

2013-12-20 10:07



Ministerie van Economische Zaken

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

**Directoraat-generaal
Energie, Telecom &
Mededinging**
Directie Energiemarkt

Bezoekadres
Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Factuuradres
Postbus 16180
2500 BD Den Haag

Overheidsidentificatienr
00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/ez

Ons kenmerk
DGETM-EM / 13208589

Uw kenmerk
-

Bijlage(n)
diversen

Datum **20 DEC 2013**

Betreft Wob-besluit inzake proefboringen naar schaliegas

Geachte

Bij brief van 24 september 2013 hebt u met een beroep op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om documenten te verstrekken die betrekking hebben op proefboringen naar schaliegas door het bedrijf Cuadrilla Resources Ltd. -thans Cuadrilla Brabant B.V. en in dit Wob-besluit verder aangehaald als Cuadrilla Brabant. Meer specifiek betreft het: (gespreks)verslagen en (ambtelijke) correspondentie tussen de Rijksoverheid en Cuadrilla en/of Brabant Resources B.V. en/of de betrokken gemeenten (o.a. de gemeente Boxtel) over koolwaterstoffen/schaliegas in Nederland.

De procedure

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 24 oktober 2013, kenmerk DGETM-EM/13177208. Bij brief van 20 november 2013 heb ik u gemeld dat er uiterlijk 16 december 2013 op uw Wob-verzoek wordt beslist in verband met de tijd die nodig is voor het vragen van een zienswijze aan de derde belanghebbende Cuadrilla Brabant. Cuadrilla Brabant heeft op 10 december 2013 van deze gelegenheid gebruik gemaakt.

Wettelijk kader

Het uitgangspunt van de Wob is dat er, in het belang van een goede en democratische bestuursvoering, voor een ieder recht op openbaarmaking van informatie bestaat. Bij de afweging omtrent het openbaar maken van informatie mag de persoon of het oogmerk van de verzoeker geen enkele rol spelen. Informatie die op basis van de Wob openbaar wordt gemaakt, is openbaar voor iedereen.

Op grond van artikel 3, eerste lid, van de Wob kan dan ook een ieder een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan. Artikel 3, vijfde lid, van de Wob bepaalt dat een verzoek wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11, van de Wob. Een bestuursorgaan zal het verstrekken van de gevraagde informatie achterwege kunnen, dan wel moeten laten, wanneer zich één of meer van de in de artikelen 10 en 11, van de Wob genoemde uitzonderingsgronden en beperkingen voordoen.



Uw verzoek valt binnen de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage 2.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw Wob-verzoek zijn in totaal 12 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarisatielijst die als bijlage 1 bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarisatielijst, zodat per soort document duidelijk is wat er is besloten. De documenten met de nummers 10, 11 en 12 zijn reeds openbaar. Hierover wordt dus niet beslist in dit Wob-besluit. Deze openbare informatie is, voor het overzicht, evenwel in de inventarisatielijst opgenomen met de bijbehorende vindplaats.

Zienswijze

De derde belanghebbende Cuadrilla Brabant is over het Wob-verzoek geïnformeerd en in de gelegenheid gesteld hierover zijn zienswijze te geven. Deze zienswijze van Cuadrilla Brabant heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Zie het onderdeel Overwegingen van dit besluit.

Besluit

Ik heb besloten de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken.

Overwegingen

In de documenten met nummers 4, 5 en 6 staat informatie die niet valt onder uw Wob-verzoek. Na weglating van deze informatie en de informatie op grond van de artikelen 10, tweede lid, aanhef en onder e, en 11, eerste lid, van de Wob, resteert er geen informatie -over de door u genoemde bestuurlijke aangelegenheid- die voor afzonderlijke verstrekking in aanmerking komt. Ik heb daarom besloten deze documenten in hun geheel niet openbaar te maken.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer van bij de openbaarmaking betrokken personen wordt geëerbiedigd. In de documenten met nummers 1 t/m 9 staat informatie die raakt aan de persoonlijke levenssfeer. Ik ben van oordeel dat het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd zwaarder moet wegen dan het publiek belang van openbaarheid. Dit betekent dat in de documenten die gegevens, zoals telefoonnummers, faxnummers, handtekeningen en e-mailadressen van de betrokkenen onleesbaar zijn gemaakt.

Voor zover het de namen van ambtenaren betreft is hierbij het volgende van belang. Weliswaar kan, waar het gaat om beroepshalve functioneren van ambtenaren, slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit ligt anders indien het betreft het openbaar maken van namen van de ambtenaren. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip "documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad" onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren en hun politieke en ambtelijk leidinggevenden, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies. Ten aanzien van deze stukken moet van de bedoeling om ze als stukken voor intern beraad beschouwd te zien, uitdrukkelijk blijken of men moet deze bedoeling redelijkerwijs kunnen vermoeden. Deze beperking op de informatieverplichting is in de Wob opgenomen omdat een ongehinderde bijdrage van ambtenaren en van hen die van buiten bij het intern beraad zijn betrokken bij de beleidsvorming en voorbereiding gewaarborgd moet zijn. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten.

De documenten met nummers 4, 5, 6 en 9 zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad en bevatten persoonlijke beleidsopvattingen. Die informatie wordt om die reden niet openbaar gemaakt. Ik acht het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering indien de standpunten van ambtenaren zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie, Ik zie dan ook geen aanleiding om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob in niet tot personen herleidbare vorm informatie te verstrekken over deze persoonlijke beleidsopvattingen. Deze persoonlijke beleidsopvattingen heb ik uit het document verwijderd. Voor zover er ook feitelijke informatie in de documenten met nummers 4, 5 en 6 staat, is die informatie zodanig verweven met de persoonlijke beleidsopvattingen dat die daar niet los van kan worden gezien.

Wijze van openbaarmaking

De gedeeltelijke openbaarmaking van de door u verzochte informatie vindt plaats door verstrekking aan u van een kopie van de documenten.

**Directoraat-generaal
Energie, Telecom &
Mededinging**
Directie Energiemarkt

DGETM-EM / 13208589

Het Wob-besluit en de openbaar gemaakte informatie worden op het internet geplaatst op de website:
<http://www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/wob-verzoeken>.

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

Hoogachtend,

De Minister van Economische Zaken
namens deze:

secretaris-generaal

Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtsreeks bij dit besluit is betrokken binnen 6 weken na de dag van verzending ervan een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Minister van Economische Zaken, t.a.v. de directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20401, 2500 EK 's-Gravenhage. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef vermelde datum.

Bijlage 1: Inventarisatielijst

DGETM-EM / 13208589

Nr./Datum	Ons kenmerk	Document en onderwerp	Openbaar	Weigeringsgrond
1. 26-10-2012	12341200	brief van het ministerie van EL&I aan Cuadrilla Resources Nederland: Bevoegd gezag bij proefboringen en planologisch strijdig gebruik	Deels openbaar	Art. 10, 2.e
2. 27-03-2012		brief van Cuadrilla Resources Nederland aan het ministerie van EL&I, directie Energiemarkt	Deels openbaar	Art. 10, 2.e
3. 26-03-2012		notitie bij brief van Cuadrilla: Ontheffingprocedure projecten van nationaal ruimtelijk belang	Deels openbaar	Art. 10, 2.e
4. 17-10-2012	12341920	nota ter informatie aan de Directeur-generaal Energie, Telecom en Mededinging	Niet openbaar	Art. 10, 2.e en art. 11.1
5. 16-10-2012	12340451	memo: Kennismakingsgesprek op 17 oktober 2012 aan de Directeur-generaal Energie, Telecom en Mededinging	Niet openbaar	Art. 10, 2.e en art. 11.1
6. 10-04-2013	13063200	nota ter informatie aan de Minister van EZ	Niet openbaar	Art. 10, 2.e en art. 11.1
7. 12-03-2012	-	e-mail Cuadrilla: Afspraak 19 mrt	Deels openbaar	Art. 10, 2.e
8. 15-03-2012	-	e-mail Cuadrilla/ ministerie EL&I: Overleg maandag	Deels openbaar	Art. 10, 2.e
9. 11-10-2012	-	e-mail Cuadrilla/ ministerie EL&I: Afspraak met ... op 17 oktober om 9:30 uur	Deels openbaar	Art. 10, 2.e en art. 11.1

10. 14-08-2013	-	brief van de gemeente Boxtel aan de Minister van EZ: Schaliegas	Reeds openbaar	-
11. 04-09-2013	1314965013	brief van Minister EZ aan de Gemeente Boxtel: Antwoord op uw brief inzake het verzoek de opsporingsvergunning van Cuadrilla voor de opsporing van koolwaterstoffen in te trekken	Reeds openbaar	-
12. 17-09-2013	PU13-08299	brief van het College van B&W van de gemeente Best aan het College van B&W van de gemeente Waalre: Standpunt gemeente Best m.b.t. schaliegas	Reeds openbaar	-

Bijlage 2: Wob artikelen

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
- g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.