

Rob van Gijzel

Burgemeester van Eindhoven

Retouradres Postbus 998, 5600 AZ Eindhoven

Ministerie van Veiligheid en Justitie

T.a.v. minister Opstelten

Postbus 20301

2500 EH Den Haag

Behandeld door

Telefoon

Ons kenmerk

8 juli 2013



0 BD

Betreft: Wijziging van de Gemeentewet in verband met de aanscherping van de aanpak van voetbalvandalisme en ernstige overlast

Geachte heer Opstelten,

Graag reageren wij, als burgemeesters van een gemeente met een betaald voetbalorganisatie, gezamenlijk op het voorstel van de ministers van Veiligheid en Justitie en Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, tot wijziging van de Gemeentewet in verband met de aanscherping van de aanpak van voetbalvandalisme en ernstige overlast.

Per voorgestelde wijziging geven wij onze zienswijze. En aanvullend hierop, gaan we graag in op de ervaren problemen rondom de intergemeentelijke meldplicht. Het wetsvoorstel van de ministers gaat hier niet op in, terwijl het wel een knelpunt uit de praktijk is. Tot slot zien we de mogelijkheid tot een uitreisverbod graag uitgewerkt. Met deze toevoegingen krijgen we als burgemeesters een effectief pakket aan in te zetten maatregelen, naast het al bestaande instrumentarium.

First offenders

In de eerste plaats bevat dit wetsvoorstel een wijziging van artikel 172a van de Gemeentewet zodat de burgemeester ook aan zogenaamde 'first offenders' die voor overlast hebben gezorgd een burgemeestersbevel, inhoudende een gebiedsverbod, groepsverbod of een meldplicht, voor een langere duur kan opleggen.

De wijziging van artikel 172a, zodat de bevoegdheden ook zijn toe te passen op 'first offenders' is in onze ogen een prima aanpassing van de wet. De voorgestelde wijziging biedt ons meer mogelijkheden om toegespitst op de feiten en omstandigheden te reageren en overlast doeltreffend te voorkomen en te beëindigen.

Wat overeind is gebleven in het wetsvoorstel, is dat bij het opleggen van een maatregel moet worden aangetoond dat er ernstige vrees is voor verdere verstoring van de openbare orde. Wij vragen ons af of dit wel is aan te tonen omdat deze personen voor de eerste keer voor overlast zorgen. In tegenstelling tot herhaaldelijke ordeverstoorders is er geen dossier voorhanden waarop de ernstige vrees voor verdere ordeverstoring kan worden gebaseerd. Wij adviseren dan ook om, naast het vereiste van herhaaldelijkheid, ook dit vereiste uit de wet te schrappen.

07/09/2013 09:54 013

Meldplicht

Het wetsvoorstel introduceert een (expliciete) mogelijkheid om meldplichten anders dan door een melding op één bepaalde plaats ten uitvoer te leggen. Deze wijziging vloeit voort uit de wens om in de toekomst, indien mogelijk, technische mogelijkheden te benutten ter uitvoering van de meldplicht.

Wij kunnen ons voorstellen dat de wetgever de wet zo aanpast dat gebruik van technische middelen is toegestaan indien deze middelen voldoen aan de eisen van integriteit, haalbaarheid en uitvoerbaarheid. We hechten er welaan dat de huidige mogelijkheid om zich op een bepaalde plaats te moeten melden blijft bestaan naast de mogelijkheid om technische middelen in te zetten bij de uitvoering van de meldplicht. Een burgemeester moet hierin een keuze hebben, aangezien het per casus kan verschillen of een meldplicht op een bepaalde plek of een meldplicht met behulp van technische middelen het meest effectief is.

Versterking stadionverbod KNVB of voetbalclub

Het wetsvoorstel voorziet in de mogelijkheid voor burgemeesters om een door de KNVB of een voetbalclub opgelegd stadionverbod te 'versterken' met een gebiedsverbod, groepsverbod of meldplicht. Dit is naar ons oordeel een goede aanvulling.

In goede samenwerking met de KNVB en de voetbalclubs kunnen we bewerkstelligen dat voetbalhooligans die wanordelijkheden in een voetbalstadion veroorzaken ook uit de omgeving van het voetbalstadion kunnen worden geweerd. Hierbij zal de duur van de bestuurlijke maatregel gekoppeld moeten worden aan de duur van het civiele stadionverbod. Dit geeft ons als burgemeester, in samenwerking met de betrokken partners de mogelijkheid doeltreffend en preventief op te treden.

Niet aaneengesloten uitvoering

Tot slot wordt het mogelijk gemaakt dat een burgemeestersbevel op grond van artikel 172a van de Gemeentewet niet meer voor een aaneengesloten termijn hoeft te worden opgelegd.

We verwachten dat deze maatregel een effectieve maatregel is om op te leggen aan de voetbalhooligan. Daar in een jaar slechts dertig thuiswedstrijden plaatsvinden zou het mogelijk moeten zijn deze negentig dagen uit te smeren over een periode van drie jaar. Voor andere typen overlast kan juist een aaneengesloten termijn effectief zijn. Het is dan ook goed dat deze mogelijkheid blijft bestaan.

Intergemeentelijke meldplicht

Niet alle supporters komen uit dezelfde gemeente als waar de betaald voetbalorganisatie is gevestigd. Het komt dan ook geregeld voor dat een burgemeester van de gemeente waar de voetbalwedstrijd plaatsvindt een meldplicht oplegt aan een (potentiële) ordeverstoorder uit een andere gemeente, waardoor deze meldplicht daar ten uitvoer moet worden gelegd. In deze gevallen ben je afhankelijk van de medewerking van de burgemeester van die gemeente.

Hoewel we inzien dat het wettelijk niet mogelijk is – en overigens ook onwenselijk is- om openbare ordemaatregelen te kunnen nemen buiten ons eigen grondgebied, willen we graag meer waarborgen voor de medewerking van de burgemeester van de woongemeente. Daarom vragen we de ministers een passage op te nemen in de Memorie van Toelichting, waarin aangeduid wordt dat alle burgemeesters het besluit van de collega-ambtgenoot overnemen en zorgen dat de meldplicht ten uitvoer wordt gelegd.

Uitreisverbod

Supporters van een voetbalclub zijn niet alleen bij de thuiswedstrijden aanwezig maar reizen ook mee naar de uitwedstrijden in Nederland en in het buitenland. Op basis van de huidige wet kan een burgemeester van een gemeente met een betaald voetbalorganisatie alleen een meldplicht opleggen voor de thuiswedstrijden ter handhaving van de openbare orde in zijn gemeente. Bij uitwedstrijden dienen de burgemeesters van die speelsteden zelf maatregelen te nemen om de relschoppers weg te houden bij het voetbalstadion in hun gemeente. Wij vinden dit omslachtig en pleiten er daarom voor om ook een meldplicht te kunnen opleggen voor de uitwedstrijden. Daarmee kan worden voorkomen dat een relschopper naar voetbalwedstrijden kan afreizen: een uitreisverbod. Hiermee kunnen wij als burgemeesters effectiever optreden tegen relschoppers die door het hele land heen rondom voetbalwedstrijden voor ernstige overlast zorgen.

Tot slot uiten we onze zorg over de grote maatschappelijke kosten die de regulering van het betaald voetbal met zich meebrengt en over onze wens vaart te maken met deze wetswijziging.

Namens de burgemeesters met een betaald voetbalorganisatie,

Dhr. P.M. Bruinooge Burgemeester gemeente Alkmaar	
Mw. J.H.M. Hermans Burgemeester gemeente Almelo	
Mw. A. Jorritsma-Lebbink Burgemeester gemeente Almere	
Dhr. E. van der Laan Burgemeester gemeente Amsterdam	
Mw. P.C. Krikke Burgemeester gemeente Arnhem	
Dhr. P.A.C.M. van der Velden Burgemeester gemeente Breda	
Dhr. T. Rombouts Burgemeester gemeente Den Bosch	

07-09-2013

Dhr. J.J. van Aartsen Burgemeester gemeente Den Haag	
Dhr. A.P. Heidema Burgemeester gemeente Deventer	
Dhr. H.J. Kaiser Burgemeester gemeente Doetinchem	
Dhr. A.A.M. Brok Burgemeester gemeente Dordrecht	
Dhr. W.J.F.M. van Beek Burgemeester gemeente Edam-Volendam	
Dhr. R. van Gijzel Burgemeester gemeente Eindhoven	
Dhr. C. Bijl Burgemeester gemeente Emmen	
Dhr. E.J. den Oudsten Burgemeester gemeente Enschede	
Dhr. J.P. Rehwinkel Burgemeester gemeente Groningen	
Dhr. T. van der Zwan Burgemeester gemeente Heerenveen	
Mevr. P.J.M.G. Blanksma-van den Heuvel Burgemeester gemeente Helmond	
Dhr. J.J.M. Som Burgemeester gemeente Kerkrade	
Dhr. F.J.M. Crone Burgemeester gemeente Leeuwarden	
Dhr. O. Hoes Burgemeester gemeente Maastricht	
Dhr. H.M.F. Bruls Burgemeester gemeente Nijmegen	
Mw. W.J.L. Buijs-Glaudemans Burgemeester gemeente Oss	
Dhr. A. Aboutaleb Burgemeester gemeente Rotterdam	
Dhr. G.J.M. (Sjraar) Cox Burgemeester gemeente Sittard-Geleen	

07/09/2013

Dhr. P.G.A. Noordanus Burgemeester gemeente Tilburg	
Dhr. A. Wolfsen Burgemeester gemeente Utrecht	
Dhr. A. Meyerman Burgemeester gemeente Veendam	
Dhr. F. M. Weerwind Burgemeester gemeente Velsen	
Dhr. A.S. Scholten Burgemeester gemeente Venlo	
Dhr. A.M.P. Kleijngeld Burgemeester gemeente Waalwijk	
Dhr. H.J. Meijer Burgemeester gemeente Zwolle	