

**Van:** [REDACTED]  
**Verzonden:** donderdag 14 juli 2011 16:24  
**Aan:** [REDACTED]  
**Onderwerp:** Mail alle bgcies GF Clusters 14 juli.doc  
**Bijlagen:** Mail alle bgcies GF Clusters 14 juli.doc

[REDACTED]

Bijgevoegd voorzet voor mail aan alle leden van de bg-cies. Volgens mij zitten alle punten erin. maar graag jullie blik. Na verwerking van jullie punten gaat 'ie naar FIN, en dan uiterlijk woensdag versturen is mijn plan.

a.)

[REDACTED]

[REDACTED] en ik spraken net uitgebreid over besluitvormingsproces. Dat zit hier natuurlijk ook in. We zien nog wel enkele aandachtspunten t.a.v. vervolg en het formuleren van nieuwe ijkpunten en de communicatie daarover via meicirculaire 2012 tbv verdeling 2013 (maar we kwamen er ook achter dat het loont om echt scherp te kijken naar hoe dat proces normaliter in elkaar zit en welke ruimte daarin is te vinden). [REDACTED] heeft iig enkele aandachtspunten opgeschreven, die ook in OOO volgende week aan bod kunnen komen. Lijkt ons wel handig om dat even goed voor te bespreken.

a.)

[REDACTED]

Mail naar alle begeleidingscommissies van de GF Clusters

Doelgroepen:

- BZK – lijst van [redacted]
  - o Gert-Jan, [redacted]
- Interdepartementaal – lijst van [redacted]
  - o G4
- Interbestuurlijk:
  - VNG [redacted]
    - o [redacted]
    - o [redacted]
    - o [redacted]
    - o [redacted]
- Rfv [redacted]
  - o [redacted] (@rob-rfv.nl)
  - o [redacted] (@rob-rfv.nl)
- Onderzoekers
  - o Regioplan [redacted]
    - [redacted] Regioplan
    - [redacted] Regioplan
    - [redacted]
  - o Cebeon (via [gf@cebeon.nl](mailto:gf@cebeon.nl))

a.)

Nog anderen?

Tekst

Beste leden van de verschillende begeleidingscommissies,

Het reces is begonnen, maar voor het nadere POR onderzoek betekent dat niet dat er een rustige periode is aangebroken!

Begin juni bent u geïnformeerd over het proces waarlangs fase 1 van het nadere POR onderzoek wordt afgerond. Sinds die tijd is er veel gebeurd: de laatste vergaderingen van de begeleidingscommissies hebben plaatsgevonden, de onderzoeksrapportages gaan naar een afronding en de regiodagen zijn succesvol afgerond. Ook is de eerste van twee interdepartementale bijeenkomsten geweest over het 'overall-beeld' uit het onderzoek. Met deze mail wil ik u dan ook namens de fondsbeheerders informeren over het besluitvormingsproces.

De eerste fase wordt afgerond met een rapportage per cluster en een overall rapportage van de onderzoekers. Dat leidt tot bevindingen t.a.v. volume, verdeling en samenhang van het Gemeentefonds, zowel intern (tussen de clusters) als extern (andere kaders, andere middenstromen). Op basis van deze bevindingen worden door de fondsbeheerders conclusies en vervolgstappen geformuleerd, die na instemming van de MR met een brief aan de Tweede Kamer worden gecommuniceerd. De fondsbeheerders kijken daarbij naar het gehele gemeentefonds. De eventuele adviezen van de Individuele begeleidingscommissies worden meegewogen bij het trekken van de integrale conclusies.

De Tweede Kamer brief wordt op basis van de onderzoeksresultaten door de fondsbeheerders voorbereid. In deze brief wordt ingegaan op de filosofie van het gemeentefonds en het objectieve afwegingskader waarlangs conclusies worden getrokken, de conclusies en het vervolg per cluster en de conclusies en het vervolg van enkele algemene thema's, zoals naar voren gekomen tijdens het onderzoek.

In de eerste helft van september wordt de concept-brief aan de departementen, VNG en Rfv verzonden. De brief wordt vervolgens in september en begin oktober door de dgBK op verschillende momenten besproken: met een afvaardiging van de G4, in interdepartementaal dg-overleg, met de VNG en met de Rfv. Indien gewenst kunnen voorbereidende gesprekken op directeuren niveau worden gevoerd.

In oktober en november vindt vervolgens de besluitvorming plaats, middels (extra) bestuurlijk overleg plaats met de VNG en behandeling in achtereenvolgens ICB, RB en MR.

Schematisch ziet het besluitvormingsproces er als volgt uit:

<b>Wat</b>	<b>Gepland op / rond</b>
Verzenden TK-brief naar Rfv, VNG en departementen	Begin september
Dg-overleg met G4 afvaardiging	September
Vorbereidende (individuele) directeurenoverleggen	September
Gesprek dgBK met hr. Pans (VNG)	2 <sup>e</sup> helft september
Gesprek dgBK met Rfv	2 <sup>e</sup> helft september
Interdepartementaal dg-overleg	Begin oktober
(extra) bestuurlijk overleg Rijk (fondsbeheerders) - VNG	1 <sup>e</sup> helft oktober
ICB	19-10
RB	8-11
MR	11-11
Brief aan Tweede Kamer	15-11

a.) Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd over het besluitvormingsproces. Mocht u vragen hebben, dan ben ik u graag van dienst. Als laatste wil ik u nog wijzen op de tweede interdepartementale bijeenkomst 'Gemeentefonds onder de loep' op 11 augustus. U kunt zich hiervoor aanmelden bij [redacted]@minbzk.nl).

a.) Met vriendelijke groet,  
[redacted]

Van:  
Verzonden:  
Aan:  
Onderwerp:  
Bijlagen:

[redacted]  
dinsdag 26 april 2011 9:26  
[redacted]  
mail voor commissiesecretarissen  
Aanpak begeleidingscommissies mei.doc

Hoi [redacted]

Mijn voorstel is dat om de volgende mail rond het middaguur aan de secretarissen van de commissies en andere direct betrokkenen (laatste kolom) te sturen. **Wil je a**jb vanochtend kritisch mee**lezen?**

Ik mail het voorstel/de bijlage ook aan Cebeon en [redacted]

[redacted]

Beste mensen,

Vanaf de start van het project decentralisaties naar gemeenten (decgem) werd de verwachte relatie tussen dit project en de POR-onderzoeken bevestigd. Het woord relatie blijkt voor zeker het sociale domein zwak uitgedrukt; het is eerder samenloop. Dit heeft even voor Pasen geleid tot het besluit dat [redacted] zijn klus "het herijken van de systematiek en de totale verdeling van het gemeentefonds" aan mij overdraagt. Dit heeft hij inmiddels gedaan [redacted] en ik hebben afgesproken dat hij het voorzitterschap van enkele begeleidingscommissies nog op zich neemt en verder beschikbaar is voor de regiodagen.

a) [redacted] is als wnd.dOBD de opdrachtgever van het project. Dus Gert-Jan heeft het opdrachtgeverschap aan haar overgedragen. Het projectplan is in de maak. Rond het weekend verwacht ik een eerste versie voor reactie aan jullie te kunnen mailen. Het project heb ik als titel 'ordering en onderhoud gemeentefinanciën" (OOG) gegeven.

a.) Het werk kan echter niet wachten tot het afronden van het projectplan, met de eindrapporten van de commissies in zicht. [redacted] en ik hebben doorgesproken hoe we die maand willen aanpakken; wie is voorzitter van welke commissie, hoe organiseren we de voor- en nabesprekingen etc. In bijgevoegd bestand zien jullie de uitwerking mbt de begeleidingscommissies. **Graag deze week je reactie als je vragen of suggesties hebt.**

[redacted]

ministerie van BZK  
projectleider Interbestuurlijke Informatie  
afdeling Bestuurlijke en Financiële Verhoudingen  
[redacted]  
[redacted]@minbzk.nl

### Aanpak begeleidingscommissies mei

Voor de meeste begeleidingscommissies volstaat naar verwachting nog één vergadering in mei. Alleen voor Werk en inkomen en VHROSV/fysiek/ez/grex lijkt een tweede vergadering nodig. Hieronder is de verdeling per commissie opgenomen. Alleen de rollen van [REDACTED]

a.) [REDACTED] zijn gewijzigd.

Beg.cie	Voorzitter	Secretaris	Overig
Werk en Inkomen	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED] (financieel specialist)
Maatschappelijke Zorg	[REDACTED]	Langdurige Zorg: [REDACTED] Jeugdzorg: [REDACTED]	[REDACTED] (financieel specialist)
VHROSV/fysiek milieu/ez/ grondexploitatie	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED] (grondexploitatie/ez) (fysiek)
OOV	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
Kunst en Oudheid	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
AO/OEM/OZB	[REDACTED]	[REDACTED] (OEM/OZB) [REDACTED] (AO)	[REDACTED] (relatie naar andere clusters, overall beeld)
Ontspanning en groen	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED] (Groen)
Educatie	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
Bestuursorganen/ Bevolkingszaken	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
Wegen / water	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
G4/8	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
	raadadviseur	[REDACTED]	(relatie naar andere clusters, overall beeld)

### **Aanpak vergaderingen**

a.) De aanpak van de vergaderingen is enigszins gewijzigd. Zo in de eindfase willen we meer aandacht voor de gezamenlijke voorbereiding en nabespreking van de voortgangsberichten van Cebeon en Regioplan. Het idee is dat iedere vergadering van de begeleidingscommissie inhoudelijk wordt voor- én nabesproken in een gesprek tussen de voorzitter, de secretaris en "overigen" (zie hierboven). Ook zijn [REDACTED] (voor zover niet volgend uit voorgaande opsomming) vanwege het integrale beeld bij de bespreking aanwezig. De secretaris verzorgt de voorbereiding van deze overleggen, zoals het inplannen van de overleggen en de terugkoppeling aan Cebeon/Regioplan. Het voorbereidingsgesprek gebeurt op basis van het concept-voortgangsbericht van Cebeon/Regioplan. Is het rapport begrijpelijk, ook voor iemand die niet van de hoed en de rand weet? Wat zijn de consequenties van de bevindingen voor de omvang van het cluster, de verdeling van het cluster en de relaties met andere clusters of geldstromen? Welke bestuurlijke keuzes zijn te verwachten? Welke vragen willen we stellen aan de begeleidingscommissie? En na de vergadering een terugblik op de opbrengst van de vergadering. Met als eindresultaat het A4'tje voor de volgende nota aan de bewindspersonen ten behoeve van het volgende gesprek met de bewindspersonen. Dit gesprek wordt nog ingepland, maar het streven is eind mei/begin juni.

**Van:**  
**Verzonden:**  
**Aan:**  
**CC:**  
**Onderwerp:**  
**Bijlagen:**  
  
**Urgentie:**

[redacted]  
donderdag 15 september 2011 14:56

[redacted]  
mededeling ministerraad brief verdeling gemeentefinanciën  
mededeling ministerraad brief verdeling gemeentefinanciën.doc

Hoog

[redacted]  
b.) [redacted]...-(  
a) In deze versie is de reactie van [redacted] verwerkt. Wil jij nagaan of GJ kan kijken? Als hij niet kan, dan graag richting het bureau van de minister.  
NB hij zit in dezelfde hoofdmap als die van het overleg van vandaag.

Dank,

[redacted]  
ministerie van BZK  
projectleider decentralisaties naar gemeenten  
projectleider ordening en onderhoud gemeentefinanciën  
afdeling Bestuurlijke en Financiële Verhoudingen

[redacted]@minbzk.nl



Aan  
Van

minister Donner  


**OB**  
**BFV**

**Contactpersoon**  


**Datum**  
15 september 2011

**Kenmerk**  
2011-2000409130

## nota

mededeling ministerraad brief verdeling  
gemeentefinanciën

### Aanleiding/probleemstelling

Donderdag 15 september heeft u met Stass. Weekers afgesproken om vrijdag 16 september het besluitvormingsproces over de brief verdeling gemeentefinanciën met uw collega's te delen.

### Advies/actie



### Toelichting

#### Ambtelijke vooraankondiging

Conform uw verzoek zijn de contactpersonen bij de diverse departementen en AZ vooraf geïnformeerd over uw mededeling morgen.

#### Mededeling

#### Spreektekst:

- Het afgelopen jaar is het gemeentefonds in zijn geheel onderzocht op juistheid van de verdeling tussen de clusters en binnen een cluster.
- Uw departement is daarbij, voor zover relevant, betrokken bij dit onderzoek door deelname aan begeleidingscommissies. Ook is uw departement regelmatig geïnformeerd over de besluitvormingsprocedure
- de eerste fase van het onderzoek is afgerond
- komende week verstuur ik de brief met de conclusies en vervolgstappen voor advies naar de VNG en RFV
- de VNG houdt een ambtelijke en bestuurlijke ronde ter voorbereiding van het advies

- ik informeer u over dit proces, omdat ik verwacht dat de media aandacht zal hebben voor de brief
- in de brief neem ik, samen met medefondsbeheerder Stass Weekers, in de conclusie per cluster een financiële onder- en bovengrens (in euro's) op.
- de uiteindelijke conclusie volgt na de weging van de adviezen en de departementale consultatie
- de brief wordt, zo is de planning, in het ambtelijk voorportaal ICB van 9 november, de raad van bestuur van 29 november en de ministerraad van 2 december geagendeerd. Daarna wordt de brief aan de Tweede Kamer aangeboden.
- u ontvangt een afschrift van de brief aan de VNG en RFV.

**Datum**  
15 september 2011  
**Kenmerk**  
2011-2000409130



**Van:**  
**Verzonden:**  
**Aan:**  
**CC:**  
**Onderwerp:**  
**Bijlagen:**

[redacted]  
dinsdag 13 september 2011 9:04

[redacted]  
mijn berekening  
ljkpunten en Uitgaven2.xls;

brief gemeentefinancien dd 12 sept bewindspersonen.doc  
bijlage brief verwijderd: b.)

[redacted]

a.) Gisteravond aan het herrekenen geslagen. Nog geen controleslag op uitgevoerd en nog niet alles in de brief door kunnen voeren (de tabel nog helemaal niet). De oranje/rodekolom laat mijn totaalberekening zien. Verder heb ik de gearceerde vakjes gebruikt. Kijken en denken jullie mee? Graag ook contact met [redacted] opnemen (gister met ze afgesproken); zij willen meedenken en klankborden.

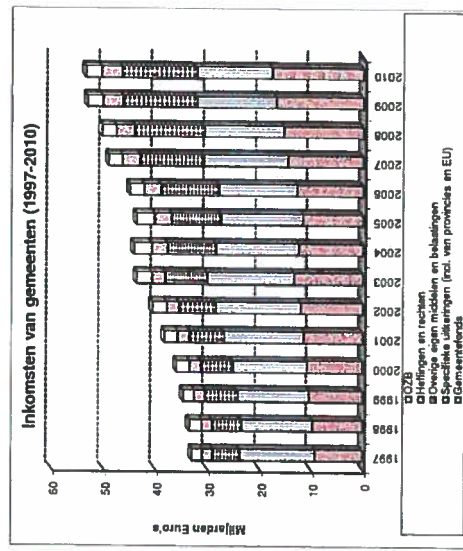
[redacted]

ministerie van BZK  
projectleider decentralisaties naar gemeenten  
projectleider ordening en onderhoud gemeentefinancien  
afdeling Bestuurlijke en Financiële Verhoudingen

[redacted]@minbzk.nl



	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Specifieke uitkeringen (incl. van provincies en EU)	14.520	13.735	13.880	14.400	15.420	16.404	16.679	15.982	15.917	15.130	16.137	15.161	15.269	14.525	
Gemeentefonds	9.240	9.715	10.410	10.800	11.446	12.083	13.450	12.478	11.650	12.833	14.777	15.617	17.012	17.809	
OZB	1.980	2.345	2.082	2.520	2.515	2.655	2.884	3.356	3.489	2.685	2.635	2.739	2.868	2.961	
Heffingen en rechten	1.980	2.010	2.082	2.160	2.212	2.352	2.550	2.973	3.134	3.260	3.440	3.603	3.904	3.967	
Overige eigen middelen en belastingen	5.280	5.695	6.246	6.120	6.704	7.079	8.087	9.376	9.488	11.059	12.155	13.320	14.112	14.255	
Specifieke uitkeringen (incl. \	14.520	13.735	13.880	14.400	15.420	16.404	16.679	15.982	15.917	15.130	16.137	15.161	15.269	14.525	
Gemeentefonds	9.240	9.715	10.410	10.800	11.446	12.083	13.450	12.478	11.650	12.833	14.777	15.617	17.012	17.809	
OZB	1.980	2.345	2.082	2.520	2.515	2.655	2.884	3.356	3.489	2.685	2.635	2.739	2.868	2.961	
Heffingen en Rechten	1.980	2.010	2.082	2.160	2.212	2.352	2.550	2.973	3.134	3.260	3.440	3.603	3.904	3.967	
Overige Eigen Middelen en t	5.280	5.695	6.246	6.120	6.704	7.079	8.087	9.376	9.488	11.059	12.155	13.320	14.112	14.255	
Overige belastingen	5280	5695	6246	6120	691	828	884	622	673	700	735	770	803	810	
Overige Eigen Middelen	0	0	0	0	6013	6251	7203	8754	8815	10359	11420	12550	13309	13445	
SU en EU en Pro	18480	19765	20820	21600	22877	24169	26971	28183	27761	29837	33007	35279	37896	38992	
AU	28%	29%	30%	30%	30%	30%	31%	28%	27%	28%	28%	28%	28%	28%	
SU	44%	41%	40%	40%	40%	40%	39%	41%	40%	39%	40%	40%	39%	39%	
OZB	6%	7%	6%	7%	7%	7%	7%	8%	8%	6%	6%	6%	6%	6%	
Heffingen	6%	6%	6%	6%	6%	6%	6%	7%	7%	7%	7%	7%	7%	7%	
Overige belastingen en OZB	16%	17%	18%	17%	17%	17%	17%	16%	18%	20%	20%	20%	20%	20%	
SU	33000	33500	34700	36000	22877	24169	26971	28183	27761	29837	16137	15161	15269	14525	13382



Bron: CBS bewerking BZK

a.)  
Van:  
Verzonden:  
Aan:  
Onderwerp:  
Bijlagen:

[redacted]  
zondag 30 oktober 2011 20:11 [redacted]

nota voor dg'en, presentatie 2-11 en cijfers: graag check  
IJKpunten\_en\_Uitgaven (versie 30 okt).xls; Presentatie brief verdeling GF commissies 2  
nov 2011.ppt; nota nav dg overleg dd 24 okt.doc

bijlage nota verwijderd: b

a.)

Ho [redacted] [redacted]

b.)

Dank voor jullie reacties op de nota voor dg'en. Ik heb eea verwerkt. [redacted]  
[redacted] uitgebreid met andere clusters.

b.)

Verder ook de presentatie voor de commissies van VNG in concept gereed. Is concept, want ik weet nog niet wat  
[redacted] in gedachten heeft. Bovendien dub ik wat over [redacted] Dit past bij mijn doel van [redacted]. In  
[redacted] de nota voor de dg'en houd ik ook geen rekening met onder/bovengrenzen. Maar even kijken of GJ het wil.

a.)

Als basis voor die stukken heb ik het excell-overzicht van [redacted] gehanteerd. Deze is ook bijgevoegd. Ik denk wel  
dat de nieuwe ijkpunten iets afwijken van wat er in de tabel van [redacted] staat (laatste blad in excell).

b.)

Graag maandag jullie check van de stukken, wat levert verbazing op, wat is inconsistent? Kijken jullie  
onderling of taakverdeling handig is? O ja, ik verbaas mezelf over [redacted] Het kan, maar is niet voor de hand liggend.

a.)

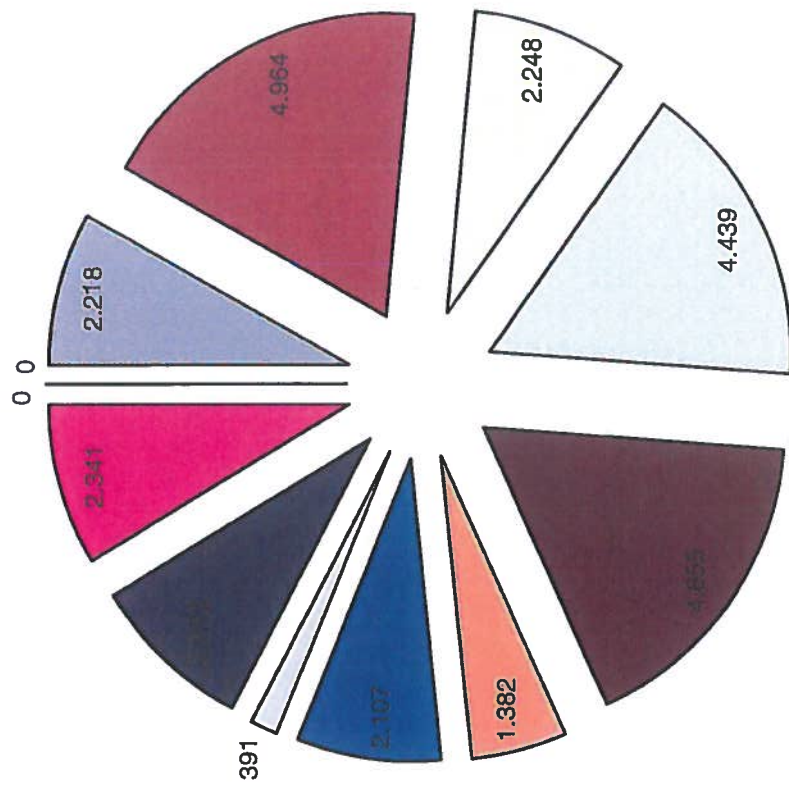
Wil je als je me [redacted] belt ook vragen of we het proces nog procedureel in de ICB van de 9e moeten laten  
bevestigen? Hoop het niet, maar als de SG dat wel wenst dan graag een A4'tje voor ICB maken (nota aan sg is een  
goede basis). Moet nl. de 1e in ICB-postbus.

Groeten,

a.)

[redacted]

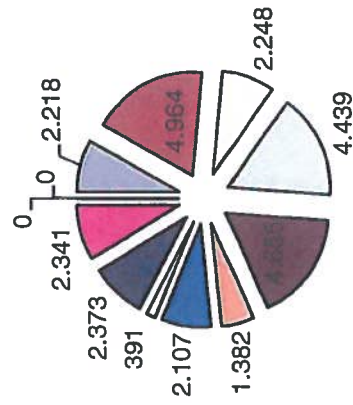
nieuw bij oud



- Werk en Inkomen
- Maatschappelijke Zorg
- Educatie
- Ontspanning en Cultuur
- Ruimtelijke ordening, infrastructuur en gebiedsontwikkeling
- Openbare Orde en Veiligheid
- Bestuur en algemene ondersteuning
- Riolering en Reiniging
- OZB
- OEM
- Vast bedrag
- restant

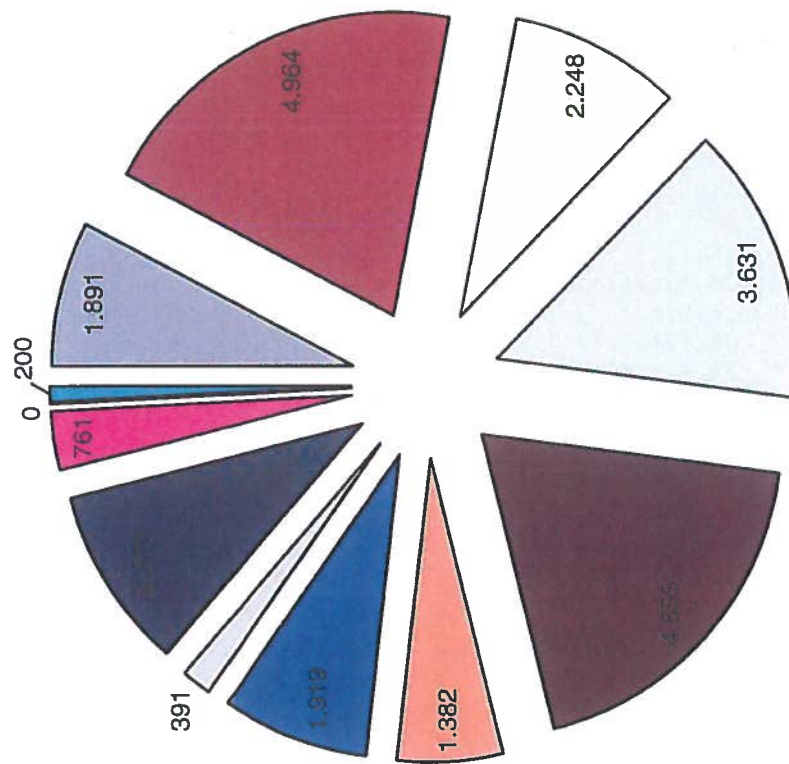
Cluster	nieuw bij huidig
Cluster	2.218
Werk en In	4.964
Maatschap	2.248
Educatie	4.439
Ontspannir	4.655
Ruimtelijke	1.382
Openbare	2.107
Bestuur en	391
Riolering e	2.373
OZB	2.341
OEM	0
Vast bedra	0
restant	27.118

nieuwe ijkpunten bij oud systeem



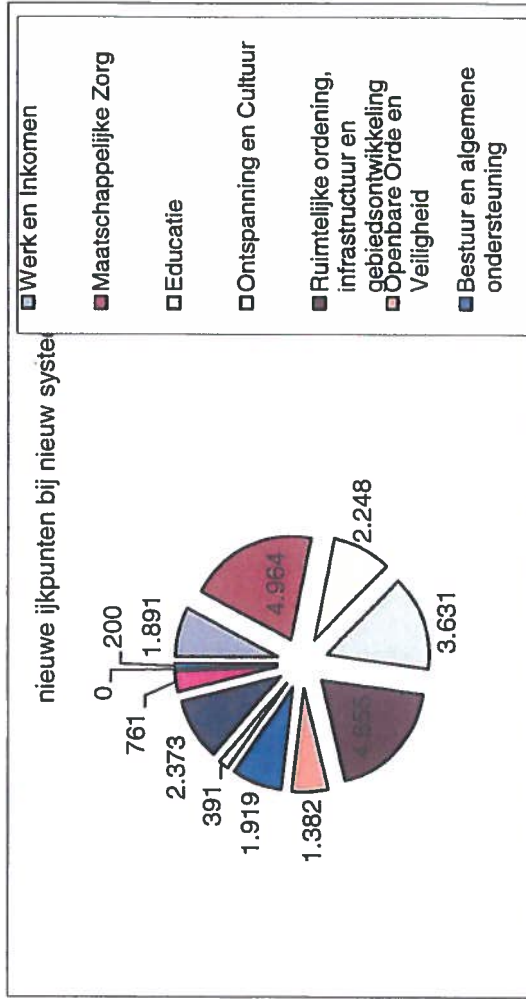
- Werk en Inkomen
- Maatschappelijke Zorg
- Educatie
- Ontspanning en Cultuur
- Ruimtelijke ordening, infrastructuur en gebiedsontwikkeling
- Openbare Orde en Veiligheid
- Bestuur en algemene ondersteuning

nieuw bij nieuw



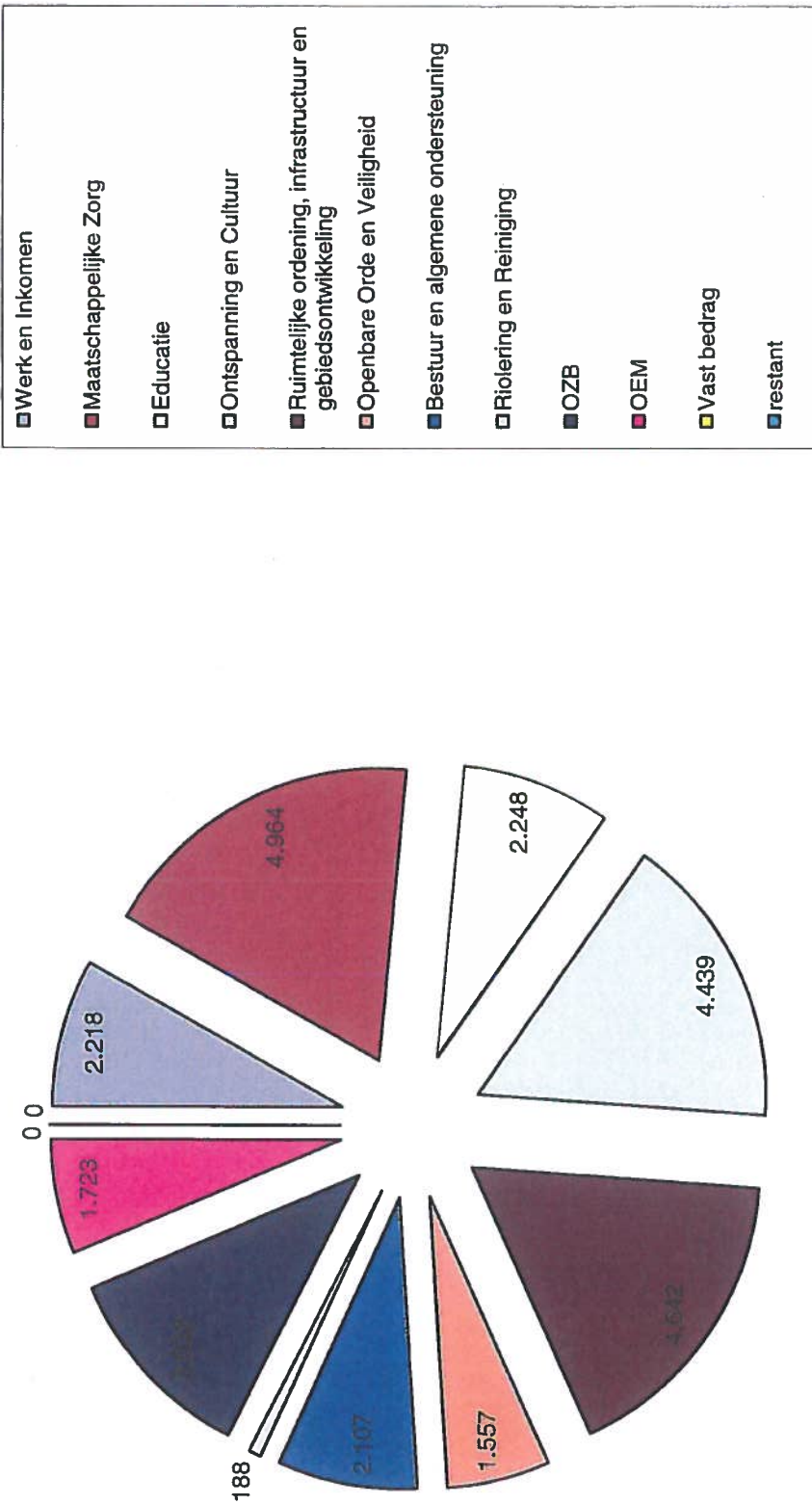
- Werk en Inkomen
- Maatschappelijke Zorg
- Educatie
- Ontspanning en Cultuur
- Ruimtelijke ordening, infrastructuur en gebiedsontwikkeling
- Openbare Orde en Veiligheid
- Bestuur en algemene ondersteuning
- Riolering en Reiniging
- OZB
- OEM
- Vast bedrag
- restant

Cluster	nieuw bij nieuw
Cluster	1.891
Werk en In	4.964
Maatschap	2.248
Educatie	3.631
Ontspannir	4.655
Ruimtelijke	1.382
Openbare	1.919
Bestuur en	391
Riolering e	2.373
OZB	761
OEM	0
Vast bedra	200
restant	24.415

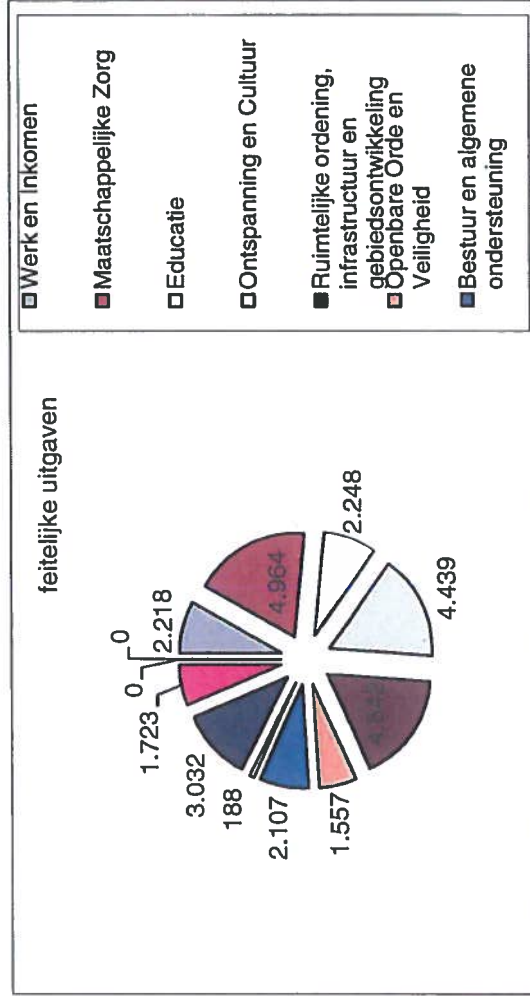


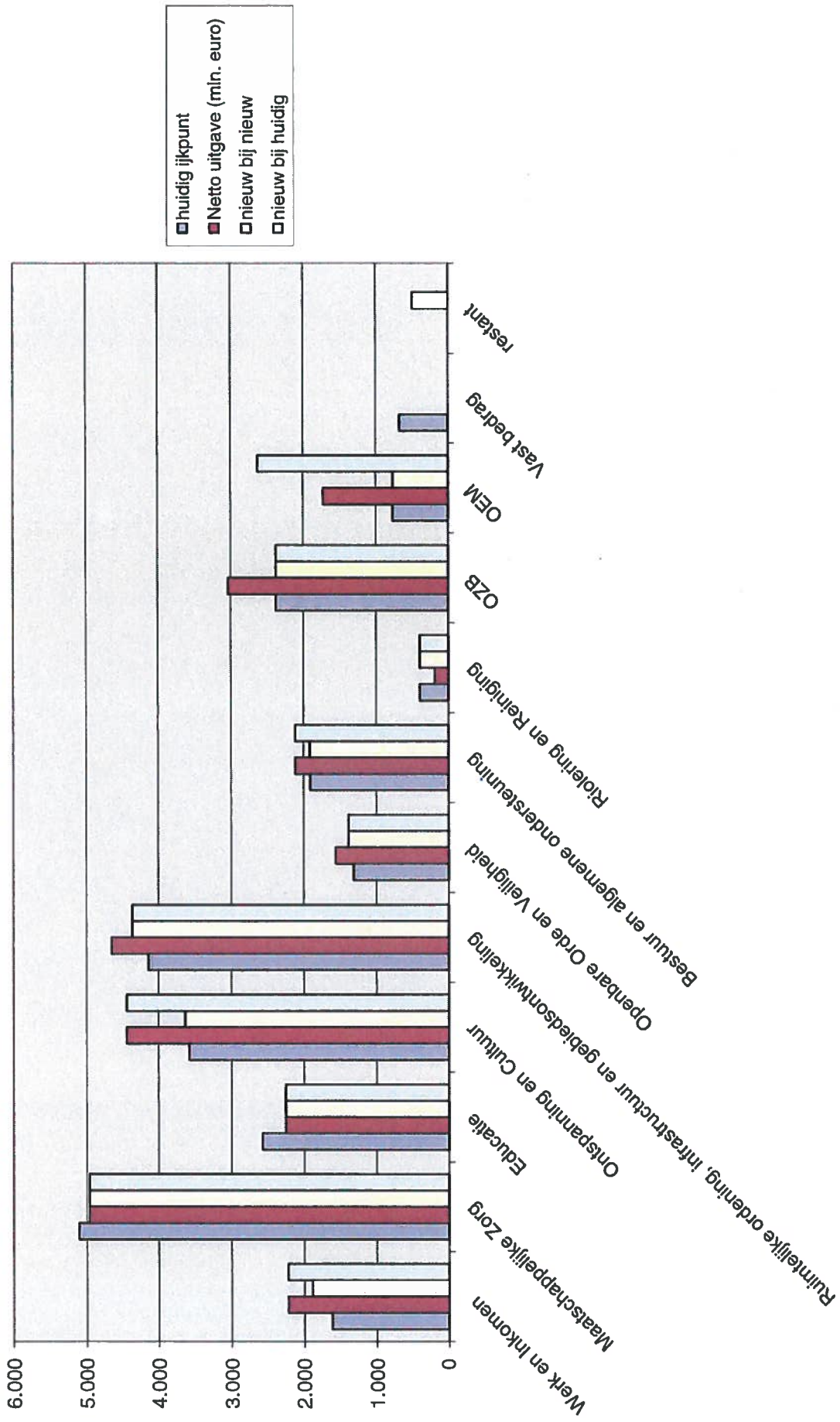


feitelijke uitgaven

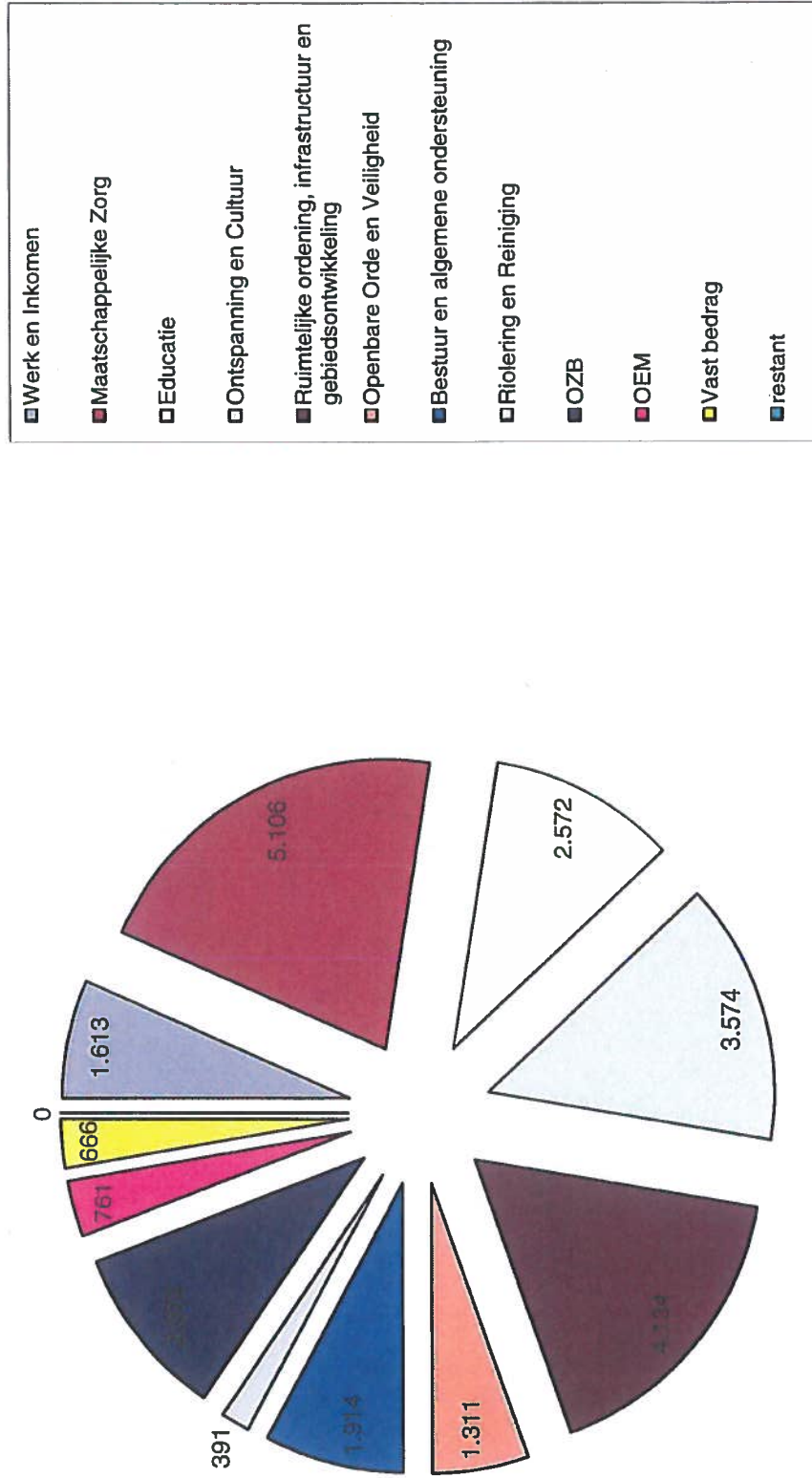


Cluster	Netto uitgave (mln. euro)
Cluster	
Werk en In	2.218
Maatschap	4.964
Educatie	2.248
Ontspannir	4.439
Ruimtelijke	4.642
Openbare	1.557
Bestuur en	2.107
Riolering e	188
OZB	3.032
OEM	1.723
Vast bedra	0
restant	0
	27.118

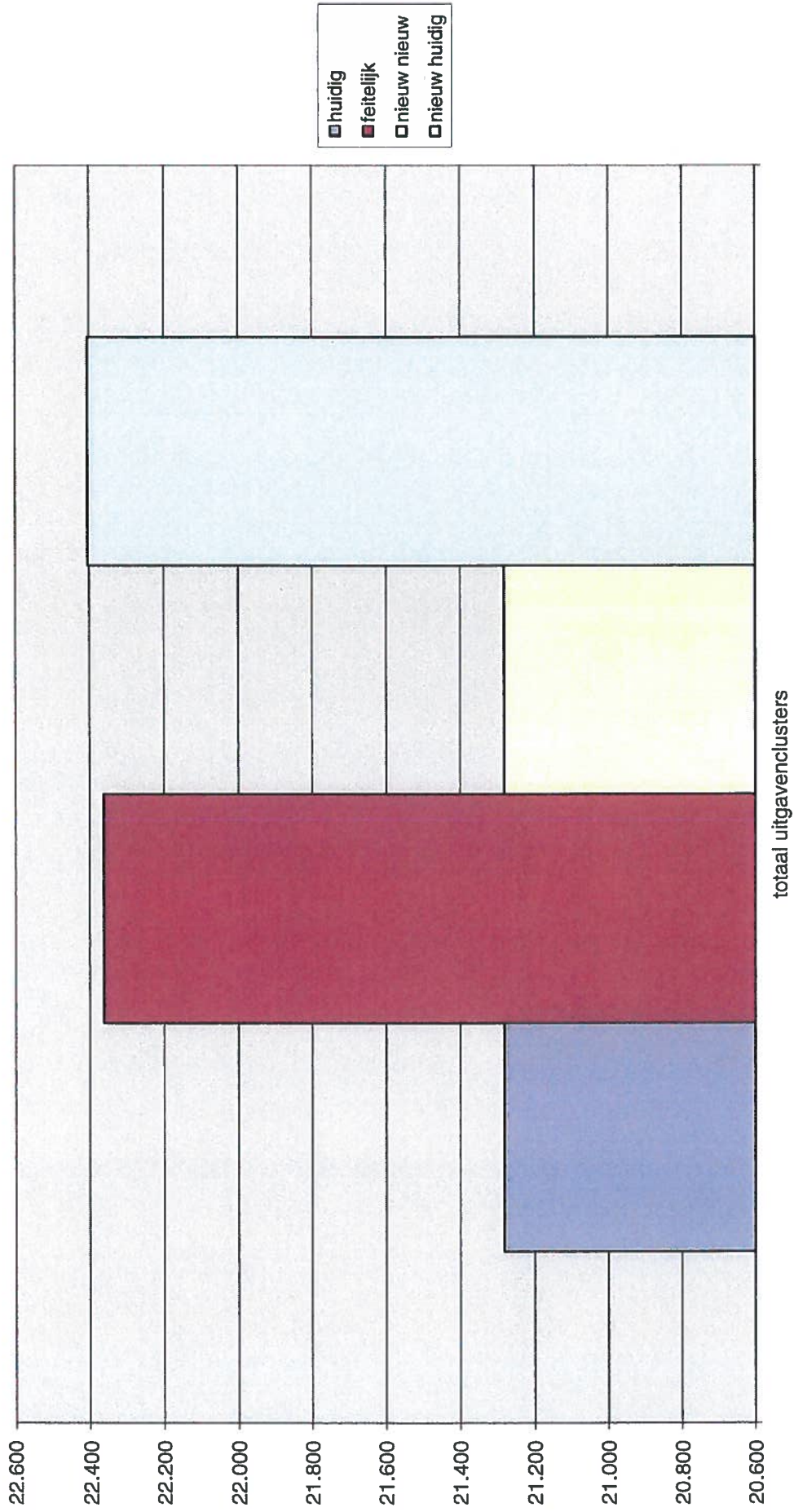




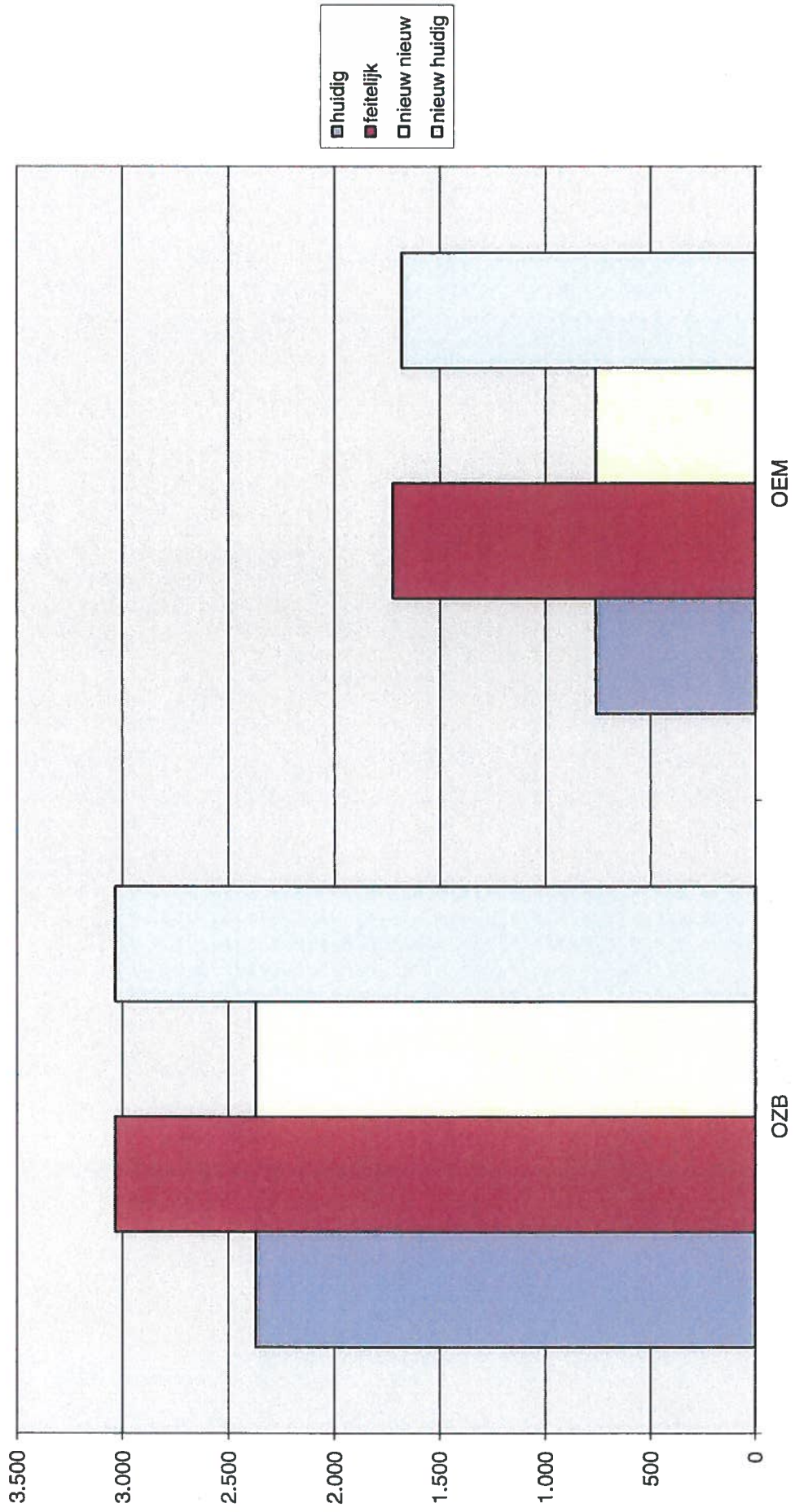
huidig ijkpunt

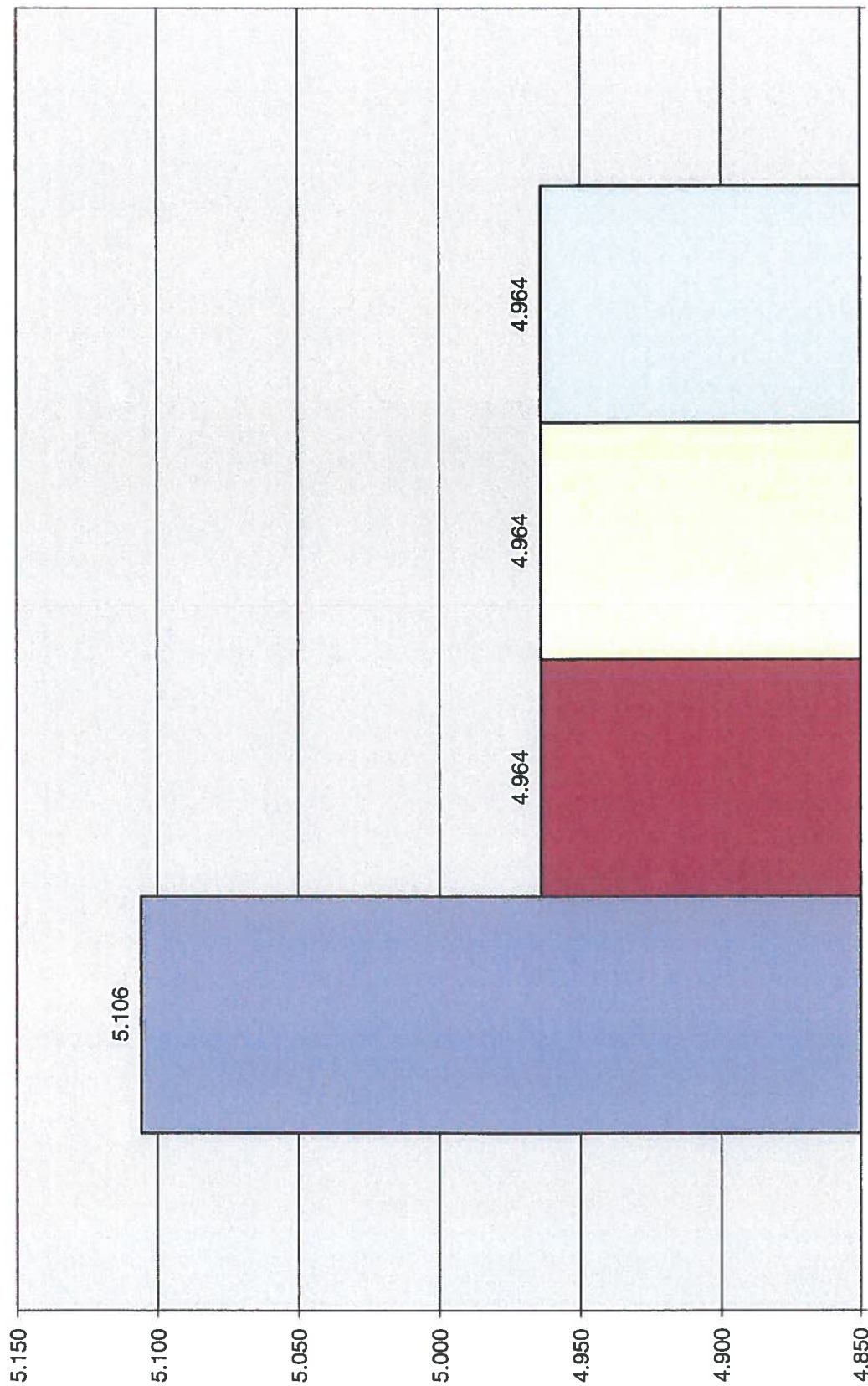


# uitgavenanalyse



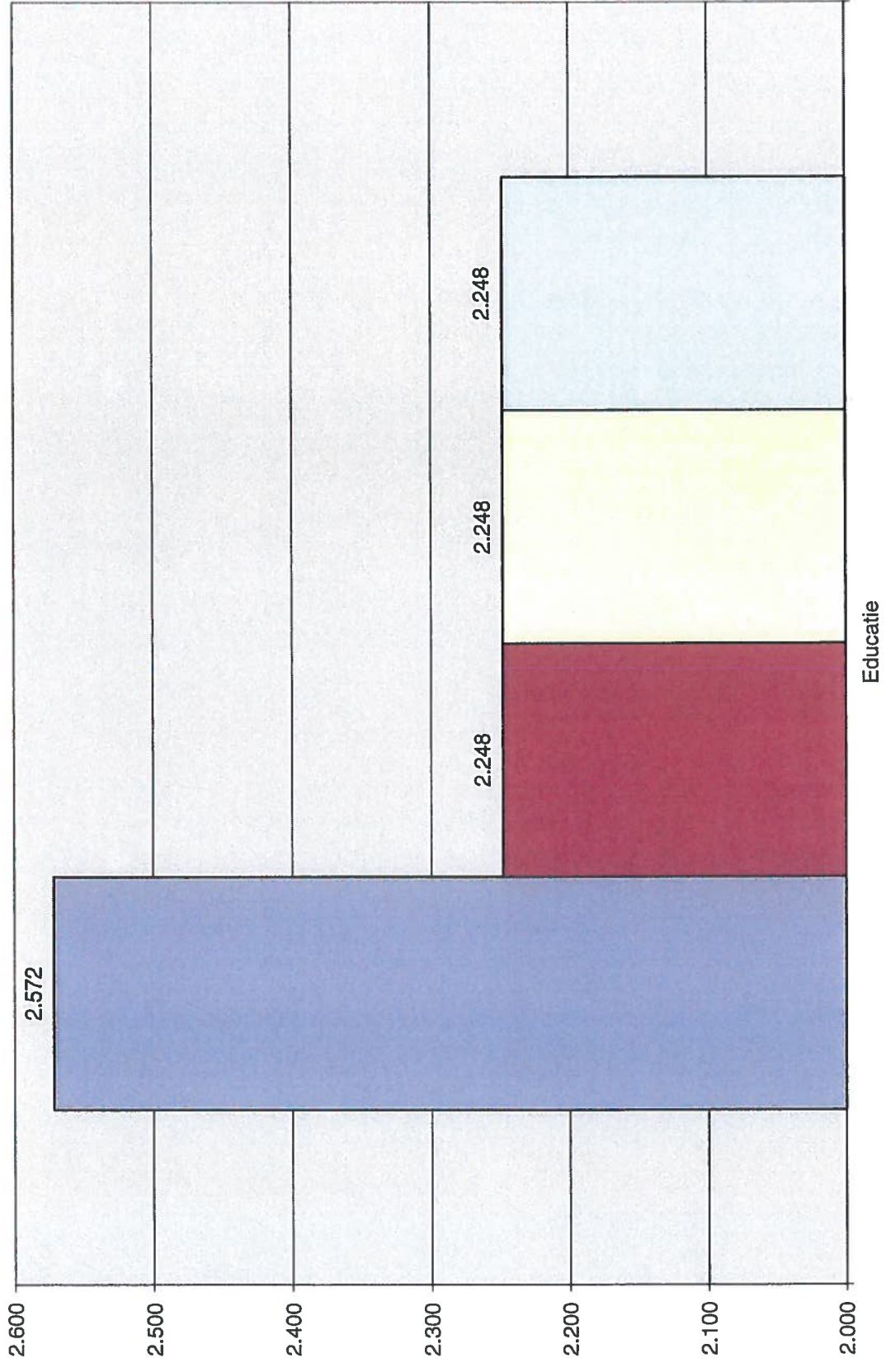
# inkomstencusters





- huidig
- feitelijk
- nieuw nieuw
- nieuw huidig

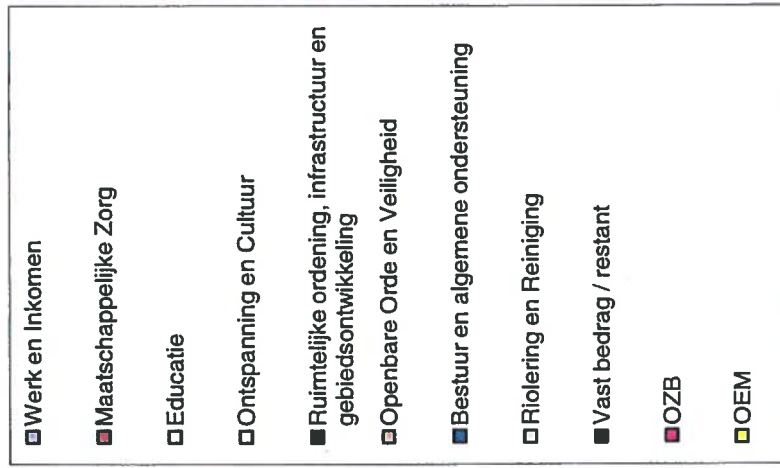
Maatschappelijke Zorg



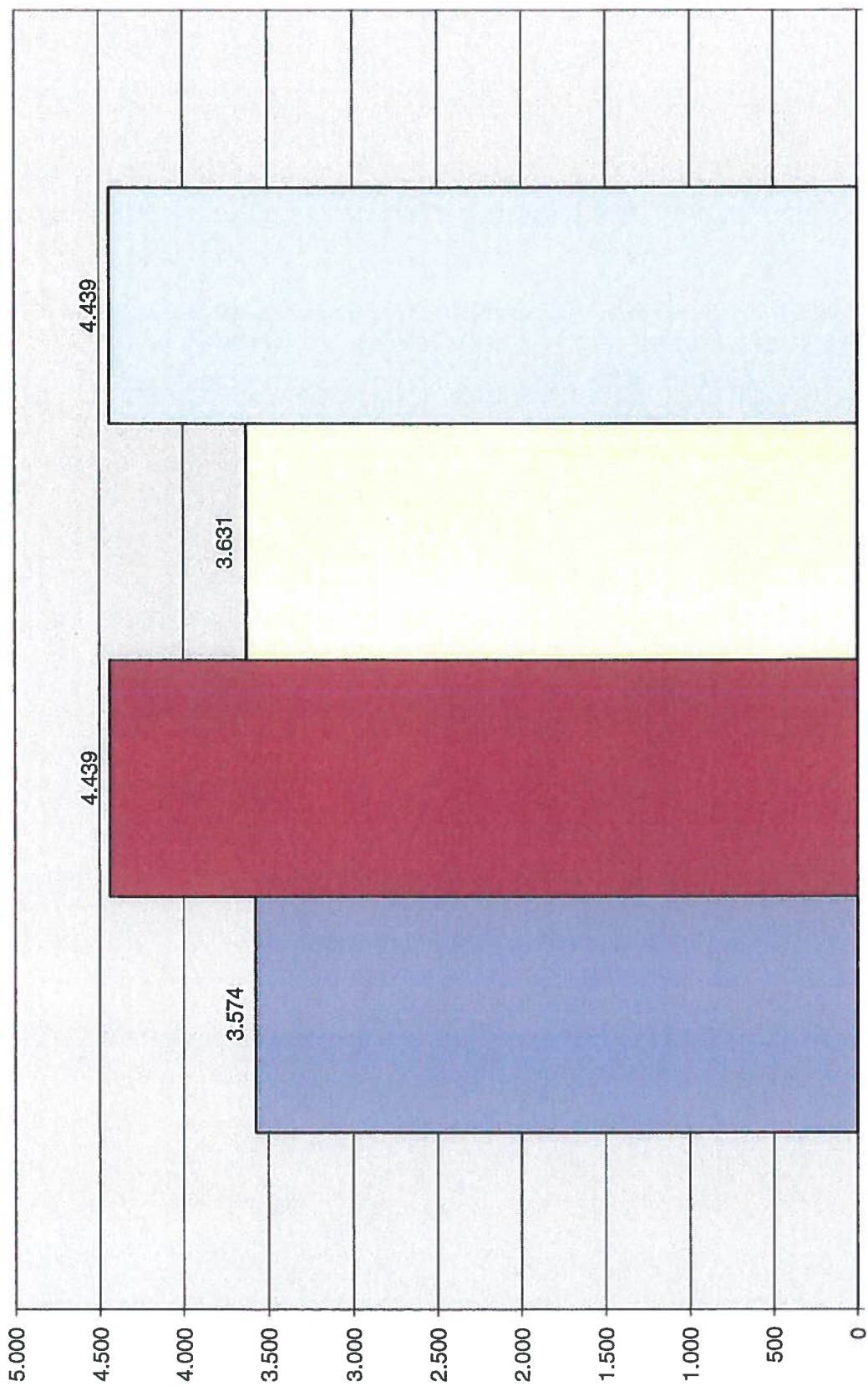
- huidig
- feitelijk
- nieuw nieuw
- nieuw huidig



feitelijk

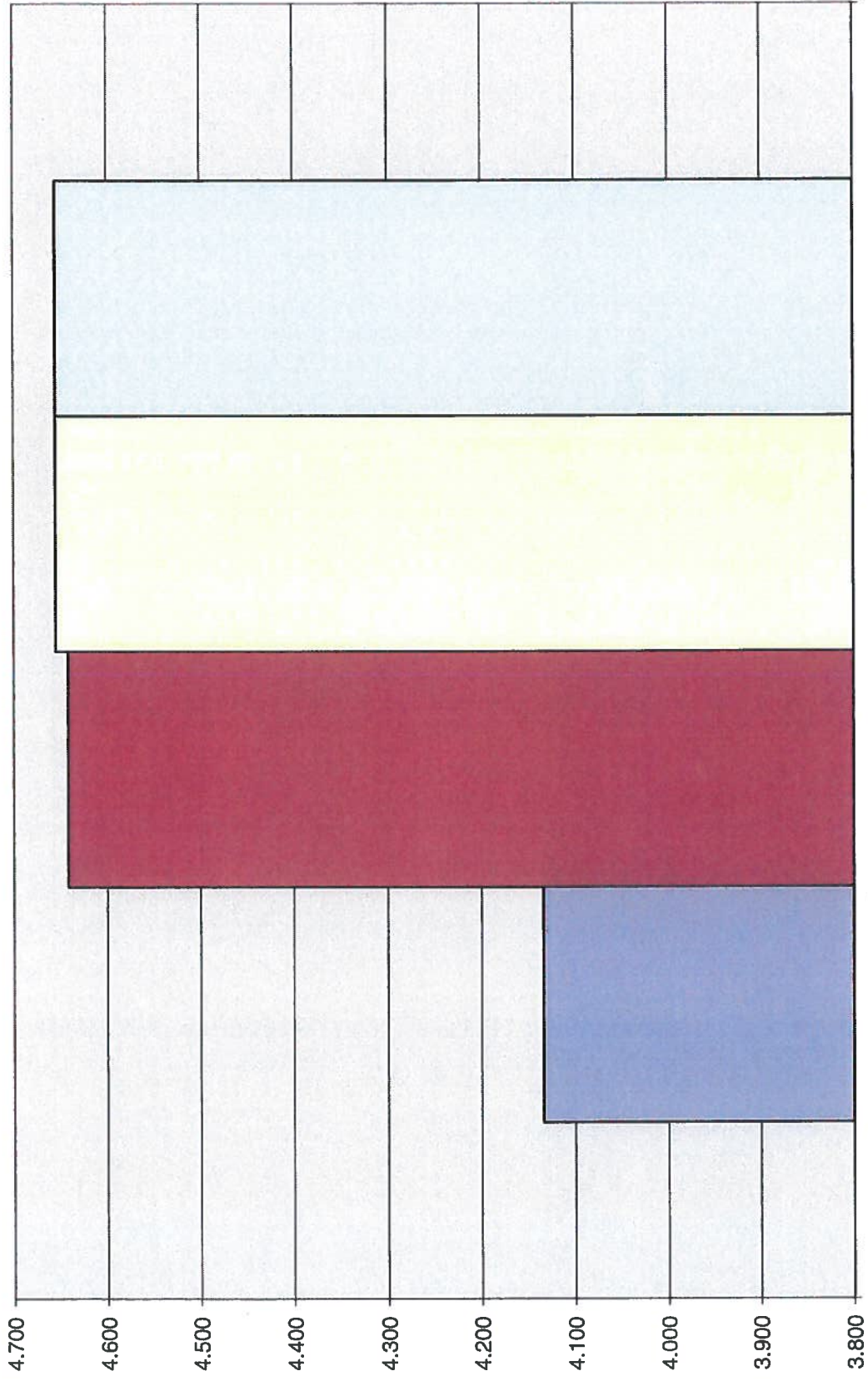


	Netto uitgave (mln. euro)
Werk en Inkomen	2.218
Maatschappelijke Zorg	4.964
Educatie	2.248
Ontspanning en Cultuur	4.439
Ruimtelijke ordening, infrastructuur en gebiedsontwikkeling	4.642
Openbare Orde en Veiligheid	1.557
Bestuur en algemene ondersteuning	2.107
Riolering en Reiniging	188
Vast bedrag / restant	0
OZB	3.032
OEM	1.723
	27.118



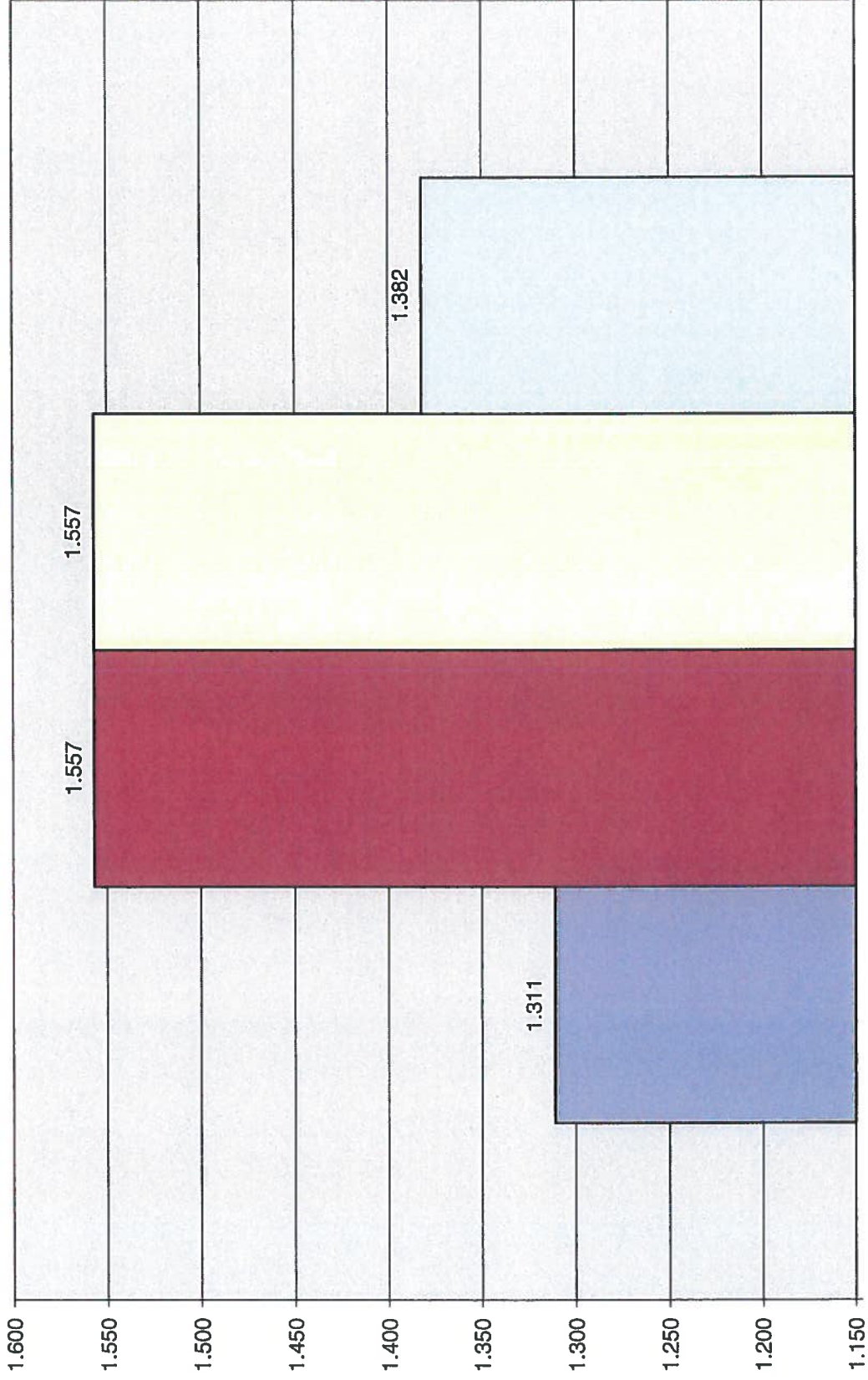
- huidig
- feitelijk
- nieuw nieuw
- nieuw huidig

Ontspanning en Cultuur



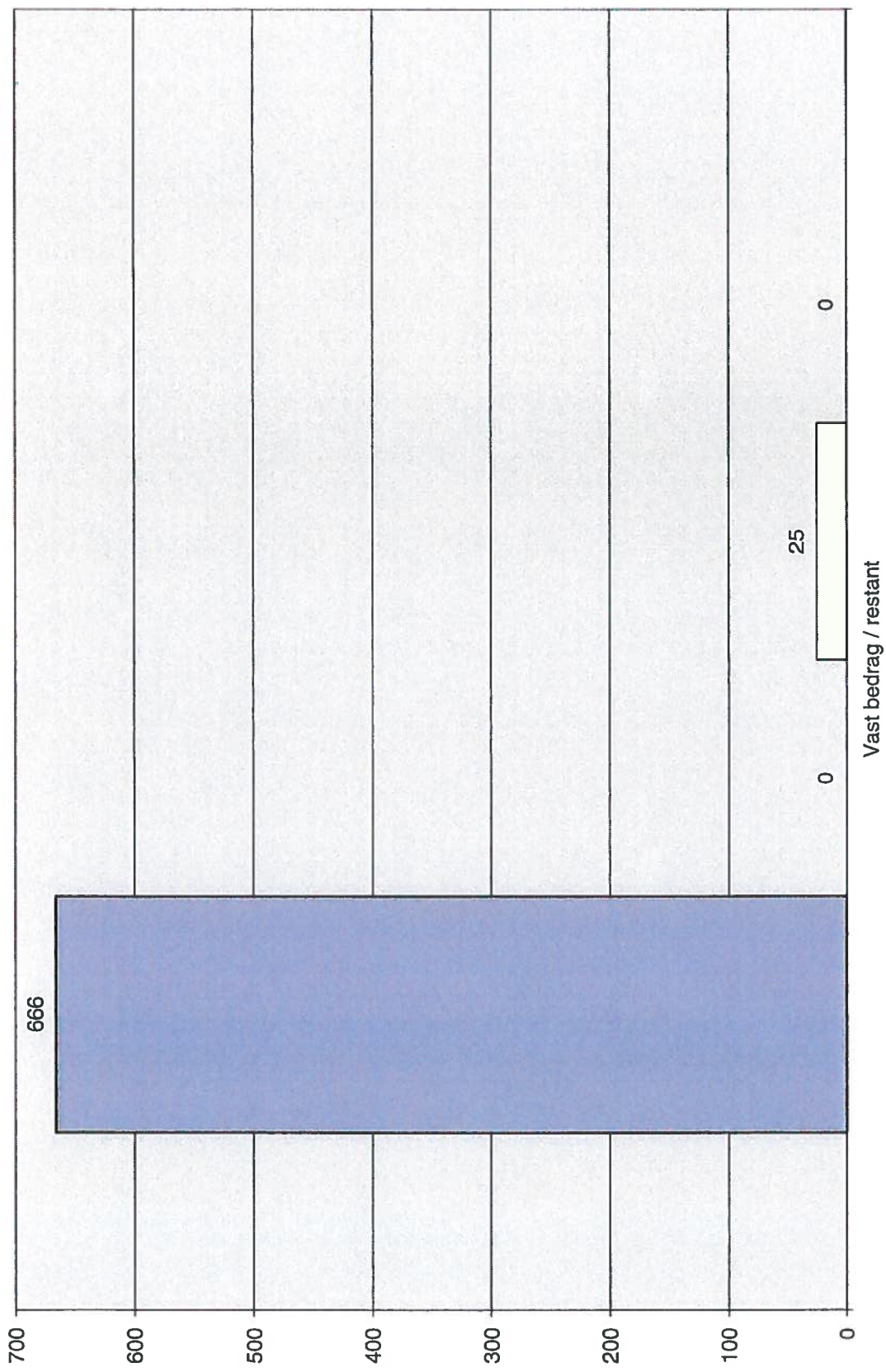
- huidig
- feitelijk
- nieuw nieuw
- nieuw huidig

Ruimtelijke ordening, infrastructuur en gebiedsontwikkeling



- huidig
- feitelijk
- nieuw nieuw
- nieuw huidig

Openbare Orde en Veiligheid



- huidig
- feitelijk
- nieuw nieuw
- nieuw huidig

25

0

0

Vast bedrag / restant

700

600

500

400

300

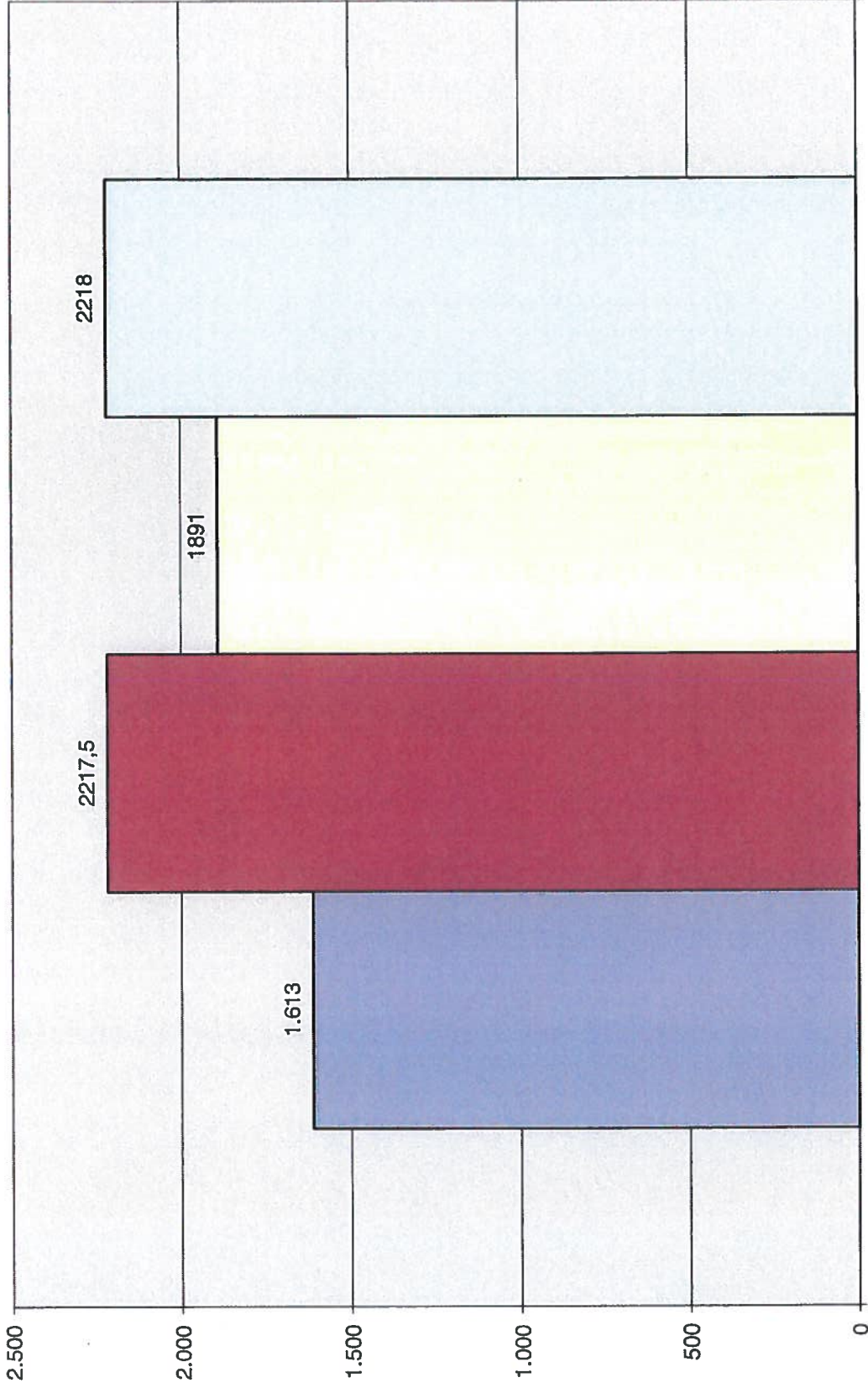
200

100

0

666

	Huidig ijkpunt (mln. euro)	Netto uitgave (mln. euro)	nieuw bij nieuw	nieuw bij huidig
Werk en Inkomen	1.613	2.218	1.891	2.218
Maatschappelijke Zorg	5.106	4.964	4.964	4.964
Educatie	2.572	2.248	2.248	2.248
Ontspanning en Cultuur	3.574	4.439	3.631	4.439
Ruimtelijke ordening, infrastructuur en gebiedsontwikkeling	4.134	4.642	4.655	4.655
Openbare Orde en Veiligheid	1.311	1.557	1.557	1.382
Bestuur en algemene ondersteuning	1.914	2.107	1.919	2.107
Riolering en Reiniging	391	188	391	391
Vast bedrag / restant	666	0	25	0
totaal uitgavenclusters	21.281	22.363	21.281	22.404
OZB	2.373	3.032	2.373	3.032
OEM	761	1.723	761	1.682
	24.415	27.118	24.415	27.118
totaal inkomstenclusters	3.134	4.755	3.134	4.714

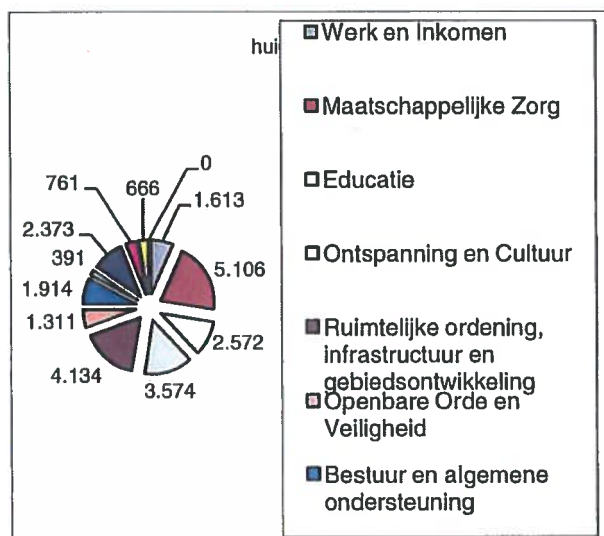


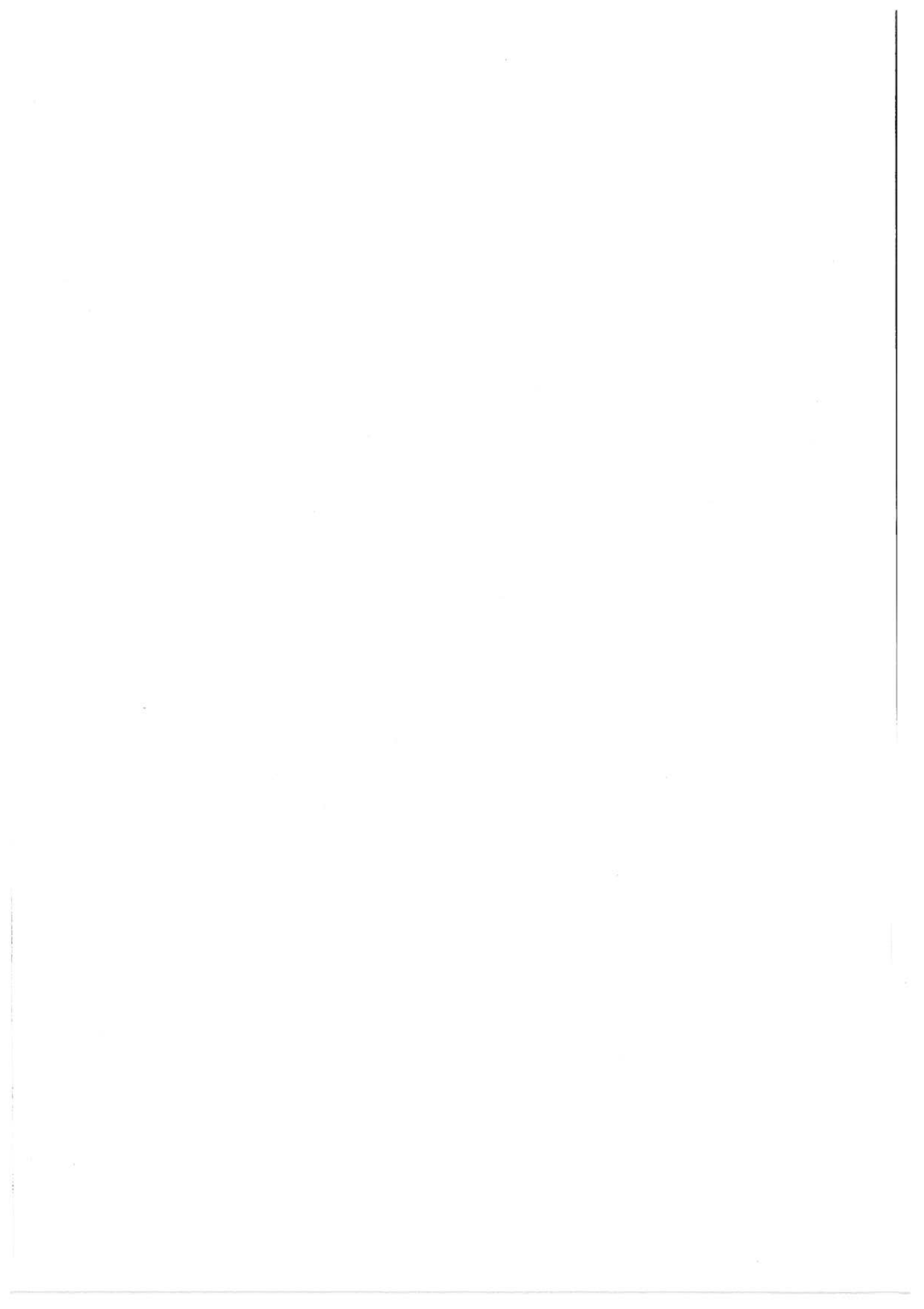
- huidig
- feitelijk
- nieuw nieuw
- nieuw huidig

Werk en Inkomen



Cluster	Totaal incl. G4 Huidig ijkpunt (mln. euro)
Werk en In	1.613
Maatschap	5.106
Educatie	2.572
Ontspannir	3.574
Ruimtellijke	4.134
Openbare l	1.311
Bestuur en	1.914
Riolering e	391
OZB	2.373
OEM	761
Vast bedra	666
restant	0
	24.415







Ministerie van Binnenlandse Zaken en  
Koninkrijksrelaties

# Brief verdeling gemeentefinanciën

Overleg commissies VNG  
2 november 2011



a)

*projectleider decentralisaties naar  
gemeenten*  
*Projectleider ordening en onderhoud  
gemeentefinanciën (OOG)*



## Bestuurdersbijeekomsten

- Terugkerende thema's en beelden tijdens de bestuurdersbijeekomsten:
  1. Autonomie voorop: minimabeleid mag het rijk niet bepalen
  2. Effectiviteit/efficiency en keteneffect: opmaat naar korting en het rijk stuurt
  3. Timing: uitstellen of door zure appel bijten?
  4. Transparantie: minder maatstaven, meer uitleg
- Thema's die ik miste:
  - a. Art. 2 Fvw
  - b. Stap 3



## Taart in taartpunten en diameter taartvorm

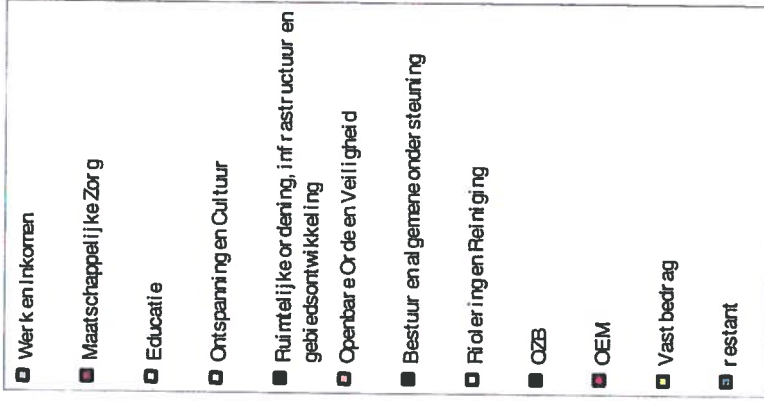
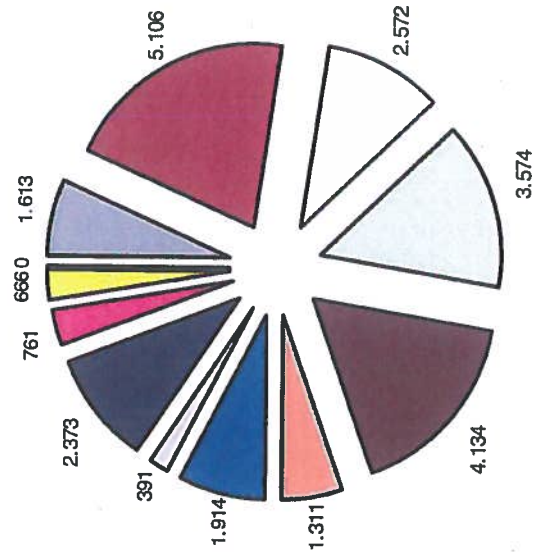
De taart 4x in taartvorm en taartpunten:

1. Huidige situatie
2. Feitelijke uitgaven
3. Nieuwe situatie bij nieuw systeem
4. Nieuwe verdeling bij huidig systeem

In totalen en per cluster.

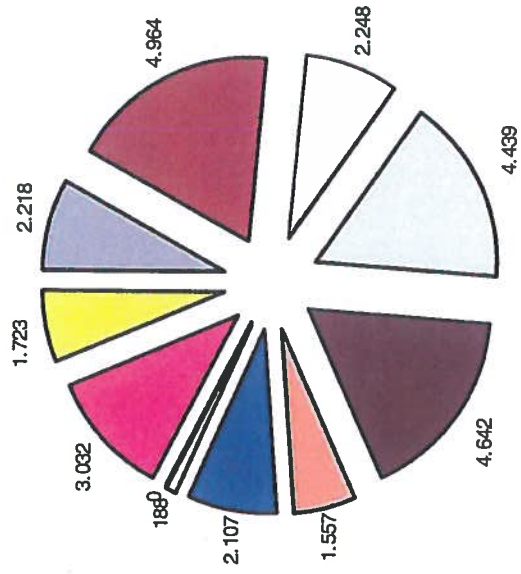


# huidig ijkpunt





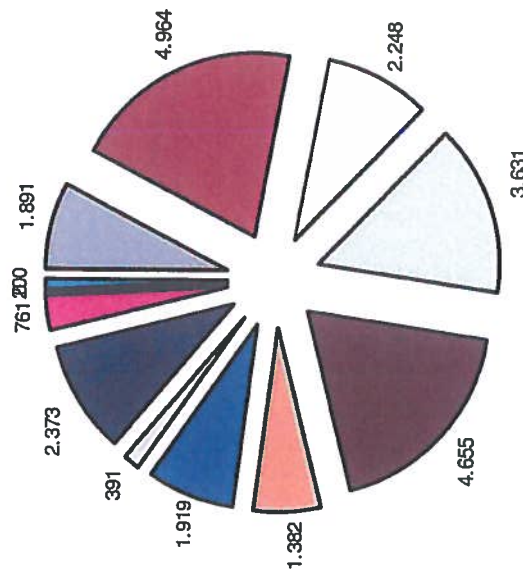
# feitelijk



- Werk en Inkomen
- Maatschappelijke Zorg
- Educatie
- Ontspanning en Cultuur
- Ruimtelijke ordening, infrastructuur en gebiedsontwikkeling
- Openbare Orde en Veiligheid
- Bestuur en algemene ondersteuning
- Riolering en Reiniging
- Vast bedrag / restant
- OZB
- OEM



## nieuw bij nieuw

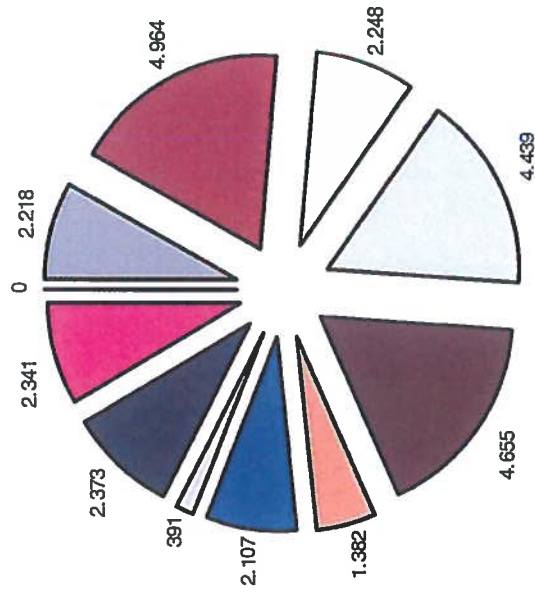


- Werk en Inkomen
- Maatschappelijke Zorg
- Educatie
- Ontspanning en Cultuur
- Ruimtelijke ordening, infrastructuur en gebiedsontwikkeling
- Openbare Orde en Veiligheid
- Bestuur en algemene ondersteuning
- Riolering en Reiniging
- OZB
- O&M
- Vast bedrag
- Overig



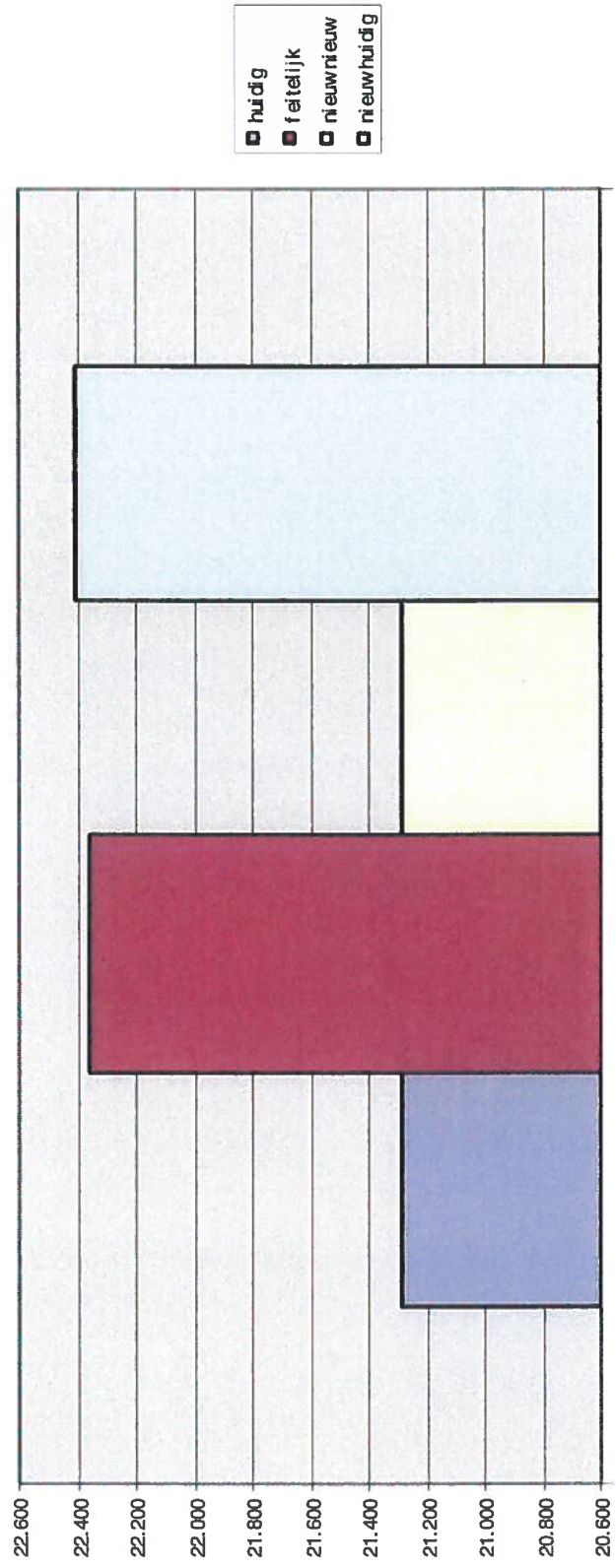


## nieuw bij oud





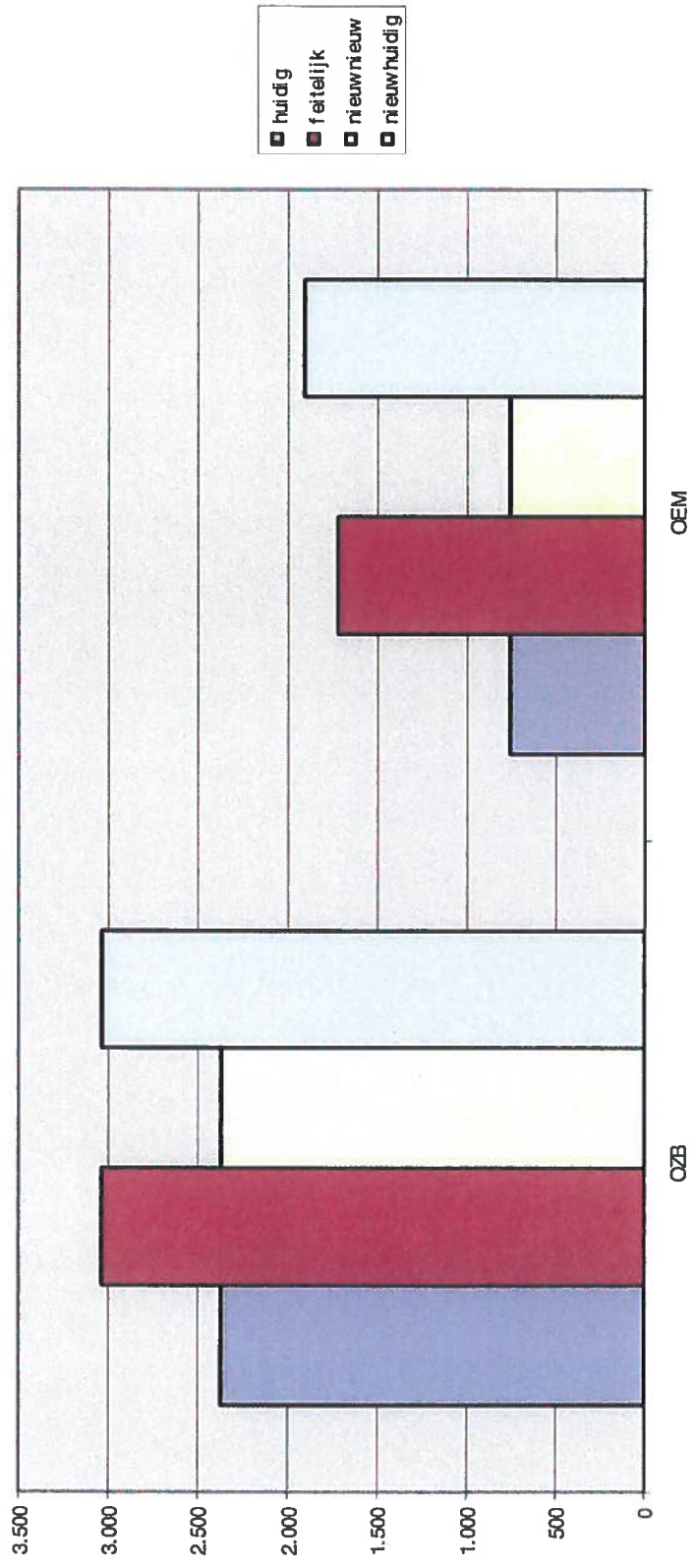
### uitgavenanalyse

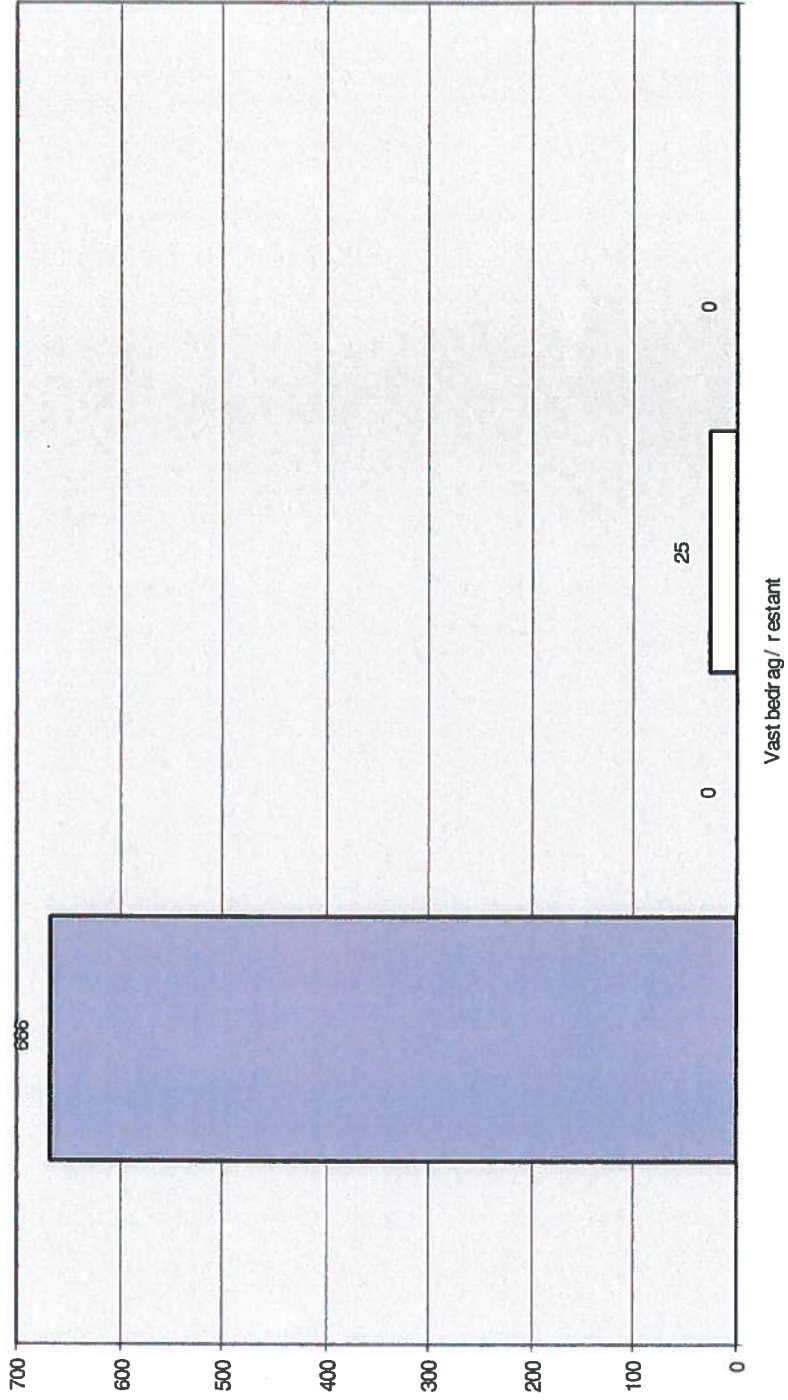


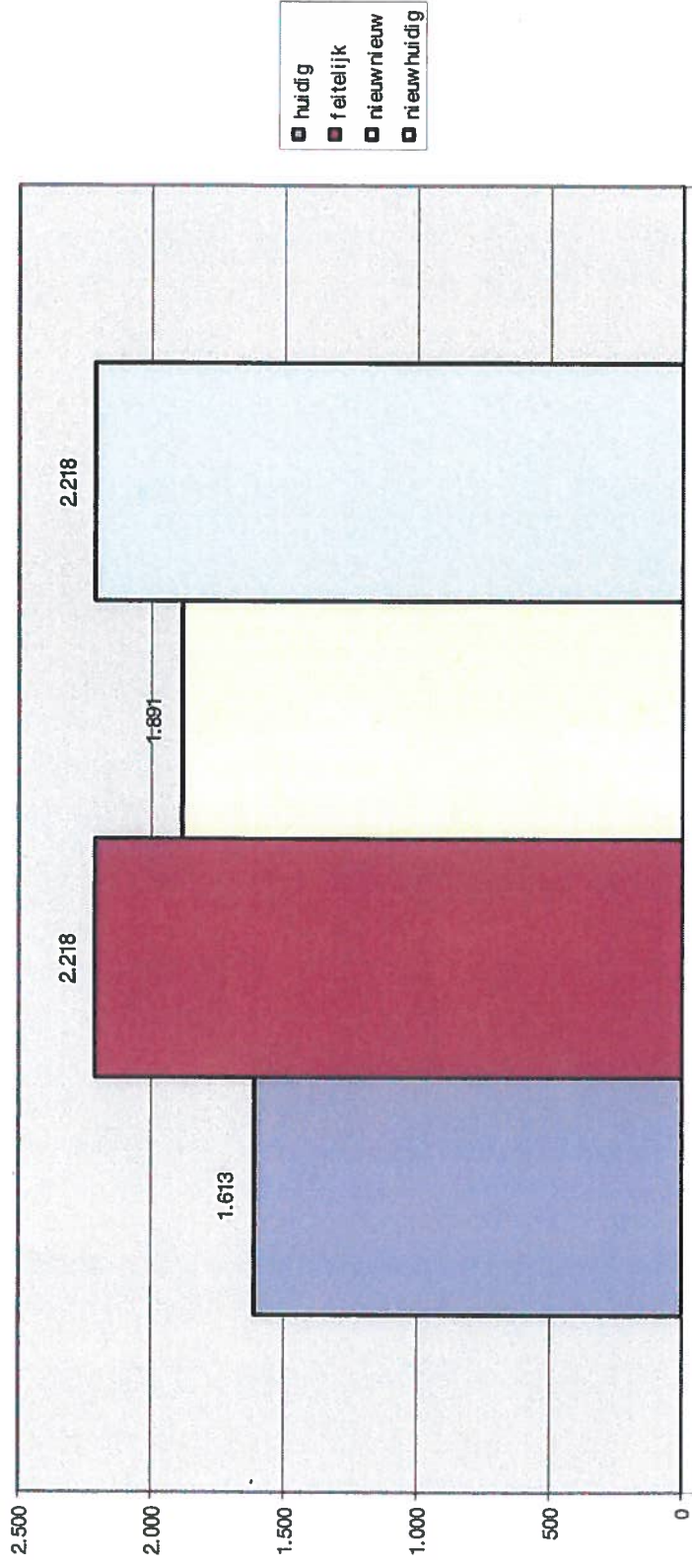
### totaal uitgavencusters



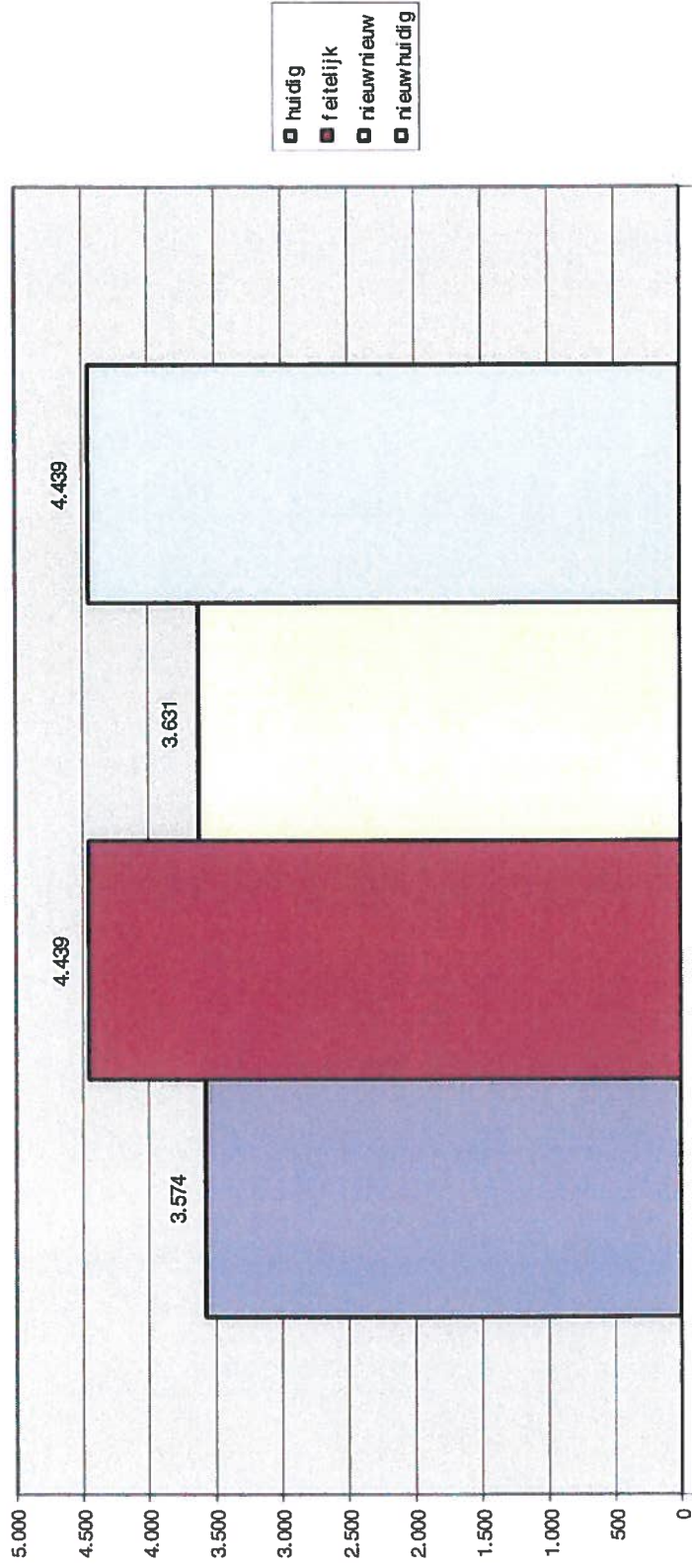
### inkomstencusters



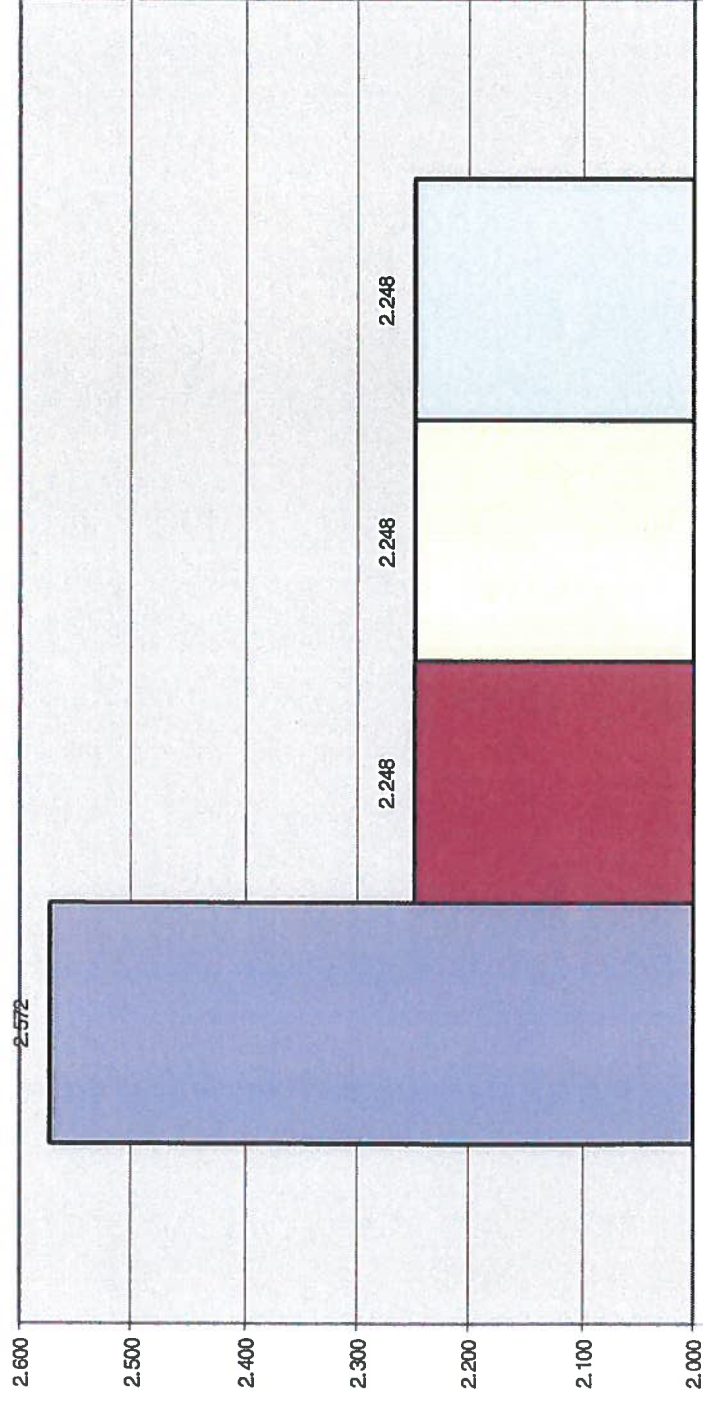




Werk en Inkomen

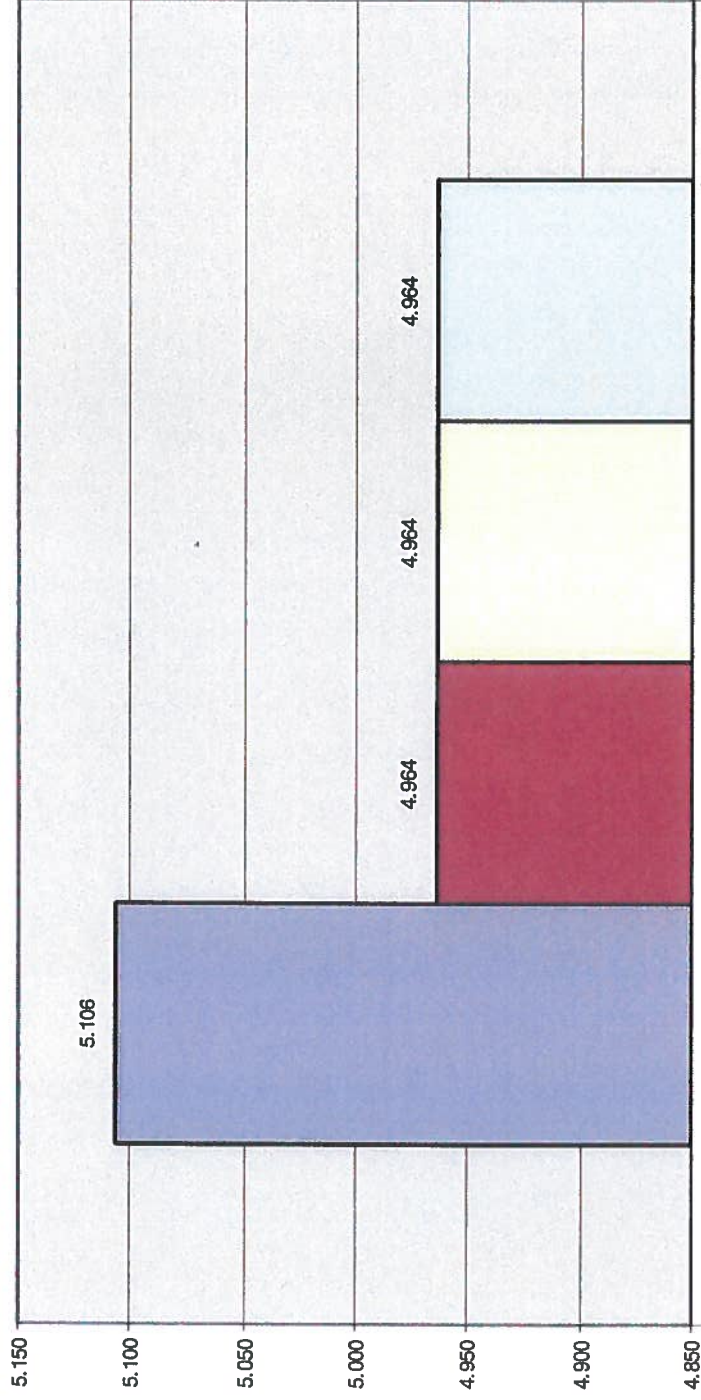


## Ontspanning en Cultuur



Educatie

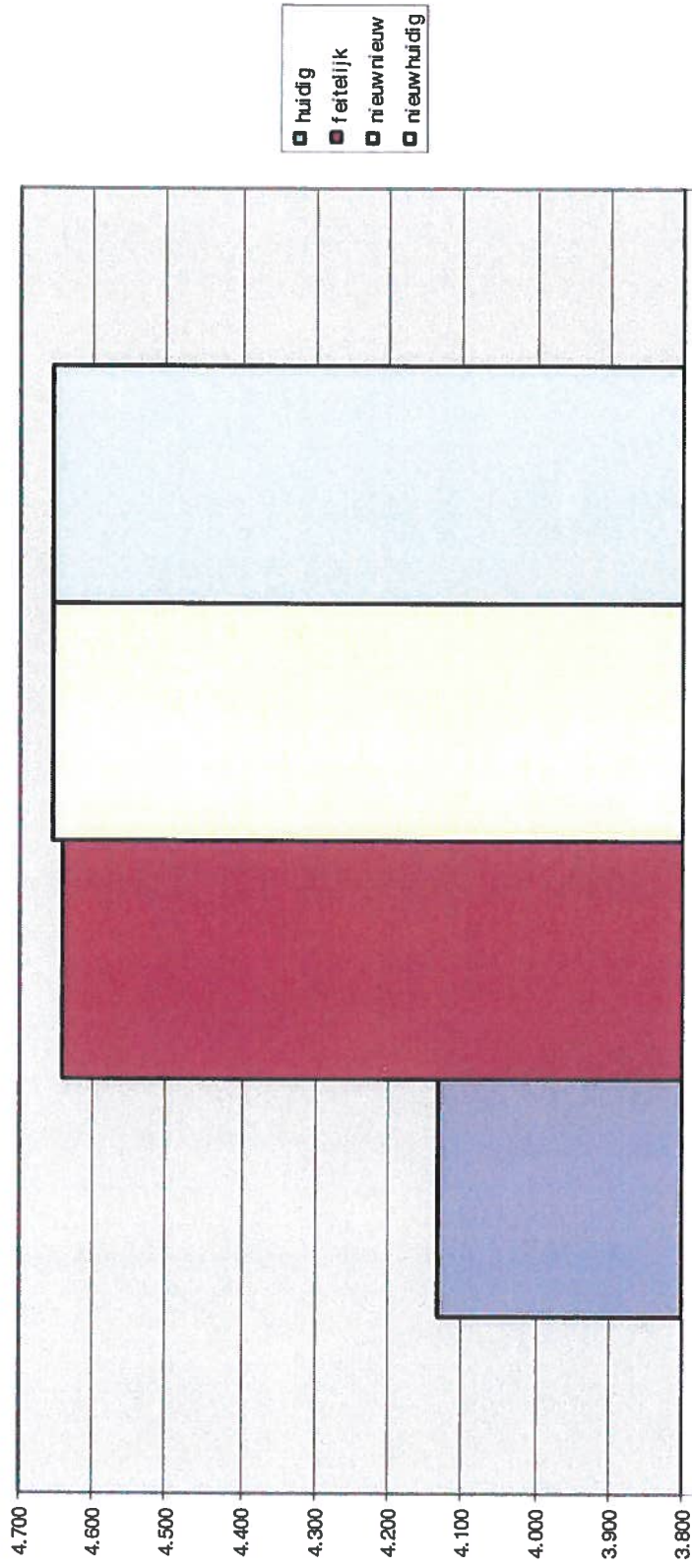
- huidig
- feitelijk
- nieuw/nieuw
- nieuw/huidig



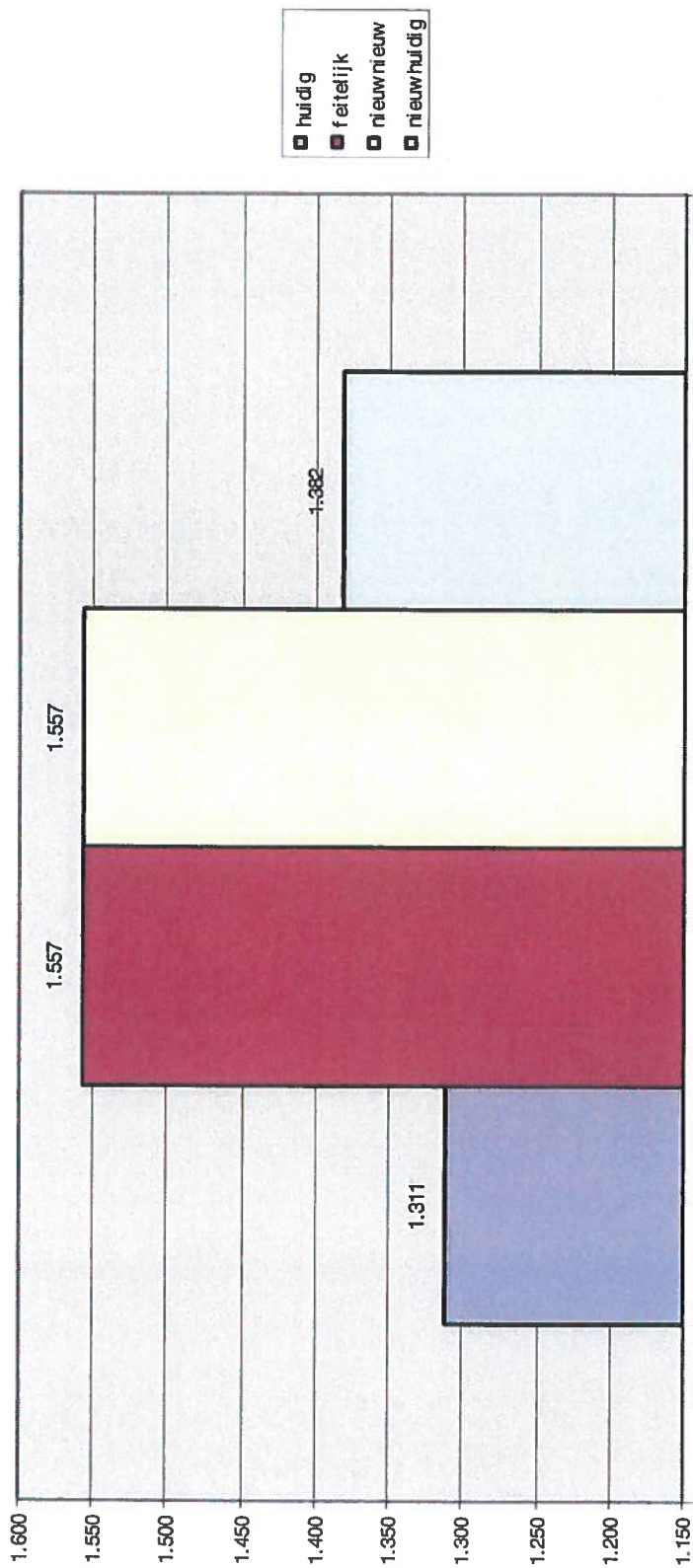
- huidig
- feitelijk
- nieuwnieuw
- nieuwhuidig

### Maatschappelijke Zorg





Ruimtelijke ordening, infrastructuur en gebiedsontwikkeling



### Openbare Orde en Veiligheid



Via voorbeeldgemeenten neem ik u mee door de  
principes en consequenties van de nieuwe  
systematiek.



## Twee gemeenten

### Gemeente A:

- 140.000 inwoners
- goede sociale structuur
- Slechte bodem
- Speerpunt: groen in de stad
- Gestart met de kanteling WMO
- Lage eigen inkomsten
- OOV cf. ijkpunt (normbedrag A=B)

### Gemeente B:

- 45.000 inwoners
- Slechte sociale structuur
- Goede bodem
- Speerpunt: minimabeleid
- WMO oude stijl
- Lage eigen inkomsten
- Hoge uitgaven OOV (normbedrag A=B)



## Anticiperen: inspelen op de maatschappelijke opgaven waar gemeenten voor staan (nu: reactief)

### Gemeente A:

- kanteling ingezet (preventieve zorg)

### Gemeente B:

- WMO oude stijl

NU: lager normbedrag

NU: hoger normbedrag

NIEUW: hoger normbedrag

NIEUW: lager normbedrag



Autonomie: keuze van heel NL of keuze van inwoners van een gemeente? (nu: geen expliciete keuze, maar altijd geheel NL)

Gemeente A:

- speerpunt: groen
- Slechte bodem

Gemeente B:

- speerpunt: minimabeleid
- Goede bodem

NU: A betaalt aan minimabeleid van B mee

NU: B betaalt aan groen en slechte bodem van A mee

NIEUW: A betaalt wel/niet mee aan "extra" minimabeleid B?

NIEUW: B betaalt niet meer mee aan extra kwaliteit groen en nieuwbouw slechte bodem van A

NIEUW: "extra" groen en slechte bodem via OZB/OEM

NIEUW: meer ruimte OZB/OEM of minimabeleid via OZB/OEM



## Effectief en efficiënt: voldoende middelen voor maatschappelijke opgaven (nu: alle uitgaven)

Gemeente A:

- Speerpunt: groen

Gemeente B:

- groen: CROW 2

NU: A betaalt mee aan minimabeleid van B

NU: B betaalt mee aan groen van A

NIEUW: A ontvangt lager bedrag groen

NIEUW: B betaalt niet meer mee aan groen van A

NIEUW: speerpunt dekken via OZB/OEM

NIEUW: meer ruimte in OZB/OEM



## OEM bedrag per inwoner (nu: % uitgaven)

### Gemeente A:

- Lage algemene uitkering
- 140.000 inwoners

NU: "35" euro per inwoner

NIEUW: "46" euro per inwoner

### Gemeente B:

- Hoge algemene uitkering
- 45.000 inwoners

NU: "53" euro per inwoner

NIEUW: "46" euro per inwoner





Als omvang totaal clusters < omvang GF incl.  
norminkomsten dan:  
tijdelijk onderhoud, 'spoed' of naar rato omvang cluster  
(nu: alle uitgaven in ijkpunt uitgaven/norminkomsten)

Gemeente A:

- Lagere AU door structuurkenmerken
- OOV zelfde normbedrag, uitgaven cf. normbedrag

Gemeente B:

- Hogere AU door slechte sociale structuur
- OOV zelfde normbedrag, uitgaven hoger

NU: meebetalen aan hogere AU van B

NU: alle uitgaven in ijkpunt

NIEUW: hoger normbedrag dan uitgaven  
OOV (tijdelijk onderhoud)

NIEUW: normbedrag dichterbij uitgaven

NIEUW: laag aandeel restant (naar rato)

NIEUW: hoog aandeel restant (naar rato)



## Uitstel? Waarom nu?

Gelijkwaardige startpositie per type gemeenten. Zeker in een tijd van financiële krapte. AU is basis voor een gemeente.

In 2013 sowieso herverdeeldeffecten door Begeleiding en uitvoeringslasten Wwnv. Dus 15-euro-regel van toepassing

Begeleiding kan niet zonder rest cluster Maatschappelijke Zorg.



## Transparantie

BZK, FAMO en VNG blijven investeren in transparantie, ook in de komende maanden:

- Welke maatstaven hebben welke functie
- Hoe wordt een gewicht bepaald
- Wat zijn de herverdeel-effecten
- Etc.