



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Rapport van bevindingen WNT RTV Rijnmond

Versie 1.0

Datum 2 maart 2015
Status Definitief

Colofon

Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties
Eenheid toezicht WNT
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

Bezoekadres:
Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag

Contactpersoon



Datum vaststelling 2 maart 2015

Inhoud

Inleiding	4
Gegevens	4
Aard en inhoud melding	4
Toepasselijkheid WNT en bevoegdheid toezichthouder	5
Zaaksverloop	5
Geconstateerde feiten	6
Wettelijk kader	7
Beoordeling	8
Conclusie	8
Zienswijze RTV Rijnmond	9

Inleiding

Dit rapport van bevindingen is het resultaat van een onderzoek naar de naleving van de Wet Normering Topinkomens (WNT) door Stichting Regionale Omroep Rotterdam-Rijnmond e.o. (hierna: RTV Rijnmond), dat is uitgevoerd door de Eenheid toezicht WNT van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (hierna: BZK).

Het concept-rapport is op 4 februari 2015 aangeboden aan RTV Rijnmond voor hoor en wederhoor. RTV Rijnmond heeft geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen. Het rapport is vastgesteld op 27 februari 2015.

Gegevens

Instelling	Naam	RTV Rijnmond (Stichting Regionale Omroep Rotterdam-Rijnmond e.o.)
	Locatie	Rotterdam
Topfunctionaris	Naam	██████████
	Functie	Algemeen directeur
Melder	Naam	Commissariaat voor de Media
Controlerend accountant	Firma	Mazars Paardekooper Hoffman N.V.
	Naam	██████████ ████████████████████

Aard en inhoud melding

Het Commissariaat van de Media heeft een vooronderzoek uitgevoerd bij alle regionale omroepen en de tantièmes, bonussen, winstdelingen of andere incidentele (variabele) beloningen in kaart gebracht die zijn uitgekeerd aan de topfunctionarissen. Het Commissariaat heeft zijn bevindingen op 18 december 2014 gerapporteerd aan de Minister van BZK. In de rapportage werd melding gemaakt van een incidentele beloning in 2013 aan de directeur van RTV Rijnmond die mogelijk in strijd zou zijn met de Wet Normering Topinkomens.

Toepasselijkheid WNT en bevoegdheid toezichthouder

De WNT is van toepassing op RTV Rijnmond op grond van artikel 1.3 eerste lid onder c. RTV Rijnmond is een in Nederland gevestigde rechtspersoon waaraan voor een periode van tenminste drie achtereenvolgende kalenderjaren een subsidie is verleend door de provincie Zuid-Holland, die meer dan € 500.000 bedraagt en meer dan 50% uitmaakt van de totale inkomsten.

Artikel 1.1 onder n onderdeel 4 WNT wijst de Minister van BZK aan als de minister wie het aangaat. In het Besluit BZK-toezicht en handhaving WNT¹ heeft de minister van BZK de Eenheid toezicht WNT aangewezen als WNT-toezichthouder op alle rechtspersonen, instellingen en topfunctionarissen waarvoor hijzelf moet worden aangemerkt als de minister wie het aangaat.

████████████████████ is algemeen directeur van RTV Rijnmond en kwalificeert in die hoedanigheid als topfunctionaris in de zin van de WNT.

Zaaksverloop

- Op 17 juli 2014 heeft RTV Rijnmond de wettelijk vereiste WNT-gegevens gemeld aan de Minister van BZK in de online Meldtool WNT.
- Op 28 november 2014 zijn Kamervragen gesteld² naar aanleiding van twee berichten in de Volkskrant over het uitkeren van bonussen aan directeuren van regionale omroepen³.
- Eén van deze vragen luidt: 'Is het tweede bericht over een mogelijk onrechtmatige bonus aan een directeur van een regionale omroep voor u of voor het Commissariaat voor de Media aanleiding om onderzoek te doen naar deze praktijken bij andere (regionale) omroepen?' Op deze vraag is geantwoord: 'Ja, in het kader van proactief toezicht op de naleving van de WNT zal ook de rechtmatigheid van de bonusverstrekking bij andere regionale omroepen worden onderzocht.'
- Het Commissariaat van de Media heeft naar aanleiding hiervan een vooronderzoek uitgevoerd bij alle regionale omroepen en de tantièmes, bonussen, winstdelingen of andere incidentele (variabele) beloningen in kaart gebracht die zijn uitgekeerd aan de topfunctionarissen. Het Commissariaat heeft zijn bevindingen op 18 december 2014 gerapporteerd aan de Minister van BZK.
- De Eenheid toezicht WNT van het ministerie van BZK heeft het Commissariaat eind december gevraagd om de onderliggende documentatie waarop het rapport van bevindingen is gebaseerd.
- Toen bleek dat het Commissariaat geen toestemming had om deze stukken te delen met het ministerie heeft de Eenheid toezicht WNT op 20 januari 2015 een verzoek per e-mail gericht aan RTV Rijnmond om de beschikking te krijgen over een aantal gespecificeerde documenten.
- De volgende documenten zijn ontvangen op 22 januari 2015:

¹ Staatscourant 14 januari 2014, nr. 826

² Tweede Kamer, 2014-2015, Aanhangsel van de Handelingen, nr. 1045

³ Wilco Dekker: 'Bonus directeur regionale omroep L1 onder de loep', Volkskrant 16 oktober 2014, en: 'Burgemeester 'geeft' Omroep West-baas bonus'. Volkskrant, 27 november 2014

- Arbeidsovereenkomst met [REDACTED] ingaande 1 september 2003;
- Beoordelingsformulier opgemaakt door de Raad van Commissarissen d.d. 19 december 2013 waarin over het tijdvak december 2012 tot december 2013 een bonus wordt toegekend van € 15.000;
- Mailbericht van de voorzitter van de Raad van Commissarissen aan het Commissariaat van de Media d.d. 5 december 2014 waarin wordt toegelicht dat sinds 2009 extra incidentele beloningen worden toegekend aan de directeur in de vorm van extra pensioenstortingen. De hoogte hiervan wordt jaarlijks vastgesteld, rekening houdend met het verwachte exploitatieresultaat en het functioneren van de directeur. De RvC stelt zich op het standpunt dat deze afspraak valt onder het overgangsrecht van de WNT;
- Jaarrekening 2013 van RTV Rijnmond met Controleverklaring door Mazars Paardekooper Hoffman.
- Na bestudering van deze documenten is op 27 januari 2015 per e-mail een aanvullend verzoek verzonden teneinde de documentatie compleet te maken.
- Als reactie hierop is op 28 januari 2015 een bewijsstuk ontvangen dat op 27 december 2014 een extra pensioenstorting is gedaan voor [REDACTED] bij Pensioenfonds PNO Media ter grootte van € 15.000.
- Op 2 februari 2015 is aan Mazars Paardekooper Hoffman per e-mail een aantal vragen gesteld. Hierop is een reactie ontvangen op 4 februari 2015.
- Bij het aanbieden van het rapport van bevindingen voor hoor en wederhoor op 4 februari 2015 is nog een aantal documenten opgevraagd.
- Naar aanleiding hiervan zijn op 27 februari 2015 de volgende documenten ontvangen:
 - Accountantsverslag 2013 door Mazars Paardekooper Hoffman N.V.
 - Bewijsstukken dat op 25 januari 2010, 17 december 2010, 5 januari 2012 en 2 februari 2013 extra pensioenstortingen zijn gedaan voor [REDACTED] bij Pensioenfonds PNO Media ter grootte van in totaal € 75.000.

Geconstateerde feiten

De aangeleverde documenten en de door RTV Rijnmond via de online meldtool aangeleverde gegevens zijn bestudeerd en daarbij zijn de volgende feiten vastgesteld:

- In de arbeidsovereenkomst met [REDACTED] zijn geen afspraken gemaakt over een bonus of andersoortige variabele beloning;
- De toegekende bonus is prestatieafhankelijk want is door de RvC gerelateerd aan de prestaties in 2012 en 2013. Het besluit van de RvC dateert van 19 december 2013;
- De exacte omvang van de in 2013 uitgekeerde bonus bedraagt € 15.000.

- De WNT-verantwoording die is opgenomen op p. 16 van de Jaarrekening 2013 van RTV Rijnmond voldoet aan de wettelijke vereisten.
- RTV Rijnmond heeft de wettelijk vereiste WNT-gegevens over 2013 op de juiste wijze gemeld aan de minister van BZK in de online Meldtool WNT op de website www.topinkomens.nl. De uitgekeerde bonus aan [REDACTED] is – in overeenstemming met de regelgeving – opgeteld bij de beloning en daardoor niet apart zichtbaar.
- De accountant heeft verklaard dat de jaarrekening van RTV Rijnmond een getrouw beeld geeft van de grootte en samenstelling van het vermogen van RTV Rijnmond en van het resultaat over 2013 in overeenstemming met de bepalingen inzake de jaarrekening van het Handboek Financiële Verantwoording Regionale Publieke Media-instelling. Overigens refereert hij uitsluitend in het in het accountantsverslag aan het Controleprotocol WNT en de Beleidsregels toepassing WNT, en niet in de controleverklaring. Desgevraagd is als reden hiervoor gegeven dat de richtlijnen van het Commissariaat voor de Media hiervoor geen ruimte zouden laten.

Wettelijk kader

- § 14 van de Beleidsregels toepassing WNT 2013⁴ bepaalt onder meer dat een post in principe wordt verantwoord in het jaar waarin de betreffende post in de salarisadministratie wordt verwerkt, of als de posten niet via de salarisadministratie lopen, in het jaar waarin de post ten laste van het resultaat van de instelling komt. Als een post onder de WNT valt, dan wordt deze in hetzelfde jaar verantwoord in het financieel jaarverslag als waarin de toetsing aan de WNT-normen plaats vindt.
- Artikel 2.11 WNT verbiedt winstdelingen, bonusbetalingen en andere vormen van variabele beloning aan topfunctionarissen. Volgens de Nota van Toelichting bij het Uitvoeringsbesluit WNT⁵ is de gedachte er achter dat bestuurders die werken voor de publieke zaak niet financieel geprikkeld behoeven te worden om hun best te doen voor een zo goed mogelijke (semi)publieke dienstverlening.
- Op grond van artikel 7.3 zevende lid is in afwijking van artikel 2.11 een winstdeling of bonusbetaling of andere variabele beloning toegestaan gedurende vier jaar na de inwerkingtreding van de WNT (op 1 januari 2013), mits deze tussen partijen is overeengekomen voorafgaand aan de inwerkingtreding van de WNT. Echter, het elfde lid bepaalt dat voor de toepassing van artikel 7.3 iedere wijziging in de bezoldiging of de duur van het dienstverband buiten beschouwing blijft die is overeengekomen tussen 6 december 2011 en 1 januari 2013. (Op 6 december 2011 werd de WNT door de Tweede Kamer aangenomen).
- Volgens artikel 1.6 derde lid is de betaling van een winstdeling, bonus of andere vorm van variabele beloning nietig. Dit geldt niet als er sprake is van overgangsrecht.
- Artikel 1.7 tweede lid schrijft voor dat onverschuldigde betalingen in de jaarrekening moeten worden opgenomen als vordering op de

⁴ Staatscourant 2014, 6629

⁵ Staatscourant 2012, 624

betrokken topfunctionaris en altijd afzonderlijk vermeld in de toelichting op de jaarrekening.

- Volgens artikel 5.2, eerste lid WNT behoort de accountant melding te maken aan de minister van BZK indien een vordering uit onverschuldigde betaling niet in het financieel verslaggevingsdocument is opgenomen. Ook het ontbreken van voorgeschreven gegevens of van de motivering bedoeld in artikel 4.1 vierde lid behoort door de accountant gemeld te worden (conform artikel 5.2 tweede lid).
- De Memorie van Toelichting op de WNT licht toe⁶ dat het uitgangspunt van handhaving is dat de betrokken minister de topfunctionaris en zijn werkgever, zo nodig met een last onder dwangsom, beweegt om betalingen in strijd met de wet ongedaan te maken. Een betaling in strijd met de wet geldt als onverschuldigd betaald en als de last door partijen niet wordt uitgevoerd, kan de betrokken minister de onverschuldigde betaling opeisen.
- De door de minister aangewezen toezichthouder op de naleving van de WNT komt de bevoegdheden toe van titel 5.2 van de Algemene wet bestuursrecht⁷.

Beoordeling

- De in 2013 uitgekeerde bonus had (gedeeltelijk) betrekking op geleverde prestaties in 2012 (toen de WNT nog niet van toepassing was) maar is in 2013 verwerkt in de salarisadministratie en verantwoord in de jaarrekening 2013. De Beleidsregels toepassing WNT bepalen dat er in die gevallen in 2013 toetsing aan de WNT-normen moet plaatsvinden. De WNT is dus van toepassing.
- De incidentele extra beloningen die de Raad van Commissarissen sinds 2009 toekent aan ██████████ in de vorm van extra pensioenstortingen zijn strijdig met artikel 2.11 WNT.
- Op grond van artikel 7.3 zevende lid is er overgangsrecht van toepassing tot 1 januari 2017, omdat deze incidentele beloningen zijn overeengekomen voorafgaand aan de inwerkingtreding van de WNT op 1 januari 2013.

Conclusie

De prestatieafhankelijke bonus van € 15.000 die in 2013 is uitgekeerd aan ██████████ is niet strijdig met de WNT.

⁶ Tweede Kamer 2010-2011, 32 600 nr. 3, § 13

⁷ Besluit BZK-toezicht en handhaving WNT, § 2 van de toelichting

Zienswijze RTV Rijnmond

RTV Rijnmond heeft geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen.