



Ministerie van Veiligheid en Justitie

Handreiking

CORV

*Digitale berichtenuitwisseling
in de justitiële jeugdketen*

Inhoudsopgave

	Inleiding	5
	Samenvatting	6
1	De justitiële jeugdketen	7
2	CORV in de praktijk	8
3	De aangesloten organisaties	10
4	Processen in de keten en ondersteunende berichten	12
5	Beheer	17
6	Heraansluiting en transformatie	18
7	Doorontwikkeling van CORV	18
8	Privacy	19
9	Beleidsinformatie jeugd	20
10	Video over CORV	20



Inleiding

Bent u werkzaam bij een gemeente, Veilig Thuis, een gecertificeerde of een organisatie die namens een gemeente taken uitvoert op het gebied van bijvoorbeeld jeugdbescherming? Of werkt u bij de Raad voor de Kinderbescherming (RvdK), het Centraal Justitieel Incasso Bureau (CJIB), het Openbaar Ministerie (OM), de politie of de zittende magistratuur? En wilt u meer weten over de digitale informatie uitwisseling in de justitiële jeugdketen en de meerwaarde van CORV? Dan is deze handreiking voor u.

De Collectieve Opdracht Routeer Voorziening (CORV) is een ICT-voorziening, meer specifiek een digitaal knooppunt dat zorgt voor de elektronische afhandeling van het formele berichtenverkeer tussen justitiële partijen en partijen uit het gemeentelijk domein. Op 1 januari 2015 is de Jeugdwet in werking getreden en zijn de gemeenten verantwoordelijk geworden voor het jeugdveld. In dit kader is het belangrijk dat justitiële informatie snel, eenduidig en veilig tussen de verschillende partijen wordt uitgewisseld. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om informatie in het kader van jeugdbeschermingsmaatregelen, jeugdreclassering en zorgmeldingen van de politie. Meer concreet kunnen alle gemeenten bijvoorbeeld via CORV een verzoek tot onderzoek voor het nemen van kinderschermingsmaatregelen bij de Raad voor de Kinderbescherming indienen. En gemeenten ontvangen informatie van justitie over opgelegde maatregelen in het kader van jeugdbescherming en jeugdreclassering. Ook andere partijen zoals gecertificeerde instellingen, de Veilig Thuis organisaties en het Centraal Justitieel Incassobureau zijn aangesloten.

Deze handreiking geeft antwoord op de vragen met betrekking tot de meerwaarde van de geautomatiseerde gegevensuitwisseling en de inzet van CORV. En de werking van CORV in de praktijk, de aangesloten organisaties, de inhoud van de verschillende berichten en de verdere doorontwikkeling komen aan bod.

Samenvatting

De veelheid en diversiteit van de organisaties die in de justitiële jeugdketen intensief samenwerken, vraagt om eenduidige afspraken over welke informatie op welke wijze tussen wie wordt uitgewisseld. De Collectieve Opdracht Routeer Voorziening (CORV) draagt hieraan bij, omdat de formele berichten eenduidig tussen gemeentelijke en justitiële organisaties via CORV worden uitgewisseld. De meerwaarde van het uitwisselen van berichten met behulp van CORV is dat berichten elektronisch via een veilige verbinding worden verstuurd. En doordat met eenduidige definities wordt gewerkt, dalen de administratieve lasten (en daarmee de kosten) voor de aangesloten organisaties.

Alle gemeenten, de Raad voor de Kinderbescherming (RvdK), de gecertificeerde instellingen, Veilig Thuis, het Administratie- en Informatie Centrum Executie (AICE) van het Centraal Justitieel Incasso Bureau (CJIB) en de politie waren begin 2015 succesvol aangesloten op CORV. Het Openbaar Ministerie is niet direct, maar via het CJIB, aangesloten. Voor de medewerkers die berichten verzenden en ontvangen, worden functionaliteiten voor het opstellen, verzenden, ontvangen en verwerken van de diverse berichten aangeboden in hun eigen ICT systemen. De gebruikers werken niet direct met CORV, maar via hun eigen ICT systemen die een aansluiting hebben. De 25 verschillende gestandaardiseerde berichten die begin 2015 door CORV worden ondersteund, zijn onder te verdelen in berichten voor jeugdbescherming, jeugdreclassering en de zorgmeldingen van de politie.

Het ministerie van Veiligheid en Justitie heeft CORV ontwikkeld en is verantwoordelijk voor de werking en het beheer. Het beheer krijgt in samenspraak met de aangesloten partijen vorm. Eventuele veranderingen in de samenstelling van de aangesloten partijen en de berichtenset is van invloed op de wijze waarop het beheer wordt georganiseerd. Een aantal nieuwe organisaties verkent en overweegt de mogelijkheid om ook op CORV aan te sluiten en in 2015 worden in ieder geval nieuwe berichten aan de reeds bestaande set van 25 gestandaardiseerde berichten toegevoegd. In hoofdstuk 7 wordt meer in detail ingegaan op de doorontwikkeling van CORV.

Een ander voordeel van de digitale beveiligde gegevensuitwisseling is dat voorkomen wordt dat vertrouwelijke informatie over jeugdigen op straat komt te liggen. Met CORV wordt ervoor gezorgd dat informatie op een veilige en betrouwbare manier wordt verstuurd. Berichten worden tijdig, juist en met 100% aflevergarantie tussen de aangesloten partijen gerouteerd. Dat is een groot voordeel ten opzichte van de vroegere 'papieren' werkwijze.

Tot slot is op Youtube een [animatievideo](#) over CORV beschikbaar. In deze video wordt uitgelegd hoe CORV werkt, welke informatie tussen wie wordt uitgewisseld en wat de voordelen van CORV zijn.

1 De justitiële jeugdketen

Gemeenten zijn met de inwerkingtreding van de Jeugdwet verantwoordelijk geworden voor de jeugdhulp en de uitvoering van jeugdbescherming en jeugdreclassering. De jeugdbescherming en jeugdreclassering wordt uitgevoerd door de gecertificeerde instellingen. De Raad voor de Kinderbescherming doet onderzoek in het kader van kinderschermingsmaatregelen, vraagt deze maatregelen aan bij de rechter, geeft advies bij jeugdstrafzaken en heeft een toetsende/toezichthoudende taak bij beschermings- en strafzaken. Gemeenten en de Raad voor de Kinderbescherming hebben daarom in het nieuwe jeugdstelsel veelvuldig contact met elkaar.

Op regionaal niveau hebben de gemeenten de *Veilig Thuis* organisaties opgericht. Veilig Thuis is het Advies- en Meldpunt Huiselijk Geweld en Kindermishandeling (AMHK), waar professionals en omstanders terecht kunnen voor deskundig advies en een melding kunnen doen. Veilig Thuis is er voor iedereen, jong en oud, die te maken heeft met huiselijk geweld of kindermishandeling.

Het Centraal Justitieel Incasso Bureau draagt namens de executieverantwoordelijke (nu nog het Openbaar Ministerie) onder andere zorg voor het coördineren van strafrechtelijke beslissingen, waaronder de maatregelen jeugdreclassering.

Met de invoering van het nieuwe jeugdstelsel zijn nieuwe communicatielijnen ontstaan. Een aantal concrete voorbeelden illustreert dit.

In de Jeugdwet is opgenomen dat de Raad voor de Kinderbescherming van gemeenten, gecertificeerde instellingen en Veilig Thuis VTO's ontvangt. De afkorting VTO staat voor 'verzoek tot onderzoek', waarbij het specifiek gaat om aanvragen voor onderzoek in het kader van een kinderschermingsmaatregel. Gemeenten, gecertificeerde instellingen en Veilig Thuis gebruiken CORV om hun VTO's elektronisch en veilig naar de Raad voor de Kinderbescherming toe te sturen.

De opdrachten voor de uitvoering van maatregelen jeugdreclassering aan de gecertificeerde instellingen worden, na afhandeling door het Openbaar Ministerie, verwerkt door het CJIB. Het CJIB communiceert via CORV over deze opdrachten, met de gecertificeerde instelling en de Raad voor de Kinderbescherming. Bovendien wordt de gemeente met behulp van CORV geïnformeerd over de opgelegde maatregelen.

Tenslotte komen ook de zorgmeldingen van de politie via CORV bij de Veilig Thuis organisaties terecht. Hierbij gaat het om op basis van signalen of onderzoek geconstateerde zorgen over een jeugdige, zoals situaties waarbij er mogelijk sprake is van huiselijk geweld en/of kindermishandeling.

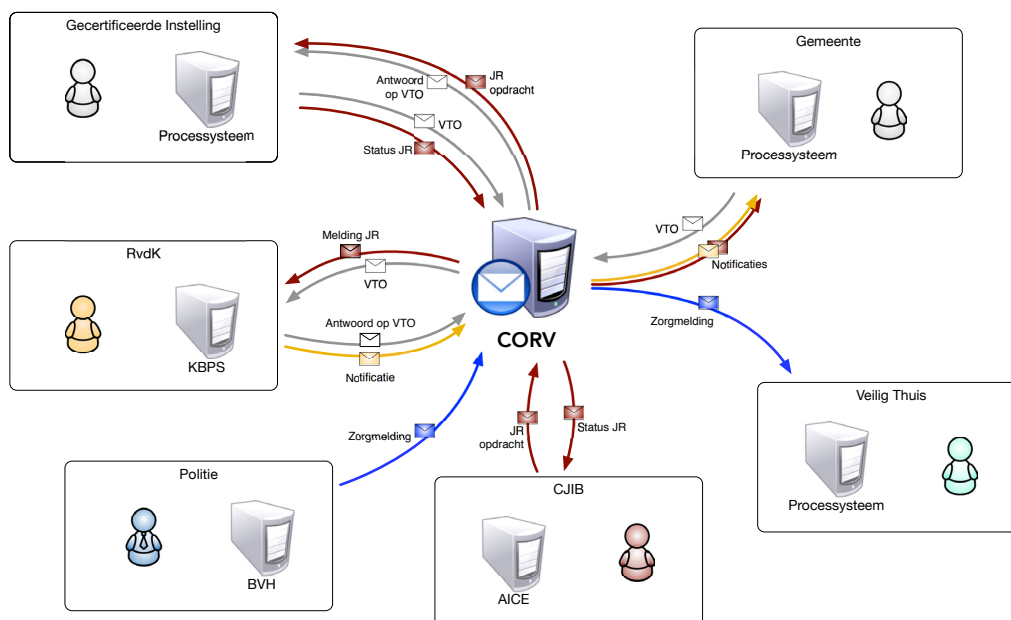
Effectieve samenwerking in de justitiële jeugdketen vraagt om eenduidige afspraken over hoe informatie wordt uitgewisseld en over de manier waarop met deze informatie moet worden omgegaan. Keteninformatie en de inzet van de CORV dragen hieraan bij. CORV biedt voor zowel de partijen uit het gemeentelijk domein als voor de aangesloten justitiële partijen verschillende voordelen. Berichten worden via een beveiligde verbinding verstuurd, verschillende organisaties gebruiken dezelfde begrippen en de berichten komen snel bij de juiste organisaties aan. Doordat efficiënter wordt gewerkt, dalen de administratieve lasten voor de betrokken partijen en daarmee ook de kosten voor het uitwisselen van de informatie.

2 CORV in de praktijk

CORV is een digitaal knooppunt, dat te vergelijken is met een postsorteercentrum en zorgt ervoor dat ontvangen berichten door worden gestuurd naar de juiste ontvangers. De verzending is beveiligd en de aflevering van berichten is gegarandeerd, waarmee het verzenden van berichten via CORV vergelijkbaar is met aangetekende post.

CORV is dan ook geen ICT-toepassing waarvoor je om toegang te krijgen moet inloggen, zoals op je computer, Iphone of tablet. Gebruikers kunnen ook geen informatie 'in CORV' opzoeken. Het is een goed beveiligde digitale infrastructuur, waarmee gemeentelijke en justitiële organisaties informatie met elkaar uitwisselen.

Om van CORV gebruik te kunnen maken hebben de organisaties uit het gemeentelijk domein en de justitiële partijen via een eigen informatiesysteem of portaal een (veilige) aansluiting op CORV gerealiseerd. Voor de medewerkers van deze organisaties worden functionaliteiten voor het opstellen, verzenden, ontvangen en verwerken van de diverse berichten aangeboden, binnen de eigen ICT omgeving. Een medewerker ziet dus alleen het scherm van het eigen ICT-systeem, waarmee berichten worden uitgewisseld. De onderstaande figuur geeft inzicht in de meest voorkomende stromen van formele berichten die via CORV worden uitgewisseld en globaal de relatie tussen processystemen van eindgebruikers en CORV.



Figuur 1, het meest voorkomende formele berichtenverkeer via CORV

De berichten die via CORV worden verzonden zijn gestandaardiseerd en zo ontworpen dat deze bijdragen aan de taken en verantwoordelijkheden van zowel de aangesloten organisaties als van de justitiële jeugdketen als geheel. De individuele organisaties in de justitiële jeugdketen zijn verantwoordelijk voor de inhoud van de berichten die zij via CORV versturen en voor de overdracht van deze informatie naar een andere partij in de keten. De individuele gebruikers van CORV zijn hiermee in staat om op digitale, veilige, snelle en uniforme wijze, en gegarandeerd, informatie over te dragen naar andere partijen, die op hun beurt in staat zijn de juiste

vervolgstappen in de keten te zetten. Belangrijk hierbij is dat de verantwoordelijkheid voor de informatie die wordt overgedragen bij de zendende organisatie ligt, tot het moment waarop de ontvangende organisatie de ontvangst van de informatie heeft bevestigd. Voor medewerkers brengt dit als voordeel met zich mee dat duidelijk is wie wanneer voor een bericht in de justitiële jeugdketen verantwoordelijk is.

Via CORV worden vier typen berichten uitgewisseld:

- *Opdrachtberichten* zijn inhoudelijk berichten waarop door de ontvanger verdere actie moet worden ondernomen. Zo moet de RvdK opvolging geven aan een ontvangen verzoek tot onderzoek. De gecertificeerde instelling moet het jeugdreclasseringstraject aanvangen als de desbetreffende opdracht is ontvangen. En de gemeente of Veilig Thuis organisatie moet ontvangen zorgformulieren inhoudelijk afhandelen;
- *Antwoordberichten/notificaties* zijn notificatieberichten die worden gestuurd als reactie op de ontvangst van eerder ontvangen berichten, zoals opdrachten. Voorbeelden zijn notificaties vanuit de RvdK aan indieners van een verzoek tot onderzoek, waarin wordt aangegeven of een onderzoek wordt gestart en wat de uitkomst is;
- *Meldingen/Statusberichten* zijn inhoudelijke berichten die zijn bedoeld om andere partijen in de justitiële jeugdketen te informeren over een bepaalde situatie of status. Zo krijgt de RvdK een kopie van alle jeugdreclasseringsopdrachten en heeft de gecertificeerde instelling de mogelijkheid om informatie omtrent lopende jeugdreclassering door te geven aan het CJIB;
- *Spontane notificaties aan gemeenten* zijn korte berichten ter ondersteuning van de gemeentelijke rol van regisseur. Hiermee wordt aan de gemeente bekend gemaakt dat een bepaald voorval is opgetreden, zoals de start of uitkomst van een ambtshalve onderzoek door de RvdK, of een opgelegde maatregel jeugdreclassering. Dit draagt bij aan het uitgangspunt van één gezin, één plan, één regisseur en bereidt de gemeenten ook voor op eventuele toekomstige financiële verplichtingen.

In hoofdstuk 4 wordt een gedetailleerd overzicht gegeven van de verschillende berichten die via CORV worden uitgewisseld.

3 De aangesloten organisaties

Op CORV zijn alle justitiële en gemeentelijke partijen aangesloten, die een rol spelen in de justitiële jeugdketen en die voor de uitvoering van hun taken afhankelijk zijn van communicatie met andere partijen in de keten. Hierna wordt beschreven welke partijen zijn aangesloten op CORV.

Gemeenten

In het nieuwe jeugdstelsel vervullen gemeenten verschillende rollen; de rol van verzoeker, de rol van financier, de rol van regisseur en de rol van toeleider naar jeugdhulp. Alle 393 gemeenten zijn aangesloten. In de rol van verzoeker moeten zij digitaal verzoeken tot onderzoek bij de Raad voor de Kinderbescherming indienen. In de rol van financier en regisseur ontvangen gemeenten berichtgevingen (notificaties) vanuit het justitiële domein over aangevraagde onderzoeken en opgelegde jeugdreclassering. Met betrekking tot de toeleiding naar jeugdhulp kunnen gemeenten zorgmeldingen van de politie ontvangen, waarbij het gaat het om door de politie geconstateerde zorgen met betrekking tot een jeugdige, op basis van signalen of onderzoek.

Omdat gemeenten er ook voor konden kiezen om een derde partij, bijvoorbeeld een jeugdhulpaanbieder, opdracht te geven om de aansluiting op CORV te realiseren, zien we in de praktijk verschillende manieren waarop gemeenten zijn aangesloten. Datzelfde geldt met betrekking tot de gekozen technische oplossingen. Gemeenten kunnen via een lokaal systeem gekoppeld zijn, via een geïntegreerde oplossing voor de ondersteuning van de drie decentralisaties, maar ook aparte portaalfuncties worden door verschillende ICT-leveranciers aangeboden.

Raad voor de Kinderbescherming

De Raad voor de Kinderbescherming is aangesloten op CORV. De RvdK ontvangt via CORV verzoeken tot onderzoek (VTO) van gemeenten, gecertificeerde instellingen en Veilig Thuis, waarna de RvdK de indienende instanties informeert over de voortgang van de desbetreffende verzoeken. Daarnaast worden gemeenten via CORV geïnformeerd over de onderzoeken die door de RvdK zelfstandig worden geïnitieerd, de zogenaamde ambtshalve onderzoeken. En de RvdK ontvangt een digitaal afschrift van de communicatie die, in het kader van jeugdreclassering, plaats heeft gevonden tussen het CJIB en de gecertificeerde instellingen.

Gecertificeerde instellingen

Sinds 1 januari 2015 worden de maatregelen jeugdbescherming en jeugdreclassering alleen uitgevoerd door instellingen die daarvoor gecertificeerd zijn. Omdat gemeenten verantwoordelijk zijn, hebben zij hiervoor contracten met gecertificeerde instellingen afgesloten.

Alle gecertificeerde instellingen zijn via hun eigen primaire informatiesysteem aangesloten op CORV. De gecertificeerde instellingen dienen via CORV verzoeken tot onderzoek in bij de Raad voor de Kinderbescherming en wisselen informatie uit met het CJIB, over de verstrekking, uitvoering en beëindiging van opgelegde jeugdreclassering.

Veilig Thuis

Ook de Veilig Thuis organisaties, de Advies en Meldpunten Huiselijk Geweld en Kindermishandeling (AMHK), zijn aangesloten op CORV, zodat zij verzoeken tot onderzoek kunnen sturen naar de Raad voor de Kinderbescherming en zorgmeldingen van de politie kunnen ontvangen en verwerken.

Centraal Justitieel Incasso Bureau / Openbaar Ministerie

Het Centraal Justitieel Incasso Bureau (CJIB) coördineert de uitvoering van de opgelegde maatregelen jeugdreclassering. Het organisatieonderdeel dat binnen het CJIB deze coördinatie en ook de berichtuitwisseling via CORV verzorgt, is het Administratie- en Informatie Centrum Executie (AICE). AICE is op CORV aangesloten via het primaire executie-informatiesysteem van het CJIB. De executieopdrachten worden vanuit het Openbaar Ministerie aangeleverd aan AICE en vandaar verder gedistribueerd. Het OM is dus niet direct, maar via het CJIB, aangesloten op CORV.

Het CJIB wisselt via CORV berichten met de gecertificeerde instellingen en de Raad voor de kindbescherming uit, met betrekking tot de opdrachtverstrekking, de start, eventuele tussentijdse wijzigingen en het einde van jeugdreclassering. Gemeenten ontvangen van het CJIB een notificatieberichten over opgelegde jeugdreclassering.

Politie

De regionale eenheden van de politie hebben vanuit het basisinformatiesysteem van de politie een aansluiting op de CORV, om digitaal zorgmeldingen bij de gemeenten aan te bieden. Hierbij gaat het om door de politie geconstateerde zorgen met betrekking tot een jeugdige, op basis van signalen of onderzoek. In deze gevallen stuurt de politie een zorgmelding, waarin een ingevuld zorgformulier is opgenomen, naar de desbetreffende gemeente of Veilig Thuis organisatie.

4 Processen in de keten en ondersteunende berichten

Binnen de justitiële jeugdketen zijn drie hoofdprocessen te onderscheiden: de jeugdbescherming, de jeugdreclassering en de zorgmeldingen van de politie. Hierna wordt op deze processen ingegaan en wordt de relatie gelegd met het berichtenverkeer in de justitiële jeugdketen.

Jeugdbescherming

Met betrekking tot de jeugdbescherming is sprake van een proces van het signaleren van verontrustende (opvoed)situaties waar jeugdigen zich in kunnen bevinden, het inschatten of in een situatie kindbeschermingsmaatregelen noodzakelijk zijn en het aanvragen en het doen van onderzoek, wat kan resulteren in het opleggen en uitvoeren van kindbeschermingsmaatregelen.

Verontrustende (opvoed)situaties waar jeugdigen zich in kunnen bevinden, worden onder andere gesignaleerd door jeugdhulpaanbieders, gemeentelijke partijen, gecertificeerde instellingen, Veilig Thuis en de Raad voor de Kinderbescherming. Hierover hebben de betrokken partijen hierover onderlinge afspraken gemaakt, die in een samenwerkingsovereenkomst zijn vastgelegd. De vervolgstap is dat deze partijen een verzoek tot onderzoek (VTO) indienen bij de Raad voor de Kinderbescherming. Hiervoor wordt via een eigen applicatie of portaal een gestandaardiseerd bericht via het digitale knooppunt CORV verstuurd. Een aantal in te vullen velden is eveneens gestandaardiseerd en daarnaast is er de mogelijkheid om bijlagen met het bericht mee te sturen.

Van groot belang is dat bij spoedeisende situaties, waarbij onverwijlde actie, zoals het direct in veiligheid brengen van kinderen bij bijvoorbeeld ernstige verwaarlozing, noodzakelijk is, niet eerst een bericht via CORV wordt verstuurd. In deze situaties wordt direct (telefonisch) contact met de Raad voor de Kinderbescherming opgenomen.

De Raad voor de Kinderbescherming ontvangt niet alleen verzoeken tot onderzoek, maar is ook gerechtigd om een onderzoek op eigen initiatief te starten; het zogenaamde ambtshalve onderzoek.

De Raad voor de Kinderbescherming informeert de indienende gemeente, gecertificeerde instelling en Veilig Thuis op twee momenten over een onderzoek, door middel van een via CORV verzonden notificatiebericht. In de eerste plaats wordt na ontvangst van een VTO aangegeven of het verzoek in behandeling wordt genomen en ten tweede wordt de indiener bij afronding geïnformeerd over de uitkomst van het onderzoek.

In het geval van ambtshalve onderzoeken door de Raad voor de Kinderbescherming wordt de verantwoordelijke gemeente ook via notificatieberichten geïnformeerd over de start en de uitkomst van een onderzoek. De Raad voor de Kinderbescherming bepaalt hierbij welke gemeente de verantwoordelijke gemeente is, op basis van het woonplaatsbeginsel.

Het opleggen van een kindbeschermingsmaatregel gebeurt altijd door de (civiele) kinderrechter. Gemeenten worden in 2015 nader geïnformeerd over een uitspraak van een rechter in het kader van kindbeschermingsmaatregelen. Vanaf medio 2015 verstuurt de Raad voor de Kinderbescherming deze notificatieberichten daarom via CORV naar de desbetreffende gemeenten.

Hieronder treft u een overzicht aan van alle formele berichten, die betrekking hebben op de jeugdbescherming en die sinds het begin van 2015 konden worden uitgewisseld, aan. Per bericht is een korte beschrijving van de inhoud van het bericht gegeven en is aangegeven wie de ontvanger(s) en verzender(s) van dit bericht zijn.

Nr.	Bericht	Van	Naar	Globale inhoud
1	Verzoek tot onderzoek (VTO): Formele bericht voor aanvraag onderzoek noodzaak kindbeschermingsmaatregel	<ul style="list-style-type: none"> Gemeente (of aangewezen jeugdhulpaanbieder) GI AMHK 	RvdK	<ul style="list-style-type: none"> Casusnummer verzoeker (bijv. zaaknummer) Gegevens verzoeker, kind(eren), ouder(s) en gezagsgegevens Kindfactoren/omstandigheden die hebben geleid tot verzoek; Bijlagen
2	Notificatie Intake: Notificatie of de RvdK al dan niet een onderzoek zal instellen na ontvangst en intake op een verzoek tot onderzoek	RvdK	Verzoeker (Gemeente, GI of AMHK)	<ul style="list-style-type: none"> Casusnummer RvdK en status casus Gegevens kind Casusnummer verzoeker Indicatie verzoek toegewezen of afgewezen
3	Notificatie uitkomst onderzoek: Notificatie omtrent resultaat uitgevoerd onderzoek door RvdK	RvdK	Verzoeker (Gemeente, GI of AMHK)	<ul style="list-style-type: none"> Casusnummer RvdK en S=status casus Beslissing (wel/geen rekest) Gegevens kind Casusnummer verzoeker Uitkomst onderzoek en voorgestelde maatregel (rekest)
4	Notificatie Ambtshalve onderzoek: Notificatie dat RvdK ambtshalve onderzoek zal starten	RvdK	Verantwoordelijke gemeente (woonplaatsbegrinsel)	<ul style="list-style-type: none"> Casusnummer RvdK en status casus Gegevens kind Gegevens ouder(s) Gezagsgegevens
5	Notificatie Uitkomst Ambtshalve onderzoek: Notificatie omtrent resultaat uitgevoerd ambtshalve onderzoek door RvdK	RvdK	Verantwoordelijke gemeente (woonplaatsbegrinsel)	<ul style="list-style-type: none"> Casusnummer RvdK en status casus Beslissing (wel/geen rekest); Gegevens kind Uitkomst onderzoek en voorgestelde maatregel (rekest)
6	Notificatie Beschikking rechtbank inzake kindbeschermingsmaatregel: Notificatie met uitspraak rechtbank ten aanzien van voorgelegde kindbeschermingsmaatregel (Volgt in de loop van 2015)	RvdK	Verantwoordelijke gemeente (woonplaatsbegrinsel)	<ul style="list-style-type: none"> Identificatie jeugdige Type beschikking Looptijd

Jeugdreclassering

De jeugdreclassering houdt toezicht op en begeleidt jeugdigen die in aanraking zijn gekomen met politie en/of justitie. De opsporing van strafbare feiten is een taak van de politie en de vervolging gebeurt door het Openbaar Ministerie. De uitkomst van dit proces kan, naast seponeren, ook een beschikking of een vonnis zijn waarin, naast eventuele andere sancties, begeleiding door de jeugdreclassering kan worden opgelegd.

Door de rechter commissaris kan bij het opheffen van de voorlopige hechtenis van een jeugdige verdachte, ook jeugdreclassering worden opgelegd, in afwachting van de verdere strafvervolgung. Daarnaast is er een variant waarbij de Raad voor de Kinderbescherming kan vragen om vrijwillige, maar geen vrijblijvende, jeugdreclassering toe te passen, bijvoorbeeld toezicht en begeleiding tot aan de strafzitting.

Het begrip jeugdige verdient in deze context specifieke aandacht. In principe geldt het jeugdstrafrecht voor jongeren in de leeftijdscategorie van 12 tot 18 jaar. Maar met de komst van het adolescentenstrafrecht kunnen 16 en 17-jarigen ook worden vervolgd op basis van het volwassenenstrafrecht. Daarnaast kan bij 18 tot 23-jarigen, als dat nodig wordt geacht, ook het jeugdstrafrecht worden toegepast. Dit betekent dat voor jongeren in dezelfde leeftijdscategorie verschillende reclasseringsorganisaties in beeld kunnen komen. Voor 12 tot 16-jarigen wordt altijd reclasseringsbegeleiding door een gecertificeerde instelling uitgevoerd, bij 16 tot 23-jarigen kan dit zowel een gecertificeerde instelling als de volwassenenreclassering zijn.

De uitwisseling van formele berichten met behulp van CORV komt bij jeugdreclassering alleen in beeld als er sprake is van een uit te voeren jeugdreclasseringsmaatregel. Het Openbaar Ministerie brengt een uit te voeren maatregel aan bij het CJIB, waar het Administratie- en Informatie Centrum Executie (AICE) van het CJIB zorgt voor het verdere berichtenverkeer. AICE start met het via CORV digitaal vertrekken van de opdracht voor het uitvoeren van een maatregel aan de desbetreffende gecertificeerde instelling. Vervolgens wordt een afschrift van de opdracht aan de Raad voor de Kinderbescherming gestuurd en wordt ook de verantwoordelijke gemeente met een notificatiebericht geïnformeerd.

Ten behoeve van de te nemen vervolgstappen bij het uitvoeren van jeugdreclassering zijn berichten gedefinieerd die AICE en de gecertificeerde instellingen met elkaar kunnen uitwisselen. Via CORV kunnen bijvoorbeeld tussentijdse wijzigingen op de reclasseringsmaatregel worden doorgegeven, kan de gecertificeerde instelling de uitvoering van de maatregel overdragen aan een ander gecertificeerde instelling en zijn er gestandaardiseerde berichten over de afloop of (voortijdige) beëindiging van de maatregel. De Raad voor de Kinderbescherming ontvangt afschriften van de meeste berichten, de verantwoordelijke gemeente ontvangt alleen een notificatiebericht bij de initiële opdrachtverstrekking.

In 2015 is de digitale uitwisseling van berichten, tussen de Raad voor de Kinderbescherming, de gecertificeerde instellingen en de gemeenten gestart in het kader van de vrijwillige jeugdreclassering. Hieronder treft u een overzicht aan met aanvullende informatie over de berichten die betrekking hebben op de jeugdreclassering en die sinds 2015 via de CORV worden uitgewisseld.

Nr.	Bericht	Van	Naar	Globale inhoud
1a	Verstrek opdracht reclassering: opdracht voor reclasseringstraject aan de GI	CJIB	GI	<ul style="list-style-type: none"> • Identificatie jeugdige • Opdrachtnummer • Vonnis/Beschikking • Bijlagen
1b	Informeert over opdracht reclassering, die is toegestuurd aan een GI	CJIB	RvdK	Kopie van bericht van AICE aan de GI
1c ¹⁾	Notificatie omtrent opdracht, reclassering, die is toegestuurd aan een GI	CJIB	Verantwoordelijke gemeente (woonplaatsbeingsel)	<ul style="list-style-type: none"> • Identificatie jeugdige • Type maatregel • Looptijd

Nr.	Bericht	Van	Naar	Globale inhoud
2a	Melding start reclassering: melding dat reclasseringstraject is aangevangen	GI	CJIB	Identificatie jeugdige Opdrachtnummer
2b	Informeert over melding start reclassering	CJIB	RvdK	Kopie van bericht van GI naar AICE
3	Overdracht opdracht reclassering: verzoek vanuit de GI om de opdracht over te dragen naar een andere GI	GI	CJIB	<ul style="list-style-type: none"> • Identificatie jeugdige • Opdrachtnummer • Huidige GI • Nieuwe GI
4a	Melding verzoek wijziging opdracht reclassering: verzoek van de GI voor wijziging van de opdracht reclassering, bijvoorbeeld in geval van niet uitvoerbare opdracht	GI	CJIB	<ul style="list-style-type: none"> • Identificatie jeugdige • Opdrachtnummer • Verzoek wijziging
4b	Informeert over melding verzoek wijziging reclassering	CJIB	RvdK	Kopie van bericht van GI naar AICE
5a	Wijzig opdracht reclassering: opdracht aan de GI voor wijziging reclasseringstraject, bijvoorbeeld na interventie van OM	CJIB	GI	<ul style="list-style-type: none"> • Identificatie jeugdige • Opdrachtnummer • Gewijzigd Vonnis/Beschikking
5b	Informeert over wijziging opdracht reclassering	CJIB	RvdK	Kopie van bericht van AICE naar GI
6a	Melding overtreden voorwaarden: melding vanuit de GI dat gedurende reclasseringstraject de voorwaarden zijn overtreden	GI	CJIB	<ul style="list-style-type: none"> • Identificatie jeugdige • Opdrachtnummer • Overtreding
6b	Informeert over melding overtreden voorwaarden	CJIB	RvdK	Kopie van bericht van GI naar AICE
7a	Melding opschorting reclassering	CJIB	GI	<ul style="list-style-type: none"> • Identificatie jeugdige • Opdrachtnummer • Opschorting
7b	Melding hervatting reclassering	CJIB	GI	<ul style="list-style-type: none"> • Identificatie jeugdige • Opdrachtnummer • Hervatting
8a	Beëindiging opdracht reclassering: opdracht tot beëindiging van de opdracht geïnitieerd vanuit OM/AICE	CJIB	GI	<ul style="list-style-type: none"> • Identificatie jeugdige • Opdrachtnummer • Reden Beëindiging
8b	Informeert over beëindiging opdracht reclassering	CJIB	RvdK	Kopie van bericht van AICE naar GI
9a	Melding afloop reclassering: melding vanuit de GI dat opdracht reclassering is afgelopen	GI	CJIB	<ul style="list-style-type: none"> • Identificatie jeugdige • Opdrachtnummer • Reden afloop
9b	Informeert over melding opdracht reclassering	CJIB	RvdK	Kopie van bericht van GI naar AICE

1) De notificatie omtrent opdracht reclassering (1c) mag bij een gemeente alleen worden ontvangen/ingezien door een daartoe aangewezen functionaris, die in het bezit is van een VOG. Deze informatie mag niet aan derden worden verstrekt (conform Besluit Justitiële en Strafvorderlijke Gegevens).

Zorgmeldingen politie

Naast onder andere het opsporen van strafbare feiten is de politie één van de partijen die verontrustende (opvoed)situaties signaleert. Als de politie gerede zorgen heeft over de opvoedsituatie of veiligheid van een jeugdige, maakt de politie een zogenaamde zorgmelding op, waarna de melding verder wordt afgehandeld in de jeugdketen. Daarnaast maakt de politie een zorgmelding op als er sprake is van het plegen van een strafbaar feit door een 12-minner. De zorgmelding van de politie komt via CORV bij gemeenten of Veilig Thuis, het Advies en Meldpunt Huiselijke Geweld en Kindermishandeling, terecht, die de verdere toeleiding naar gemeentelijke jeugdhulp verzorgt.

Hieronder treft u aanvullende informatie over de zorgmeldingen die sinds 2015 via CORV worden uitgewisseld.

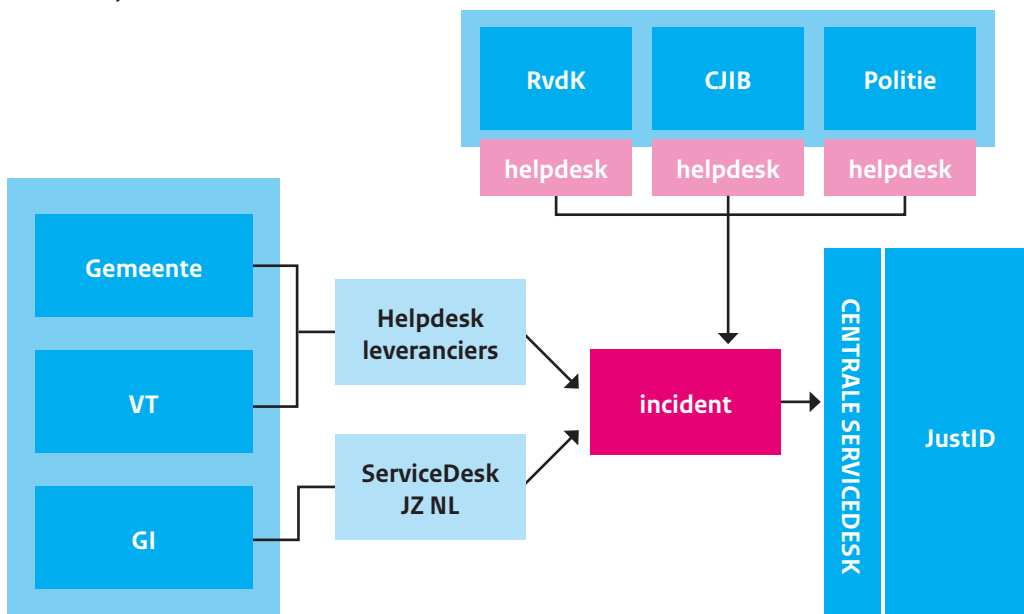
Nr.	Bericht	Van	Naar	Globale inhoud
1	Zorgmelding Politie: In geval van geconstateerde zorgen omtrent jeugdige, op basis van signalen of onderzoek, stuurt Politie een zorgmelding met daarin opgenomen een zorgformulier	Politie	Gemeente (veelal AMHK)	<ul style="list-style-type: none">• Gegevens indiener• Gegevens kind• Gegevens ouder(s), verzorgers en betrokkenen• Kindfactoren, omstandigheden, leefgebieden die hebben geleid tot het zorgformulier

5 Beheer

Het ministerie van Veiligheid en Justitie heeft CORV ontwikkeld en is verantwoordelijk voor de werking van dit digitale knooppunt. Omdat het de aangesloten partijen in de justitiële jeugdketen ondersteunt, is er bewust voor gekozen om het beheer in samenspraak met de aangesloten partijen vorm te geven. Het beheer wordt uitgevoerd op strategisch, tactisch en operationeel niveau. Strategische vraagstukken betreffen onder andere vragen met betrekking tot voor welke partijen en voor welke processen CORV wordt ingezet en hoe het beheer wordt gefinancierd. Op tactisch niveau is van belang hoe de verschillende processen worden ondersteund en het operationeel beheer is vooral gericht op het ervoor zorgen dat CORV optimaal blijft functioneren.

Om de medewerkers van de aangesloten organisaties te faciliteren zijn diverse beheerprocedures ingesteld, zoals een bevindingenprocedure, waar bevindingen en incidenten kunnen worden gemeld en afgehandeld. Daarnaast er is een procedure voor de behandeling van wijzigingsverzoeken. Bevindingen, incidenten en wijzigingsverzoeken kunnen door de medewerkers gemeld worden bij de functioneel beheerder van de eigen organisatie.

Indien nodig kan de ICT-afdeling, of bij gemeenten de ICT-leverancier, vervolgens contact opnemen met de centrale servicedesk van de beheerorganisatie. Het operationeel beheer, waaronder de centrale servicedesk, is belegd bij de Justitiële Informatie Dienst (JustID) van het ministerie van Veiligheid en Justitie. De door de functioneel beheerder van de ICT-afdeling gemelde incidenten worden vervolgens door een deskundige van JustID geanalyseerd, waarna wordt vastgesteld of het desbetreffende incident wordt veroorzaakt door een fout in of onjuiste werking van CORV. Gemeenten die zelf hun functioneel beheer uitvoeren, vormen hierop een uitzondering. Zij voeren zelfstandig een analyse uit op de gesignaleerde problemen en bellen, indien uit deze analyse blijkt dat er sprake is van een onjuiste werking van CORV, zelf de centrale servicedesk (frontoffice) van JustID. Hieronder is schematisch een volledige weergave gegeven van hoe de op CORV aangesloten partijen een incident met betrekking tot de werking van CORV melden bij de centrale servicedesk.



Figuur 2, hoe incidenten m.b.t. CORV worden gemeld bij JustID

6 Heraansluiting en transformatie

Op dit moment zijn alle gemeenten, de Raad voor de Kinderbescherming, de gecertificeerde instellingen, Veilig Thuis, het Centraal Justitieel Incasso Bureau en de politie aangesloten op CORV. In de toekomst is het mogelijk dat de wijze waarop deze partijen op dit moment zijn aangesloten wijzigt. Ook aanpassingen aan de bestaande gestandaardiseerde berichten kunnen leiden tot wijzigingen in de inrichting van de communicatie met en via CORV.

De beheerorganisatie van CORV is op deze veranderingen voorbereid en kan deze doorvoeren en de betrokken organisaties hierin begeleiden. Zo kan een gemeente er voor kiezen om de huidige aansluiting voor een bepaalde rol te vervangen en deze via een andere ICT-leverancier te laten verlopen. De gemeente blijft hierbij onverminderd verplicht om op CORV aangesloten te blijven. De aansluiting op CORV kan in dit geval niet worden opgeheven.

De verwachting is dat gemeenten, in het kader van de transformatie van het sociale domein, de aankomende periode meer in detail kijken naar de samenhang tussen de verschillende organisatieonderdelen en de daarmee samenhangende taken. Dit kan er bijvoorbeeld toe leiden dat gemeentelijke rollen meer worden geclusterd en, in het verlengde hiervan, tot meer geïntegreerde informatiesystemen, waarbij meerdere gemeentelijke rollen worden ondersteund met één fysieke aansluiting op de CORV. Het is belangrijk dat alle op CORV aangesloten partijen weten dat zij bij een dergelijke clustering moeten (blijven) voldoen aan de geldende (privacy) wetgeving.

Als een gemeente de aansluiting op CORV wenst te veranderen, kan dit gefaciliteerd worden door de ICT-leverancier van de desbetreffende gemeente.

7 Doorontwikkeling van CORV

Om de samenwerking tussen partijen uit het gemeentelijk domein en justitiële partijen verder te versterken, wordt het aantal berichten dat via CORV verzonden kan worden in de toekomst uitgebreid. In 2015 worden o.a. de volgende berichten gerealiseerd:

- Opdracht vrijwillige toezicht en begeleiding jeugdreclassering. Dit betreft berichten naar aanleiding van de opdracht van de Raad voor de Kinderbescherming aan een gecertificeerde instelling om een jongere vrijwillig, maar niet vrijblijvend, te begeleiden. Ook de gemeente ontvangt hierover notificaties;
- notificatie over door de rechter opgelegde kindbeschermingsmaatregel aan gemeenten;
- bericht(en) over de verlenging van kindbeschermingsmaatregelen;
- afloopbericht na zorgmelding. Dit is een bericht van de ontvanger van de zorgmelding, waarbij de politie wordt geïnformeerd over de afhandeling ervan, zoals welke verwijzing heeft plaats gevonden en eventueel gegevens over de betrokken professional(s).

Naast deze nieuwe gestandaardiseerde berichten, verkent en overweegt een aantal nog niet aangesloten organisaties de mogelijkheid om ook op CORV aan te sluiten.

8 Privacy

Het is van groot belang dat de privacy van jeugdigen is geborgd. In het kader van de decentralisatie van de jeugdzorg is het eveneens belangrijk dat partijen uit het gemeentelijk domein en justitiële partijen informatie efficiënt met elkaar kunnen uitwisselen. Mede daarom is er voor gekozen om deze uitwisseling via CORV te laten plaatsvinden, omdat de berichten daarmee via een beveiligde verbinding worden uitgewisseld. Dat is veiliger dan het versturen van een brief of e-mail. Individuen hebben geen toegang tot CORV en de persoonsgegevens en de formele berichten die worden uitgewisseld, worden niet 'in CORV' opgeslagen.

Alleen medewerkers van de aangesloten organisaties hebben, mits zij hiervoor geautoriseerd zijn, in hun eigen ICT-systemen toegang tot die informatie die zij via CORV hebben ontvangen of verstuurd. Zo wordt voorkomen dat vertrouwelijke informatie over jeugdigen in de justitiële jeugdketen tijdens het transport van de informatie onder ogen komt van ongeautoriseerde personen en/of organisaties.

9 Beleidsinformatie jeugd

Voor gebruikers en andere bij CORV betrokken personen is het belangrijk om te weten dat via CORV geen beleidsinformatie over het jeugdhulpgebruik en de inzet van jeugdbescherming en jeugdreclassering beschikbaar komt. De ministeries van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en van Veiligheid en Justitie, de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, een aantal gemeenten, de brancheorganisaties van jeugdhulpaanbieders en de gecertificeerde instellingen hebben afspraken gemaakt over een landelijk model voor de inrichting van de beleidsinformatie jeugd.

Jeugdhulpaanbieders en gecertificeerde instellingen leveren ten behoeve van de beleidsinformatie jeugd een vaste set gegevens aan bij het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS). Het CBS verwerkt deze gegevens vervolgens tot statistieken en rapportages en publiceert deze twee keer per jaar. De gegevens worden geleverd op persoonsniveau (BSN) en hebben betrekking op het jeugdhulpgebruik en de inzet van jeugdbescherming en jeugdreclassering. Het CBS publiceert de gegevens op gemeentelijk, regionaal en landelijk niveau. Voor grotere gemeenten komt een deel van de informatie ook op wijkniveau beschikbaar.

Doordat het CBS de gegevens op persoonsniveau ontvangt, kan de informatie van de jeugdhulpaanbieders en gecertificeerde instellingen worden verrijkt met andere data waarover het CBS beschikt. Zo kan bijvoorbeeld een relatie worden gelegd tussen het jeugdhulpgebruik en de samenstelling van de huishoudens waarin jeugdigen verblijven. Daarnaast levert het CBS publicaties over de meldingen die Veilig Thuis heeft ontvangen over kindermishandeling en over relevante relaties met jeugdhulp, jeugdbescherming en jeugdreclassering.

De eerste publicatie van de beleidsinformatie voor het jeugddomein vindt eind juli 2015 plaats. Deze data hebben betrekking op het eerste kwartaal van 2015. De tweede levering vindt eind oktober 2015 plaats en heeft betrekking op de eerste zes maanden van 2015. De beleidsinformatie komt beschikbaar via StatLine, de website van het CBS en Waarstaatjegemeente.nl, van VNG/KING.

De regeling voor de beleidsinformatie jeugd is wettelijk verankerd en uitgewerkt in het Informatieprotocol Beleidsinformatie Jeugd.

10 Video over CORV

Online is een animatievideo over de werking van CORV beschikbaar. De video is te bekijken op zowel het [Youtube-kanaal](#) van het ministerie van Veiligheid en Justitie, als op het [Youtube-kanaal](#) van het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport. De video is bedoeld voor alle betrokkenen die met CORV werken, beleid hieromtrent maken, zorgdragen voor de techniek of informatiemanagement, maar ook voor alle anderen die geïnteresseerd zijn in de werking van dit digitale knooppunt.



Dit is een uitgave van
Ministerie van Veiligheid en Justitie

Postbus 20301 | 2500 EH Den Haag
T 070 - 370 79 11

www.rijksoverheid.nl
mei 2015