



> Retouradres Postbus 20201 2500 EE Den Haag

**Directoraat-Generaal  
Belastingdienst**

Korte Voorhout 7  
2511 CW Den Haag  
Postbus 20201  
2500 EE Den Haag  
www.rijksoverheid.nl

**Inlichtingen**

Datum **01 SEP. 2014**  
Betreft Uitspraak op bezwaar

**Ons kenmerk**  
DGB/2014/3399 U

**Uw brief (kenmerk)**  
5 juni 2014

**Bijlagen**  
1

**Geachte**

Op 5 juni 2014 heeft uw gemachtigde, bezwaar gemaakt tegen de beslissing van 1 mei 2014 (kenmerk DGB/2014/2424 U) waarbij uw verzoek op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: WOB) van 1 april 2014 is afgewezen.

Op 20 juni 2014 heeft in het kader van dit bezwaar een hoorzitting plaatsgevonden waar de \_\_\_\_\_ namens u het woord heeft gevoerd.

Het verslag van deze hoorzitting gaat als bijlage bij deze brief. Het document waarin u uw opmerkingen over het verslag hebt verwoord is eraan gehecht.

**Inhoud van het primaire verzoek**

Het primaire verzoek betreft openbaarmaking van de volgende gegevens die betrekking hebben op de kinderopvangtoeslag:

1. De vier cijfers van de postcode van de toeslagaanvrager per kind;
2. Geboortedatum kind, subsidiair geboortjaar;
3. Opvangtype;
4. Jaarbedrag ontvangen toeslag 2012;
5. Jaarbedrag ontvangen toeslag 2013;
6. Jaarbedrag ontvangen toeslag 2014;
7. Uren opvang per maand in 2012;
8. Uren opvang per maand in 2013;
9. Uren opvang per maand in 2014;
10. Geldend uurtarief in 2012;
11. Geldend uurtarief in 2013;
12. Geldend uurtarief in 2014.

**Afwijzingsgronden**

Het verzoek is op de volgende gronden afgewezen:

1. Documenten, in welke vorm dan ook, waarin de gevraagde gegevens in de door u aangegeven vorm voorkomen zijn niet beschikbaar. De WOB verplicht een bestuursorgaan niet om in dat geval documenten te maken waarin die gegevens wel zijn opgenomen;
2. Wanneer de WOB een bestuursorgaan wel zou verplichten tot het maken van deze documenten, zou openbaarmaking daarvan achterwege blijven, gelet op art. 10, tweede lid, onder e, van de WOB (herleidbaarheid naar personen).

### **Inhoud bezwaar**

U bent van oordeel dat uw verzoek betrekking heeft op deelbestanden binnen het systeem van Belastingdienst/Toeslagen waarin alle gegevens van de toeslagaanvragers en van de kinderen die het betreft worden vastgelegd. Dergelijke deelbestanden zijn volgens u documenten in de zin van de WOB en moeten daarom openbaar gemaakt worden als daarom wordt verzocht. Ten aanzien van het punt van de herleidbaarheid naar personen bent u van mening dat de openbaar te maken documenten eenvoudig zodanig kunnen worden bewerkt dat de herleidbaarheid naar individuele personen of adressen niet meer aan de orde is.

Directoraat-Generaal  
Belastingdienst

Dns kenmerk  
DGB/2014/3399 U

### **Beoordeling van uw bezwaar**

Uw verzoek van 1 april 2014 heeft geen betrekking heeft op een bestuurlijke aangelegenheid en valt daarom buiten het bereik van de WOB. Ik verwijs in dit kader naar de uitspraak van de rechtbank Den Haag van 5 maart 2014 (ECLI:NL:RBDHA:2014:2747). De rechtbank Den Haag heeft in r.o. 6 overwogen dat 'de per persoon geregistreerde gegevens uit het DD JGZ<sup>1</sup> geen betrekking hebben op een bestuurlijke aangelegenheid'. Hetzelfde geldt naar mijn mening voor de individuele gegevens die zijn vastgelegd in het TVS, het Toeslagen Verstrekkingen Systeem.

Ook in geval er wel sprake zou zijn van een bestuurlijke aangelegenheid, dan nog blijf ik van oordeel dat ik niet verplicht ben om de door u gevraagde gegevens bijeen te brengen en op de door u gewenste wijze openbaar te maken. De Belastingdienst/Toeslagen verwerkt alle individuele gegevens die betrekking hebben op de aanvraag van alle toeslagen in het TVS. Het systeem is ingericht voor het behandelen van alle individuele toeslagaanvragen van begin tot eind en wordt zo ook gebruikt. Het is niet ingericht met het oog op het rechtstreeks genereren van bestuurlijke informatie. Als dergelijke informatie nodig is gebeurt dat via query's. Met query's wordt bestuurlijke informatie gegenereerd op basis waarvan o.a. aan de Tweede Kamer en opdrachtgevers wordt gerapporteerd. Deze bestuurlijke informatie is in het algemeen generiek van aard. Om de informatie waar u om verzoekt te genereren zouden nieuwe query's moeten worden gemaakt. Het maken van dergelijke query's is – in tegenstelling tot uw opvatting – tijdrovend. De WOB bevat geen verplichting om gegevens te vervaardigen die niet in bestaande documenten zijn vastgelegd. Op basis van wat ik hiervoor heb aangegeven kan het TVS niet als een bestaand document worden beschouwd. Ik verwijs nogmaals naar de in mijn primaire besluit genoemde uitspraak van de Raad van State van 5 juni 2013 (ECLI:NL:RVS:2013:CA2102). Om deze reden blijf ik van oordeel dat de WOB mij niet verplicht om de gevraagde informatie met behulp van query's vanuit het TVS te genereren en vervolgens in de door u aangegeven vorm openbaar te maken. Ik acht dit onderdeel van uw bezwaar ongegrond.

### **Heroverweging**

Na de hoorzitting op 20 juni jl. is mij gebleken dat Belastingdienst/Toeslagen sinds kort ook bestuurlijke informatie genereert uit TVS waarin wel gedetailleerde informatie over aanvragers en kinderen is verwerkt. Dit bestand met microdata wordt aan het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid verstrekt met het oog op de beleidsvorming inzake de kinderopvangtoeslag en is gebaseerd op art.

<sup>1</sup> Digitaal Dossier Jeugdgezondheidszorg, waarin gegevens worden verzameld met als doel het kunnen volgen van de gezondheid en de ontwikkeling van kinderen.

39, lid 2, van de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen. Dit document bevat per 'toeslagkind' de volgende gegevens: toeslagjaar, geboortedatum kind, burgerservicenummer kind, postcode kind, toeslagbedrag, start deeljaar, einde deeljaar, type opvang, aantal opvanguren per maand en tarief per opvanguur. De gegevens zijn een momentopname per 20-08-2014 en zullen nog wijzigen door mutaties, nieuwe aanvragen en toezicht. De gegevens hebben voor een aanzienlijk deel dus nog betrekking op voorschotten.

Directoraat-Generaal  
Belastingdienst

Ons kenmerk  
DGB/2014/3399 U

Gelet op art. 7:11 van de Algemene wet bestuursrecht vormt het feit dat dit document beschikbaar is voor mij reden om mijn besluit te heroverwegen. Het genoemde document zal ik openbaar maken.

Om te voorkomen dat de gegevens in dit document herleid kunnen worden naar individuele personen en adressen is het burgerservicenummer verwijderd, is de geboortedatum vervangen door het geboortjaar en zijn van de vier cijfers in de postcode de laatste twee vervangen door een nul. Om te vermijden dat kinderopvanginstellingen of gastouders bepaalde kinderen (en daarmee ook het toeslagbedrag) kunnen 'vinden' in het bestand worden de opvanguren afgerond op nul of vijf en het tarief op hele euro's.

Hiermee kom ik gedeeltelijk aan uw bezwaar tegemoet.

Ten aanzien van de tweede afwijzingsgrond ben ik tot de conclusie gekomen, gezien het vorenstaande, dat het in dit geval wel mogelijk is om ervoor te zorgen dat van herleidbaarheid naar individuele personen en adressen geen sprake is. Ik acht uw bezwaar in zoverre gegrond.

Het voorgaande leidt ertoe dat het besluit van 1 mei 2014 moet worden herzien, in die zin dat ik de gegevens waar u om verzoekt openbaar maak, zij het in een andere vorm dan waar u in uw verzoek om vraagt.

#### **Besluit**

Ik verklaar uw bezwaar deels gegrond.

Het bestand wordt samen met deze brief openbaar gemaakt via de website <http://www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/wob-verzoeken>.

Hoogachtend,  
DE STAATSSECRETARIS VAN FINANCIËN,  
namens deze,

P.W.A. Veld,  
directeur-generaal Belastingdienst

Indien u zich niet met dit besluit kunt verenigen, kunt u daartegen binnen zes weken na dagtekening daarvan een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Utrecht. Het beroepschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden waarop het beroep berust.