



Ministerie van Sociale Zaken en  
Werkgelegenheid

> Retouradres Postbus 90801 2509 LV Den Haag

Postbus 90801  
2509 LV Den Haag  
Anna van Hannoverstraat 4  
T 070 333 44 44  
F 070 333 40 33  
www.rijksoverheid.nl

**Contactpersoon**

Datum **06 NOV. 2013**  
Betreft Beslissing op bezwaar

**Onze referentie**  
WBJA/JA-BBS/2.2013.1427  
BOB

**Bijlagen**  
1. Inventarislijst  
2. openbaar gemaakte  
documenten

Geachte

In de brief van 9 juli 2013 heeft u bezwaar gemaakt tegen mijn beschikking op uw Wob-verzoek van 1 juli 2013. Naar aanleiding van uw bezwaarschrift bericht ik u als volgt.

**Feiten en gevolgde procedure**

In uw e-mail van 10 april 2013 heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) informatie verzocht over de uitgaven die gemaakt zijn door de inspecteurs en de leiding van de Arbeidsinspectie en de Inspectie SZW (hierna: inspecties). Meer specifiek heeft u verzocht om openbaarmaking van:

- de regelingen die gelden omtrent declaraties en reizen;
- de kosten over het jaar 2011 en 2012 van het gebruik van leaseauto's, chauffeursdiensten en andere vervoersdiensten alsmede aan het gebruik van leaseauto's gerelateerde kosten, van inspecteurs en de leiding van de dienst;
- de kosten over het jaar 2011 en 2012 van dienstreizen, alsmede een korte omschrijving van het doel van de reizen;
- overige uitgaven gedaan in het jaar 2011 en 2012 op grond van declaraties van inspecteurs en het bestuur;
- de kosten over het jaar 2011 en 2012 voor externe inhuur, alsmede een korte omschrijving van het doel van de inhuur.

Bij de beschikking van 1 juli 2013 is uw verzoek ingewilligd. Bij brief van 9 juli 2013 heeft u tijdig een bezwaarschrift ingediend tegen mijn beschikking. Bij brief van 12 juli 2013 is de ontvangst van uw bezwaarschrift bevestigd, en bent u uitgenodigd voor een hoorzitting. Op 23 juli 2013 heeft u kenbaar gemaakt dat u afziet van de mogelijkheid om gehoord te worden. Bij brief van 19 september 2013 is de termijn om op uw bezwaarschrift te beslissen met zes weken verdaagd.

## **Bezwaar**

In het bezwaarschrift heeft u met betrekking tot de kosten die gemaakt zijn door de top van de Inspecties - samengevat - het volgende aangevoerd:

- er is niet voldaan aan uw verzoek om in het kort informatie te verstrekken over het doel van de dienstreizen;
- er is niet voldaan aan uw verzoek om bij de overige uitgaven op grond van declaraties de achterliggende declaraties en bonnen te verstrekken;
- u verzoekt om aan te sluiten bij de wijze van openbaarmaking van bestuurskosten zoals de ministeries dat sinds begin dit jaar doen.

Datum

**06 NOV. 2013**

Onze referentie

WBJA/JA-BBS/2.2013.1427

BOB

## **Wettelijk kader**

Voor de beoordeling van het bezwaar zijn de volgende wettelijke bepalingen van belang.

Artikel 2, eerste lid, van de Wob bepaalt:

Een bestuursorgaan verstrekt bij de uitvoering van zijn taak, onverminderd het elders bij wet bepaalde, informatie overeenkomstig deze wet en gaat daarbij uit van het algemeen belang van openbaarheid van informatie.

Artikel 3 van de Wob bepaalt - voor zover van belang -:

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.

.....

3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.

.....

5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 10, tweede lid, onderdeel e, van de Wob bepaalt:

Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

.....

e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;

## **Overwegingen ten aanzien van de gronden van bezwaar**

Ik stel vast dat uw bezwaar beperkt is tot de kostenposten "dienstreizen" en "overige uitgaven op grond van declaraties" van de ambtelijke top van de Inspecties. Dit brengt mee dat mijn heroverweging in bezwaar beperkt blijft tot deze twee kostenposten.

In uw Wob-verzoek heeft u verzocht om openbaarmaking van een aantal kosten. Uit uw Wob-verzoek bleek niet dat u naast een overzicht van deze kosten, tevens openbaarmaking wenste van de achterliggende documenten. Met het verstrekken van een overzicht van de kosten over 2011 en 2012, is in het bestreden besluit dan ook voldoende aan uw Wob-verzoek tegemoet gekomen.

Datum  
**06 NOV. 2013**  
Onze referentie  
WBJA/JA-BBS/2.2013.1427  
BOB

In uw bezwaarschrift heeft u uw Wob-verzoek echter nader afgebakend. Uit uw bezwaarschrift volgt dat uw verzoek is beperkt tot het doel en de achterliggende declaraties en bonnen van de kostenposten "dienstreizen" en "overige uitgaven op grond van declaraties" van de ambtelijke top van de inspecties. U verzoekt om aan te sluiten bij de wijze van openbaarmaking van bestuurskosten van de ambtelijke en politieke top, zoals de ministeries dat sinds begin dit jaar doen.

Ter tegemoetkoming aan uw bezwaar worden de achterliggende declaraties en bonnen van dienstreizen en overige uitgaven op grond van declaraties van de ambtelijke top van de inspecties openbaar gemaakt. Zoals door u verzocht, volg ik hierbij de werkwijze die gebruikelijk is ten aanzien van de openbaarmaking van bestuurskosten.

Uit de achterliggende declaraties en bonnen worden de volgende gegevens niet openbaar gemaakt: gegevens over huisadressen, (privé) bankrekeningnummers, personeelsnummers, klantnummers, namen, handtekeningen en parafen van ambtenaren alsmede gegevens omtrent genoten spijsen en dranken. De documenten van de directeuren worden bovendien geanonimiseerd openbaar gemaakt; de namen, functies en directies van deze functionarissen worden weggelakt. De betrokken functionarissen hebben immers ook bij beroepshalve functioneren recht op privacy. Deze informatie betreft naar mijn oordeel niet de bestuurlijke aangelegenheid waarop uw verzoek betrekking heeft. Daarnaast is hier het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen in het geding (artikel 10, tweede lid, aanhef en onderdeel e, van de Wob), welk belang hier zwaarder weegt dan het belang van openbaarmaking van deze gegevens.

In bijlage 1 treft u een inventarislijst aan, waarop in het kort informatie is opgenomen over het doel van de dienstreizen en de overige uitgaven. In bijlage 2 treft u de openbaar gemaakte achterliggende declaraties en bonnen aan.

Graag licht ik toe dat de Arbeidsinspectie per 1 januari 2012 is overgegaan in de Inspectie SZW. De Inspectie SZW is niet alleen een samenvoeging van de organisaties en activiteiten van de voormalige Arbeidsinspectie. De Inspectie SZW bestaat ook uit andere directies die geen inspectiedienst zijn.

De gegevens zijn verzameld van de ambtelijke top van de inspecties. Tot de ambtelijke top van de Arbeidsinspectie behoorden de Inspecteur-generaal SZW en de directeuren van de directies van de Arbeidsinspectie: de directie AI Arbeidsomstandigheden, de directie AI Major Hazard Control en de directie AI

Arbeidsmarktfraude. Tot de ambtelijke top van de Inspectie SZW behoren de Inspecteur-generaal SZW en de directeuren van de directies van de Inspectie SZW: de directie Analyse, Programmering en Signalering en de directie Werk en Inkomen (één functionaris), de directie Arbeidsmarktfraude en de directie Opsporing (één functionaris), de directie Arbeidsomstandigheden, de directie Informatiehuishouding en Inspectieondersteuning en de directie Major Hazard Control.

Datum  
**06 NOV. 2013**  
Onze referentie  
WBJA/JA-BBS/2.2013.1427  
BOB

Graag wijs ik erop dat de declaraties en achterliggende bonnen die met dit besluit openbaar gemaakt worden, niet optellen tot de totaalbedragen die zijn genoemd in het bestreden besluit van 1 juli 2013. Die totaalbedragen waren immers gebaseerd op de uitgaven van zowel de ambtelijke top als van de inspecteurs van de inspecties, terwijl dit besluit op bezwaar beperkt blijft tot de dienstreizen en overige uitgaven op grond van declaraties van de ambtelijke top van de inspecties.

### **Beslissing**

Gezien het bovenstaande verklaar ik uw bezwaar tegen mijn besluit van 1 juli 2013 gegrond. Ik herroep het bestreden besluit, voor zover daarbij geen declaraties en bonnen zijn verstrekt van dienstreizen en overige uitgaven op grond van declaraties van de ambtelijke top van de inspecties, alsmede het doel hiervan. Deze declaraties en bonnen maak ik alsnog openbaar, met uitzondering van gegevens waardoor de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen in het geding komt.

Hoogachtend,  
de Minister van Sociale Zaken  
en Werkgelegenheid,  
namens deze,

drs. A. V. Annink  
*Secretaris Generaal*

Overeenkomstig de Algemene wet bestuursrecht kan door belanghebbenden tegen deze beschikking beroep worden ingesteld. Daartoe moet binnen zes weken na de datum verzending van deze beschikking een beroepschrift met een kopie van deze beschikking worden ingediend bij de sector bestuursrecht van de rechtbank van de vestigingsplaats van degene die het beroep instelt. In het beroepschrift moet worden aangegeven waarom de beschikking niet juist wordt bevonden. Voor de behandeling van het beroepschrift is griffierecht verschuldigd.