



Ministerie van Financiën

TER INFORMATIE EN BESLISSING

Aan
de Staatssecretaris

Directie Douane en
Verbruiksbelastingen

notitie

Overleg tabaksbranche op 22 mei 2013
en grenseffectenrapportage

Paraaf
de Staatssecretaris

Via
de secretaris-generaal

Via
de directeur-generaal voor
Fiscale Zaken

Medeparaaf
de directeur Algemene
Fiscale Politiek

Medeparaaf
de directeur Algemene
Financiële en Economische
Politiek

Aanleiding

Op 22 mei a.s., 09.30 u., ontvangt u vertegenwoordigers van de tabaksbranche. Zij willen u spreken over met name de grenseffecten als gevolg van de recente verhoging van de accijns van tabaksproducten. Tijdens het Algemeen Overleg van 27 maart j.l. heeft u naar aanleiding van vragen van de TK-leden Omtzigt en Schouten over de effecten van de accijnsverhogingen een grenseffectenrapportage toegezegd. In deze notitie zijn enkele aandachtspunten opgenomen voor het gesprek op 22 mei.

Kernpunten gesprek tabaksbranche

- De tabaksbranche zal tijdens de bespreking wijzen op de negatieve gevolgen van de begin dit jaar doorgevoerde accijnsverhoging vooral voor ondernemers in de grensstreek.
- Naar verwachting zal de tabaksbranche ook aangeven dat de verwachte opbrengst van de accijnsverhoging per 1 januari 2013 (€ 371 mln) niet zal worden verkregen en dat in 2013 door (illegale) import en grenseffecten in totaal zelfs minder opbrengst tabaksaccijns mag worden verwacht dan in 2012.
- We zien inderdaad dat de ontvangsten uit de tabakaccijns over het eerste kwartaal 2013 flink achterblijven bij de raming op basis van de CEP2013. In de Voorjaarsnotaraming die deze maand naar de TK wordt gestuurd is de raming van de opbrengst van de tabaksaccijns dan ook fors naar beneden bijgesteld.¹

¹ Ontvangsten tabaksaccijns worden niet expliciet benoemd in de Voorjaarsnota

- De bijstelling van de raming is vooral toe te schrijven aan anticipatiegedrag in aanloop naar prijsverhogingen. Vanaf het laatste kwartaal 2012 zijn er sterk versturende elementen in de gerealiseerde accijnsopbrengst als gevolg van grote voorraadvorming door de tabaksfabrikanten in september 2012, voorafgaand aan de verhoging van de btw per 1 oktober 2012, en in december 2012, voorafgaand aan de accijnsverhoging per 1 januari 2013, waardoor de ontvangsten begin dit jaar achterbleven.
- Of het grenseffect zo desastreus is als de branche aangeeft, durven wij op dit moment nog niet zo stellig te beweren.
- Lagere aankopen kunnen ook het gevolg zijn van andere gedragseffecten zoals minder gaan roken of overstappen van sigaretten op shag. Het effect van de voorraadvorming op de accijnsopbrengst raakt nu echter uitgewerkt en de komende maanden zal moeten blijken of er tevens sprake is van grenseffecten en substitutie.



Ministerie van Financiën

TER BESLISSING

Aan
de Staatssecretaris

Directie Douane en
Verbruiksbelastingen

notitie

Overleg met tabaksbranche

Paraaf
de Staatssecretaris

Via
de secretaris-generaal

Via
de directeur-generaal voor
Fiscale Zaken

Medeparaaf
de directeur Algemene Fiscale
Politiek

Aanleiding

Via een gezamenlijke brief van 25 maart 2013 (zie bijlage) heeft de tabaksbranche verzocht om een gesprek met u, onder meer om hun zorgen met u te delen over de grenseffecten als gevolg van de recente accijnsverhoging op tabaksproducten.

Advies

Mede naar aanleiding van uw toezegging tijdens het AO van 27 maart j.l. om onderzoek te doen naar de grenseffecten als gevolg van de verhoging van de tabaks- en alcoholaccijns adviseren wij u met het verzoek van de tabaksbranche in te stemmen. Het betreft vertegenwoordigers van de NSO (detailhandel), de VNK (kerftabak), de TZN (groothandel), de SSI (sigarettenindustrie) en Philip Morris.

Gaat u ermee akkoord een dergelijk overleg in te plannen in de loop van april?

Toelichting

Tijdens het AO van 27 maart j.l. heeft u op vragen van de leden Omtzigt en Schouten geantwoord dat u voor zover mogelijk een grenseffectenrapportage zult laten doen inzake tabak en alcohol.

In de media is al diverse keren gewezen op de nadelige effecten van de recente accijnsverhogingen; veel Nederlanders in de grensstreek zouden inmiddels zowel drank als tabaksproducten in België of Duitsland gaan kopen.

Teneinde een gedegen grenseffectenrapportage te kunnen uitvoeren, zullen ook gegevens van de tabaks- en alcoholbranche moeten worden verkregen. Mede hierom lijkt een overleg met de tabaksbranche wenselijk. Tijdens dit overleg kan ook worden besproken, wat wij in dit kader van de branche zelf verwachten.

Wat betreft de accijnsopbrengst is op dit moment nog niets te zeggen over mogelijke grenseffecten. In januari 2013 werd circa € 400 mln tabaksaccijns ontvangen tegenover circa € 249 mln in januari 2012. De afdracht in januari 2013 betreft echter de aangiften over december 2012. In die maand is er binnen de ruimte die de wet biedt veel voorraad gevormd tegen het oude accijnstarief.

In februari 2013 werd circa € 35 mln tabaksaccijns ontvangen tegenover circa € 146 mln in februari 2012. Dit is het gevolg van de hiervoor genoemde voorraadvorming.



Ministerie van Financiën

T.B.V. MINISTERRAAD

Aan

De Minister

De Staatssecretaris

Directie Douane en
Verbruksbelastingen

notitie

Verhoging minimumleeftijd tabaksverkoop

Paraaf

De Minister

De Staatssecretaris

Via

De SG

De DGRB

De DGfZ

Medeparaaf

AFP

AFEP

Aanleiding

Het ministerie van VWS wil een brief naar de Tweede Kamer sturen waarin een wetswijziging wordt aangekondigd: de leeftijd waarop tabaksproducten gekocht mogen worden, wordt verhoogd naar 18 jaar (zie bijlage).

SSI (Stichting Sigarettenindustrie) en VNK (Vereniging Nederlandse Kerftabak) hebben middels een brief bij de Kamerleden gepleit voor een verhoging van de minimumleeftijd voor het kopen van tabaksproducten naar 18 jaar.

In het regeerakkoord is ook een verhoging van de leeftijd waarop bier en wijn gekocht mogen worden naar 18 jaar aangekondigd. Voor gedistilleerde dranken gold al een minimumleeftijd van 18 jaar.

Advies

- Wij adviseren u in te stemmen met een verhoging van de minimumleeftijd voor het kopen van tabaksproducten.

Toelichting

Budgettaire

Budgettaire gevolgen van deze maatregelen zijn, zeker op korte termijn (gedragseffecten spelen met name op de lange termijn), erg beperkt. De derving

die uiteindelijk zal ontstaan bedraagt naar schatting ongeveer 125 miljoen euro in 2060. De derving in 2013 bedraagt 2 miljoen euro en loopt in stapjes van jaarlijks ruim 2 miljoen op tot 125 miljoen in 2060. Deze derving aan accijnsopbrengst is niet relevant voor het inkomstenskader en hoeft daarmee niet gedekt te worden.

E-mails betreffende contacten tabaksbranche inzake leeftijdsverhoging

Van: [redacted] [mailto:[redacted]@minvws.nl]
Verzonden: woensdag 21 november 2012 10:02
Aan: [redacted] (DV/AVM)
Onderwerp: Leeftijdsgrens tabak

Hoi [redacted],

Maandag hadden we al contact over het voornemen om de tabaksleeftijdsgrens te verhogen naar 18 jaar.

Je gaf toen aan dat Fin dit eerst in de MR wilde bespreken.

Nu is het vragenuurtje gisteren niet door gegaan over dit onderwerp, maar heeft de TK wel om een brief gevraagd. Een en ander is nu in een stroomversnelling geraakt.

Onze stas wil nu graag de bijgaande Tweede Kamerbrief in de MR bespreken. We willen dit dan eerst afgestemd hebben met de twee betrokken ministeries Fin en EZ. Als het goed is wil onze stas dit as vrijdag in de MR bespreken.

Het aangekondigde wetsvoorstel waarmee de leeftijdsgrens naar 18 gaat, wordt vervolgens voorbereid en gaat via de daarvoor geldende procedure naar de TK (MR, RvS etc)

Kan je mij vandaag in iedergeval een reactie geven? Dan kan ik dat meegeven aan de stas.

Alvast veel dank,

[redacted]



3141993 TK brief
leeftijdsgrens tabak 18

E-mails betreffende contacten tabaksbranche inzake leeftijdsverhoging

Bij deze de conceptagenda voor overleg 4 december. Hebben jullie nog aanvullingen? Ik heb de leeftijdsverhoging er niet op gezet, vind dat misschien toch meer een VWS onderwerp.

Groeten

Overleg met de tabaksector op 4 december 2012, aanvang 14.00 uur
Zaal: Kievitzaal

1. Opening
 2.
 3.
 4.
 5. Actiesverhoging aangekondigd in het regeerakkoord voor 2014
 6.
 7.
 8. Rondvraag
 9. Sluiting
-

Van: (DV/AVM)
Verzonden: donderdag 6 december 2012 11:03
Aan: (DV/AVM)
Onderwerp: Verslag 4 december

Hoi ,

Bij deze een aanzet voor het verslag. Als je aanvullingen of opmerkingen hebt, graag! Als jij er naar hebt gekeken, kunnen we het doorsturen naar en .

Groeten

Verslag overleg tabaksbranche 4 december 2012

Aanwezig: , , , ,

 , , , ,
,

1.) Voorstelrondje, plus aankondiging vertrek en overname van het tabaksdossier door .

2.)

E-mails betreffende contacten tabaksbranche inzake leeftijdsverhoging

[Redacted]

3.) [Redacted]

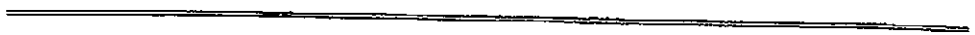
[Redacted]

4.) [Redacted]
5.) [Redacted]
6.) [Redacted]

7.) Branche heeft bezwaar tegen twee accijnsverhogingen zo dicht op elkaar. geeft aan dat hij zich kan voorstellen dat de WAP-aanpassing eenmalig een maand naar voren wordt gehaald, dat wil zeggen naar 1 maart.

8.) [Redacted]
9.) [Redacted]
10 [Redacted]
11 [Redacted]

Productie en/of contacten zijn met PHS- en/of met gaten



E-mails betreffende contacten tabaksbranche inzake leeftijdsverhoging

Van: [redacted] (BFB/EU)
Verzonden: maandag 25 februari 2013 17:06
Aan: [redacted] (AFP/EUROPA); [redacted] (DV/AVM)
Onderwerp: graag even checken: verhoging accijns op tabak
Urgentie: Hoog

Dames,

Ik kwam op blz. 19 van de CoCo conclusies (onderaan het stukje over rookvrije omgeving) een zin tegen: 'daarnaast heeft het kabinet al eigen maareegefen aangekondigd die het roken bij jongeren moeten terugdringen, zoals het verhogen van de leeftijdsgrens tot 18 jaar en het verhogen van de accijns op tabak'. Kunnen jullie mij morgen voor half elf laten weten of dat klopt?

Hartelijk bedankt!

[redacted]
BFB/EU

Van: [redacted] (DV/AVM)
Verzonden: dinsdag 26 februari 2013 9:01
Aan: [redacted] (BFB/EU)
CC: [redacted] (DV/MGT); [redacted] (AFP/EUROPA)
Onderwerp: RE: graag even checken: verhoging accijns op tabak

Hoi [redacted],

Met ingang van 1 januari 2013 is de accijns voor sigaretten en rooktabak omhoog gegaan. In het Begrotingsakkoord 2013 is opgenomen dat de accijns per 1 maart 2014 opnieuw zal worden verhoogd met ongeveer 9 eurocent per pakje sigaretten van 19 stuks en per pakje shag van 40 gram. Hierbij is echter niets opgenomen over terugdringen van het roken bij jongeren. De link tussen het terugdringen van roken van jongeren en de accijnsverhoging graag schrappen.
Alvast bedankt!

Gr. [redacted]