



Nationaal Rapporteur Mensenhandel
en Seksueel Geweld tegen Kinderen

0772673043

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Ministerie van Veiligheid en Justitie
T.a.v. dhr. mr. I.W. Opstelten
Postbus 20301
2500 EH Den Haag

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.bnrm.nl

Contactpersoon

T 070 370 45 14
E. m.abelman@bnrm.nl

Ons kenmerk
9301

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Datum 25 juli 2013
Onderwerp advies conceptwetsvoorstel Wrp

Excellentie,

Bij brief van 17 juli 2013 heeft u mij verzocht te adviseren over het conceptwetsvoorstel tot wijziging van het wetsvoorstel Regulering prostitutie en bestrijding van misstanden in de seksbranche (Kamerstukken 32211). Het wetsvoorstel strekt tot uitvoering van de motie Strik c.s., waarin de regering is verzocht door middel van een novelle het wetsvoorstel te splitsen, zodat de uitvoering van de vergunningplicht voor seksbedrijven voortvarend ter hand kan worden genomen en de registratieplicht komt te vervallen. Graag maak ik van de gelegenheid gebruik om, vanuit het perspectief van een effectieve bestrijding van mensenhandel een aantal opmerkingen te maken.

Uw voorstel om de registratieplicht te laten vervallen betreur ik ten eerste. Op deze registratie hebben veel partijen die dagelijks bezig zijn met de bestrijding van mensenhandel aangedrongen. De registratie maakt onderdeel uit van het pakket aan maatregelen om mensenhandel te signaleren en daar barrières tegen op te werpen en heeft betrekking op alle prostituees die in Nederland in de prostitutie werkzaam (willen) zijn. De registratie biedt een contactmoment voor vrouwen en mannen die in de prostitutie willen werken waarbij signalen van mensenhandel opgepikt kunnen worden en waarbij zij geïnformeerd worden over hun rechten, de risico's van voorgenomen werkzaamheden en mogelijkheden tot hulp bij het beëindigen daarvan. Via de registratie kan precies gevolgd worden waar prostituees, die in verband worden gebracht met mensenhandel, werkzaam zijn. Dit zou het lastiger maken voor mensenhandelaren om deze vrouwen snel van de ene gemeente naar een andere gemeente te

07/2013

verplaatsen als zij in een bepaalde gemeente in het vizier komen van politie en justitie. Deze wetswijziging kan mensenhandelaren dus in de kaart werken.

Datum
24 juli 2013
Ons kenmerk
9301

Nu de registratie niet meer via een landelijk register kan plaatsvinden, laat u dit over aan de gemeenten. Alhoewel ik positief ben over de inzet van een aantal gemeenten op het terrein mensenhandel en er naar aanleiding van mijn rapportage over de gemeentelijke aanpak van mensenhandel bij tal van gemeenten nu aandacht is voor dit onderwerp, betreur ik deze keuze. Als gesteld verplaatsen mensenhandelaren prostituees die in hun handen zijn van de ene gemeente naar de andere gemeente. Een verplichting voor alle gemeenten om prostituees te registreren ontbreekt en over het kunnen delen van geregistreerde gegevens is niets geregeld. Indien u daadwerkelijk over gaat tot het schrappen van de registratie adviseer ik u de gemeenten te stimuleren om, zoals ook de gemeente Utrecht in haar APV heeft vastgelegd, de registratie van prostituees ter hand te nemen.

In de bijlage bij deze brief zal ik waar aangewezen opmerkingen bij de in het wetsvoorstel voorgestelde artikelen maken. Ik verzoek u de totstandkoming van de Wrp en het wetsvoorstel dat strekt tot implementatie van de EU-Richtlijn mensenhandel voortvarend ter hand te nemen. Beide wetsvoorstellen bevatten bepalingen die voor de aanpak van mensenhandel van wezenlijk belang zijn.

Tot een mondelinge toelichting ten aanzien van het bovenstaande en hetgeen is opgenomen in de bijlage ben ik gaarne bereid.

Met vriendelijke groet,



Corinne Dettmeijer-Vermeulen
*Nationaal Rapporteur Mensenhandel en
Seksueel Geweld tegen Kinderen*

07
4
2
6
7
2
0
1
3

Opmerkingen per artikel:

Datum 24 juli 2013
Ons kenmerk 9301

Artikel 2 Wrp

Ik ben een voorstander voor het verhogen van de prostitutieleeftijd van 18 naar 21 jaar. De voorgestelde bepaling van artikel 2 biedt echter geen duidelijkheid hoe dit kan worden geëffectueerd ten aanzien van een thuiswerkende prostituee. Ik verzoek u dat te verhelderen.

1

Artikel 3 Wrp

U stelt voor om artikel 3 van de Wrp te laten vervallen. Een toelichting waarom dit nodig is ontbreekt. De bepalingen waar dit artikel volgens de memorie van toelichting bij hoort blijven gehandhaafd. Dit leidt tot onduidelijkheid over de bevoegdheid van de gemeenten om nadere regels te stellen. Ik adviseer u in de toelichting uw reden voor het laten vervallen te verhelderen en daarbij in te gaan op bevoegdheid die gemeenten ook na het schrappen van artikel 3 hebben om nadere regels te stellen.

Artikel 4 Wrp

In het vierde en vijfde lid van artikel 4 Wrp is geregeld dat een prostituee informatie ontvangt over haar rechten, de risico's van de voorgenomen werkzaamheden en de mogelijkheden tot hulp bij het beëindigen daarvan. Tevens is voorzien in betrokkenheid van de GGD bij de samenstelling van deze informatie. Een goede voorlichting op deze punten verkleint de kans dat (potentiële) prostituees niet goed op de hoogte zijn van hun rechten en daarmee hun kwetsbaarheid voor uitbuiting. Ik adviseer u te bezien of deze bepalingen in de Wrp gehandhaafd kunnen worden. Een optie is om deze bepalingen onderdeel te maken van de artikelen 24 en 26 van de Wrp waardoor het een verantwoordelijkheid wordt van de exploitant van een prostitutiebedrijf. Voor prostituees die thuis werken zouden de gemeenten deze verantwoordelijkheid op zich moeten nemen in ieder geval voor zover zij daar registratie verplicht stellen.

Artikel 28 Wrp

In het voorgestelde artikel 28 Wrp stelt u een verbetering van de

formulering van het artikel voor. Mij valt op dat de bepaling betrekking heeft op woningen, waar de Wrp ook betrekking heeft op prostitutie in bedrijfspanden. Ik verzoek u hier aandacht aan te besteden.

Datum
24 juli 2013
Ons kenmerk
9301