



>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Lexima

T.a.v. de heer [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

Themadirectie Jeugd,

Onderwijs en Zorg
IPC 2450

Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Onze referentie
723487

Bijlagen

Bijlage 1: relevante Wob-
artikelen

Bijlage 2: Inventarislijst
documenten

Datum **09 MAART 2015**

Betreft **Besluit Wob-verzoek Lexima inzake regelingen Stichting Dedicon**

Geachte heer [REDACTED]

1. Aanleiding

In uw brief van 2 oktober 2014, ontvangen op 6 oktober 2014, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over de subsidie en dienstverleningsopdracht aangepast lesmateriaal van OCW aan Stichting Dedicon.

U verzoekt om informatie over de door Dedicon ontvangen subsidies in de jaren 2008 t/m 2013, de beleidsmotivatie en voorwaarden voor de besteding van deze subsidies en de verantwoording van Dedicon voor de aanwending van deze subsidies, alsmede de ministeriële goedkeuring van deze verantwoording.

2. Vermelding contact / voorafgaande briefwisseling

Over dit verzoek heeft u op 14 oktober 2014 telefonisch en per e-mail (kenmerk 724626) contact gehad met een beleidsmedewerker passend onderwijs van het Ministerie van OCW. Hierin heeft u uw Wob-verzoek als volgt gepreciseerd:

- A) Informatie over de PO/JOZ-subsidie aangepast studie- en vaklektuur voor visueel gehandicapten en dyslectici aan Stichting Dedicon: de beschikking over 2014 en de eerdere beschikking over 2010 t/m 2013
- B) Informatie over de dienstverleningsopdracht aan Stichting Dedicon (op basis van een EU-aanbesteding) inzake digitaal lesmateriaal voor leerlingen met dyslexie in primair en voortgezet onderwijs over schooljaar 2009-2010 en daarop volgend.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 17 oktober 2014 (kenmerk 684231).

2.1 Opschorting

In de brief van 30 oktober 2014 (kenmerk 689488) is aan u medegedeeld dat de beslistermijn is opgeschort vanwege het vragen van zienswijzen aan derden. In de e-mail van 2 december 2014 (kenmerk 734264) bent u geïnformeerd over

Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het besluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij de staatssecretaris van OCW, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO, Postbus 606, 2700 ML In Zoetermeer. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op www.bezwaarschriftenocw.nl

de verstrijking van de termijn voor zienswijze en over de beslistermijn van dit Wob-verzoek.

**Onze referentie
723487**

2.2 Contact over opsplitsen verzoek

In de e-mail van de beleidsmedewerker passend onderwijs van vrijdag 19 december 2014 (kenmerk 723995) is aan u medegedeeld dat enkele stukken helaas nog niet digitaal in ons systeem zijn opgenomen. Om u ter wille te zijn, heb ik u de documenten die zonder meer openbaar konden worden gemaakt op vrijdag 19 december reeds per e-mail toegezonden (kenmerk 723995).

Omtrent de afstemming over de openbaarmaking van voorgenoemde – op 19 december 2014 nog niet in ons digitale systeem opgenomen - documenten is op 19 december 2014 per e-mail contact met u opgenomen (kenmerk 723995). Op maandag 19 januari 2015 heeft u ter afstemming een overzicht van de documenten ontvangen (kenmerk 724016). In uw e-mail van 19 januari (kenmerk 724017) geeft u aan welke van de in dit overzicht genoemde documenten u nog graag zou willen ontvangen. Het gaat hierbij om de 3 documenten met de nummers 5 en 15 behorende bij onderdeel A en 12 bij onderdeel B.

Aan de beleidsmedewerker passend onderwijs heeft u eerder kenbaar gemaakt dat u interesse heeft in de verantwoording van Dedicon over de periode 1 januari 2010 t/m 31 maart 2014 (e-mail, kenmerk 724626). Deze verantwoording valt buiten de reikwijdte van dit Wob-verzoek. Verdere besluitvorming hierover volgt.

3. Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

4. Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 40 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd. De inventarislijst bestaat uit 2 delen, waarbij er 28 documenten vallen onder deel A en 12 documenten onder deel B. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

5. Zienswijzen

In de brief van 30 oktober 2014 (kenmerk 689488) bent u erover geïnformeerd dat er derde belanghebbenden zijn bij de openbaarmaking van de documenten met de nummers 1 t/m 28 (onderdeel A) en met de nummers 1 t/m 12 (onderdeel B) en dat deze in de gelegenheid zijn gesteld om hierover hun zienswijzen te geven.

De derde belanghebbenden hebben geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen.

Dit heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Zie het onderdeel Overwegingen onder 7 in dit besluit.

Onze referentie
723487

6. Besluit

Ik heb besloten de documenten met de nummers 1 t/m 28 (onderdeel A) en 1 t/m 12 (onderdeel B) openbaar te maken met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens. Voor de motivering verwijs ik naar onderdeel 7 van dit besluit.

7. Overwegingen

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, dan zijn de betreffende documenten voor een ieder openbaar. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging dan ook plaats.

7.1 De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. In de documenten met nummers 1 t/m 28 (onderdeel A) en 1 t/m 12 (onderdeel B) staan persoonsgegevens. Ik ben van oordeel dat t.a.v. deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten.

Voor zover het de namen van ambtenaren betreft is hierbij het volgende van belang. Weliswaar kan, waar het gaat om beroepshalve functioneren van ambtenaren, slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit ligt anders indien het betreft het openbaar maken van namen van de ambtenaren. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob.

8. Wijze van openbaarmaking

De documenten genoemd onder deel A met de nummers 1 t/m 4, 6 t/m 14, 16 t/m 23 en 25 t/m 28 en de documenten genoemd onder deel B met de nummers 1 t/m 9 heeft u reeds per e-mail ontvangen. De 3 documenten waarvan u heeft aangegeven deze nog graag te willen verkrijgen - nummers 5 en 15 (onderdeel A) en 12 (onderdeel B) - ontvangt u per e-mail. Daarnaast vallen ook de documenten met de nummers 24 (onderdeel A) en 10 en 11 (onderdeel B) onder dit Wob-verzoek. Ook deze documenten ontvangt u per e-mail.

8.1. Plaatsing op Internet

De stukken die met dit besluit voor een ieder openbaar worden, zullen op www.rijksoverheid.nl worden geplaatst.

8.2 Afschrift aan belanghebbenden

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

Hoogachtend,
de staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
namens deze,
de directeur Wetgeving en Juridische Zaken,

mr.  

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
- i. overheidsorgaan:
 - 1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
 - 2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare felten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;

- f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie; Referentie
723487
- g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.

4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.

5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.

6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.

7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.

8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Inventarislijst Wob-verzoek Lexima inzake Dedicon van 2 oktober 2014

Ingekomen bij JOZ op: 6-10-2014

Deel A: informatie over de subsidie aangepaste studie- en vaklectuur voor visueel gehandicapten en dyslectici aan Stichting Dedicon in de periode 2010 t/m 2 oktober 2014.

Nr.	Datum (laatst gewijzigd)	Beschrijving document	Openbaarmaking	Weigeringsgrond Wob	Toelichting
1	16-12-2009	Subsidieaanvraag Dedicon voor de jaren 2010 t/m 2013	Gedeeltelijk	Wob, artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e	
2	22-01-2010	Brief van DUO aan Dedicon over subsidieverlening 2010	Gedeeltelijk	Wob, artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e	
3	23-06-2010	Brief van Dedicon aan OCW inzake plan van aanpak versnelling toegankelijkheid digitale leermiddelen	Gedeeltelijk	Wob, artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e	
4	16-03-2011	Subsidieverlening bij brief van DUO aan Dedicon over vaststelling van het voorlopige activiteitenplan Dedicon en de voorlopige begroting 2011	Gedeeltelijk	Wob, artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e	
5	08-04-2011	Dedicon activiteitenplan 2011 + begroting	Gedeeltelijk	Wob, artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e	
6	30-06-2011	Brief van Stichting Dedicon aangaande verantwoording subsidie 2010 + financiële verantwoording 2010, activiteitenoverzicht en financieel jaarverslag 2010	Gedeeltelijk	Wob, artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e	
7	03-08-2011	Jaarrekening 2010	Gedeeltelijk	Wob, artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e	
8	30-08-2011	Tussenverslag van Dedicon aan OCW m.b.t. subsidie 2011 + 4 ^e voortgangsrapportage SpEKS februari t/m juli 2011	Gedeeltelijk	Wob, artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e	
9	30-9-2011	Subsidieaanvraag van Dedicon aan OCW inzake activiteitenplan en begroting subsidie 2012	Gedeeltelijk	Wob, artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e	

10	10-01-2012	Subsidieverlening aan Dedicon door DUO voor het jaar 2012 voor het omzetten van studie- en vakliteratuur in aangepaste leesvorm	Gedeeltelijk	Wob, artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e	
11	14-05-2012	Brief van Dedicon aan OCW inzake concept notitie overhead	Gedeeltelijk	Wob, artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e	
12	25-05-2012	Brief van OCW aan Dedicon inzake notitie overhead 2012	Gedeeltelijk	Wob, artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e	
13	05-06-2012	Notitie van Dedicon aan OCW inzake overhead 2012	Gedeeltelijk	Wob, artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e	
14	08-06-2012	Jaarrekening 2011	Gedeeltelijk	Wob, artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e	
15	06-02-2013	Eindverslag 2012 + brief van Dedicon aan DUO over activiteiten m.b.t. subsidieverlening 2012	Gedeeltelijk	Wob, artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e	
16	27-02-2013	Subsidieaanvraag van Dedicon aan OCW voor het jaar 2013 voor het omzetten van studie- en vakliteratuur in aangepaste leesvorm + activiteitenplan en begroting 2013	Gedeeltelijk	Wob, artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e	
17	17-04-2013	Brief van OCW aan Dedicon inzake verlening subsidie 2013	Gedeeltelijk	Wob, artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e	
18	30-05-2013	Jaarrekening 2012	Gedeeltelijk	Wob, artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e	
19	juli 2013	Tussenverslag van Dedicon aan OCW inzake subsidie 2013	Gedeeltelijk	Wob, artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e	
20	06-12-2013	Brief van DUO aan Dedicon in verband met wijziging van de beschikking 2013 en beschikking 2010-2013	Gedeeltelijk	Wob, artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e	
21	29-01-2014	Eindverslag 2013 van Dedicon over activiteiten m.b.t. subsidieverlening 2013	Gedeeltelijk	Wob, artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e	
22	08-04-2014	Subsidieaanvraag van Dedicon aan OCW voor kwartaal 2 t/m 4 in 2014	Gedeeltelijk	Wob, artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e	
23	28-05-2014	Jaarrekening 2013	Gedeeltelijk	Wob, artikel 10, tweede	

				lid, aanhef en onder e	
24	04-06-2014	Brief van DUO aan Dedicon inzake verlenging subsidie voor kwartaal 2 t/m 4 in 2014	Gedeeltelijk	Wob, artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e	
25	08-07-2014	Brief van DUO aan Dedicon over nog niet ontvangen verantwoording subsidie 2010-2014 en ontbreken accountantsverklaring jaarrekening 2013	Gedeeltelijk	Wob, artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e	
26	11-07-2014	Verzoek van Dedicon tot uitstel indienen verantwoording tot 1 oktober	Gedeeltelijk	Wob, artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e	
27	15-08-2014	Brief van DUO aan Dedicon over uitstelverzoek indiening financiële verantwoording 2010-2014 en verklaring jaarrekening 2013	Gedeeltelijk	Wob, artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e	
28	30-09-2014	Verzoek van Dedicon tot uitstel indienen verantwoording tot 1 december	Gedeeltelijk	Wob, artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e	

Deel B: Informatie over de dienstverleningsopdracht aan Stichting Dedicon (op basis van een EU-aanbesteding) inzake digitaal lesmateriaal voor leerlingen met dyslexie in primair en voortgezet onderwijs in schooljaar 2009-2010 t/m 2013-2014.

Nr.	Datum (laatst gewijzigd)	Beschrijving document	Openbaarmaking	Weigeringsgrond Wob	Toelichting
1	09-09-2009	Brief van OCW aan Dedicon inzake ondertekening dienstverleningsovereenkomst	Gedeeltelijk	Wob, artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e	
2	16-09-2009	Dienstverleningsovereenkomst productie, reproductie en distributie van aangepast lesmateriaal voor leerlingen met dyslexie in het primair en voortgezet onderwijs	Gedeeltelijk	Wob, artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e	
3	11-02-2010	Brief van Dedicon aan OCW inzake eerste voortgangsrapportage augustus 2009 - januari 2010 + voortgangsrapportage	Gedeeltelijk	Wob, artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e	
4	31-08-2010	Brief van Dedicon aan OCW inzake tweede voortgangsrapportage tot januari - juli 2010 + voortgangsrapportage	Gedeeltelijk	Wob, artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e	

5	02-03-2011	Brief van Dedicon aan OCW inzake derde voortgangsrapportage augustus – januari 2011 + voortgangsrapportage	Gedeeltelijk	Wob, artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e	
6	06-06-2012	Brief van de Groep Educatieve Uitgeverijen (GEU) aan de minister inzake het beschikbaar stellen van boeken voor leerlingen met dyslexie	Gedeeltelijk	Wob, artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e	
7	10-07-2012	Brief van de minister aan de Groep Educatieve Uitgeverijen (GEU) inzake het beschikbaar stellen van boeken voor leerlingen met dyslexie	Gedeeltelijk	Wob, artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e	
8	28-09-2012	Brief van Dedicon aan OCW inzake eindrapportage dienstverleningsovereenkomst 2009-2012 + eindrapportage SPEKS	Gedeeltelijk	Wob, artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e	
9	30-11-2012	Brief van OCW aan Dedicon inzake eindrapport dienstverleningsovereenkomst 2009-2012	Gedeeltelijk	Wob, artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e	
10	13-08-2013	Eerste verlenging dienstverleningsovereenkomst aangepast lesmateriaal voor leerlingen met dyslexie tot en met 31 januari 2014	Gedeeltelijk	Wob, artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e	
11	12-06-2014	Tweede verlenging dienstverleningsovereenkomst aangepast lesmateriaal voor leerlingen met dyslexie tot 1 augustus 2014	Gedeeltelijk	Wob, artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e	
12	Juli 2014	Voorstel derde verlenging dienstverleningsovereenkomst	Gedeeltelijk	Wob, artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e	