



> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag



Ministerie van
Infrastructuur en Milieu
Plesmanweg 1-6
Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Contactpersoon

T 070-456 6171
F 070-456 7895

Kenmerk:

IENM/BSK-2015/152693

Bijlage:

2

Datum **29 JULI 2015**
Betreft Besluit Wob-verzoek



Bij indiening van uw zienswijze op de Notitie Reikwijdte en Detailniveau ten behoeve van de Rijksstructuurvisie Windenergie op Zee Aanvulling gebied Hollandse Kust van 3 juni 2015 heeft u tevens met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over de onderzoeksvragen die door de ministeries zijn uitgezet bij onderzoeksbureaus over windparken op zee.

Dit besluit op uw verzoek betreft de documenten die bij het ministerie van Infrastructuur en Milieu aanwezig zijn. Omdat uw verzoek deels van toepassing is op documenten die bij het Ministerie van Economische Zaken aanwezig zijn, hebben wij uw verzoek voor dat deel doorgestuurd. U bent hierover op 14 juli 2015 per email geïnformeerd en op 16 juli 2015 is dit per brief aan u bevestigd. Voor het deel van de informatie die bij het ministerie van Economische Zaken aanwezig is, ontvangt u een apart Wob-besluit.


Inhoud van het verzoek

U verzoekt informatie over de onderzoeksvragen die door de ministeries zijn uitgezet bij onderzoeksbureaus over windparken op zee.

In overleg met u is afgesproken het verzoek te beperken tot de 'vragen omtrent de inkomstenderving van kustgemeenten inzake toerisme (incl. toeristenbelasting, uitgaven in winkels en horeca etc.), waardedaling van huizen, uit te keren planschades etc.' waarop de onderzoeken zijn gebaseerd.

Verloop van de procedure

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 24 juni 2015, kenmerk IENM/BSK-205124128. In deze brief is tevens de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 30 juli 2015.

Over dit verzoek hebt u op 9 juli 2015 telefonisch contact gehad met een medewerkster van het ministerie van Infrastructuur en Milieu, . Naar aanleiding van dit gesprek is afgesproken het verzoek zoals hiervoor is omschreven te beperken. Deze beperking op uw initiële verzoek is op 9 juli 2015 per email aan u bevestigd.

Uw verzoek heeft deels betrekking op informatie die berust bij het ministerie van Economische Zaken. Daarom heb ik uw verzoek ter gedeeltelijke behandeling aan dat bestuursorgaan doorgezonden, t.a.v. de heer van der Wees. U bent hierover op 14 juli 2015 via email geïnformeerd en dit is tevens per brief, kenmerk IENM/BSK-2015/145897, op 16 juli 2015 aan u bevestigd.

Ministerie van
Infrastructuur en Milieu

Kenmerk:
IENM/BSK-2015/152693

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal twaalf documenten bij mijn ministerie aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in de inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Besluit

Ik heb besloten aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht, deels openbaar te maken. Een deel van de gevraagde informatie is al openbaar en valt om die reden niet onder de reikwijdte van de Wob. Voor de motivering van mijn besluit verwijs ik naar het hierna volgende onderdeel overwegingen.

Overwegingen

Allereerst merk ik op dat een deel van de door u gevraagde informatie al openbaar is gemaakt. Deze onderzoeksrapporten vallen niet onder de reikwijdte van de Wob. U kunt deze vinden op:

- Haalbaarheidsstudie Windenergie op Zee binnen de 12-mijlszone:
<http://www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/rapporten/2014/09/26/haalbaarheidsstudie-windenergie-op-zee-binnen-de-12-mijlszone.html>
- Definitief rapport effecten wind op zee op recreatie en toerisme:
<http://www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/rapporten/2014/09/26/onderzoek-effecten-wind-op-zee-op-recreatie-en-toerisme.html>
- Definitief rapport effecten van offshore windmolenparken op woningprijzen:
<http://www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/rapporten/2014/09/26/effect-van-offshore-windmolenparken-op-woningprijzen.html>

Artikel 10 eerste lid aanhef en onder c:

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Onder bedrijfsgegevens moet blijkens bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

In de documenten met nummers 6, 7, 8 en 11 staan bedrijfsgegevens. Deze gegevens zijn vertrouwelijk aan het ministerie van Infrastructuur en Milieu medegedeeld. Uit deze gegevens kunnen wetenswaardigheden worden afgeleid met betrekking tot de afzet van producten en de kring van afnemers en leveranciers.

Uit die informatie die in het kader van de diverse offerte aanvragen aan mij is overhandigd, kan ook worden afgeleid aan welke bedrijven de opdracht voor het uitvoeren van het onderzoek niet is gegund. Dit kan leiden tot schade aan de bedrijfsnaam. Bovendien geven de offertes inzicht in de specifieke bedrijfsgegevens en aanpak van de organisaties. Ik zal deze informatie dan ook niet openbaar maken.

Artikel 10 tweede lid aanhef en onder b:

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder b, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de economische of financiële belangen van -onder meer- de Staat.

Bij (delen van) de documenten met nummers 6, 7, 8 en 11 is het financiële/economische belang van de Staat in het geding. Ik ben van oordeel dat dit belang zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid aangezien de financiële belangen van de Staat worden geschaad als bekend wordt welke prijs de Staat bereid is te betalen voor dergelijke onderzoeken. Het belang van openbaarmaking van dergelijke prijzen weegt niet op tegen deze belangen.

Op grond van de belangenafweging tussen het algemeen belang van openbaarmaking en de economische of financiële belangen van de Staat, komen de genoemde prijzen voor onderzoek niet voor openbaarmaking in aanmerking. Openbaarmaking van de prijzen in de offertes zou de onderhandelingspositie van het ministerie van Infrastructuur en Milieu in de toekomst ernstig verslechteren.. Inzicht in de inhoud van de offertes leidt er toe dat potentiële marktpartijen zullen weten onder welke omstandigheden het ministerie van Infrastructuur en Milieu bereid is een dergelijke overeenkomst aan te gaan. Ik heb daarom besloten de desbetreffende informatie niet openbaar te maken.

Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e:

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In de documenten met nummers 3, 4, 5, 6, 7, 8 en 11 staan persoonsgegevens. Ik ben van oordeel dat t.a.v. deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten.

**Ministerie van
Infrastructuur en Milieu**

Kenmerk:
IENM/BSK-2015/152693

Voor zover het de namen van ambtenaren betreft is hierbij het volgende van belang. Weliswaar kan, waar het gaat om beroepshalve functioneren van ambtenaren, slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit ligt anders indien het betreft het openbaar maken van namen van de ambtenaren. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaarmaken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob.

Daarbij merk ik nog op dat de functies van de betrokken ambtenaren, van wie de namen niet openbaar worden gemaakt, niet inhouden dat deze beroepsmatig regelmatig in de openbaarheid treden.

Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g:

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Openbaarmaking van (bepaalde passages uit) de documenten met nummers 4, 5, 7 en 8 zou naar mijn oordeel leiden tot onevenredige benadeling van de organisaties waar deze informatie betrekking op heeft. Deze benadeling bestaat uit imagoschade voor de betrokken bedrijven. Ik ben van oordeel dat dit belang zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid.

Wijze van openbaarmaking

De documenten die met dit besluit openbaar zijn geworden treft u bij dit besluit in kopie aan. De stukken die met dit besluit voor een ieder openbaar worden, worden tevens op www.rijksoverheid.nl geplaatst.

Ik vertrouw er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,
namens deze,
DE DIRECTEUR-GENERAAL RUIMTE EN WATER,

drs. P.R.Heij

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u terecht bij de hierboven genoemde contactpersoon.

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een belanghebbende tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Minister van Infrastructuur en Milieu, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken, afdeling Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, postbus 20901, 2500 EX, Den Haag.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
- d. een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen.

**Ministerie van
Infrastructuur en Milieu**

Kenmerk:
IENM/BSK-2015/152693

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
- i. overheidsorgaan:
 - 1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
 - 2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

Ministerie van
Infrastructuur en Milieu

Kenmerk:
IENM/BSK-2015/152693

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;

- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Ministerie van
Infrastructuur en Milieu

Kenmerk:
IENM/BSK-2015/152693

Bijlage 2 – Inventarislijst

Ministerie van
Infrastructuur en Milieu

Kenmerk:
IENM/BSK-2015/152693

Nr.	Document	Beoordeling	Wob	Afzender	Ontvanger
1.	Haalbaarheidsstudie wind op zee binnen de 12 mijlszone	Reeds openbaar			
2.	Onderzoeksvraagstelling effecten Wind op Zee op recreatie en toerisme	Openbaar		Ministerie van Infrastructuur en Milieu	
3.	Offerte aanvraag	Deels openbaar	10.2.e	Ministerie van Infrastructuur en Milieu	Onderzoeksbureau ZKA Consultants en Planners.
4.	Offerte aanvraag	Deels openbaar	10.2.e 10.2.g	Ministerie van Infrastructuur en Milieu	Onderzoeksbureau b.
5.	Offerte aanvraag	Deels openbaar	10.2.e 10.2.g	Ministerie van Infrastructuur en Milieu	Onderzoeksbureau c.
6.	Uitgebrachte offerte van onderzoeksbureau ZKA Consultants en Planners	Deels openbaar	10.1.c 10.2.b 10.2.e	ZKA	Ministerie van Infrastructuur en Milieu
7.	Uitgebrachte offerte van onderzoeksbureau b.	Geweigerd	10.1.c 10.2.b 10.2.e 10.2.g	Onderzoeksbureau b.	Ministerie van Infrastructuur en Milieu
8.	Uitgebrachte offerte van onderzoeksbureau c.	Geweigerd	10.1.c 10.2.b 10.2.e 10.2.g	Onderzoeksbureau c.	Ministerie van Infrastructuur en Milieu
9.	Definitief rapport Onderzoek effecten wind op zee op recreatie en toerisme	Reeds openbaar			
10.	Inkoopplan voor onderzoek op effecten van offshore windmolenparken op woningprijzen	Deels openbaar	10.2.e	Ministerie van Infrastructuur en Milieu	
11.	Offerte van Kadaster en Vrije Universiteit voor onderzoek op effecten van offshore windmolenparken op woningprijzen	Deels openbaar	10.1.c. 10.2.b 10.2.e	Kadaster	Ministerie van Infrastructuur en Milieu
12.	Definitief rapport effecten van offshore windmolenparken op woningprijzen	Reeds openbaar			