

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

De Voorzitter van de Tweede Kamer  
der Staten-Generaal  
Postbus 20018  
2501 EA DEN HAAG

**Directoraat-Generaal  
Vreemdelingenzaken**  
Directie Migratiebeleid

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/venj](http://www.rijksoverheid.nl/venj)

**Ons kenmerk**  
466518

*Bij beantwoording de datum  
en ons kenmerk vermelden.  
Wilt u slechts één zaak in uw  
brief behandelen.*

Datum 24 maart 2014  
Onderwerp Nareis bij meerderjarige gezinsleden.

Tijdens het algemeen overleg met uw Kamer op 3 oktober 2013 heb ik toegezegd u te informeren over het aantal aanvragen van kinderen die een aanvraag hebben ingediend voor gezinshereniging in het kader van asiel (nareis) en hoeveel kinderen nu ouder zijn dan 18 jaar en in de voorgaande periode waarin het nareisbeleid anders was, zijn afgewezen. Met deze brief ga ik in op deze toezegging.

In onderstaande tabellen<sup>1</sup> treft u een update aan van tabel 1 uit het rapport van de Kinderombudsman van 6 juni 2013<sup>2</sup>. Onderstaande tabellen tonen de afgehandelde MVV-nareisaanvragen van personen jonger dan 18 jaar en ouder dan 18 jaar, ingediend op de diplomatieke post. Hierbij is onderscheiden naar soort beslissing (inwilliging, afwijzing of overige afdoening). Een onderverdeling naar afwijzingsgrond, zoals dat er geen sprake is van een feitelijke gezinsband, is niet te maken omdat de afwijzingsgronden niet apart worden geregistreerd in het IND-systeem.

Als kanttekening bij de tabellen merk ik op dat het bij de cijfers die eerder aan de Kinderombudsman zijn geleverd, nog wel mogelijk was om een uitsplitsing te maken naar verblijfsdoel (gezinshereniging door (minderjarig en meerderjarig) kind, echtgenoot of partner). Momenteel is het niet meer mogelijk om een uitsplitsing te maken naar gevraagd verblijfsdoel in nareiszaken. De verblijfsdoelen (verblijf bij partner/echtgenoot of kind bij ouder) die voorheen in INDIS bij nareiszaken (MVV) waren geregistreerd, zijn in de conversie naar INDIGO overgezet naar de minder gedetailleerde kwalificatie "Nareis asiel" opdat

---

<sup>1</sup> Toelichting bij de tabellen: Bij een afgeronde opsomming kan het voorkomen dat de (afgeronde) delen niet optellen tot de (afgeronde) som. De opsomming is in dat geval niet kloppend gemaakt om zo dicht mogelijk bij de niet-afgeronde aantallen te blijven. Om dezelfde reden zijn percentages berekend op basis van de desbetreffende niet-afgeronde aantallen. 'Overige afdoeningen' betreft een administratieve categorie van niet-inhoudelijke afdoeningen. De leeftijdsbepaling ziet op het moment van de aanvraag, niet op het moment dat de aanvraag was afgehandeld.

<sup>2</sup> <http://www.dekinderombudsman.nl/92/ouders-professionals/publicaties/rapport-gezinshereniging/?id=108>

deze zaken eenduidig in het systeem zouden zijn te onderscheiden binnen de categorie gezinsherenigingsaanvragen.<sup>3</sup>

**Directoraat-Generaal  
Vreemdelingenzaken**  
Directie Migratiebeleid

Tabel 1: Aantal afgehandelde MVV-nareisaanvragen (eerste aanleg) op de diplomatieke post naar soort afhandeling en leeftijdscategorie voor 2012

**Datum**  
24 maart 2014

**Ons kenmerk**  
466518

	Afgehandelde aanvragen	Waarvan ingewilligd	Waarvan afgewezen	Waarvan 'overige afhandelingen'
Aanvrager is jonger dan 18 jaar	2.250	1.100	1.110	40
Aanvrager is 18 jaar of ouder	1.110	570	520	20
Totaal aantal afgehandelde aanvragen	3.360	1.670	1.630	60

Bron: IND. Afgerond op tientallen.

Tabel 2: Aantal afgehandelde MVV-nareisaanvragen (eerste aanleg) op de diplomatieke post naar soort afhandeling en leeftijdscategorie voor 2013

	Afgehandelde aanvragen	Waarvan ingewilligd	Waarvan afgewezen	Waarvan 'overige afhandelingen'
Aanvrager is jonger dan 18 jaar	3.780	2.630	940	210
Aanvrager is 18 jaar of ouder	1.750	990	660	90
Totaal aantal afgehandelde aanvragen	5.530	3.620	1.600	300

Bron: IND. Afgerond op tientallen.

Het antwoord op de vraag hoeveel kinderen nu ouder zijn dan 18 jaar en in de periode waarin het nareisbeleid anders was, zijn afgewezen, vergt intensief en tijdrovend individueel dossieronderzoek. Deze aantallen zijn immers niet automatisch te generen uit het informatiesysteem van de IND.

Het beleidskader voor de beoordeling van nareisaanvragen door meerderjarige personen is als volgt. Bij de beoordeling van nareisaanvragen wordt voor de uitleg van het begrip 'feitelijke gezinsband' zo veel mogelijk aangesloten bij artikel 8 van het EVRM. Dit heb ik eerder aan uw Kamer geschreven<sup>4</sup>, onder meer in een reactie op een aanbeveling van de Kinderombudsman waarin nadrukkelijk hierom werd gevraagd. Bij meerderjarige (of inmiddels meerderjarig geworden) kinderen betekent dit dat sprake moet zijn van '*meer dan normale (emotionele)*

<sup>3</sup> Wel kan over de tabellen 1 en 2 worden gesteld dat het aantal afgehandelde aanvragen van vreemdelingen die jonger zijn dan 18 jaar, kinderen van de hoofdpersoon betreffen. Van de groep vreemdelingen die 18 jaar of ouder is, zijn de meerderjarige kinderen niet van de hoofdpersoon te onderscheiden.

<sup>4</sup> Tweede Kamer, vergaderjaar 2012–2013, 19 637, nr. 1721, bijlage 7.

*afhankelijkheid*'. Dit is dan ook het geldende beleid voor nieuwe nareisaanvragen door meerderjarige (of inmiddels meerderjarig geworden) personen.

**Directoraat-Generaal  
Vreemdelingenzaken**  
Directie Migratiebeleid

Tot slot meld ik u dat ik, op vraag van het lid Schouw (D66) tijdens het algemeen overleg van 3 oktober 2013, de Adviescommissie voor Vreemdelingenzaken (ACVZ) heb gevraagd en bereid gevonden om onderzoek te doen naar het nareisbeleid. Ik heb de ACVZ gevraagd om na te gaan hoe de Nederlandse wet- en regelgeving van het gezinsherenigingsbeleid voor vluchtelingen (nareis), inclusief de uitvoering daarvan, zich verhoudt tot het internationaal en Europees recht.

**Datum**  
24 maart 2014

**Ons kenmerk**  
466518

De Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie,

F. Teeven