

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

De Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Binnenhof 4
2513 AA 's-GRAVENHAGE

**Directoraat-generaal Agro en
Natuur**

Directie Plantaardige Agroketens
en Voedselkwaliteit

Bezoekadres

Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres

Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Factuuradres

Postbus 16180
2500 BD Den Haag

Overheidsidentificatienr

00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/ez

Ons kenmerk

DGAN-PAV / 15073037

Datum 1 juni 2015
Betreft Tweede prognose van het CBS van de fosfaatproductie van de
Nederlandse veehouderij over het jaar 2014

Geachte Voorzitter,

Tijdens de plenaire behandeling van de Algemene Maatregel van Bestuur
grondgebonden groei melkveehouderij op 23 april jongstleden heb ik toegezegd
uw Kamer te informeren over de tweede prognose van het Centraal Bureau voor
de Statistiek (CBS) over de fosfaatproductie in Nederland in 2014.

Op basis van de Nitraatrichtlijn, het vijfde Actieprogramma en de
derogatiebeschikking van de Europese Commissie, is Nederland gehouden aan een
nationaal fosfaatproductieplafond van 172,9 miljoen kilogram (het feitelijke niveau
van productie in 2002). Als de mestproductie dit plafond in enig jaar overschrijdt,
voldoet Nederland niet langer aan de Nitraatrichtlijn en de voorwaarden voor
derogatie. Dat zou tot gevolg kunnen hebben dat de Europese Commissie de
derogatiebeschikking intrekt.

Tegen deze achtergrond heb ik uw Kamer bij meerdere gelegenheden aangegeven
dat, mocht uit monitoringgegevens van het CBS blijken dat door de groei van de
melkveehouderij het nationale fosfaatproductieplafond wordt overschreden,
productiebegrenzende maatregelen voor de melkveehouderij aan de orde zijn en
dat daarbij de introductie van een stelsel van dierrechten voor die sector het
meest voor de hand ligt (Kamerstuk 33 979, nrs. 6 en 10, Handelingen TK 2014-
2015, vergaderingsnummer 23).

Op 21 mei heeft het CBS de tweede prognose over de fosfaatproductie in
Nederland gepresenteerd. Hierin is de totale fosfaatproductie over 2014
geprognostiseerd op 172,3 miljoen kilogram. Dit cijfer is gebaseerd op de
definitieve dieraantallen in 2014 en de voorlopige voercijfers 2014.

Het CBS zal de definitieve berekening van de fosfaatproductie over 2014 in het
najaar van 2015 publiceren. Het CBS schat dat de onzekerheid van de voorlopige
cijfers ten opzichte van de definitieve cijfers in op plus of min 1 miljoen kilogram
fosfaat.

Het CBS verwacht, op basis van de tweede prognose, dat de totale
fosfaatproductie in 2014 6,7 miljoen kilogram hoger was dan de fosfaatproductie
in 2013. Die bedroeg 165,6 miljoen kilogram fosfaat. Van de nu geprognostiseerde

stijging wordt 2,4 miljoen kilogram fosfaat verklaard door een toename van het aantal dieren en 4,3 miljoen kilogram fosfaat door buitengewoon hoge nutriëntengehaltes in het ruwvoer als gevolg van het feit dat 2014 een uitzonderlijk groeizaam jaar was (de weersomstandigheden waren gunstig voor de groei van gras en daarmee voor de opname van fosfor uit de bodem door het gras). De gehalten van fosfor in het melkveekrachtvoer in 2014 zijn ten opzichte van 2013 stabiel gebleven.

De stijging van de totale fosfaatproductie kan ook naar sectoren worden uitgesplitst. In 2013 produceerde de melkveehouderij 80,6 miljoen kilogram fosfaat. De tweede prognose 2014 indiceert een fosfaatproductie van 86,1 miljoen kilogram. In dat geval zou de melkveehouderij het aan zichzelf opgelegde plafond van 84,9 miljoen kilogram (niveau 2002) met 1,2 miljoen kilogram hebben overschreden.

De fosfaatproductie van de varkenshouderij bleef min of meer constant, te weten 39,0 miljoen kilogram fosfaat. Hiermee blijft deze sector 0,7 miljoen kilogram onder het niveau van 2002. De fosfaatproductie van pluimvee steeg licht naar 27,7 miljoen kilogram. Dat is 0,3 miljoen kilogram boven het niveau van 2002. Tenslotte stijgt de fosfaatproductie in de overige sectoren ook enigszins, maar blijven deze sectoren gezamenlijk 1,5 miljoen kilogram onder hun totale plafond van 20,9 miljoen kilogram fosfaat.

De overschrijding van het sectorplafond door de melkveehouderij, die blijkt uit de tweede prognose 2014, moet voor de melkveesector aanleiding zijn om op korte termijn nadere concrete maatregelen te nemen om de fosfaatproductie onder het niveau van 2002 te brengen. Hiervoor ligt een grote verantwoordelijkheid bij de verschillende partijen in de zuivelketen. Ik heb de sector reeds aangesproken op de noodzaak om die verantwoordelijkheid in te vullen door in ketenverband extra maatregelen te nemen om erop te sturen dat de fosfaatproductie weer onder het niveau van 2002 komt.

Tegelijk geeft de CBS-prognose aan dat het in de rede ligt om in te grijpen. Daarom bereid ik op dit moment een voorstel voor om ingrijpen in de fosfaatproductie in de melkveehouderij via regelgeving mogelijk te maken door de invoering van productiebegrenzende maatregelen in de Meststoffenwet. Uw Kamer heeft mij, in de motie-Dik-Faber (Kamerstuk 33979, nr. 95), gevraagd alle reële opties, naast dierrechten, om de fosfaatproductie door de melkveehouderij te reguleren uit te werken. Daarom ben ik in overleg met betrokken partijen over de wijze waarop de fosfaatproductie in de melkveehouderij op de meest efficiënte wijze begrensd kan worden. Ik werk in nauw overleg met het bedrijfsleven drie systemen uit, namelijk een systeem van dierrechten, fosfaatrechten per bedrijf of een begrenzing via melkproductie per dier of per bedrijf.

Ik zal uw Kamer voor het zomerreces informeren over de invulling van productiebegrenzing via de Meststoffenwet in het geval onvoldoende garanties zijn dat de zuivelketen er in zal slagen de fosfaatproductie te verminderen. Administratieve lasten, uitvoeringslasten en handhaafbaarheid zijn daarbij

**Directoraat-generaal Agro en
Natuur**
Directie Plantaardige Agroketens
en Voedselkwaliteit

Ons kenmerk
DGAN-PAV / 15073037

belangrijke criteria. En zoals ik eerder heb aangegeven zal ik anticiperend gedrag zoveel mogelijk voorkomen.

(w.g.) Sharon A.M. Dijk
Staatssecretaris van Economische Zaken