenlandse Zaken, van 16 maart 2012 (Regeling buitenlandse reizen BZ, nr. HDPO/AR-74/12). Hierin staat onder andere aangegeven welke reisklassen er bij vliegtrips worden gehanteerd, bij vliegtrips van meer dan 5 uur is dit business class, hetgeen in eerste instantie dan ook geldt voor vliegtrips naar het Caribisch gebied. Indien een medewerker die aanspraak heeft op een business class vliegticket zelf de voorkeur geeft aan een ticket in een lagere klasse, dan is dat mogelijk. Op mijn ministerie heeft deze situatie zich meerdere keren voorgedaan.

In het Reisbesluit buitenland en de Reisregeling buitenland wordt aangegeven welke kosten in geval van dienstreizen voor vergoeding in aanmerking komen. De vergoeding van kosten voor logies- en overige kosten bij dienstreizen in het



buitenland zijn opgenomen in de Tarieflijst, welke periodiek wordt aangepast (www.rijksoverheid.nl). Indien betrokkenen verblijfskosten voor vergoeding in aanmerking willen laten komen, kunnen zij uitsluitend aanspraak maken op een forfaitaire vergoeding. De hoogte van de te ontvangen vergoeding verschilt per land of gebiedsdeel en betreft per kostensoort een percentage van het bedrag dat als 'andere kosten' is opgenomen in de Tarieflijst. De percentages voor deze vergoedingen zijn:

- 1,5 procent voor elk uur dat de dienstreis duurt, voor kleine uitgaven;
- 12 procent voor een ontbijt;
- 20 procent voor een lunch;
- 32 procent voor een diner.

Indien betrokkenen uitgaven voor logies declareren worden deze vergoed tot maximaal het bedrag dat in de Tarieflijst staat vermeld. Zijn de gemaakte logieskosten inclusief de kosten voor ontbijt, lunch en diner, of zijn deze maaltijden opgenomen in een vergader- of congresarrangement, dan kan door de betrokkene niet de vaststaande vergoeding worden aangevraagd.

In uitzonderingsgevallen, bijvoorbeeld indien een betrokkene tijdens een dienstreis een werkgerelateerde maaltijd aanbiedt aan derden, kan betrokkene een maaltijd afzonderlijk voor vergoeding in aanmerking laten komen.

Het is mogelijk dat eventuele bijkomende kosten worden vergoed. Dit kan het geval zijn bij bijvoorbeeld autohuur, vaccinaties of inschrijfgelden voor een conferentie.

Inventarisatie van de gevraagde informatie

Dienstreizen

Met betrekking tot uw verzoek is per directie de informatie waar u om hebt verzocht zoveel mogelijk verzameld. Ik benadruk hierbij dat de verzameling van de gegevens enkel heeft plaatsgevonden op mijn kern departement.

Om aan uw verzoek te kunnen voldoen zijn de geïnventariseerde gegevens in de twee bijgevoegde overzichten geplaatst, te weten:

1. Bijlage B: Overzicht aantal dienstreizen 2012 (inclusief bewindspersonen);
2. Bijlage C: Overzicht aantal dienstreizen tot en met juni 2013 (inclusief bewindspersonen).

Uitzendingen

Wat betreft uitzendingen vanuit het ministerie van VWS merk ik het volgende op. Vanuit mijn ministerie zijn er via BZK in 2012 vier ambtenaren voor meer dan 6 maanden uitgezonden naar Caribisch Nederland. Deze ambtenaren en de kosten die hiermee zijn gemoeid staan vermeld op de lijst met uitzendingen van BZK, Overzicht 1, bij besluit van 25 november 2013. Er zijn geen ambtenaren via mijn ministerie zelf uitgezonden.

Onderzoek, enquête en advies

Voor wat betreft de onderzoeken, enquêtes en adviezen waar u om vraagt, merk ik op dat deze vanuit mijn ministerie niet hebben plaatsgevonden.

Directie

Ons kenmerk

DWJZ-176283-114115/136



Besluit

Directie

Ik heb besloten aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht, opgenomen in de bijlagen B en C, openbaar te maken.

Ons kenmerk
DWJZ-176283-114115/136

De in deze bijlagen opgenomen overzichten bevatten verschillende kolommen. De eerste kolom geeft mijn departement aan. De tweede geeft weer hoeveel rijksambtenaren het betreft. De volgende drie kolommen geven weer hoelang de dienstreis heeft geduurd. In de kolommen onder "Bestemming" staan de zes eilanden weergegeven. Delegaties van bewindspersonen staan bovenaan het overzicht vermeld en zijn aangegeven in de kleur oranje.

U dient deze informatie als volgt te lezen, voorbeeld bij overzicht 2012: Eerste rij onder het kopje 'aantal delegatieleden inclusief bewindspersoon': vier personen zijn voor een dienstreis (categorie korter dan 1 maand) op Sint Maarten, Bonaire, Saba en Sint Eustatius geweest. Het betreft hier een delegatie van een bewindspersoon (de gegevens staan vermeld in oranje).

De in de overzichten aangegeven totale kosten betreffen het totaal bedrag van al deze reizen, inclusief ticketkosten, verblijf, ontbijt, lunch, diner, autohuur en dergelijke.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Dit Wob-besluit en de stukken die met dit besluit voor een ieder openbaar worden, zullen enkele werkdagen na dagtekening van dit besluit worden geplaatst op de website www.rijksoverheid.nl.

Hoogachtend,

de minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,
namens deze,
de Secretaris-Generaal

— drs. L.A.M. van Halder

Bezwaar

Hebt u vragen over deze beslissing of bent u het er niet mee eens? Kijk eens op <http://www.rijksoverheid.nl/ministeries/vws/bezwaarschriften-vws>. Daar wordt uitgelegd wat u kunt doen als u het niet eens bent met de beslissing en misschien bezwaar wilt maken. Er staan voorbeelden waarmee u de kans op een succesvol bezwaar kan inschatten.

Wilt u een bezwaarschrift sturen, dan moet dit binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat. Let op: doe dit op tijd, anders kan uw bezwaar niet behandeld worden. Noem in het bezwaarschrift uw naam en adres, en de datum en het kenmerk van deze brief (dit kenmerk vindt u in de rechterkantlijn). Geef aan waarom u het niet eens bent met de



beslissing. Vergeet niet om uw bezwaarschrift te ondertekenen en van een datum te voorzien. Wilt u zo vriendelijk zijn om een kopie van deze brief mee te sturen met het bezwaarschrift?

Het bezwaarschrift stuurt u naar:
Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
Directie Wetgeving en Juridische Zaken
Postbus 20350
2500 EJ Den Haag

U kunt uw bezwaarschrift ook faxen naar: (070) 340 59 84 of mailen naar:
WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl.

Directie

Ons kenmerk

DWJZ-176283-114115/136



Bijlage A

Directie

Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Ons kenmerk

DWJZ-176283-114115/136

Artikel 10 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
 2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
 3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voor zover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
- (...)

Artikel 11 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Bijlage C: Overzicht aantal dienstreizen tot en met juni 2013

Kerndepartement: Ministerie van Volksgezondheid Welzijn en Sport				bestemming						Kosten dienstreis
aantal deelnemers per delegatie, inclusief bewindspersoon	dienstreis < 1 mnd	dienstreis 1 - 12 mndn	dienstreis > 12 mndn	Aruba	Curacao	St. Maarten	Bonaire	Saba	St. Eustatius	
aantal ambtenaren	dienstreis < 1 mnd	dienstreis 1 - 12 mndn	dienstreis > 12 mndn	Aruba	Curacao	St. Maarten	Bonaire	Saba	St. Eustatius	Kosten dienstreis
2	4-15 feb					x	x	x	x	
3	14-29 april					x	x			
2	3-9 juni						x			
1	9-13 juni						x			
2	x					x				
1	20-26 juni						x			
Totaal										Totaal
11										50.356,72