

Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid

**Ministerie van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid**

Postbus 90801
2509 LV Den Haag
Anna van Hannoverstraat 4
T 070 333 44 44
F 070 333 40 33
www.szw.nl

Onze referentie
2014-0000060704

Datum 9 mei 2014

Betreft Nader rapport inzake het voorstel van wet tot wijziging van de Wet werk en
bijstand en enige andere wetten in verband met het verstrekken van een
koopkrachttegemoetkoming aan lage inkomens (Wet
koopkrachttegemoetkoming lage inkomens)

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw Kabinet van 25 maart 2014, nr.
2014000611, machtigde Uwe Majesteit de Afdeling advisering van de Raad van
State haar advies inzake het bovenvermelde voorstel van wet rechtstreeks aan
mij te doen toekomen.

Dit advies, gedateerd 17 april 2014, nr. W12.14.0071/III, bied ik U hierbij aan.

De Afdeling advisering van de Raad van State maakt naar aanleiding van het
wetsvoorstel opmerkingen over de gekozen doelgroep en over de
uitvoeringsaspecten. Zij is van oordeel dat in verband daarmee aanpassing van
het voorstel wenselijk is.

1. Doelgroep

De Afdeling advisering adviseert de keuze van de gekozen doelgroep van
personen met een inkomen tot ten hoogste 110% van het sociaal minimum ten
opzichte van de hogere inkomensgroepen die niet voor de
koopkrachttegemoetkoming in aanmerking komen, dragend te motiveren.
De Afdeling advisering wijst erop, dat de afgelopen tijd de koopkrachtontwikkeling
van minima in het algemeen gunstiger is dan die van personen met een inkomen
rond modaal. De koopkrachtontwikkeling van die laatstgenoemde groep is de
laatste jaren beperkt en veelal zelfs negatief geweest.¹
De regering heeft in augustus 2013 haar besluit om het koopkrachtverlies van de
minima in het jaar 2014 te verzachten genomen op basis van het toenmalige
inzicht in de koopkrachtontwikkeling voor 2014, blijkend uit de Macro
Economische Verkenning 2014 van het Centraal Planbureau (CPB). Naar
aanleiding van de opmerkingen van de afdeling Advisering is in de memorie van
toelichting bij het wetsvoorstel de keuze voor de doelgroep van personen met een
inkomen tot ten hoogste 110% van het sociaal minimum nader gemotiveerd en is
aan de memorie van toelichting een paragraaf toegevoegd waarin het
koopkrachtbeeld voor 2014, zoals deze toentertijd in de Macro Economische
Verkenning 2014 was geraamd, meegenomen. Dit koopkrachtbeeld heeft aan de
basis gelegen van het besluit van het kabinet om in 2014 aan de sociale minima
een koopkrachttegemoetkoming te verstrekken. Om een evenwichtig en
acceptabel koopkrachtbeeld te kunnen presenteren heeft de regering daarbij niet

¹ De Afdeling advisering verwijst naar Kamerstukken II 2012/13, 33 400, nr. 89,
Kamerstukken II 2013/14, 33 750, nr. 3 en Centraal Planbureau, Centraal Economisch
Plan 2014, blz. 98-99, waaruit naar voren komt dat het reëel beschikbaar inkomen tussen
2001 en 2015 voor personen met een arbeidsinkomen per saldo negatief was, terwijl dit
voor personen met een uitkering met meer dan 20% is gestegen.

alleen de koopkrachtontwikkeling voor de verschillende inkomensgroepen meegewogen, maar ook het beginsel dat de breedste schouders de zwaarste lasten behoren te dragen in financieel en economisch zware tijden.

2. Eenmalige karakter van de koopkrachttegemoetkoming

De Afdeling advisering plaatst kanttekeningen bij het eenmalige karakter van de koopkrachttegemoetkoming. Het ontbreken van een koopkrachttegemoetkoming heeft in het volgende jaar een negatief effect op de koopkrachtcijfers, waardoor in de visie van de Afdeling advisering vervolgens druk kan ontstaan om dat negatieve effect te compenseren, met als gevolg dat een als eenmalig bedoelde uitkering feitelijk langdurig wordt.

Het is correct dat van een eenmalige tegemoetkoming een negatief effect uitgaat op de koopkrachtontwikkeling van de doelgroep in het daaropvolgende jaar. Huishoudens die in 2014 wel een tegemoetkoming zouden ontvangen, ontvangen deze in 2015 immers niet meer door de eenmalige karakter van de regeling. De vrees van de Afdeling advisering dat daarmee een eenmalig bedoelde uitkering langdurig wordt, is naar de mening van de regering echter niet terecht. Jaarlijks wordt in de augustusbesluitvorming, op basis van de laatste inzichten van het CPB, het inkomensbeeld gezien. Daar wordt het integrale koopkrachtbeeld voor het komende jaar gewogen en treft zo nodig maatregelen om kwetsbare groepen te ontzien, binnen de beschikbare budgettaire ruimte. De regering heeft op dit moment niet de intentie de eenmalige koopkrachttegemoetkoming ook volgend jaar door te voeren.

3. Uitvoeringskosten

Binnen het beschikbare budget van € 70 miljoen is € 10 miljoen gereserveerd voor de uitvoeringskosten. De Afdeling advisering acht deze uitvoeringslasten zeer hoog in verhouding tot het totale beschikbare bedrag dat met dit wetsvoorstel is gemoeid.

De regering is zich ervan bewust dat de keuze voor een gerichte koopkrachttegemoetkoming van huishoudens met een inkomen tot ten hoogste 110% van het sociaal minimum gepaard gaat met relatief hoge uitvoeringskosten. In algemene zin zullen koopkrachtondersteunende maatregelen in de fiscale sfeer gepaard gaan met minder uitvoeringskosten, maar met fiscale maatregelen is het niet mogelijk gebleken de koopkracht van specifiek de groep van huishoudens met een inkomen tot ten hoogste 110% van het sociaal minimum gericht te ondersteunen.

Gegeven het feit dat de regering een keuze heeft gemaakt voor een koopkrachttegemoetkoming voor huishoudens met een inkomen tot ten hoogste 110% van het sociaal minimum die wordt uitgevoerd door gemeenten en de SVB, is het streven van de regering om in de nadere uitwerking van de uitvoering van de koopkrachttegemoetkoming de administratieve lasten voor gemeenten en de Sociale Verzekeringsbank zo beperkt mogelijk te houden.

4. Redactionele kanttekening

Naar aanleiding van een redactionele opmerking van de afdeling Advisering is aan het wetsvoorstel een artikel toegevoegd waarmee de citeertitel wordt vastgesteld.

Datum

9 mei 2014

Onze referentie

2014-0000060704

Ik moge U verzoeken het hierbij gevoegde gewijzigde voorstel van wet en de gewijzigde memorie van toelichting aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal te zenden.

De Staatssecretaris van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

Datum
9 mei 2014

Onze referentie
2014-0000060704

J. Klijnsma