

Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid

> Retouradres Postbus 90801 2509 LV Den Haag

De Voorzitter van de Eerste Kamer
der Staten-Generaal
Binnenhof 22
2513 AA S GRAVENHAGE



Postbus 90801
2509 LV Den Haag
Anna van Hannoverstraat 4
T 070 333 44 44
F 070 333 40 33
www.rijksoverheid.nl

Onze referentie
2015-0000116955

Uw referentie
156905u

Datum 29 april 2015

Betreft Beantwoording vragen "Raming van effecten van belasting- en
inkomenspolitiek mede aan de hand van de lastendruk"

Hierbij zend ik u de antwoorden op de vragen van de vaste commissie voor
Financiën over de "Raming van effecten van belasting- en inkomenspolitiek mede
aan de hand van de lastendruk".

1. Raming effecten van belasting- en inkomenspolitiek

De leden van de SP-fractie vragen de regering om de door het MIMOSI-model
geraamde inkomensverdeling naar besteedbaar inkomen van huishoudens per
kwartielgroep van het bruto inkomen, alsmede de totale mediaan en het totale
gemiddelde en het aantal huishoudens voor de jaren 2012 tot en met 2015,
analoog aan de wijze van presenteren in de technische briefing. Voor de jaren
waarover de CBS-cijfers beschikbaar zijn, vragen zij tevens de CBS-cijfers.

In Tabel 1 is de gevraagde opstelling weergegeven. Er is hier uitgegaan van het
bruto inkomensbegrip zoals het CBS dit hanteert. In het navolgende wordt dit het
superbruto inkomen genoemd, ter onderscheiding van het bruto inkomensbegrip
zoals het CPB en de ministeries dit hanteren. Voor de MIMOSI-uitkomsten is het
superbruto inkomen benaderd door uit te gaan van het bruto inkomen met daarbij
opgeteld de werkgeverslasten.¹ Voor de MIMOSI-uitkomsten is verder uitgegaan
van de CEP2015-ramingsstand. Er is gebruik gemaakt van een ruime selectie, dus
inclusief de huishoudens met zeer lage of negatieve inkomens die in de reguliere
koopkrachtpresentatie niet worden meegenomen. De CBS-cijfers zijn in deze
reeks alleen beschikbaar voor 2012 en 2013 (voorlopige cijfers).² Het relatief

¹ Naast de werkgeverslasten is er een verschil in behandeling van tegemoetkomingen als
kinderbijslag en huurtoeslag. Dit is verder buiten beschouwing gelaten. Voor een volledig
overzicht vergelijk het bruto inkomen zoals gedefinieerd door het CBS in bijvoorbeeld
Schema 5 op pagina 21 van *Documentatierapport IPO 2013*, CBS 2015, te raadplegen via
<http://www.cbs.nl/NR/rdonlyres/728C432C-D485-43AA-9228-4B7BDE257E73/0/nkomenspanelonderzoekmicrodata.pdf> en het bruto inkomen zoals
gedefinieerd door het CPB in bijvoorbeeld Figuur 2.1 op pagina 16 van CPB Document No
161, *MIMOSI Microsimulatiemodel voor belastingen, sociale zekerheid, loonkosten en
koopkracht*, te raadplegen via
<http://www.cpb.nl/sites/default/files/publicaties/download/mimosi-microsimulatiemodel-voor-belastingen-sociale-zekerheid-loonkosten-en-koopkracht.pdf>.

² Voor de gemiddelde inkomens en aantallen huishoudens, zie CBS Statline:
<http://statline.cbs.nl/Statweb/publication/?DM=SLNL&PA=70991NED&D1=0,3&D2=15&D3=0,111-114&D4=11-12&HDR=G3,T&STB=G1,G2&VW=T>, geraadpleegd op 7 april 2015. Voor
mediane besteedbare inkomens, zie
<http://statline.cbs.nl/Statweb/publication/?VW=T&DM=SLNL&PA=71511ned&D1=0,2->

hoge inkomen voor de vierde kwartielgroep in 2014 wordt veroorzaakt door een hoger geraamd inkomen uit aanmerkelijk belang, vanwege het tijdelijk verlaagde tarief van box 2 in 2014.

Tabel 1: Besteedbaar inkomen huishoudens; kwartielgroepen naar superbruto inkomen, 2012

Datum
29 april 2015

Onze referentie
2015-0000116955

| | 2012 | | 2013 | | 2014 | 2015 |
|---|--|--------|-------|--------|--------|--------|
| | CBS | MIMOSI | CBS* | MIMOSI | MIMOSI | MIMOSI |
| <i>Indeling naar superbruto inkomen³</i> | | | | | | |
| | <i>Besteedbaar inkomen (x €1.000)</i> | | | | | |
| 1 ^e kwartielgroep (gem.) | 13,0 | 13,7 | 13,1 | 13,8 | 14,0 | 14,3 |
| 2 ^e kwartielgroep (gem.) | 24,0 | 25,0 | 24,0 | 24,8 | 25,3 | 25,3 |
| 3 ^e kwartielgroep (gem.) | 34,8 | 35,5 | 35,1 | 35,5 | 36,6 | 36,7 |
| 4 ^e kwartielgroep (gem.) | 61,6 | 62,6 | 62,3 | 62,9 | 71,0 | 64,3 |
| Mediaan (totaal) | 28,4 | 29,6 | 28,5 | 29,3 | 30,0 | 30,0 |
| Gemiddelde (totaal) | 33,3 | 34,2 | 33,6 | 34,3 | 36,7 | 35,2 |
| | <i>Aantallen huishoudens (x 1.000)</i> | | | | | |
| Aantal hh per kwartielgroep | 1.868 | 1.856 | 1.871 | 1.871 | 1.884 | 1.898 |
| Aantal huishoudens totaal | 7.470 | 7.423 | 7.483 | 7.482 | 7.535 | 7.590 |

* Voorlopige cijfers

2. Collectieve lastendruk huishoudens

De leden van de SP-fractie vragen een gecorrigeerde tabel van de "Gemiddelde druk (in procenten) van belastingen (inclusief volksverzekeringspremies) en premie ziektekosten (Zvw) op het *superbruto* inkomen van huishoudens per inkomenskwartiel". Zij vragen dit te onderscheiden naar (eerste categorie) inkomstenbelasting (inclusief sociale verzekeringspremies), indirecte belastingen, lokale heffingen en (tweede categorie) premie zvw (nominaal minus toeslag). Afhankelijk van de beoordeling betreffende de inkomensafhankelijke bijdrage Zvw als onderdeel van de collectieve lastendruk dient deze toegevoegd te worden. Tevens vragen zij naar het gemiddelde bruto inkomen per kwartiel en de bovengrenzen per kwartiel.

De gevraagde tabel is hieronder gegeven. Dit is een correctie van en uitbreiding op de tabel die is gegeven in de nadere beantwoording van vragen ter voorbereiding van de Algemene Financiële Beschouwingen.⁴

[3&D2=0&D3=0&D4=12-13&HD=150421-1230&HDR=G2,T&STB=G1,G3](#), geraadpleegd op 7 april 2015.

³ Bruto inkomen volgens CBS-definitie.

⁴ Kamerstukken I, 2014/15, 34 002 F.

Tabel 2: Gemiddelde druk (in procenten) van belastingen (inclusief sociale verzekeringspremies) en premie ziektekosten (Zvw) op het superbruto inkomen van huishoudens per inkomenskwartiel

| | 25%-groepen 2010 | | | | 25%-groepen 2013 | | | | Datum 29 april 2015 |
|--|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|------------------------------------|
| | 1 ^e 25% | 2 ^e 25% | 3 ^e 25% | 4 ^e 25% | 1 ^e 25% | 2 ^e 25% | 3 ^e 25% | 4 ^e 25% | |
| Superbruto inkomen ⁵ | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | Onze referentie 2015-0000116955 |
| Ink. afh. bijdrage Zvw ⁶ | 5,6 | 5,4 | 4,8 | 3,3 | 5,6 | 5,6 | 5,7 | 4,4 | |
| Inkomstenbelasting: nettoheffing ⁷ | 7,5 | 13,4 | 18,0 | 24,3 | 8,5 | 13,1 | 17,7 | 24,2 | |
| Indirecte belastingen ⁸ | 15,6 | 10,2 | 8,3 | 5,7 | . | . | . | . | |
| Lokale heffingen | 2,8 | 1,9 | 1,4 | 0,9 | . | . | . | . | |
| Premie Zvw (nom-toesl) | 4,3 | 3,8 | 3,5 | 2,3 | 3,8 | 4,0 | 3,6 | 2,3 | |
| Coll. lastendruk incl. indir. bel. en lok. hef. | 35,8 | 34,7 | 36,0 | 36,5 | . | . | . | . | |
| Coll. lastendruk excl. indir. bel. en lok. hef. | 17,4 | 22,6 | 26,3 | 29,9 | 17,9 | 22,7 | 27,0 | 30,9 | |
| Gemiddeld brutoink. (x €1.000) | 16,5 | 34,4 | 58,5 | 115,0 | 16,6 | 34,7 | 59,8 | 120,4 | |
| Bovengrens (x €1.000) | 25,3 | 45,0 | 74,1 | . | 25,6 | 45,7 | 76,6 | . | |

Het kabinet heeft voor de premie Zvw (nominaal-toeslag) voor 2013 abusievelijk de cijfers van 2011 vermeld. De juiste percentages voor 2013 (voorlopige cijfers) zijn in de tabel vermeld.⁹ Het gemiddelde brutoinkomen van de laatste kwartielgroep in 2013 moet zijn €120.400. Tevens zijn de kwartielgrenzen in 2013 toegevoegd.¹⁰ In de optelling tot "collectieve lastendruk" is nu ook de inkomensafhankelijke bijdrage meegenomen. Verder zijn de cijfers in de tabel onveranderd gebleven ten opzichte van de eerder gegeven tabel.

De leden van de SP-fractie vragen voorts om een tabel als tabel 2 met dezelfde cijfers doch op basis van het "fiscaal bruto" inkomen, te definiëren als het superbruto inkomen minus de werkgeversbijdragen in premies. Ook vragen zij

⁵ Bruto inkomen volgens CBS-definitie.

⁶ Zie CBS Statline,

<http://statline.cbs.nl/Statweb/publication/?DM=SLNL&PA=70991NED&D1=4&D2=110,113,116&D3=111-114&D4=9,I&HDR=G3,G2,T&STB=G1&VW=T> geraadpleegd op 20-4-2015.

⁷ Zie CBS Statline,

<http://statline.cbs.nl/Statweb/publication/?VW=T&DM=SLNL&PA=70991ned&D1=2,4&D2=81,106,121-122,I&D3=111-114&D4=9,I&HD=150213-1034&HDR=G3,T&STB=G2,G1>, geraadpleegd op 20-4-2015.

⁸ Hoge inkomens sparen meer, waardoor een groter deel van de bestedingen uit de extra inkomsten in een latere periode in het leven plaatsvindt. Naar de inschatting van het kabinet is een toedeling van indirecte belastingdruk op basis van bestedingen daarom een betere maatstaf om de indirecte belastingdruk te meten, omdat daarbij beter rekening wordt gehouden met inkomensschommelingen gedurende het leven. Zie ook Kamerstukken I, 2013/14, 33 752 D, pagina 17 en Kamerstukken I, 2013/14, 33752 G, pagina 11.

⁹ Zie CBS Statline,

<http://statline.cbs.nl/Statweb/publication/?VW=T&DM=SLNL&PA=70991NED&D1=4&D2=117&D3=111-114&D4=9-12&HD=150203-0902&HDR=G1,T,G3&STB=G2>, geraadpleegd op 20-4-2015.

¹⁰ Zie CBS Statline,

<http://statline.cbs.nl/Statweb/publication/?DM=SLNL&PA=71013NED&D1=0-1&D2=1&D3=0,11-14&D4=0&D5=10,I&HDR=G4,G1,T&STB=G3,G2&VW=T>, geraadpleegd op 20-4-2015.

naar een CBS-Statline-link die het onderscheid geeft tussen dit bruto inkomen en het "superbruto" inkomen per kwartielgroep.

Aangezien het CBS het fiscaal bruto inkomen niet als inkomensbegrip kent, is het niet eenvoudig deze tabel te construeren (hoewel niet onmogelijk). Een directe CBS-Statline-link is daarom niet te geven. Om de vraag toch zo goed mogelijk te beantwoorden, zijn hierna de gevraagde tabellen gemaakt met behulp van de uitkomsten uit MIMOSI.

Datum
29 april 2015

Onze referentie
2015-0000116955

De leden van de SP-fractie vragen of de regering aan de hand van MIMOSI of een ander model een schatting kan maken van de bovenbedoelde cijfers uit 2010 voor de jaren 2011 t/m 2015.

De gevraagde tabellen zijn hieronder weergegeven voor de jaren 2010 tot en met 2015. Het bruto inkomen is hierin gedefinieerd volgens het gebruikelijke bruto inkomensbegrip van het CPB en de ministeries¹¹. Het superbruto inkomen is geconstrueerd door bij het bruto inkomen de eventuele werkgeverspremies (niet weergegeven) op te tellen, waaronder ook het werkgeversdeel van de inkomensafhankelijke bijdrage Zvw. Voor invoering van de Wet uniformering loonbegrip in 2013 werd de inkomensafhankelijke bijdrage Zvw weliswaar door werknemers betaald, maar werd dit door werkgevers vergoed in de vorm van een bruto tegemoetkoming. Deze is daarom in de tabellen opgenomen als werkgeversdeel. Deze bruto tegemoetkoming werd ook niet opgeteld in het bruto inkomensbegrip van het CPB en de ministeries.¹² De posten indirecte belastingen en lokale heffingen worden niet berekend in het besteedbare inkomen in MIMOSI en zijn daarom niet weergegeven en niet meegenomen in de berekening van de gevraagde collectieve lastendruk. Het blijkt dat de met MIMOSI gesimuleerde resultaten voor de gevraagde opstelling van de collectieve lastendruk redelijk overeenkomen met de resultaten in tabel 2 op basis van CBS Statline. Vergelijk hiervoor de collectieve lastendruk exclusief indirecte belastingen en lokale heffingen in tabel 2 met de collectieve lastendruk superbruto in tabel 3 (2010) en in tabel 6 (2013).

Tabel 3: Gemiddelde druk van belastingen inclusief sociale verzekeringspremies en premie ziektekosten op het superbruto inkomen van huishoudens per inkomenskwartiel, 2010.

| 2010 | 25%-groepen (superbruto) | | | |
|---|--------------------------|--------|--------|--------|
| | 1e 25% | 2e 25% | 3e 25% | 4e 25% |
| Superbruto inkomen | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| Ink. afh. Zvw, werkgeversdeel (% v. superbr.) | 1,7 | 2,9 | 3,8 | 2,7 |
| Bruto inkomen (% v. superbr.) | 95,8 | 90,3 | 85,3 | 86,5 |
| Inkomenstenbelasting nettoheffing (% v. superbr.) | 8,6 | 14,4 | 17,7 | 24,1 |
| Ink. afh. Zvw niet-werknemers (% v. superbruto) | 3,4 | 2,2 | 0,8 | 0,4 |
| Netto Zvw zorgpr., incl. eigen bijdrage (% v. superbr.) | 3,7 | 3,3 | 3,2 | 2,1 |
| Coll. lastendruk bruto (som, % v. bruto) | 16,4 | 22,1 | 25,4 | 30,8 |
| Coll. lastendruk superbruto (som, % v. superbruto) | 17,4 | 22,9 | 25,5 | 29,3 |
| Gemiddeld superbruto inkomen (x €1.000) | 14,9 | 35,9 | 61,3 | 118,2 |
| Bovengrens kwartiel (x €1.000) | 24,9 | 47,6 | 76,5 | |

¹¹ Dit wijkt af van het fiscale begrip van belastbaar inkomen, bijvoorbeeld in het werknemersgedeelte voor pensioenpremies.

¹² Maar het was wel onderdeel van het belastbaar loon.

Tabel 4: Gemiddelde druk van belastingen inclusief sociale verzekeringspremies en premie ziektekosten op het superbruto inkomen van huishoudens per inkomenskwartiel, 2011.

| 2011 | 25%-groepen (superbruto) | | | |
|---|--------------------------|--------|--------|--------|
| | 1e 25% | 2e 25% | 3e 25% | 4e 25% |
| Superbruto inkomen | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| Ink. afh. Zvw, werkgeversdeel (% v. superbr.) | 1,8 | 3,1 | 4,1 | 2,9 |
| Bruto inkomen (% v. superbr.) | 95,7 | 90,2 | 84,9 | 86,3 |
| Inkomstenbelasting nettoheffing (% v. superbr.) | 8,2 | 13,9 | 17,5 | 23,8 |
| Ink. afh. Zvw niet-werknemers (% v. superbruto) | 3,8 | 2,5 | 0,9 | 0,5 |
| Netto Zvw zorgpr., incl. eigen bijdrage (% v. superbr.) | 3,7 | 3,3 | 3,3 | 2,2 |
| Coll. lastendruk bruto (som, % v. bruto) | 16,4 | 21,9 | 25,4 | 30,8 |
| Coll. lastendruk superbruto (som, % v. superbruto) | 17,5 | 22,9 | 25,7 | 29,5 |
| Gemiddeld superbruto inkomen (x €1.000) | 15,1 | 36,4 | 62,5 | 121,0 |
| Bovengrens kwartiel (x €1.000) | 25,2 | 48,4 | 78,2 | |

Datum
29 april 2015

Onze referentie
2015-0000116955

Tabel 5: Gemiddelde druk van belastingen inclusief sociale verzekeringspremies en premie ziektekosten op het superbruto inkomen van huishoudens per inkomenskwartiel, 2012.

| 2012 | 25%-groepen (superbruto) | | | |
|---|--------------------------|--------|--------|--------|
| | 1e 25% | 2e 25% | 3e 25% | 4e 25% |
| Superbruto inkomen | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| Ink. afh. Zvw, werkgeversdeel (% v. superbr.) | 1,6 | 2,8 | 3,9 | 3,2 |
| Bruto inkomen (% v. superbr.) | 95,9 | 90,4 | 84,5 | 85,2 |
| Inkomstenbelasting nettoheffing (% v. superbr.) | 8,1 | 13,9 | 17,7 | 24,1 |
| Ink. afh. Zvw niet-werknemers (% v. superbruto) | 3,5 | 2,4 | 0,9 | 0,6 |
| Netto Zvw zorgpr., incl. eigen bijdrage (% v. superbr.) | 4,0 | 3,6 | 3,5 | 2,3 |
| Coll. lastendruk bruto (som, % v. bruto) | 16,4 | 22,1 | 26,2 | 31,6 |
| Coll. lastendruk superbruto (som, % v. superbruto) | 17,3 | 22,8 | 26,0 | 30,1 |
| Gemiddeld superbruto inkomen (x €1.000) | 15,3 | 36,7 | 63,5 | 122,5 |
| Bovengrens kwartiel (x €1.000) | 25,4 | 48,8 | 79,7 | |

Tabel 6: Gemiddelde druk van belastingen inclusief sociale verzekeringspremies en premie ziektekosten op het superbruto inkomen van huishoudens per inkomenskwartiel, 2013.

| 2013 | 25%-groepen (superbruto) | | | |
|---|--------------------------|--------|--------|--------|
| | 1e 25% | 2e 25% | 3e 25% | 4e 25% |
| Superbruto inkomen | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| Ink. afh. Zvw, werkgeversdeel (% v. superbr.) | 1,6 | 3,0 | 4,3 | 3,5 |
| Bruto inkomen (% v. superbr.) | 95,7 | 90,2 | 84,0 | 84,9 |
| Inkomstenbelasting nettoheffing (% v. superbr.) | 9,4 | 14,4 | 18,0 | 24,3 |
| Ink. afh. Zvw niet-werknemers (% v. superbruto) | 3,2 | 2,4 | 0,9 | 0,6 |
| Netto Zvw zorgpr., incl. eigen bijdrage (% v. superbr.) | 3,2 | 3,9 | 3,7 | 2,3 |
| Coll. lastendruk bruto (som, % v. bruto) | 16,4 | 22,9 | 26,9 | 32,1 |
| Coll. lastendruk superbruto (som, % v. superbruto) | 17,3 | 23,6 | 26,8 | 30,8 |
| Gemiddeld superbruto inkomen (x €1.000) | 15,4 | 36,6 | 63,8 | 123,5 |
| Bovengrens kwartiel (x €1.000) | 25,3 | 48,7 | 80,4 | |

Tabel 7: Gemiddelde druk van belastingen inclusief sociale verzekeringspremies en premie ziektekosten op het superbruto inkomen van huishoudens per inkomenskwartiel, 2014.

| 2014 | 25%-groepen (superbruto) | | | |
|---|--------------------------|--------|--------|--------|
| | 1e 25% | 2e 25% | 3e 25% | 4e 25% |
| Superbruto inkomen | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| Ink. afh. Zvw, werkgeversdeel (% v. superbr.) | 1,5 | 2,8 | 4,1 | 3,1 |
| Bruto inkomen (% v. superbr.) | 95,6 | 89,9 | 83,5 | 85,5 |
| Inkomstenbelasting nettoheffing (% v. superbr.) | 8,6 | 13,4 | 17,4 | 24,1 |
| Ink. afh. Zvw niet-werknemers (% v. superbruto) | 3,0 | 2,3 | 0,9 | 0,6 |
| Netto Zvw zorgpr., incl. eigen bijdrage (% v. superbr.) | 3,7 | 4,1 | 3,5 | 2,0 |
| Coll. lastendruk bruto (som, % v. bruto) | 16,0 | 22,0 | 26,0 | 31,2 |
| Coll. lastendruk superbruto (som, % v. superbruto) | 16,9 | 22,6 | 25,8 | 29,8 |
| Gemiddeld superbruto inkomen (x €1.000) | 15,5 | 36,7 | 64,5 | 132,9 |
| Bovengrens kwartiel (x €1.000) | 25,4 | 49,1 | 81,5 | |

Datum
29 april 2015

Onze referentie
2015-0000116955

Tabel 8: Gemiddelde druk van belastingen inclusief sociale verzekeringspremies en premie ziektekosten op het superbruto inkomen van huishoudens per inkomenskwartiel, 2015.

| 2015 | 25%-groepen (superbruto) | | | |
|---|--------------------------|--------|--------|--------|
| | 1e 25% | 2e 25% | 3e 25% | 4e 25% |
| Superbruto inkomen | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| Ink. afh. Zvw, werkgeversdeel (% v. superbr.) | 1,4 | 2,6 | 3,8 | 3,2 |
| Bruto inkomen (% v. superbr.) | 95,9 | 90,6 | 84,2 | 85,0 |
| Inkomstenbelasting nettoheffing (% v. superbr.) | 8,8 | 13,9 | 17,9 | 25,0 |
| Ink. afh. Zvw niet-werknemers (% v. superbruto) | 2,8 | 2,2 | 0,9 | 0,5 |
| Netto Zvw zorgpr., incl. eigen bijdrage (% v. superbr.) | 3,9 | 4,7 | 3,7 | 2,3 |
| Coll. lastendruk bruto (som, % v. bruto) | 16,1 | 22,9 | 26,7 | 32,7 |
| Coll. lastendruk superbruto (som, % v. superbruto) | 16,9 | 23,3 | 26,3 | 31,0 |
| Gemiddeld superbruto inkomen (x €1.000) | 15,3 | 36,3 | 63,8 | 123,4 |
| Bovengrens kwartiel (x €1.000) | 25,2 | 48,5 | 80,7 | |

De leden van de SP-fractie vragen of het CBS van mening is dat de opstellingen in beide bovenbedoelde varianten (dus ten opzichte van het superbruto, dan wel ten opzichte van het bruto inkomen) in beginsel een correcte weergave leveren van de collectieve lastendruk voor huishoudens.

Het CBS brengt zoveel mogelijk aspecten van de lastendruk in kaart. Er is echter geen bindende definitie van de "collectieve lastendruk", ook niet internationaal. Het kabinet heeft eerder een opstelling gegeven waarin effectief premies voor inkomensverzekeringen voor werkloosheid en arbeidsongeschiktheid en pensioenpremies werden meegenomen in de lastendruk.¹³ Een dergelijke opstelling sluit aan bij het begrip besteedbaar inkomen zoals dat in de koopkrachtberekeningen en in bijvoorbeeld berekeningen van de marginale druk gebruikt wordt.

3. Druk van 'collectieve lasten alsmede diverse overige inkomens- en uitgavenverzekeringen'

De leden van de fractie van de SP hebben een aantal vragen naar aanleiding van een opstelling van het kabinet van de druk van collectieve lasten alsmede diverse

¹³ Zie Tabel 2 in Kamerstukken I, 2014/15, 34 002, G.

overige inkomens- en uitgavenverzekeringen.¹⁴ Het gaat daarbij om de volgende posten:

11.1 Premie werkloosheid

Zij vragen of het correct is dat het hier gaat om premies die uitsluitend voortvloeien uit een arbeidscontract (ZZP-ers en andere zelfstandigen zijn er dus niet aan gebonden).

Datum
29 april 2015

Onze referentie
2015-0000116955

Dit is niet geheel juist. Het is correct dat ZZP-ers en andere zelfstandigen niet gebonden zijn aan de premie voor werkloosheid. Echter, niet alleen mensen met een arbeidscontract dragen premies voor werkloosheid af. Zo draagt het UWV ook premie af voor mensen met een uitkering werknemersverzekeringen.

11.2 Premie ziekte (t.b.v. inkomensuitkering)

De leden van de fractie van de SP vragen of het correct is dat het hier gaat om een (op geen enkele wijze verplichte) particuliere inkomensverzekering. Ook vragen zij of het correct is dat indien betrokkene een voorziening zou willen treffen in de spaarsfeer dat dit dan niet zichtbaar is in de cijfers (van het besteedbaar inkomen). Zij vragen of het correct is dat hetzelfde zou gelden voor bijvoorbeeld een brandverzekering (niet verplicht en spaarvoorziening als alternatief).

Het is correct dat deze premie uitsluitend slaat op de premies die worden betaald voor een particuliere inkomensverzekering in verband met ziekte. Het gaat hier om een vrijwillige inkomensverzekering. Op het moment dat een betrokkene vanuit zijn eigen spaargeld een voorziening zou treffen, dan zou dit niet zichtbaar zijn in de cijfers. De reden waarom dit nu wel zichtbaar is, is omdat hier het principe van de omkeerregel geldt: de ingelegde premie is onbelast, de uitkering is belast. De inkomensstatistiek volgt hier de fiscaliteit. Het inkomen wordt hierdoor belast op het moment dat het wordt genoten. Eenzelfde systematiek wordt ook bij de pensioenen toegepast: de pensioenpremie geldt als aftrekpost, terwijl de pensioenuitkering als inkomen wordt gezien. Zou de premie niet meegenomen worden in de inkomensstatistiek, dan zou de uitkering ook niet meegenomen kunnen worden als inkomensbron.

Schadeverzekeringen zoals brandverzekeringen zijn naar hun aard anders dan inkomensverzekeringen. Zij hebben vooral als doel om schade te compenseren, waar een inkomensverzekering een bescherming biedt tegen inkomensverlies. Om die reden worden betaalde premies aan schadeverzekeringen niet opgenomen in de inkomensstatistiek en inkomensverzekeringen wel.

11.3 Premie arbeidsongeschiktheid

De leden van de fractie van de SP vragen of het correct is dat het hier gaat om een (op geen enkele wijze verplichte) particuliere inkomensverzekering. Ook vragen zij of het correct is dat indien betrokkene een voorziening zou willen treffen in de spaarsfeer dat dit dan niet zichtbaar is in de cijfers (van het besteedbaar inkomen). Zij vragen of het correct is dat hetzelfde zou gelden voor bijvoorbeeld een brandverzekering (niet verplicht en spaarvoorziening als alternatief)

¹⁴ Bedoeld is hier bovengenoemde opstelling van het kabinet (zie voorgaande voetnoot). Deze opstelling is nader verduidelijkt met de volgende CBS-Statline-tabel: <http://statline.cbs.nl/Statweb/publication/?DM=SLNL&PA=70991NED&D1=4&D2=10,15,82,84,90,93,102,105-107,110,113,116-117,120-122&D3=111-114&D4=9&HDR=G3,T,G2&STB=G1&VW=T>, geraadpleegd op 10-2-2015.

De premie arbeidsongeschiktheid bestaat voor het grootste deel uit verplichte premies voor de werknemersverzekeringen WAO en WIA. Een klein deel omvat de premies voor particuliere verzekeringen in verband met arbeidsongeschiktheid, waaronder de premies ter reparatie van het zogeheten WAO-gat. Zoals hierboven is aangegeven past het in de inkomensstatistiek om deze posten mee te nemen.

Datum
29 april 2015

Onze referentie
2015-0000116955

11.4.1 Premie soc. verz. pensioen (tweede pijler)

De leden van de fractie van de SP vragen of het correct is dat het hier gaat om premies die uitsluitend voortvloeien uit een arbeidscontract (ZZP-ers en andere zelfstandigen zijn er dus niet aan gebonden).

Het gaat hier inderdaad om premies die uitsluitend voortvloeien uit een arbeidscontract.

11.4.2 Premie partic. verz. pensioen (derde pijler)

De leden van de fractie van de SP vragen of het correct is dat het hier gaat om een (op geen enkele wijze verplichte) particuliere inkomensverzekering. Ook vragen zij of het correct is dat indien betrokkene een voorziening zou willen treffen in de spaarsfeer dat dit dan niet zichtbaar is in de cijfers (van het besteedbaar inkomen). Zij vragen of het correct is dat hetzelfde zou gelden voor bijvoorbeeld een brandverzekering (niet verplicht en spaarvoorziening als alternatief).

Het gaat hier inderdaad om premies in verband met een vrijwillige, particuliere inkomensverzekering. Zoals hierboven is aangegeven past het in de inkomensstatistiek om deze posten mee te nemen.

11.4.4 Premie levensloopregeling

De leden van de fractie van de SP vragen of het correct is dat het hier gaat om premies die op geen enkele wijze verplicht zijn (net zo min als een brandverzekering). Ook vragen zij of het correct is dat er wellicht redenen zijn voor het opnemen van de posten 11.1 t/m 11.4, maar dat het opnemen van deze posten een consistente meting van de voor inkomensgroepen relevante heffingen c.q. afdrachten verstoren. Zij vragen in hoeverre het opnemen van juist deze posten in de definitie van het besteedbaar inkomen, resulteert in een consistente meting van de inkomensheffing na "heffingen en uiteenlopende premieafdrachten".

Het gaat hier inderdaad om premies die vrijwillig worden afgedragen. Binnen de inkomensstatistiek ligt het voor de hand om deze premies mee te nemen, omdat daarmee in de statistiek wordt aangesloten op het moment dat het inkomen wordt genoten. Ook bij de levensloopregeling geldt immers dat de premie onbelast is en de uitkering belast. Doordat de inkomensstatistiek de fiscaliteit volgt, kan met de inkomensstatistiek een consistent overzicht worden gegeven van de relevante heffingen. Zouden deze posten niet meegenomen worden, terwijl het betalen van de premies leidt tot een lager belastbaar inkomen, dan zou het betaalde bedrag aan belasting van een huishouden niet meer vanuit de inkomensstatistiek worden verklaard.

12.1.1 t/m 12.1.3 Inkomensafhankelijke bijdrage ZVW

12.1.1 Premie ZFW, Zvw inkomen arbeid

12.1.2 Premie ZFW, Zvw inkomen uitkering

12.1.3 Premie ZFW, Zvw overig inkomen

(Post 12.1.4 Premie ZFW, Zvw huishouden, is opgenomen onder punt 2: 'Premie Zvw (nominaal minus toeslag)').

De leden van de fractie van de SP vragen of het correct is dat het bij deze posten (althans t/m 2012) gaat om een onontkoombare heffing op het bruto inkomen van huishoudens (geïnd door de Belastingdienst), die als zodanig beter kan worden opgenomen onder de "collectieve lastendruk" onder punt 2. Ook vragen zij of het in dit verband correct is dat over een eventuele werkgeversbijdrage t/m 2012 inkomensheffing werd geheven. Tot slot vragen zij het kabinet, indien de leden van de SP-fractie een en ander volgens het kabinet juist zien, de post "inkomensafhankelijke bijdrage ZVW" toe te voegen aan de tabellen voor de twee gevraagde opstellingen onder punt 2.

Datum
29 april 2015

Onze referentie
2015-0000116955

Het is correct dat het bij deze posten gaat om een verplichte, onontkoombare heffing. Ook is het juist dat de werkgeversbijdrage t/m 2012 (voor invoering van de wet uniformering loonbegrip) onderdeel uitmaakte van het fiscaal loon en daardoor werd belast. De post 'inkomensafhankelijke bijdrage ZVW' is toegevoegd aan de tabellen voor de gevraagde opstellingen onder punt 2.

De Minister van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

L.F. Asscher