

Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid

> Retouradres Postbus 90801 2509 LV Den Haag

De voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal
Binnenhof 1 A
2513 AA S GRAVENHAGE



**Directie Integratie en
Samenleving**
Afdeling PH B

Onze referentie
2014-0000089119

Uw referentie
2014Z11175/2014D22845

Bijlagen
Feitenrelaas afbouw FORUM

Datum 24 juni 2014
Betreft Feitenrelaas afbouw kennisinstituut FORUM

Bijgaand doe ik u op uw verzoek toekomen het feitenrelaas met betrekking tot de afbouw van het kennisinstituut FORUM. Tevens verzoekt u mij om nadere informatie over het salaris van de interim-bestuurder.

De Raad van Toezicht van FORUM is primair verantwoordelijk voor het salaris van de interim-bestuurder. Uit de bij SZW ingediende jaarrekening 2013 van FORUM blijkt dat de loonkosten voor de interim-bestuurder, die in mei 2013 is aangetreden, in 2013 een bedrag van ter hoogte van € 131.137 euro inclusief BTW bedroegen.

De Minister van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid

L.F. Asscher

FEITENRELAAS AFBOW FORUM T.B.V. AO 24 JUNI 2014

- In het regeerakkoord van het kabinet Rutte I zijn een korting van 46% op de subsidie van FORUM in 2015 en een beëindiging van de subsidie aan FORUM per 1 januari 2018 vastgelegd.
- Met het oog op de korting van 46% heeft FORUM een eerste tranche van een reorganisatietraject uitgevoerd waarbij met name bezuinigd werd op de overhead. De tweede tranche, waarin zou worden bezuinigd op inhoudelijke taken, is niet tot uitvoering gekomen.
- Er kwamen al enige tijd zorgelijke signalen binnen over FORUM, zowel van buiten als binnen het ministerie. Deze zorgen betroffen de kwaliteit van de producten en het ontbreken van het aangaan van strategische partnerschappen bij FORUM. Daarnaast was er zorg over het feit dat FORUM inmiddels bijna alleen van SZW subsidie kreeg en niet van andere partijen.
- Op 12 juni 2013 heeft op initiatief van SZW de directeur-generaal Participatie en Inkomenswaarborg van SZW een kennismakingsgesprek gehad met de voorzitter van de Raad van Toezicht (RvT) van FORUM om te spreken over de toekomst en strategische positionering van FORUM. In dat gesprek zijn ook de zorgen naar voren gebracht over het functioneren van FORUM.
- Op 8 juli 2013 heeft op initiatief van SZW een groot deel van de Raad van Toezicht (RvT) van FORUM gesproken met de directeur-generaal Participatie en Inkomenswaarborg van SZW. Daarin bleek dat SZW en de Raad van Toezicht hetzelfde beeld hebben bij de gewenste kennisfunctie op integratieterrein, namelijk een kwalitatief hoogwaardige, flexibele kennismakelaar. De RvT gaf daarnaast aan te betwijfelen of FORUM in staat is om de transitie richting flexibele kennismakelaar op het domein van integratiebeleid tijdig en in voldoende mate te maken. Het gesprek met de Raad van Toezicht is door SZW bevestigd bij brief van 10 juli 2013 aan de RvT. Kort na het gesprek met de Raad van Toezicht van FORUM op 8 juli 2013 is Minister Asscher geïnformeerd over de opvatting van de RvT FORUM.
- Bij brief van 12 september 2013 heeft de RvT van FORUM aan SZW, na dit eerder mondeling al te hebben aangegeven, in overweging gegeven om een verkenner aan te stellen die zal adviseren met betrekking tot de wijze waarop de voor SZW benodigde kennisfunctie op integratieterrein het beste vervuld kan worden en hoe deze functie het beste kan worden belegd.
- Op 11 september 2013 is het verzoek om een verkenner voor te stellen door SZW gedaan bij ABD Topconsultant. ABD Topconsultant heeft daartoe een kandidaat voorgedragen. Op 7 oktober 2013 heeft een intakegesprek met de beoogde verkenner plaatsgevonden. Op 11 oktober 2013 is de minister geïnformeerd over deze verkenner.
- Bij brief van 15 oktober 2013 heeft SZW aan de RvT van FORUM bericht dat conform het voorstel van FORUM een verkenner zal worden aangesteld die SZW zal adviseren met betrekking tot de wijze waarop de voor SZW benodigde kennisfunctie op integratieterrein het beste vervuld kan worden en hoe deze functie het beste kan worden belegd.

- Op 3 december 2013 heeft de directeur-generaal Participatie en Inkomenswaarborg een voortgangsgesprek gevoerd met de verkenner. In dat gesprek is vanuit SZW de verkenner gevraagd om in het definitieve advies ook aandacht te besteden aan de beelden die externe partijen van FORUM hebben.
- Op 15 januari 2014 bood de verkenner het definitieve advies aan. De verkenner is tot haar advies gekomen op basis van gesprekken met FORUM, SZW en externe partijen (andere kennisinstituten, departementen en gemeenten). De verkenner bevestigde dat betwijfeld mag worden of FORUM de transitie richting flexibele kennismakelaar tijdig en in voldoende mate kan maken. De verkenner stelde verder vast dat behoefte bestaat aan een kennisfunctie die flexibel kan opereren en dat daarom gekomen zou moeten worden tot een organisatievorm met een vaste kern en flexibele schil. Het advies is verder te komen tot een kennisfunctie die zowel de makelaarsrol (het verbinden van kennis en partners op het terrein van integratie) als de liaisonrol (vanuit het oogpunt van sociale stabiliteit toegang hebben tot maatschappelijke netwerken en het duiden van signalen vanuit deze netwerken) omvat, evenals de noodzakelijke verbinding daartussen. Volgens de verkenner ligt het wel voor de hand om de makelaarsrol en de liaisonrol te onderscheiden.
- Bij brief van 7 februari 2014 heeft de directeur-generaal Participatie en Inkomenswaarborg van SZW de conclusies van de verkenner aangeboden aan de RvT van FORUM en heeft SZW aangekondigd voornemens te zijn om op korte termijn in gesprek te gaan met verschillende kennisinstituten die mogelijk de rol van flexibele kennismakelaar zouden kunnen vervullen op het terrein van integratiebeleid.
- Op 20 maart 2014 heeft op initiatief van SZW de directeur-generaal Participatie en Inkomenswaarborg het advies van de verkenner besproken met de vz. RvT FORUM en heeft SZW aangekondigd dat de minister zal worden geadviseerd om de subsidie aan FORUM stop te zetten.
- Na het gesprek met FORUM op 20 maart 2014 heeft de directeur-generaal Participatie en Inkomenswaarborg van SZW in oriënterende zin gesproken met diverse organisaties zonder winstoogmerk, die mogelijk de rol van hoogwaardige en flexibele kennismakelaar op het terrein van integratiebeleid zouden kunnen vervullen vanuit een onafhankelijke positie als kennisinstituut en ten behoeve van het brede maatschappelijk veld. Daarbij is gesproken met de beide organisaties die in het advies van de verkenner werden genoemd. Daarnaast is gesproken met het Verwey Jonker Instituut; de RvT van FORUM had een gesprek met het Verwey Jonker Instituut geadviseerd vanuit de nodige ervaring op integratieterrein van deze organisatie. In dit verband heeft SZW op 25 maart 2014 gesproken met Verwey-Jonker, op 1 april 2014 met Movisie en op 4 april 2014 met Platform31.
- Op 22 april 2014 is de minister akkoord gegaan met de voorgenomen stopzetting van de subsidie aan FORUM.

- In het gesprek op 23 april 2014 zijn de RvT van FORUM en de directeur-generaal Participatie en Inkomenswaarborg van SZW gezamenlijk tot de conclusie gekomen dat FORUM niet in staat zal zijn om binnen de gestelde kaders zich te ontwikkelen tot een kwalitatief hoogwaardige, flexibele kennismakelaar.
- Bij brief van 30 april 2014 heeft de directeur-generaal Participatie en Inkomenswaarborg aan de voorzitter van de RvT bericht dat aangezien FORUM niet in staat is de door SZW gewenste rol van kennismakelaar te vervullen, SZW voornemens is om de structurele subsidie aan FORUM voor de kennisfunctie op het terrein van integratiebeleid per 1 januari 2015 te beëindigen, en geen subsidie meer voor 2015 te verlenen.
- Op 1 mei 2014 heeft de RvT van FORUM de brief van 30 april 2014 van SZW aan de RvT van FORUM besproken. De RvT van FORUM heeft daarop de conclusie getrokken dat de stopzetting van de structurele subsidierelatie betekent dat de organisatie van FORUM zal worden afgebouwd.
- Op 6 mei 2014 is het personeel van FORUM door de voorzitter Raad van Bestuur van FORUM ingelicht over het voornemen van SZW om de structurele subsidie aan FORUM voor de kennisfunctie op het terrein van integratiebeleid per 1 januari 2015 te beëindigen en de conclusie die de RvT van FORUM daarop heeft getrokken dat de organisatie van FORUM zal worden afgebouwd.
- Op 6 mei 2014 heeft FORUM SZW bericht dat het personeel van FORUM is geïnformeerd over het voornemen van SZW om de subsidierelatie met FORUM te beëindigen en de conclusie van de RvT om de organisatie van FORUM daarom af te bouwen.
- Op 6 juni 2014 heeft de minister de TK schriftelijk ingelicht. Belangrijke punten in de brief: (a) SZW wil een kwalitatief hoogwaardige, flexibele kennismakelaar die weet wat er in de maatschappelijke netwerken speelt en met inschakeling van anderen snel tot goede kennisproducten kan komen. Een dergelijke functie zou zich moeten richten op uiteenlopende vraagstukken als de aard en omvang van nieuwe migratie en de consequenties daarvan voor de Nederlandse samenleving, de participatie van nieuwkomers in ons land en sociale stabiliteit (sociale spanningen, buitenlandse beïnvloeding, radicalisering, discriminatie en uitsluitingsmechanismen). Gegeven de snelheid en daarmee deels ook onvoorspelbaarheid van maatschappelijke ontwikkelingen (nationaal en internationaal) is er behoefte aan een kennisfunctie met een grote mate van flexibiliteit. En (b) heeft de minister te kennen gegeven dat het Verwey-Jonker Instituut en Movisie en een nog nader te bepalen derde partij ten behoeve van de toegepaste kennisbehoefte op sociale stabiliteit de beoogde nieuwe partners zijn.
- Op 17 juni 2014 heeft SZW de voorzitter van de Raad van Bestuur van FORUM bericht dat de structurele subsidie aan FORUM voor de kennisfunctie op het terrein van integratiebeleid per 1 januari 2015 zal worden beëindigd en dat er geen subsidie voor 2015 wordt verleend. In de brief wordt de voorzitter Raad van Bestuur van FORUM uitgenodigd om op korte termijn SZW te doen toekomen de onderbouwing van de kosten die met de afbouw gemoeid zijn,

inclusief dekkingsvoorstel, als mede een aangepast werkplan en begroting, zodat op basis van deze stukken nadere besluitvorming kan plaatsvinden bij SZW rond de afbouw.

Wellicht ten overvloede, daar waar gesproken is over brieven aan FORUM zijn deze in de conceptfase door SZW (op onderdelen) afgestemd met FORUM, om feitelijke onjuistheden te voorkomen en om te voorkomen dat FORUM volledig verrast zou worden door de betreffende brief.