

Overzicht resultaten minister Opstelten

Minister Opstelten geeft in onderstaande opsomming een overzicht van het beleid vanaf het aantreden van het kabinet Rutte II. Een belangrijk deel bestaat uit wetgeving. Veel wetten zijn in voorbereiding, bij de Tweede Kamer ingediend of in werking getreden.

Nederland Veiliger

- Daling van de High Impact Crimes zet door. Vergelijken we de cijfers van de eerste negen maanden van 2013, met die over dezelfde periode in dit jaar, dan zien we over de gehele linie een opvallende afname. Zo daalde het aantal overvallen met bijna een kwart (24 %) van 1210 tot 924. Er waren 19% minder straatroven (5102, tegenover 4118 nu). En het aantal woninginbraken nam af met 17% (61.575, tegenover 51.041 nu).
- Het aantal jeugdige verdachten (jonger dan 18 jaar) loopt in 7 jaar met meer dan 40% terug.
- Het aantal moorden en doodslagen bedroeg in 2001 265, daarna valt het aantal terug naar een stabiel niveau rond de 170 vanaf 2007.
- Het deel van burgers dat zegt zich altijd veilig te voelen is fors gestegen en is de laatste drie jaren constant.
- Het aantal meldingen van zedenzaken daalde in 2013 met zes procent, van 8466 naar 7957. Bij zedenzaken gaat het om delicten zoals aanranding, verkrachting, schennis en ontucht met een minderjarige.
- Een onherroepelijk vrijgesproken verdachte kan vanaf 1 oktober 2013 voor hetzelfde delict alsnog worden vervolgd, wanneer er nieuw, zeer belastend bewijs opduikt.
- De gevangenisstraf voor mensenhandel is met ingang van 1 april 2013 omhoog gegaan van acht naar twaalf jaar.
- Onder aanvoering van de Task Force Mensenhandel is de afgelopen jaren ook een impuls gegeven aan de gezamenlijke aanpak van seksuele uitbuiting, misstanden in de prostitutie en arbeidsuitbuiting. In deze integrale aanpak werken (onder meer) Openbaar Ministerie, Nationale Politie, gemeenten, Koninklijke Marechaussee, Inspectie SZW en de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) nauw samen.
- De verjaring van misdrijven waar een gevangenisstraf van twaalf jaar of meer op staat, is met ingang van 1 april 2013 afgeschaft. Dat geldt ook voor ernstige zedenmisdrijven met kinderen.

- De maximumstraf die voor huwelijksdwang kan worden opgelegd is sinds 1 juli 2013 verhoogd van 9 maanden naar twee jaar gevangenisstraf.
- Sinds 1 juli 2013 geldt de wet BIBOB ook voor: vergunningen voor kamerverhuurders, vastgoedtransacties van de (rijks)overheid, vergunningen voor strategische goederen (o.a. wapens) en kansspeexploitatievergunningen. Gemeenten krijgen meer verantwoordelijkheid en vrijheid om maatwerk in de toepassing te bevorderen.
- Het vergaren en overdragen van voorwerpen, documenten of gegevens die kunnen dienen als bewijs in een strafzaak is sinds 1 juli 2013 vergemakkelijkt door de invoering van het Europees bewijsverkrijgingsbevel.
- Burgemeesters kunnen sinds 1 juli 2014 voor de duur van (maximaal) twaalf uur een gebied aanwijzen waar de politie op bevel van de officier van justitie preventief op wapens mag fouilleren.
- Een ander wetsvoorstel biedt burgemeesters straks de mogelijkheid om voor een langere periode een gebiedsverbod, meldplicht of groepsverbod op te leggen aan personen die voor het eerst worden betrapt op ernstige verstoring van de openbare orde. Bijvoorbeeld hooligans die rond voetbalwedstrijden stenen gooien naar de politie. Deze aanscherping van de aanpak van voetbalgeweld is in maart 2014 ingediend bij de Tweede Kamer.
- Met ingang van 1 januari 2015 wordt het mogelijk om vaker verdachten in afwachting van hun berechting via snelrecht vast te houden. Daarbij gaat het om geweldsmisdrijven in de publieke ruimte of geweld tegen personen met een publieke taak, zoals politie, brandweer en ambulancepersoneel.
- In 2015 treedt de nieuwe wetgeving ter versterking van de aanpak van financieel-economische criminaliteit in werking. Het daartoe strekkende wetsvoorstel bevat aanscherpingen van de strafbepalingen voor fraude, witwassen en corruptie.
- Gemeenten mogen straks ook mobiele camera's inzetten om de openbare orde in de publieke ruimte te handhaven. De parlementaire behandeling van het wetsvoorstel dat dit regelt zal naar verwachting in 2015 worden afgerond.
- Een nieuwe wet maakt sinds 1 mei 2014 een effectieve aanpak van alle vormen van identiteitsfraude mogelijk. Dit betreft fraude met reisdocumenten, rijbewijzen, vreemdelingendocumenten of identiteitsbewijzen die toegang geven tot organisaties of diensten die van vitaal of nationaal belang zijn, zoals de nationale politie of de Tweede Kamer.

- Naar verwachting treedt op 1 januari 2015 een wet in werking die alle handelingen strafbaar stelt van personen en bedrijven die illegale hennep teelt voorbereiden en bevorderen. Dit is van belang voor de versterking van de bestrijding van drugscriminaliteit.
- De bestrijding van ondermijnende en georganiseerde criminaliteit in Zuid Nederland wordt versterkt. Vanaf oktober 2014 worden binnen de bestaande capaciteit 125 politiemedewerkers vrijgemaakt. Het accent ligt op de aanpak van synthetische drugs en hennep teelt, waarbij de georganiseerde criminaliteit wordt aangepakt door één overheid. Bij deze aanpak stemmen (o.a.) Openbaar Ministerie, Nationale Politie, gemeenten en de Belastingdienst hun acties goed op elkaar af.
- Het optreden tegen criminele motorbendes werpt zijn vruchten af. In de periode 2012 tot mei 2014 zijn in aanpak van criminele motorbendes in totaal 345 verdachten gehoord in 159 strafzaken. Het OM telt in een inventarisatie tussen 2011-2014 nu 88 opsporingsonderzoeken. Dat betekent een ruime verdubbeling ten opzichte van begin 2012. Toen stond de teller nog op 40 strafrechtelijke onderzoeken. Er zijn tot nu toe 43 clubhuizen gesloten of pogingen tot vestiging afgewend.
- Automobilisten, motorrijders en bromfietzers die door drugsgebruik een risico vormen voor de verkeersveiligheid worden steviger aangepakt. Een wetsvoorstel hierover is in behandeling bij de Eerste Kamer.
- De aanpak van veelplegers in het verkeer wordt aangescherpt. Zogeheten hufterovertredingen die nu nog administratiefrechtelijk met een standaard boete worden afgedaan, worden vanaf 1 januari 2015 strafrechtelijk aangepakt.
- Burgernet, het samenwerkingsverband tussen burgers, gemeente en politie om de veiligheid in de woon- en werkomgeving te bevorderen, is inmiddels ingevoerd in 400 gemeenten in Nederland. Burgernet telt nu 1,4 miljoen deelnemers die een actieve bijdrage aan de veiligheid in hun buurt willen leveren.
- Sinds september 2013 wordt op lokaal en nationaal niveau intensiever samengewerkt tussen Rijk en gemeenten in de regulering van de prostitutiesector en de aanpak van misstanden in de seksbranche. Bovendien liggen bij de Eerste en Tweede Kamer wetsvoorstellen om voor prostitutie een minimumleeftijd van 21 jaar in te stellen en vergunningsstelsel voor de seksbranche in te richten.
- Begin 2015 gaat het wetsvoorstel naar de Tweede Kamer dat politie en openbaar ministerie meer mogelijkheden geeft om computercriminaliteit op te sporen en te vervolgen.

Nationale Veiligheid

- Nog dit jaar worden wetsvoorstellen in consultatie gebracht om jihadisten het Nederlanderschap te ontnemen en om te voorzien in bestuursrechtelijke bevoegdheden die de risico's beperken van teruggekeerde terroristische strijders (bv. periodieke meldplicht, medewerking aan herhuisvesting, contactverboden).
- De brandweer is sinds 1 januari 2013 opgenomen in de veiligheidsregio's. Door zijn alle (inter-) gemeentelijke korpsen opgaan in de regionale brandweer. Daarnaast worden alle taken op het terrein van de fysieke veiligheid gebundeld in één organisatie, het Instituut Fysieke Veiligheid (IFV).
- Met de tweede Nationale Cybersecurity Strategie voorziet het kabinet in de verdere noodzakelijke versterking van het cyberbouwwerk. Overheid en bedrijfsleven versterken daarbij de samenwerking om de weerbaarheid tegen ICT-verstoringen en cyberaanvallen te verhogen.

Versterking rechtsstaat

- De herziening van de gerechtelijke kaart heeft op 1 januari 2013 haar beslag gekregen. De nieuwe gebiedsindeling van rechtbanken, gerechtshoven en openbaar ministerie is nodig om ervoor te zorgen dat de kwaliteit van het werk van de rechterlijke macht gelijke tred houdt met de steeds hogere eisen die de samenleving stelt.
- De versterking van de ketenprestaties ligt op koers. Om de kwaliteit van de ketenprestaties te verbeteren, werken politie en OM nauw samen om het aangifteproces beter te maken. Op dit moment krijgt ongeveer 95% van de aangevers van woninginbraken en ruim 90% van de burgers die straatroof of een overval melden binnen twee weken een persoonlijke terugkoppeling.
- Er is sinds begin dit jaar een Digitaal Loket Verkeer waarbij burgers via het internet in beroep kunnen gaan tegen een verkeersboete (Mulderbeschikkingen);
- Op 8 september 2014 is het Advocatenportaal gestart, waarmee de strafdossiers voor advocaten digitaal beschikbaar zijn.
- Met hun ketenpartners hebben politie en OM de afhandeling van veelvoorkomende criminaliteit een sterke impuls gegeven door de landelijke invoering van de ZSM-werkwijze. Bij ZSM handelen partijen als politie, OM, reclassering, Raad voor de kinderbescherming, HALT en Slachtofferhulp Nederland strafbare feiten snel, selectief en zorgvuldig af. Vanaf 1 januari 2015 zal Slachtofferhulp Nederland op de tien ZSM-

locaties zeven dagen per week actief slachtoffers benaderen en hen waar nodig juridisch bijstaan, psychosociale of andere hulp aanbieden. Dit betekent dat maar liefst 100.000 slachtoffers per jaar kunnen worden bereikt.

- Civielrechtelijke en bestuursrechtelijke procedures worden in het kader van het programma Kwaliteit en innovatie rechtspraak (KEI) vereenvoudigd en gedigitaliseerd. Dit om beter te kunnen inspelen op de behoeften van rechtzoekenden. Burgers, bedrijven en hun procesvertegenwoordigers kunnen dan digitaal een zaak aanhangig maken. Inwerkingtreding van de nieuwe wetgeving is voorzien in 2015.
- Bestuursrechters hebben vanaf 1 januari 2013 meer mogelijkheden gekregen om zaken sneller en definitief af te doen via de Wet aanpassing bestuursprocesrecht.
- Curatoren kunnen faillissementen met ingang van 1 juli 2013 grote aantallen schuldeisers sneller afwikkelen. Dat kan door in een faillissement gebruik te maken van de procedure in de Wet collectieve afhandeling massaschade (WCAM). Ook het gebruik van de WCAM zelf is verbeterd.
- De rechter-commissaris kreeg in 2013 een nieuwe, meer controlerende rol in het onderzoek in strafzaken. De officier van justitie behoudt de leiding over de opsporing en is verantwoordelijk voor de vervolging.
- Ook trad de wet in werking waardoor verdachten, die voor de strafrechter moeten komen, meer invloed krijgen op de samenstelling van het procesdossier.
- Consumenten en bedrijven kunnen straks makkelijker hun schade collectief verhalen. Een collectieve schadevergoedingsactie in geld moet dat mogelijk maken. Een wetsvoorstel wordt in 2015 bij de Tweede Kamer ingediend.
- Vóór het zomerreces van 2015 ontvangt de Tweede Kamer een contourennota waarin de hoofdlijnen van een nieuw Wetboek van Strafvordering uitvoerig zullen worden toegelicht. De inzet is een wetboek dat beter aansluit bij een moderne, digitale samenleving en toegankelijker is voor de rechtspraak en de burger. Ook zal het de prestaties van de strafrechtsketen (VPS) verbeteren.
- De strafrechter krijgt de mogelijkheid om een verdachte die in één zaak voor meerdere misdrijven terecht staat, zwaarder te straffen. Doel is de huidige regels van de zogeheten meerdaadse samenloop in strafzaken aan te scherpen en criminele carrières steviger aan te pakken. Nog dit jaar wordt het wetsvoorstel ingediend.
- De eigen bijdrage van veroordeelden aan het strafproces treedt naar verwachting volgend jaar in werking. De bijdrage voor kosten van de veroordeling en slachtofferzorg moet

samen met de eigen bijdrage voor het verblijf in een justitiële inrichting leiden tot een netto opbrengst van € 65 miljoen per jaar.

- De nieuwe wettelijke regeling die ervoor moet zorgen dat een aangehouden verdachte een beroep kan doen op bijstand van een raadsman tijdens het politieverhoor wordt volgend jaar bij de Tweede Kamer ingediend. Het wetsvoorstel ligt nu voor advies bij de Raad van State.
- Nieuwe regels voor arbitrage, die op 1 januari 2015 in werking treden, nemen praktische belemmeringen weg door administratieve lasten te verlichten. De wet maakt Nederland nog aantrekkelijker voor internationale arbitrageprocedures.
- De uitvoering van de nieuwe Europese verordening over executie van vonnissen ('Brussel I') treedt op 10 januari 2015 in werking en vergemakkelijkt tenuitvoerlegging van Nederlandse (incasso-)vonnissen in de EU.
- Met de Europese richtlijn buitengerechtelijke geschilbeslechting wordt alternatieve geschilbeslechting door geschillencommissies Europees 'uitgerold'. In Nederland (waar ADR al uitstekend is ontwikkeld) wordt ze voorzien van een solide wettelijke basis. Het wetsvoorstel is in juli 2014 bij de Tweede Kamer ingediend.
- Buitensporige bonussen kunnen sinds 1 januari 2014 worden aangepast of teruggevorderd. Dat geldt voor bonussen die achteraf gezien zijn toegekend op basis van onjuiste informatie ('claw back') en voor bonussen waarvan uitkering wegens onredelijkheid en onbillijkheid niet kan worden gerechtvaardigd.
- Het wetsvoorstel dat het elektronische strafdossier mogelijk maakt gaat nog dit jaar naar de Tweede Kamer. Het uiteindelijke doel is een volledig elektronisch werkproces dat de voordelen van digitalisering binnen de strafrechtsketen (VPS) maximaal benut.
- Het wetsvoorstel dat ziet op uitbreiding van de mogelijkheden om aan rechters disciplinaire maatregelen op te leggen is in 2014 bij de Tweede Kamer ingediend. De nieuwe maatregelen leiden tot een evenwichtig pakket, dat betere mogelijkheden biedt om te reageren op ongeoorloofd gedrag, of andere ongewenste situaties.

Bedrijfsleven en economie

- Voor Nederland als vestigingsplaats voor bedrijven is van belang dat aantrekkelijke rechtsvormen worden aangeboden en dat de rechtspleging goed werkt. Met de invoering van het keuzestelsel voor bestuur en toezicht, de flexibele BV en de herziening van het enquêterecht is het programmamodernisering ondernemingsrecht in 2013 voltooid.

- Ook komen er nieuwe, eigentijdse regels voor bestuur en toezicht bij voor verenigingen en stichtingen. Dit mede gelet op de gewenste – en al ingezette - professionaliseringslag bij semipublieke instellingen.
- Het wetgevingsprogramma Herijking Faillissementsrecht vordert goed en zal in 2015 met kracht worden voortgezet. Doel is het ondernemersklimaat in Nederland gezond te houden door het reorganiserend vermogen van bedrijven te bevorderen en de bestrijding van faillissementsfraude te versterken. Daarbij gaat het om onderwerpen als *pre pack*, civiel bestuursverbod, dwangakkoord voor schuldeisers en invoering van een fraudesignalerende taak voor curatoren. Ook wordt de faillissementsprocedure gemoderniseerd.
- De modernisering van het jaarrekeningrecht gaat in 2015 verder met de implementatie van de nieuwe richtlijn jaarrekening, de richting niet-financiële informatie en de wettelijke regeling voor het deponeren van een jaarrekening anders dan op papier.
- Uitvoering van de richtlijn consumentenrechten hebben geleid tot uniforme Europese regels voor informatie aan consumenten. Deze bevorderen eerlijke concurrentie en drukken de kosten van grensoverschrijdend ondernemen.
- De regeling voor betalingsachterstanden bij handelstransacties is met ingang van 13 maart 2013 Europees geharmoniseerd. Vooral het MKB moet kunnen profiteren van eenvormige en verkorte termijnen voor de betaling van hun vorderingen.
- De uit 1910 stammende regels voor pandhuizen zijn met ingang van 1 juli 2014 herzien. Hierbij zijn onder meer uniforme rentepercentages voor pandbeleningen vastgesteld.
- Internetveiling van huizen wordt mogelijk, waardoor restschulden moeten afnemen, de druk op de NHG vermindert en potentiële kopers van huizen meer keuze krijgen.

Nationale politie

- De nationale politie krijgt steeds meer gestalte. De politie werkt meer en meer vanuit een versterkte lokale inbedding. De professionaliteit stijgt en de bureaucratie neemt af. Het is nu tijd om volgens plan verdere stappen te zetten.
- Op 1 januari 2015 starten de robuuste basisteams in alle eenheden. Door een efficiëntere bedrijfsvoering neemt de effectiviteit van politieprestaties toe. Ook de burger zal dat merken. Zo wordt het gemakkelijker aangifte te doen, onder meer via telefoon of internet, en wordt de aangever van *high impact crimes* (bijv. overvallen, straatroof en woninginbraken) geïnformeerd over de afhandeling.

- De uitvoering van het actieprogramma 'Minder regels, meer op straat' vergroot het presterend vermogen van de politie. Dat kan worden bereikt door de administratieve lasten te verminderen, slimmer politiewerk te leveren en de (strafrecht)keten te versnellen. In het Voortgangsbericht nationale politie, dat naar de Tweede Kamer is gestuurd, staat dat dit proces eind 2015 een personele 'winst' moet opleveren van 5.000 fte.
- De nationale politie krijgt het beheer over de Politieacademie. Hiertoe wordt nog dit jaar een wetsvoorstel ingediend. Daarmee sluit het politieonderwijs nog beter aan op de behoefte van de nationale politie. In 2015 gaat ook het wetsvoorstel Landelijke Meldkamer naar de Tweede Kamer. Zo werken Meldkamers uniform en gestandaardiseerd met als doel een efficiëntere hulpverlening.