



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag



Datum: 28 FEB 2014
Betreft: Openbaarmaking van gegevens

Geachte

In uw brief van 19 september 2013 hebt u het Ministerie van Financiën met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) om informatie verzocht over de voorgenomen accijnsverhoging op rookwaar en de verhoging van de leeftijd waarop je tabak mag kopen van 16 jaar naar 18 jaar. Uw verzoek is voor het deel over de verhoging van de tabaksleeftijd op 27 september 2013 per e-mail doorgestuurd naar mijn ministerie.

De ontvangst van uw verzoek is bevestigd bij brief van 8 oktober 2013, kenmerk DWJZ-2013.155.

In de brief van 25 oktober 2013, kenmerk DWJZ-164860/155, is de beslistermijn met vier weken verdaagd.

Bij e-mail berichten van 25 november 2013 en 19 december 2013 bent u op de hoogte gesteld van de voortgang van uw verzoek. U bent erover geïnformeerd dat het helaas niet zou lukken om voor het einde van 2013 op uw verzoek te beslissen en dat getracht wordt uiterlijk de 2^{de} week van januari 2014 uw besluit gereed te hebben. Met excuses voor de vertraging ontvangt u hierbij het besluit.

Het ministerie van VWS heeft besloten om met ingang van 1 mei 2013 de kosten voor de behandeling van een Wob-verzoek inzichtelijk te maken en verzoeker hierover te informeren. De behandeling van uw Wob-verzoek heeft het ministerie van VWS € 1.439,20 gekost.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage A.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 22 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarisatielijst, die als bijlage B bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarisatielijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Bezoekadres:
Rijnstraat 50
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 59 84
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij



Ons kenmerk
DWJZ-331543-117801
2013.155

Bijlage(n)
A en B

Uw brief
19 september 2013

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de datum
en het kenmerk van deze
brief.*



De documenten genoemd op de inventarisatielijst bij nummers 3 en 5 zijn reeds openbaar gemaakt bij besluit van 5 april 2013, kenmerk DWJZ-107533, desalniettemin heb ik deze documenten bijgevoegd. De documenten genoemd bij nummers 8, 14.A en 14.B zijn openbaar via de aangegeven website. Al deze documenten zijn voor een ieder beschikbaar. Deze vallen daardoor niet onder de reikwijdte van de Wob.

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
DWJZ-331543-117801
2013.155

Zienswijzen

Bij de openbaarmaking van bepaalde documenten zijn derde belanghebbenden betrokken. Deze derde belanghebbenden heb ik in de gelegenheid gesteld hierover hun zienswijze te geven. De zienswijze van de derde belanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging meegenomen.

Besluit

Ik heb besloten deels aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht openbaar te maken, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en persoonlijke beleidsopvattingen. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel "overwegingen" van dit besluit.

Overwegingen

Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11, van de Wob.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob, dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de afweging dan ook plaats.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer van bij de openbaarmaking betrokken personen wordt geëerbiedigd.

In het merendeel van de documenten staat informatie die raakt aan de persoonlijke levenssfeer zoals namen, telefoonnummers, e-mailadressen en handtekeningen van mijn medewerkers en derden. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Waar van toepassing heb ik de persoonsgegevens in deze



documenten onleesbaar gemaakt, op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob. Zie ook bijlage B.

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Ons kenmerk
DWJZ-331543-117801
2013.155

Het doel van dit artikel is een vrije gedachtewisseling door ambtenaren, bestuurders en andere bij de voorbereiding van beleid betrokken personen te garanderen. Bij de voorbereiding van beleid moet het namelijk mogelijk zijn te brainstormen, alle mogelijke oplossingen en ideeën aan te dragen, bezwaren in te brengen en alternatieven te opperen, zonder te hoeven vrezen later daarop door anderen te worden aangesproken. Deze bescherming reikt verder dan het moment waarop het interne beraad is voltooid. Een aantal documenten (zie inventarislijst) is opgesteld ten behoeve van intern beraad en bevat persoonlijke beleidsopvattingen. Dit betreffen onder andere interne nota's ter informatie en interne nota's ter beslissing die aan de Staatssecretaris dan wel aan mij zijn voorgelegd met betrekking tot de verhoging van de leeftijdsgrens bij tabak verkoop. Daarnaast zijn er conceptbrieven, stukken ter voorbereiding van de ministerraad en ministerraad stukken. Al deze stukken zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad (zie hieronder).

Daar waar de persoonlijke beleidsopvattingen los kunnen worden gezien van de feiten heb ik deze persoonlijke beleidsopvattingen in de documenten onleesbaar gemaakt en besloten om enkel de feiten in de documenten openbaar te maken.

De documenten met de nummers 1, 3, 8.A en 12.A maak ik geheel niet openbaar, omdat deze documenten conceptbrieven betreffen waarvan ik heb vastgesteld dat, voor zover deze afwijken van de definitieve, reeds openbare versies, deze persoonlijke beleidsopvattingen bevatten en openbaarmaking van deze concepten behoudens de persoonlijke beleidsopvattingen neer zou komen op een herhaling van zetten met een geringe meerwaarde. Om die reden verwijst ik ten aanzien van deze documenten naar de definitieve - reeds openbare - versies van deze documenten, zie hiertoe bijlage B.

Ten aanzien van de documenten met de nummers 7 en 11 merk ik het volgende op. In artikel 25 RvO (Reglement van orde voor de ministerraad) is bepaald dat een geheimhoudingsplicht bestaat ten aanzien van hetgeen ter vergadering van de ministerraad en onderraden is besproken. Dit geldt niet voor zover dat voor uitvoering van besluiten nodig is, dan wel aard en omstandigheden van een besluit bekendmaking ervan vorderen. De reden van de zorg voor geheimhouding is gelegen in de opdracht aan de ministerraad de eenheid van het regeringsbeleid te bevorderen (art. 45 Grondwet). Het bekend worden van individuele standpunten van bewindspersonen zou daaraan afbreuk kunnen doen. Stukken die ter behandeling aan de ministerraad worden aangeboden zijn derhalve documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad. Op de aanbiedingsformulieren voor ministerraad stukken worden de kern van de inhoud en de doelstelling van het in de ministerraad te behandelen stuk aangegeven. Ook wordt op de aanbiedingsformulieren aangegeven welke gevolgen er uit het te bespreken voorstel vloeien (financieel en anderszins), de voorgestelde conclusies van het voorstel worden vermeld en de eerst verantwoordelijke minister of staatssecretaris wordt genoemd. Ik ben van oordeel dat de inhoud van de



aanbiedingsformulieren zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad en dat deze persoonlijke beleidsopvattingen bevatten. Ik heb daarom besloten om de documenten met de nummers 7 en 11 in zijn geheel te weigeren op grond van artikel 11, eerste lid, van de Wob. Voor zover deze aanbiedingsformulieren geen persoonlijke beleidsopvattingen bevatten, verwijs ik naar de reeds openbare versie van het aanbiedingsformulier voor ministerraad stukken, zie Algemene aanwijzingen inzake aangelegenheden van de ministerraad en onderraden.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

**Ons kenmerk
DWJZ-331543-117801
2013.155**

Ten aanzien van de documenten met de nummers 17 en 18.A is de feitelijke informatie zodanig verweven met de persoonlijke beleidsopvattingen dat die daar niet los van kan worden gezien. Ik heb daarom besloten ook deze documenten in zijn geheel te weigeren.

Aan het tweede lid van artikel 11 (het verstrekken van informatie over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot de personen herleidbare vorm) heb ik geen toepassing gegeven, omdat niet is gebleken dat een goede en democratische bestuursvoering met openbaarmaking van deze passages is gediend.

Wijze van openbaarmaking

Aangezien naar verwachting belanghebbende(n) bedenkingen hebben tegen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie vindt de feitelijke openbaarmaking van de documenten niet eerder plaats, dan twee weken na dagtekening van deze beschikking, conform artikel 6, vijfde lid, van de Wob. Op deze wijze wordt aan deze belanghebbende de mogelijkheid geboden om te proberen de openbaarmaking tegen te houden.

Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij het ministerie van VWS en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, het onderhavige besluit tot openbaarmaking te schorsen. Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een voorlopige voorziening is aangevraagd, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.

Plaatsing op internet

De stukken die met dit besluit voor een ieder openbaar worden, zullen samen met een geanonimiseerde versie van het besluit, op www.rijksoverheid.nl worden geplaatst.

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

Hoogachtend,

de minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,
namens deze,
de ~~Secretaris~~ Generaal.

drs. L.A.M. van Halder

**Bezwaar**

Hebt u vragen over deze beslissing of bent u het er niet mee eens? Kijk eens op <http://www.rijksoverheid.nl/ministeries/vws/bezwaarschriften-vws>. Daar wordt uitgelegd wat u kunt doen als u het niet eens bent met de beslissing en misschien bezwaar wilt maken. Er staan voorbeelden waarmee u de kans op een succesvol bezwaar kan inschatten.

Wilt u een bezwaarschrift sturen, dan moet dit binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat. Let op: doe dit op tijd, anders kan uw bezwaar niet behandeld worden. Noem in het bezwaarschrift uw naam en adres, en de datum en het kenmerk van deze brief (dit kenmerk vindt u in de rechterkantlijn). Geef aan waarom u het niet eens bent met de beslissing. Vergeet niet om uw bezwaarschrift te ondertekenen en van een datum te voorzien. Wilt u zo vriendelijk zijn om een kopie van deze brief mee te sturen met het bezwaarschrift?

Het bezwaarschrift stuurt u naar:
Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
Directie Wetgeving en Juridische Zaken
Postbus 20350
2500 EJ Den Haag

U kunt uw bezwaarschrift ook faxen naar: (070) 340 59 84 of mailen naar:
WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
DWJZ-331543-117801
2013.155



Bijlage A

Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 10 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voor zover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.

(...)

Artikel 11 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
DWJZ-331543-117801
2013.155

Bijlage B: Inventarisatijst inzake Wob -verzoek verhoging tabaksleeftijd						
nr.	Omschrijving/naam document	Datum	Weigeringsgrond	Besluit	Wob niet van toepassing	Bijzonderheden
1.	Concept Nota ter beslissing aan de Staatssecretaris van VWS inzake leeftijdsgrens tabak van 16 naar 18	7-11-2012	art. 11.1	Niet openbaar		Zie def. versie bij doc. nr. 2
2.	Nota ter beslissing aan de Staatssecretaris van VWS inzake leeftijdsgrens tabak van 16 naar 18	8-11-2012	art. 10.2.e en art. 11.1	Deels openbaar		
3.	Conceptbrief van SSI, VNK en PM aan de Staatssecretaris van VWS inzake verhoging minimumleeftijd tabaksverkoop	9-11-2012	art. 11.1	Niet openbaar		Zie def. versie bij besluit van 5 april 2013, kenmerk DWIZ-107533, onder nr. 31 (bijgevoegd)
4.	Nota ter informatie aan de Minister inzake voornemen tot verhoging minimumleeftijd tabaksverkoop.	12-11-2012	art. 10.2.e en art. 11.1	Deels openbaar		Bijlage niet openbaar: betreft concept brief nr. 3.
5.	e-mail correspondentie van VNK betreft verzoek contact.	19-10-2012 14-11-2012			Reeds openbaar gemaakt bij besluit van 5 april 2013, kenmerk DWIZ-107533, onder nr. 30 en 32 (bijgevoegd)	
6.	Nota ter informatie aan de Staatssecretaris betreft vragenur leeftijdsgrens tabak	19-11-2012	art. 10.2.e en art. 11.1	Deels openbaar		Zie Bijlagen bij nrs. 7 en 8
7.	Aanbiedingsformulier voor Ministerraad van conceptbrief aan de Tweede Kamer betreft leeftijdsgrens tabak met bijlage conceptbrief.	21-11-2012	art. 11.1	Niet openbaar		
7.A	Conceptbrief aan de Tweede Kamer inzake leeftijdsgrens tabak		art. 11.1	Niet openbaar		zie def. versie bij nr. 8
8.	Brief aan de Tweede Kamer inzake leeftijdsgrens tabak	23-11-2012			Reeds openbaar (bijgevoegd)	
9.	Nota ter voorbereiding van een overleg op 11 december 2012 over tabak leeftijdsgrens	6-12-2012	art. 10.2.e en art. 11.1	Deels openbaar		
10.	Nota aan de Staatssecretaris ter voorbereiding van een overleg op 21 december 2012 betreft voorstel wetswijziging Tabakswet 18 jaar	18-12-2012	art. 10.2.e en art. 11.1	Deels openbaar		
11.	Aanbiedingsformulier voor Ministerraad betreft wijziging van de Tabakswet ter verhoging van de minimumleeftijd verkoop tabaksproducten van 16 jaar naar 18 jaar.	27-12-2012	art. 11.1	Niet openbaar		
11.A	Bijlage bij aanbiedingsformulier (nr. 12) betreft concept wijziging van de Tabakswet ter verhoging van de minimumleeftijd van 16 jaar naar 18 jaar		art. 11.1	Niet openbaar		Def. versie is reeds openbaar op https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stb-2013-473.html
12.	E-mail van VWS betreft leeftijdsgrens tabak	10-1-2013	art. 10.2.e en art. 11.1	Deels openbaar		

