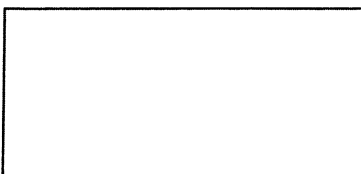




Ministerie van Financiën

> Retouradres Postbus 20201 2500 EE Den Haag



**Directoraat-Generaal
Belastingdienst**

Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
Postbus 20201
2500 EE Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Inflichtingen



Datum **20 MAART 2015**
Betreft Wob verzoek

Ons kenmerk
DGB/2015/380 U

Uw brief (kenmerk)

Geachte

Bij brief van 26 januari jl., die door mij is ontvangen op 28 januari jl., heeft u een verzoek ingediend als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob). Uw verzoek heeft betrekking op de besluitvorming en overlegstukken van de afschaffing van de Wva onderwijs per 1 januari 2014 en de invoering per diezelfde datum van de Subsidieregeling praktijkleren. Bij brief van 20 februari is de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 25 maart 2015.

Brieven met hetzelfde verzoek heeft u ook aan het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen (hierna: OCW), de Inspectie van het Onderwijs en aan de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland gestuurd.

Inhoud verzoek

U vraagt onder verwijzing naar de Kamervragen van lid Van Meenen van 9 mei 2014 naar:

1. alle interne en externe (niet zaakgerichte) stukken betreffende de besluitvorming omtrent de Wet vermindering afdracht loonbelasting en premie voor de volksverzekering (WVA) en de subsidieregeling praktijkleren;
2. alle (overleg)stukken tussen de verschillende instanties, die te maken hebben met de WVA en de subsidieregeling praktijkleren, waaronder maar niet uitsluitend begrepen verslagen van eventuele contacten tussen vorengenoemde instanties en andere betrokkenen in dit proces;
3. alle notulen/notities van eventuele projectgroepen en/of overleg structuren die van doen hebben met de WVA en de subsidieregeling praktijkleren;
4. geformaliseerd niet reeds gepubliceerd beleid in de breedste zin van het woord met betrekking tot de WVA en de subsidieregeling praktijkleren;
5. eventuele draaiboeken en werkinstructies met betrekking tot de WVA en de subsidieregeling praktijkleren.

Wettelijk kader

Gezien het feit dat u een beroep hebt gedaan op de Wob zal ik uw verzoek op grond van deze wet beoordelen. Uitgangspunt van de Wob is dat er voor degene die om informatie verzoekt een recht op openbaarmaking daarvan bestaat.

Volgens artikel 3 van de Wob ziet de openbaarmaking op informatie die is vastgelegd in documenten. Openbaarmaking van de gevraagde informatie zal achterwege moeten blijven wanneer één of meer van de in de artikelen 10 en 11 van de Wob genoemde uitzonderingsgronden aanwezig zijn of sprake is van een geheimhoudingsplicht die voortgaat op de Wob.

Directie Bestuurlijke en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
DGB/2015/380 U

Beoordeling van uw verzoek

Naar aanleiding van uw verzoek heb ik alle documenten geïnventariseerd die niet-zaakgericht zijn met betrekking tot de omvorming van de WVA onderwijs naar de subsidieregeling praktijkleren. Deze documenten bestaan zowel uit interne mailberichten en notities ter advisering, als uit Tweede Kamerstukken. Deze mailberichten zijn, voor zover deze niet-zaakgericht zijn, aangemaakt ten behoeve van intern beraad ter voorbereiding van het beantwoorden van Kamervragen, in het kader van, of ter voorbereiding van de afschaffing van de WVA onderwijs en de invoering van de subsidieregeling praktijkleren.

De e-mailcorrespondentie met het ministerie van OCW en de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland is grotendeels gericht op de invoering van de subsidieregeling praktijkleren. Om dubblures te voorkomen verwijs ik u voor de e-mails met betrekking tot de overgang van de WVA naar de subsidieregeling praktijkleren, naar het besluit van de minister van OCW op uw Wob-verzoek. Aangezien u aan dit ministerie eveneens een Wob-verzoek heeft gericht, heb ik afgezien van (gedeeltelijke) doorzending van dit Wob-verzoek.

De overige e-mailcorrespondentie, voor zover deze betrekking heeft op bestuurlijke aangelegenheden, is gevoerd over conceptversies van stukken die aan de Tweede Kamer zijn gezonden of over de beantwoording van Kamervragen. Dit betreft stukken die zijn terug te vinden in de openbare Kamerstukken die, om u ter wille te zijn, in kopie worden verstrekt door de Minister van OCW.

Zoals hiervoor opgemerkt zijn deze documenten opgemaakt voor intern beraad. Uit de geschiedenis van de totstandkoming van artikel 11, eerste lid, van de Wob blijkt dat het doel, van de daarin neergelegde bescherming van persoonlijke beleidsopvattingen is, de bescherming van de vrije meningsvorming, het belang om in vertrouwelijke sfeer te kunnen "brainstormen" zonder vrees voor gezichtsverlies en het kunnen waarborgen dat bij de primaire vormgeving van het beleid de betrokkenen in alle vrijheid hun gedachten en opvattingen kunnen uiten (Kamerstukken II, 19 859, nr. 3, p. 14 en 38). Onder persoonlijke beleidsopvatting wordt verstaan een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van één of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten.

Ook bevatten documenten oplossingsrichtingen die aan de orde zijn geweest bij het opstellen van de aan de Tweede Kamer gezonden stukken. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft op 1 september 2010 (ECLI:NL:RVS:2010:BN5701) geoordeeld dat concepten, voor zover deze afwijken van de definitieve stukken en derhalve niet reeds openbaar zijn, persoonlijke beleidsopvattingen bevatten en op grond van artikel 11 van de Wob mogen worden geweigerd. Voor zover de concepten overeenkomen met de definitieve

stukken zijn ze reeds openbaar gemaakt en is de Wob derhalve niet van toepassing.

Directie Bestuurlijke en
Juridische Zaken

Wel heb ik een aantal documenten over de omvorming van de WVA in de subsidieregeling aangetroffen, die voor gedeeltelijke openbaarmaking in aanmerking komen.

Ons kenmerk
DGB/2015/380 U

1. Notitie van 16 januari 2013 aan de staatssecretaris die gedeeltelijk betrekking heeft op de omvorming.
2. Notitie van 27 februari 2013 aan de staatssecretaris als voorbereiding op een brief van de minister van OCW.
3. Notitie van 16 april 2013 aan de staatssecretaris inzake de CWIZO over de regeerakkoordmaatregel met betrekking de bovengenoemde omvorming.
4. E-mailbericht 22 april 2013 van ministerie van Financiën aan OCW.
5. Notitie van 7 mei 2013 aan de minister inzake de CWIZO over de regeerakkoordmaatregel met betrekking tot de bovengenoemde omvorming.

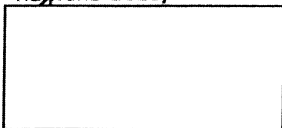
De notities en het mailbericht komen, voor zover deze betrekking hebben op de omvorming, grotendeels voor openbaarmaking in aanmerking. Allereerst geldt dat de namen en parafen van medewerkers niet openbaar worden gemaakt in verband met het belang van de persoonlijke levenssfeer, zoals genoemd in artikel 10, tweede lid, onder e, van de Wob.

Daarnaast zijn enkele passages niet openbaargemaakt op grond van artikel 11 van de Wob. Deze passages bevatten persoonlijke beleidsopvattingen die zijn geuit in het kader van intern beraad. Zoals hiervoor opgemerkt is het noodzakelijk om de bescherming van persoonlijke beleidsopvattingen, de vrije meningsvorming en het belang om in vertrouwelijke sfeer te kunnen adviseren aan de bewindspersoon te waarborgen voor een adequate advisering. Voor het overige wordt de inhoud van deze notities openbaar. De openbare delen van deze notities en het mailbericht gaan als bijlage bij dit besluit.

Besluit

Gezien het bovenstaande wijs ik uw verzoek gedeeltelijk af.

Hoogachtend,
DE STAATSSECRETARIS VAN FINANCIËN,
nagens deze,



Mf. J. de Bleeck
lid van het managementteam Belastingdienst

Voor de goede orde wijs ik u erop dat u tegen deze beschikking op grond van afdeling 6.2 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift kunt indienen bij de staatssecretaris van Financiën, kamer KV 2.105, postbus 20201, 2500 EE Den Haag. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust.