



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Welkom op de

Regiodag Gemeentefinanciën

2014

Eindhoven





Ministerie van Binnenlandse zaken en
Koninkrijksrelaties

Regiodagen

Ronald Plasterk

*Minister van Binnenlandse Zaken
en Koninkrijksrelaties*



Programma Regiodag Gemeentefinanciën 2014 Eindhoven

09.30 - 10.00 : Inloop met koffie (Meetingroom)

10.00 - 11.30 : Plenaire start (Cocagne II)

11.30 - 12.00 : Thee/koffie pauze (Meetingroom)

12.00 - 13.00 : 1e workshopronde

13.00 - 14.00 : Lunch (Wintertuin)

Lunch programma:

13.00 – 14.00 Informatiemarkt (Wintertuin)

13.15 – 14.00 Lunch workshop verdeelmodellen (Maxwell)

14.15 - 15.15 : 2e workshopronde

15.15 – 15.30 : Thee/koffie pauze (Meetingroom)

15.30 - 16.30 : 3e workshopronde

16.30 - 17.30 : Afsluiting / napraten met een drankje/hapje (Wintertuin)



Informatiemarkt

Collegiaal kennis delen

zonder kosten voor jouw beroepsgroep georganiseerd!

Niemand kan ons zoveel leren als wij elkaar



Deel je kennis met collega's

Tussen 13:00 en 14:00



**Wet Normering
Topinkomens**



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

**Ministeriële
regeling / Iv3**



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties



BOUWSTENEN
VOOR SOCIAAL

VNG
Aedes
PO-Raad
MOgroep
Kinderopvang



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Kennisquiz Sociaal Domein

Regiodagen
Gemeentefinanciën 2014



Spelregels kennisquiz

- Petje op – Petje af (alleen dan anders)
- Arm omhoog (A)
- Armen omlaag (B)
- Startpositie → Iedereen staan
- Fout antwoord? Helaas, u bent af. U mag gaan zitten
- Goed antwoord? Gefeliciteerd, u mag blijven staan



De budgetverdeling van de decentralisatie jeugdzorg wordt per 1 januari 2015 verdeeld via een objectief verdeelmodel:

A

- Waar

(Arm omhoog)

B

- Niet waar

(Armen omlaag)



Het begrip 'participatiesamenleving' is voor het eerst geïntroduceerd door:

A



(Arm omhoog)

B



(Armen omlaag)



In de decentralisatiebrief van minister Plasterk (19 februari 2013) komt het woord 'integraal' zoveel keer voor:

A

- 11 keer

(Arm omhoog)

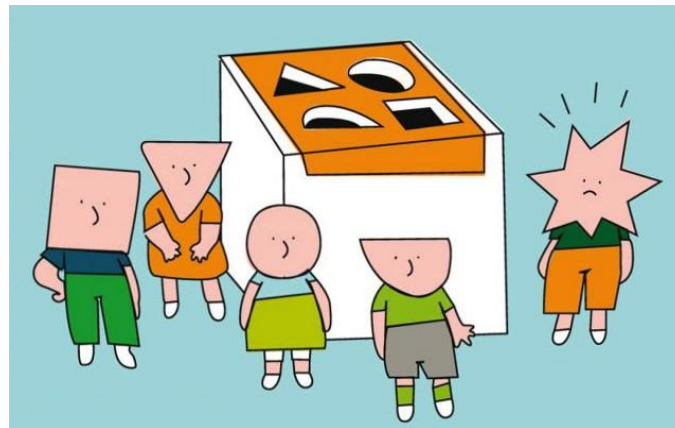
B

- 23 keer

(Armen omlaag)



Passend Onderwijs behoort tot één van de decentralisaties:



A

- Waar

(Arm omhoog)

B

- Niet waar

(Armen omlaag)



De Participatiewet is een samenvoeging en decentralisatie van:

A

- Wajong, Sociale Werkvoorziening (WSW) en de Bijstandswet (WWB).

(Arm omhoog)

B

- Wajong, Sociale Werkvoorziening (WSW) en de Wet Werken naar Vermogen (WWNV)

(Armen omlaag)



De Welzijnswet was de eerste decentralisatie in het sociaal domein in Nederland. Wanneer vond deze decentralisatie plaats?:

A



- Kabinet Lubbers II (1987)
(Arm omhoog)

B



- Kabinet Kok I (1994)
(Armen omlaag)



Na een half jaar in de bijstand moet je banen accepteren met een maximale reistijd van:



A

- 2 uur per dag
(Arm omhoog)

B

- 3 uur per dag
(Armen omlaag)



Wie zijn de topfunctionarissen bij de gemeente volgens de Wet Normering Topinkomens? (WNT)
Ook wanneer ze **niet** boven de norm verdienen!

A

- College van B&W
- Gemeentesecretaris

(Arm omhoog)

B

- Gemeentesecretaris
- Griffier

(Armen omlaag)



Het transitieproces van de decentralisaties:

A

- Is gericht op nieuw lokaal samenspel, nieuwe cultuur, verhoudingen en werkwijzen (2015-2018)

(Arm omhoog)

B

- Betreft de periode van het veranderen van het 'stelsel' waarbij met name de structuur centraal staat (regels, wetten en financiële verhoudingen, 2014)

(Armen omlaag)



Het gemeentefonds wordt jaarlijks herijkt:



A

- Waar

(Arm omhoog)

B

- Niet waar

(Armen omlaag)



Hoe duur is deze Keukentafel?:



Schattingsvraag

Degene die het dichtst bij het juiste antwoord zit, wint de quiz!



Praktijkervaringen





Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

samen zijn wij venlo^{.nl}

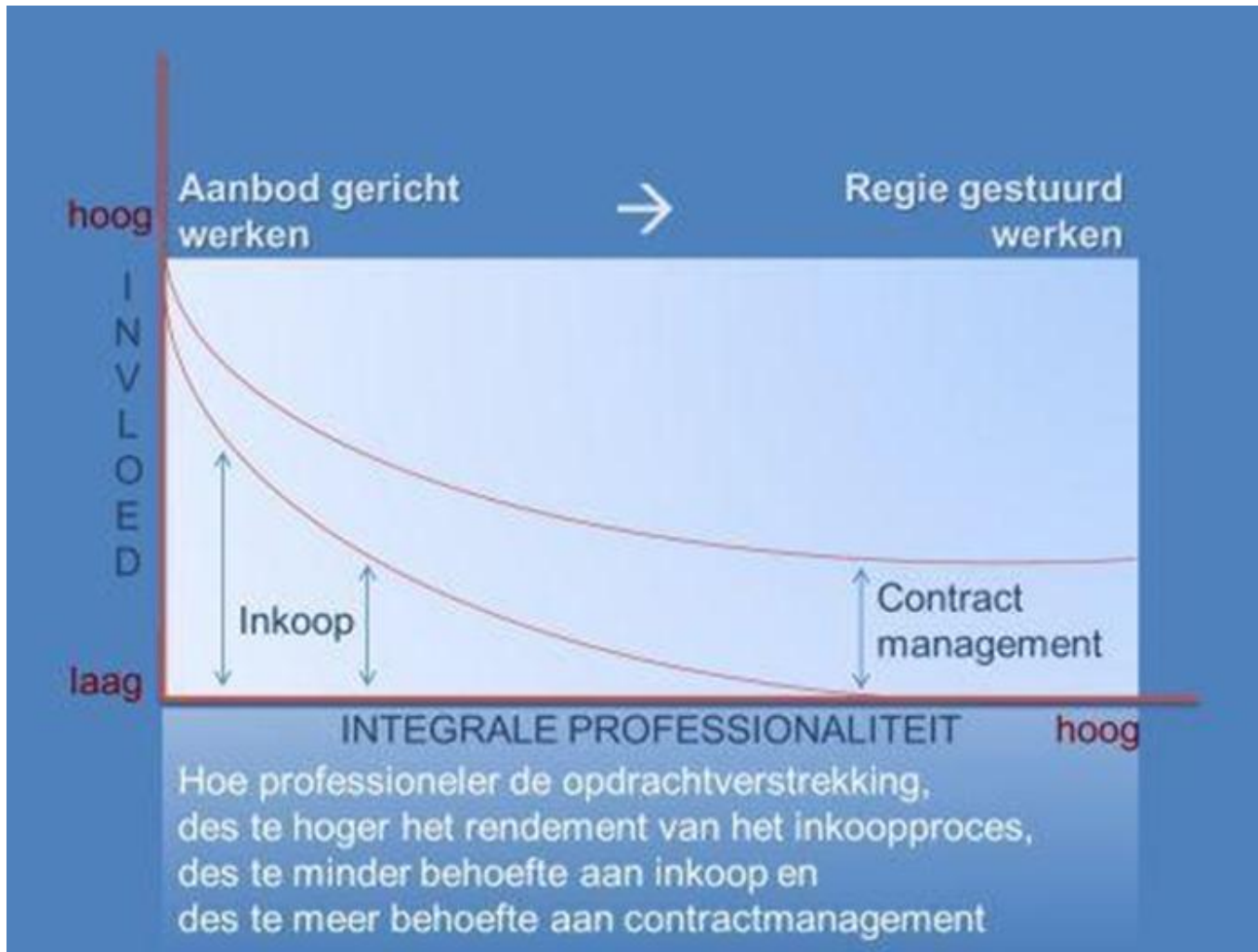
Presentatie door
Jos Lamberts Karin Orval
(afdeling A&B gemeente
Venlo)

Hoe staat Venlo in de 3D's.

- Voorbereiding implementatie 3D:
samenwerking Beleid & Bedrijfsvoering
- Aanpak financiën 3d in beeld te brengen:
belang van informatiemanagement
- Stand van zaken

Vorbereiding Implementatie

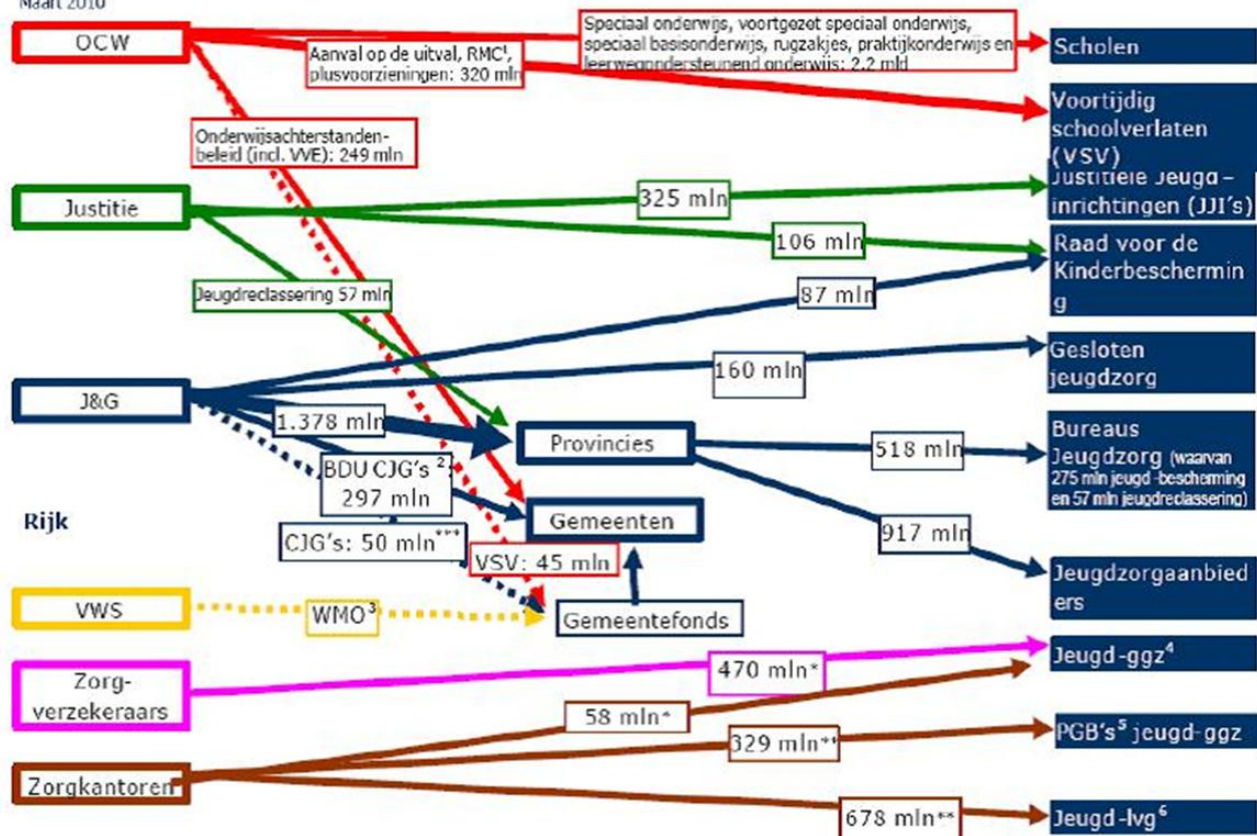
- Vorming van domeinen:
 Sociaal-Maatschappelijk domein
- Samenwerking tussen beleidsadviseur en financieel adviseur: kennis van business.
Je moet ook gewoon inhoud kennen. Je moet weten waar het over gaat, product/dienst kennen. Samenstelling van integrale kostprijs. *Zakelijk* optreden.
- Inrichting project organisatie:
 Venlo Verbindt. (succesfactoren)
- Bewustwording



Hoe brengt financiën 3D in beeld?

Geldstromen jeugd domein

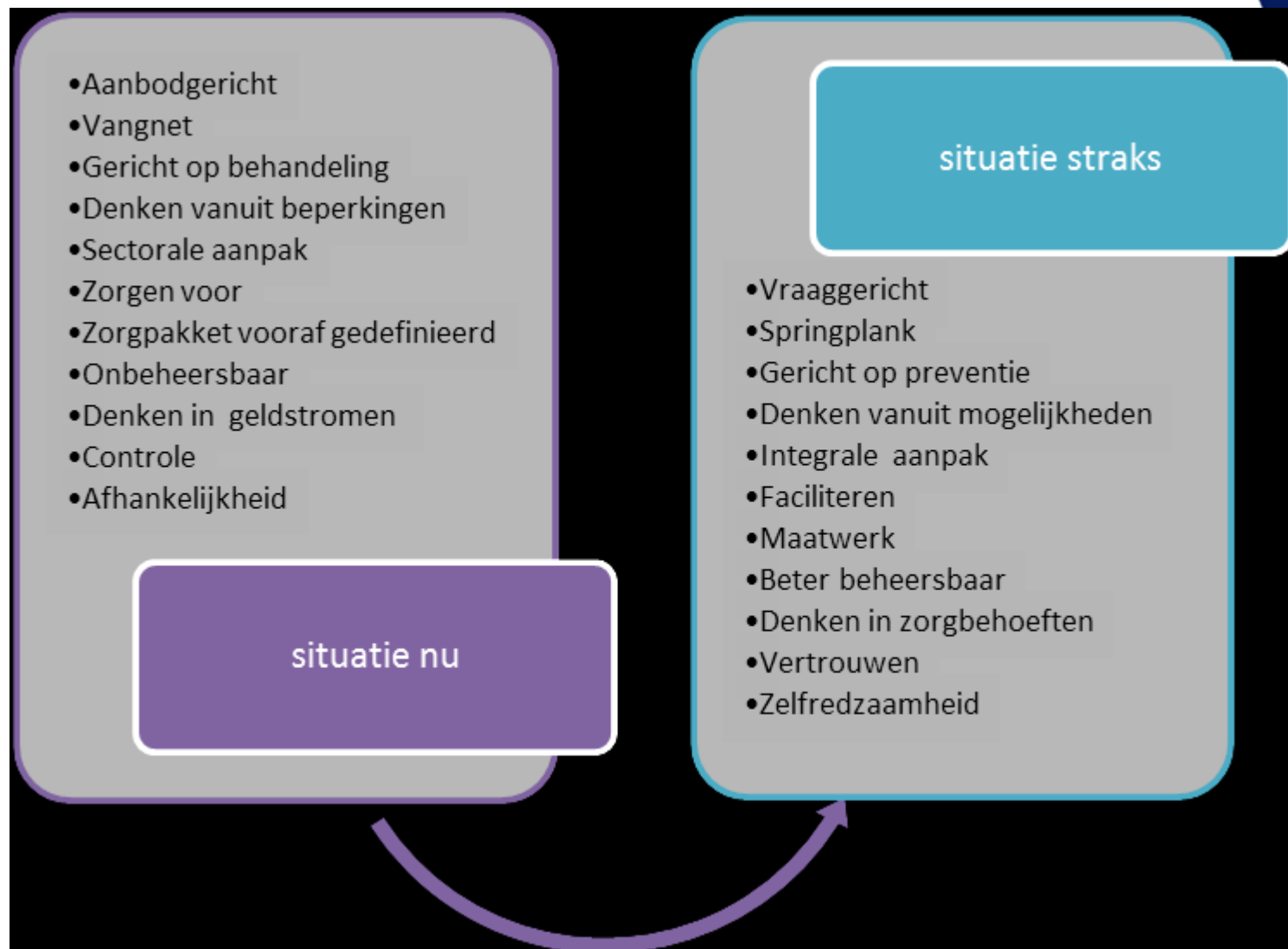
Jeugd en Gezin
Maart 2010



Cijfers 2009 (in €), tenzij anders aangegeven * Cijfer 2008 ** Schatting peildatum 31-1-2009 *** Oplopend tot 100 mln in 2011 ¹ Regionaal Meld- en Coördinatiepunt

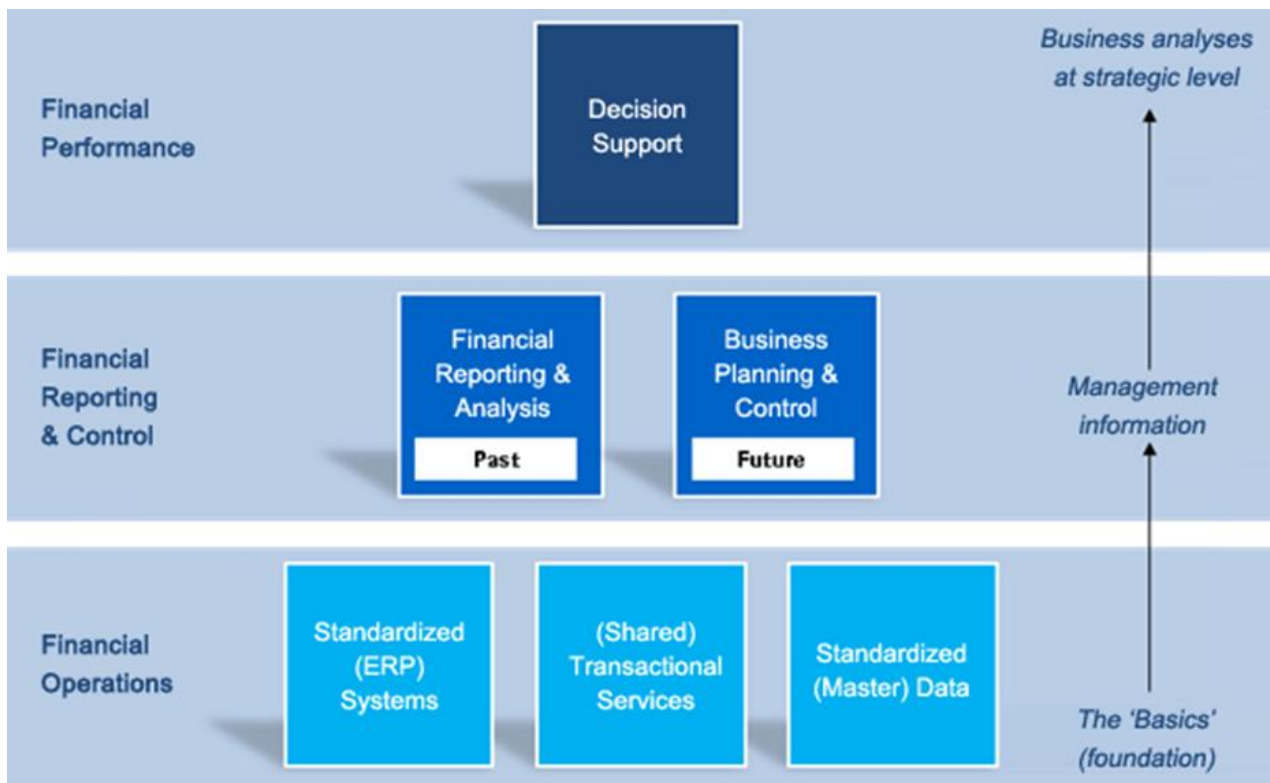
² Brede Doel Uitkering Centrum voor J&G ³ Wet Maatschappelijke Ondersteuning ⁴ geestelijke gezondheidszorg ⁵ Persoonsgebonden budget ⁶ licht verstandelijk gehandicapten





Hoe brengt Financiën 3D in beeld?

- welke informatie behoefte is er?
- welke informatie is er beschikbaar? Betrouwbaar?
- veranderende informatie behoefte. DNA van de wijk
- niet re-actief, maar pro-actief. Aan de voorzijde. Bij de start.
- maatwerk → ketenoplossing.



Stand van zaken

Per decentralisatie in beeld gebracht:

- Inkomsten (toekomstig);
- Uitgaven (historisch & organisatiekosten);
- Saldo toont de opgave! Van tekentafel naar een eerste blik op aantallen en Euro's en effecten!
- Draaiknoppen ->
 - Innovatie
 - Prijs
 - Eigen bijdrage
 - Hoeveelheid

Transformatie met een warm hart en een koel hoofd





Praktijkervaringen deel 2





TILBURG

Decentralisaties Sociaal Domein

&

Planning / Control

Erwin Rossou

Decentralisaties Sociaal Domein

Betrokkenheid Financiën

- Aansluiting
- Agenda Planning & Control
- Ontvangst Meicirculaire 2014

Aansluiting

Decentralisatie:

- Jeugd
- Wmo
- Participatie

Agenda Planning & Control

Proces:

- Inventarisatie stand van zaken
- Inventarisatie onderwerpen (P&C)
- Benoemen van deadlines, opmaak agenda
- Delen van de P&C agenda met projectorganisatie
- Andere ondersteunende afdelingen betrekken

Agenda Planning & Control

Inventarisatie stand van zaken:

- **Beleidskader /-plan**
- **Projectorganisatie / -structuur (lokaal / regionaal)**
- **Projectplan / -begroting**
- **Projectplanning /-agenda**

Agenda Planning & Control

Inventarisatie onderwerpen (P&C):

- Begroting
- Treasury
- Fiscaliteiten
- Geld- / factuurstromen
- Beleidsinformatie
- Managementinformatie
- Iv3
- Afstemming accountant
- Risicomanagement
- Administratieve organisatie & Interne controle
- Governance / GR
- Bedrijfsvoering
- Gastheerschap vs regio
- Afbouw huidig & opbouw nieuwe organisatie(s)

Agenda Planning & Control

Benoemen deadlines / kwantificeren:

- Meicirculaire (juni)
- Begrotingsproces (september)
- Bedrijfsprocessen (september)
- Inkoopproces (oktober)
- Transitie 1-1-2015

Agenda Planning & Control

Delen van de P&C agenda

Betrekken andere afdelingen

Ontvangst Meicirculaire 2014

Ervaringen:

- Aansluiting P&C-cyclus
- Vraag en antwoord rubriek
- Taakstellingen (mjr) deelfonds
- Bijstellingen (mjr) deelfonds
- Prijspeil deelfonds
- Specificatie omvang deelfonds
- Iv3



Commissie BBV



Rapport Adviescommissie Vernieuwing BBV



Staf Depla, voorzitter adviescommissie
Regiodagen, Eindhoven 24 juni 2014

Adviesgroep Verbetering BBV

Staf Depla (wethouder Eindhoven), voorzitter

Monique de Boer (burgemeester Roerdalen)

Sabine Galjé (hoofd FIS, ministerie van BZK vanaf 14/2)

Frank Halsema (controller gemeente Arnhem/ vz 100.000+ overleg)

Titus Livius (directeur BDF, ministerie van BZK t/m 13/2)

Ad Verbakel (controller gemeente Eindhoven)

Peter Verheij (wethouder Alblasserdam)

Gerard Vrenken (griffier Tilburg)

Willem Wijntjes (raadslid Nieuwegein / vz. Commissie BBV)

Adviserend lid: Elisabeth Post (gedeputeerde provincie NH)

Ondersteuning: Elma van der Mortel (IdeeVersa), rapporteur/adviseur

Ondersteuning: Melchior Kerklaan (VNG) secretaris adviesgroep

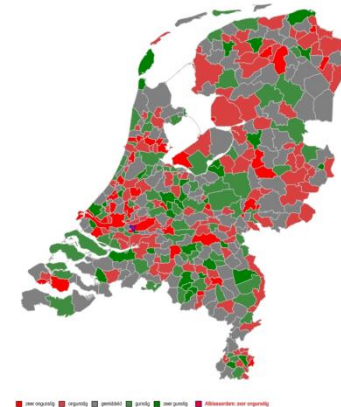
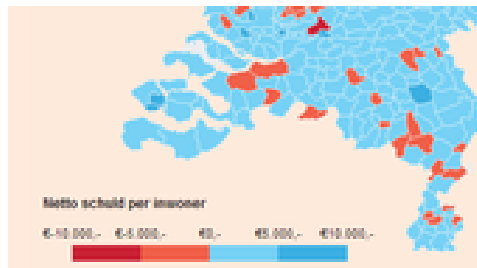
Opzet presentatie

- Aanleiding onderzoek
- Uitgangspunten onderzoek vernieuwing BBV
- Aanbevelingen adviescommissie (inclusief discussie)

Aanleiding onderzoek

Aanleiding

- ‘ Te belangrijk om aan specialisten over te laten’
- ‘ Vergelijken en vergeleken worden’
- ‘ We hangen via art. 12 aan elkaar’
- ‘ internationale verslaggevingsontwikkelingen’
- ‘ Controletoeren op drift geraakt’



Uitgangspunten onderzoek

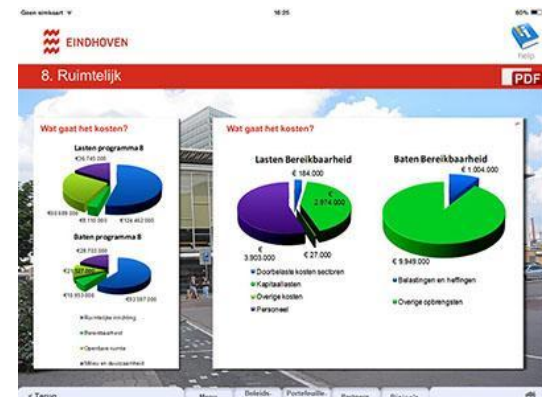
Uitgangspunt 1

De sturingsinformatie van de raad staat voorop.



Uitgangspunt 2

Er is een onderscheid tussen stukken voor de sturing van de raad en beschikbare informatie.



Uitgangspunt 3

De beleidsvrijheid van gemeenten staat voorop. Er wordt daarom niet genormeerd.



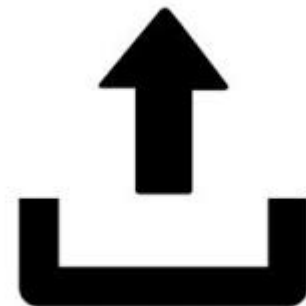
Uitgangspunt 4

Een goede basis voor vergelijkbaarheid is van groot belang voor het contact tussen de gemeente, met name raadsleden, en burgers.

$$E = mc^2$$

Uitgangspunt 5

Informatie die gemeenten zelf gebruiken voor de sturing en het onderling vergelijken wordt ook gebruikt om andere overheden te informeren over de prestaties en financiën van gemeenten.



Uitgangspunt 6

Harmonisering van regels voor overheden vanuit de Europese Unie heeft prioriteit boven harmonisering met semi-publieke sectoren of het bedrijfsleven.



Uitgangspunt 7

Gegevens van gemeenten dienen openbaar en digitaal beschikbaar te zijn op het niveau waarop een behoefte aan vergelijking is van gemeenten: producten, kostensoorten en de financiële positie.



Aanbevelingen

Aanbeveling 1

Naast een vrije programma indeling een vaste product indeling gebaseerd op bruikbaarheid voor sturing gemeenten. Deze vaste productindeling vervangt de huidige Iv-3 functionele indeling.



Aanbeveling 2

Ontwikkel een landelijke set van 40-50 indicatoren die alle gemeenten in de begroting opnemen.

Economische ontwikkeling	
Consumentenvertrouwen	↑
Inkoopmanagersindex	↑
Bedrijfsleven	
Startende bedrijven	→
Faillissementen	↓
Arbeidsmarkt	
Werkloosheid (NWW'ers)	↑
Vacatures (WERKbedrijf)	↓
Vastgoedmarkt	
Prijsindex koopwoningen	→
Aantal woningverkoppen	↓
Totaal beeld	
	→

Legenda

- ↑ Waarde van de indicator is hoger dan in de vorige monitor.
- Waarde van de indicator is gelijk aan de waarde in de vorige monitor.
- ↓ Waarde van de indicator is lager dan in de vorige monitor.
- Positieve ontwikkeling
- Neutrale ontwikkeling
- Negatieve ontwikkeling

Aanbeveling 3

In het BBV worden enkele financiële kengetallen voorgeschreven die alle gemeenten moeten opnemen. Deze worden niet extern genormeerd.

Indicator	Zeer gunstig	Gunstig	Neutraal	Ongunstig	Zeer ongunstig
Structureel sluitende begroting					
Weerstandsvermogen					
Schuldpositie					

Aanbeveling 4

Verklaar advies 1 t/m 3 ook voor gemeenschappelijke regelingen van toepassing. Risico's verbonden partijen krijgen prominente plaats in begroting en jaarrekening.



Aanbeveling 5A

Het College geeft verklaring af over rechtmatigheid en begrotingsoverschrijdingen:

- Rechtmatigheid beperkt zich wettelijk tot regelgeving Rijk en Europa.
- Accountant geeft getrouwheidsverklaring af bij verklaring college.

**DIE BUREAUCRATIE
BESTAAT ALLEEN
OP PAPIER**

de opa
van

Loesje

Aanbeveling 5B

Onderzoek naar huidige vormgeving accountantscontrole (nu niet effectief en niet efficiënt).

FOKKE & SUKKE

HOUDEN NIET ZO VAN BUREAUCRATIE

"ARBEIDSOVEREENKOMST"?

LEKKER BEGIN!
VERTROUW JE ONS
NIET, OF ZO?!



RGV

Aanbeveling 5C

Uniformering Provinciaal Financieel
Toezicht



Aanbeveling 6

Alle gemeenten nemen de algemene overhead op in een apart programma. Paragraaf bedrijfsvoering niet langer verplicht.



Aanbeveling 7A

Investerings met alleen maatschappelijk nut worden voortaan geactiveerd en over de levensduur afgeschreven.



Aanbeveling 7B

Gemeenten worden verplicht een kasstroomoverzicht op te nemen met een aansluiting naar het EMU-saldo.



Aanbeveling 7C

Andere technische aanpassingen uitgesteld tot meer duidelijkheid over Europese regelgeving (EPSAS).

Aanbeveling 8

Snelle maar zorgvuldige nadere
uitwerking en invoering

VRAGEN?



Workshops!



Indeling workshops

Regiodag Gemeentefinanciën 2014

Eindhoven

1^e workshopronde 12.00 – 13.00 uur

2^e workshopronde 14.15 – 15.15 uur

3^e workshopronde 15.30 – 16.30 uur

Huygens	Praktijkplatform 3D en gemeentefinanciën
Maxwell	Deelfonds sociaal domein, iv3 en rechtmatigheid
Ampère	Vernieuwing BBV
Lumière	Meicirculaire Gemeentefonds
Watt	Financiële kengetallen
Bell	Schatkistbankieren
Morse	Groot onderhoud GF
Barcelona	Iv3: 1+1=3
Madrid	SiSa
Marseille	EMU-saldo
Berlijn	Staatssteun

Lunchworkshop Verdeelmodellen 13.15 – 14.00 uur (Maxwell)



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Dank voor uw aandacht!

