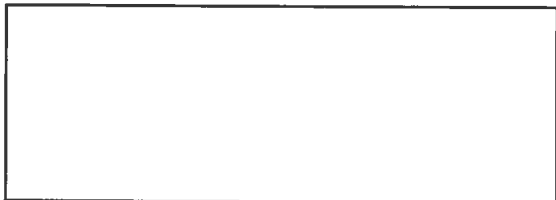




> Retouradres : Postbus 20350 2500 EJ Den Haag



Datum: 19 DEC 2013
Betreft: Openbaarmaking van gegevens

Geachte 

In uw brief en e-mail van respectievelijk 5 juli 2013 en 5 augustus 2013 heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over de financiering van de activiteiten van de Nederlandse Transplantatie Stichting (hierna: NTS). Onderhavig besluit heeft betrekking op beide verzoeken.

U vraagt documenten over de wijze van financiering van de orgaancentrumtaken van de NTS, alsmede de taken van de weefselbanken. U geeft aan informatie te willen ontvangen over de door het ministerie van VWS verstrekte subsidie aan de Nederlandse Transplantatie Stichting (NTS). U geeft aan dat uw cliënte wil weten hoe de activiteiten van de NTS worden gefinancierd.

De ontvangst van uw verzoek is bevestigd bij brief van 22 augustus 2013, kenmerk DWJZ – 2013.126

Het ministerie van VWS heeft besloten om met ingang van 1 mei 2013 de kosten voor de behandeling van een Wob-verzoek inzichtelijk te maken en verzoeker hierover te informeren. De behandeling van uw Wob-verzoek heeft het ministerie van VWS in totaal € 2981,20 gekost.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage A.

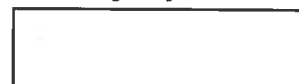
Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 34 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

U vraagt om inzicht in de financiering van de activiteiten van NTS. Betreffende de inventarisatie van de documenten merk ik op dat er bij het ministerie stukken zijn aangetroffen betreffende subsidieverstrekking aan NTS en mailcorrespondentie over het huidige stelsel van financiering van de taken waarop uw verzoek ziet. Inzake de subsidieverstrekking gaat het om 9 subsidies. Bij subsidieverstrekking zijn de verleningsbeschikkingen en de vaststellingsbeschikkingen vaste ijkmomenten. Daarom zijn de bovengenoemde mailcorrespondentie, de verleningsbeschikkingen en de vaststellingsbeschikkingen betrokken bij u verzoek.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Bezoekadres:
Rijnstraat 50
2511 XP Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 59 84
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij



Ons kenmerk
DWJZ-184457-115551/126

Bijlage(n)
A en B

Uw brief en e-mail
5 juli en 5 augustus 2013

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de datum
en het kenmerk van deze
brief.*



Zoals u ook al eerder medegedeeld zijn er geen documenten voorhanden inzake subsidie vanuit het ministerie van VWS ter financiering van orgaancentrumtaken voortvloeiend uit de Wet op de Orgaandonatie. De NTS ontvangt vanuit het ministerie van VWS geen subsidie ter financiering van deze taken.

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
DWJZ-184457-115551/126

Ik ben van oordeel dat ik met het (gedeeltelijk) openbaar maken van deze documenten aan uw verzoek om informatie tegemoet kom.

Zienschijzen

U bent er over geïnformeerd dat er een derde belanghebbende bij de openbaarmaking van de documenten betrokken is bij dit verzoek en dat deze in de gelegenheid is gesteld hierover zijn zienschijze te geven.

De zienschijzen van de derde belanghebbende heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. De derde belanghebbende merkt – kort samengevat – het volgende op: sommige documenten bevatten marktgevoelige informatie. Bij de desbetreffende weigeringsgrond ga ik in op hetgeen door de derde belanghebbende is aangevoerd.

Besluit

Ik heb besloten (deels) aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht, opgenomen in document 11A openbaar te maken.

Ik heb besloten de door u gevraagde informatie opgenomen in de documenten met nrs. 22A-22B-23A-23B-24A-24B niet openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel 'overwegingen' van dit besluit.

Ik heb besloten de documenten met nrs. 1 t/m 11 en 12 t/m 22-23-24 openbaar te maken met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en persoonlijke beleidsopvattingen. Voor de motivering verwijs ik naar onderdeel 'overwegingen' van dit besluit.

De documenten met de nrs. 22C-23C-24C zijn reeds openbaar. Deze vallen daardoor niet onder de reikwijdte van de Wob. Zie de inventarislijst, die als bijlage B bij dit besluit is gevoegd, voor de vindplaats van deze documenten.

Op bepaalde documenten zijn overigens meerdere weigeringsgronden – naast en afzonderlijk van elkaar – van toepassing.

Overwegingen

Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11, van de Wob.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob, dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de



Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de afweging dan ook plaats

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Bedrijfs- en fabricagegegevens

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld.

De derde belanghebbende heeft aangegeven dat diverse documenten bedrijfs- en fabricagegegevens bevatten. Het betreft volgens de derde belanghebbende gegevens die betrekking hebben op de ontvlechting van BIS-NTS, wat marktgevoelige informatie over concurrerende organisaties betreft. Anders dan derde belanghebbende ben ik van oordeel dat de bij dit verzoek betrokken verleningsbeschikking en vaststellingsbeschikking over de ontvlechting van BIS-NTS geen bedrijfsgevoelige informatie bevatten. De reden hiervoor is dat er zich in de beschikkingen geen bedrijfsgegevens bevinden. Het gaat hier enkel om de verlening van een subsidiebedrag. Er worden dan ook geen bedrijfs- en fabricagegegevens weggelakt in de betreffende documenten.

Ons kenmerk
DWJZ-184457-115551/126

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer van bij de openbaarmaking betrokken personen wordt geëerbiedigd.

Diverse documenten bevatten direct en indirect identificerende persoonsgegevens. Dit betreft namen, mailadressen, telefoonnummers en andere tot de persoon herleidbare gegevens van medewerkers van het ministerie en andere betrokkenen. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten. Waar van toepassing heb ik dit weggelakt onder vermelding van: 10.2.e.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad Weigeren o.g.v. artikel 11, eerste lid, van de Wob

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Diverse documenten zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad en bevatten persoonlijke beleidsopvattingen. Het gaat hier om concepten en de definitieve versie van een beslisnota aan de minister. Deze stukken gaan over de bekostiging van orgaan- en weefseldonatie. Voor zover er ook feitelijke informatie in de documenten staat, is die informatie zodanig verweven met de persoonlijke beleidsopvattingen dat die daar niet los van kan worden gezien. Ik heb daarom besloten dit document in zijn geheel te weigeren.

Uit document 24 heb ik de persoonlijke beleidsopvattingen weggelakt onder vermelding van 11, lid 1. Deze informatie ziet op een intern overleg over het aanpassen van de beslisnota. Dit betreft persoonlijke beleidsopvattingen die niet openbaar worden gemaakt.

Ten aanzien van het bepaalde in artikel 11, tweede lid, van de Wob merk ik op dat ik het in het onderhavige geval niet in het belang van een goede en



democratische bestuursvoering acht om de hierboven beschreven persoonlijke beleidsopvattingen toch openbaar te maken.

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Wijze van openbaarmaking

Ons kenmerk
DWJZ-184457-115551/126

Aangezien er een belanghebbende is bij de door u gevraagde openbaarmaking (zie onderdeel 'zienswijzen' van deze beschikking) vindt de feitelijke openbaarmaking van de documenten met nrs. 1 t/m 22-23-24 niet eerder plaats, dan twee weken na dagtekening van deze beschikking, conform artikel 6, vijfde lid, van de Wob. Op deze wijze wordt aan deze belanghebbende de mogelijkheid geboden om te proberen de openbaarmaking tegen te houden. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij het ministerie van VWS en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, het onderhavige besluit tot openbaarmaking te schorsen. Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een voorlopige voorziening is aangevraagd, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.

De documenten met nummers 22C-23C-24C zijn reeds openbaar en voor een ieder beschikbaar.

De Wob is niet van toepassing op reeds openbare documenten. Zie hiertoe de inventarislijst, die als bijlage B bij dit besluit is gevoegd, voor de vindplaats van deze documenten.

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

Hoogachtend,

de Minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,
namens ~~deze~~
de Secretaris-Generaal.

drs. L.A.M van Halder



Bezwaar

Hebt u vragen over deze beslissing of bent u het er niet mee eens? Kijk eens op <http://www.rijksoverheid.nl/ministeries/vws/bezwaarschriften-vws>. Daar wordt uitgelegd wat u kunt doen als u het niet eens bent met de beslissing en misschien bezwaar wilt maken. Er staan voorbeelden waarmee u de kans op een succesvol bezwaar kan inschatten.

Wilt u een bezwaarschrift sturen, dan moet dit binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat. Let op: doe dit op tijd, anders kan uw bezwaar niet behandeld worden. Noem in het bezwaarschrift uw naam en adres, en de datum en het kenmerk van deze brief (dit kenmerk vindt u in de rechterkantlijn). Geef aan waarom u het niet eens bent met de beslissing. Vergeet niet om uw bezwaarschrift te ondertekenen en van een datum te voorzien. Wilt u zo vriendelijk zijn om een kopie van deze brief mee te sturen met het bezwaarschrift?

Het bezwaarschrift stuurt u naar:

Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
Directie Wetgeving en Juridische Zaken
Postbus 20350
2500 EJ Den Haag

U kunt uw bezwaarschrift ook faxen naar: (070) 340 59 84 of mailen naar: WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
DWJZ-184457-115551/126



Bijlage A

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Ons kenmerk
DWJZ-184457-115551/126

Artikel 10 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voor zover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
(...)

Artikel 11 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Nr	Bijlage B Inventarisatielijst inzake Wob-verzoek		financiering van de orgaancentrumtaken van de NTS & de taken van de weefselbanken	Opmerkingen
	Omschrijving/naam document	Datum		
Documenten betreffende subsidies				
Instellingssubsidie 2009				
1	Besluit subsidieverlening	27-5-2009	10, lid 2, e	
2	Herziening instellingssubsidie 2009	9-11-2009	10, lid 2, e	
3	Besluit Vaststelling	15-12-2010	10, lid 2, e	
Instellingssubsidie 2010				
4	Besluit subsidieverlening	19-1-2010	10, lid 2, e	
5	Herziening instellingssubsidie 2010	15-6-2010	10, lid 2, e	
6	Besluit vaststelling	28-10-2011	10, lid 2, e	
Instellingssubsidie 2011				
7	Besluit subsidieverlening	14-3-2011	10, lid 2, e	
8	Besluit vaststelling	14-11-2012	10, lid 2, e	
Instellingssubsidie 2012				
9	Besluit subsidieverlening	15-12-2011	10, lid 2, e	
10	Besluit vaststelling	24-10-2013	10, lid 2, e	
Instellingssubsidie 2013				

11	Besluit subsidieverlening	14-12-2012	10, lid 2, e	Subsidie is nog niet vastgesteld. De periode waarvoor de subsidie is verleend loopt nog
11A	Bijlage met activiteiten	14-12-2012		
	Projectsubsidie ontvlechting BIS-NTS en integratie donorvoorlichting in kenniscentrum 2009-2010			
12	Besluit subsidieverlening	3-12-2009	10, lid 2, e	
13	Besluit vaststelling	8-4-2011	10, lid 2, e	
	Project Conferentie Masterplan Orgaandonatie			
14	Besluit subsidieverlening	23-2-2010	10, lid 2, e	
15	Besluit vaststelling	8-4-2011	10, lid 2, e	
	Projectsubsidie Nederland zegt ja			
16	Besluit subsidieverlening	18-11-2010	10, lid 2, e	
17	Herallocatie middelen/verlening projectperiode	18-4-2012	10, lid 2, e	
18	Vaststelling subsidie	15-8-2012	10, lid 2, e	

22B	concept-nota Bekostiging en financiering orgaan- en weefseldonatie. Met bijlage.	2-6-2009	NIET OPENBAAR, 11 lid 1	concept, zie definitieve versie onder 24b
22C	Bijlage bij de concept-nota Bekostiging en financiering orgaan- en weefseldonatie: Wachtenden, getransplanteerden en kosten.	2-6-2009	NIET OPENBAAR, 11 lid 1	reeds openbaar, zie jaarverslag NTS 2007 pagina 18 op http://www.transplantatiestichting.nl/sites/default/files/product/downloads/ntsjaarverslag_2007.pdf
23	Nota donorbekostiging. Met bijlagen.	12-6-2009	10, lid 2 e	
23a	Bijlage bij de mail van 12 juni 2009: Nota (ter beslissing) van 11 juni 2009 Bekostiging en financiering orgaan- en weefseldonatie.	11-6-2009	NIET OPENBAAR, 11 lid 1	concept, zie definitieve versie onder 24a
23b	Bijlage 1 bij de Nota: Bekostiging en financiering orgaan- en weefseldonatie.	11-6-2009	NIET OPENBAAR, 11 lid 1	concept, zie definitieve versie onder 24b
23c	Bijlage bij bijlage 1 bij de Nota: Wachtenden, getransplanteerden en kosten.	11-6-2009	NIET OPENBAAR, 11 lid 1	reeds openbaar, zie jaarverslag NTS 2007 pagina 18 op http://www.transplantatiestichting.nl/sites/default/files/product/downloads/ntsjaarverslag_2007.pdf

24	Nota Bekostiging en financiering orgaan- en weefseldonatie. Met bijlagen.	24-6-2009	10, lid 2, sub e en 11, lid 1	
24a	Bijlage bij de mail van 24 juni 2009: Nota (ter beslissing) van 24 juni 2009 Bekostiging orgaan en weefseldonatie.	24-6-2009	NIET OPENBAAR 11, lid 1	
24b	Bijlage 1 bij de bijlage bij de mail van 24 juni 2009: Bekostiging en financiering orgaandonatie en weefseldonatie.	24-6-2009	NIET OPENBAAR 11, lid 1	
24c	Bijlage bij bijlage 1 bij de Nota: Wachtenden, getransplanteerden en kosten.	24-6-2009		reeds openbaar, zie jaarverslag NTS 2007 pagina 18 op http://www.transplantatiestichting.nl/sites/default/files/product/downloads/ntsjaarverslag_2007.pdf