



Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

> Retouradres

Sociale Verzekeringsbank  
t.a.v. mevrouw V  
Postbus 18002  
3501 CA UTRECHT

Directoraat Generaal  
Langdurige Zorg  
Directoraat Generaal  
Langdurige Zorg  
Directie Langdurige Zorg

Bezoekadres:  
Rijnstraat 50  
2515 XP Den Haag  
T 070 340 79 11  
F 070 340 78 34  
www.rijksoverheid.nl

Inlichting bij

Datum **12 JUNI 2012**  
Betreft  
Trekkingrechten  
pgb

Kenmerk

Geachte mevrouw V

*respondentie uitsluitend  
richten aan het retouradres  
met vermelding van de  
datum en het kenmerk van  
deze brief.*

Medio 2012 hebben vijf partijen in de Tweede Kamer het zogenaamde begrotingsakkoord gesloten. Onderdeel hiervan was een geïntensiverde aanpak van fraude gepleegd met pgb's. In december van 2012 heb ik het plan voor de intensivering van de fraudeaanpak aan de Tweede Kamer gestuurd. Het plan bevat diverse maatregelen, zoals een aparte unit bij de ISZW om pgb fraude te vervolgen, huisbezoeken die de zorgkantoren gaan afleggen en face-to-face gesprekken die het CIZ voert bij mensen die voor het eerste een indicatie aanvragen en een voorkeur voor pgb hebben. Een voornaam onderdeel van de aanpak van pgb fraude is de invoering van trekkingrechten, per 1 januari 2014.

### Context

De invoering van trekkingrechten voor het pgb moet worden gezien in de veranderende context van de langdurige zorg. Belangrijke onderdelen van de extramurale AWBZ zullen de komende jaren worden overgeheveld naar de Zvw of worden "gedecentraliseerd" naar de gemeenten. In de brief over de hervorming van de langdurige zorg aan de Tweede Kamer is bovendien aangegeven dat er een verkenning van naar de mogelijkheden van een pgb in de Zvw komt. Het leeuwendeel van de budgethouders zal straks een gemeentelijk pgb hebben, een kleiner aantal een AWBZ pgb en wellicht een Zvw pgb (of een combinatie daarvan). Deze omvorming stelt belangrijke eisen aan de flexibiliteit van het systeem van trekkingrechten; de trekkingrechten zullen namelijk in staat moeten zijn om naast de kern-AWBZ ook WMO en Zvw pgb's te accommoderen. Naast de praktische en technische vereisten die hiermee samenhangen, betekent dit een bestuurlijk meer complexe context.

Voor wat betreft de inrichting en later uitvoering van het systeem van trekkingrechten speelt niet alleen ZN (zorgkantoren en zorgverzekeraars) een rol maar ook de VNG (de gemeenten) en het CAK. Bij de feltelijke toepassing gaat het om zorgkantoren, gemeenten en wellicht zorgverzekeraars; die elk (terecht) eigen modaliteiten als onderdeel van de trekkingrechten nodig hebben. Mede vanwege deze complexe bestuurlijke situatie ligt het voor de hand dat VWS de komende



periode de bestuurlijke verantwoordelijkheid voor het systeem van trekkingsrechten zelf behoudt, en de bouw, ingebruikname en exploitatie voornamelijk bij de SVB legt. Zodra de hervormingen in de langdurige zorg gestalte hebben gekregen, is het mogelijk om een meer permanente bestuurlijke verantwoordelijkheidsverdeling vorm te geven (o.a. met ZN en de VNG) cq. het systeem over te dragen aan een andere partij/ andere partijen.

**Directoraat Generaal  
Langdurige Zorg  
Directoraat Generaal  
Langdurige Zorg  
Directie Langdurige Zorg**

### **Eisen aan het systeem van trekkingsrechten**

In het plan van aanpak zoals ik dat eind 2012 aan de Tweede Kamer heb gestuurd heb ik diverse eisen geformuleerd waaraan het systeem van trekkingsrechten moet voldoen. Korthedshalve verwijs ik naar dit plan (DLZ/KZ-U-3141826). Daarnaast heeft de chief information officer van VWS met input van diverse organisaties, zoals de SVB, ZN, CVZ, ISZW een eerste uitwerking cq. programma van eisen geformuleerd. Dit document is reeds in uw bezit. Belangrijk hierbij zijn de processchema's, de eisen op het gebied van beveiliging en gebruikersvriendelijkheid. Wat in deze schema's nog niet is opgenomen is de apart in te richten aanpak van voorkomen en opsporen van fraude. Dit zal de komende periode uitgewerkt moeten worden in samenwerking met de relevante partijen (zoals de ISZW, FIOD, Belastingdienst). Vitaal bij de inrichting van het systeem van trekkingsrechten is de gebruikersvriendelijkheid; zowel in de trekkingsrechten (drempelvrij) zelf als in service naar de budgethouders.

### **Rol SVB**

De afgelopen jaren heeft de SVB een belangrijke rol vervuld met betrekking tot het werkgeverschap dat is verbonden aan het pgb. Tevens heeft de SVB de exploitatie van het pgb voor ca. 370 gemeenten uitgevoerd. Veel van de kennis, ervaring, netwerk, organisatie en ICT die noodzakelijk is voor het systeem van trekkingsrechten is reeds voorhanden bij de SVB. Onze medewerkers hebben onlangs verkend of het voor de SVB mogelijk is om met gang van 2014 het systeem van trekkingsrechten zoals hierboven toegelicht, gestalte te geven. Conclusie van deze verkenning was dat dit mogelijk is. Om deze reden wil ik u verzoeken om op een kort mogelijke termijn een plan op te stellen met als doelstelling om het systeem van trekkingsrechten met ingang van 2014 gestalte te geven. Daarbij moet het gaan om alle organisatorische, juridische, financiële aspecten, alsmede om de ICT. Ambtelijk verantwoordelijk is de directeur langdurige zorg, de projectleider is de steller van deze brief.

In de Tweede Kamer is mij op 23 mei jongstleden nadrukkelijk gevraagd of invoering van trekkingsrechten niet eerder kan worden ingevoerd dan 1 januari 2014. Ik heb aangegeven dat ik dat wel nastrevenswaardig vind, maar een en ander wel verantwoord moet kunnen. Ik vraag u daarom nadrukkelijk aan te geven of en zo ja onder welke voorwaarden invoering van trekkingsrechten ook eerder kan geschieden dan per 1 januari 2014.

### **Inbreng zorgkantoren / ZN en gemeenten / VNG en CAK**

De verantwoordelijkheid voor de uitvoering van het PGB ligt bij de zorgkantoren cq. de gemeenten (en wellicht straks ook bij de zorgverzekeraars). Dit betreft ook de aanpak van fraude met pgb. Het systeem van trekkingsrechten moet hen in deze verantwoordelijkheid ondersteunen. Onderdeel van het systeem van trekkingsrechten dient bijvoorbeeld te zijn dat een zorgkantoor of gemeente (en wellicht zorgverzekeraar) een betaling kan tegenhouden indien daar in het kader van de aanpak van fraude reden voor bestaat. Dit stelt eisen aan de inrichting van het systeem van trekkingsrechten. Het is van groot belang dat zorgkantoren, ZN,



gemeenten, VNG alsmede het CAK sterk betrokken zijn van de vormgeving van het systeem van trekkingsrechten. Omdat het systeem van trekkingsrechten ook de noodzakelijke gegevens voor de berekening van eigen bijdrage zal moeten generen, is ook de betrokkenheid van het CAK van belang. Voor de hand ligt dat er een begeleidingsgroep (bestuurlijk en operationeel) komt, bestaande uit ZN, VNG, PerSaldo, CAK, SVB en VWS bij de ontwikkeling van het systeem.

**Directoraat Generaal  
Langdurige Zorg  
Directoraat Generaal  
Langdurige Zorg  
Directie Langdurige Zorg**

Ik zie uw plan van aanpak gaarne tegemoet.

De staatssecretaris van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport,

**drs. M.J. van Rijn**