

17-0-2015



> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

[Redacted]

Directoraat-generaal
Energie, Telecom &
Mededinging
Directie PD Energie uitdagingen
2020

Bezoekadres
Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Factuuradres
Postbus 16180
2500 BD Den Haag

Overheidsidentificatienr
00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/ez

Behandeld door

[Redacted]

Ons kenmerk
DGETM-E2020 / 15107629

Uw kenmerk

Bijlage(n)
6

Datum - 14 AUG. 2015 -
Betreft Besluit Wob-verzoek

Geachte [Redacted]

Bij indiening van uw zienswijze op de Notitie Reikwijdte en Detailniveau ten behoeve van de Rijksstructuurvisie Windenergie op Zee Aanvulling gebied Hollandse Kust van 3 juni 2015 heeft u tevens met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over de onderzoeksvragen die door de ministeries zijn uitgezet bij onderzoeksbureaus over windparken op zee.

Uw verzoek betreft grotendeels documenten die bij het ministerie van Infrastructuur en Milieu aanwezig zijn. Omdat uw verzoek deels betrekking heeft op documenten die bij het ministerie van Economische Zaken aanwezig zijn, is uw verzoek voor dat deel naar mijn ministerie doorgestuurd. Voor het deel van de informatie die bij het ministerie van Infrastructuur en Milieu aanwezig is, heeft u inmiddels een apart Wob-besluit ontvangen.

Inhoud van het verzoek

U verzoekt informatie over de onderzoeksvragen die door de ministeries zijn uitgezet bij onderzoeksbureaus over windparken op zee.

In overleg met u is afgesproken het verzoek te beperken tot de 'vragen omtrent de inkomstenderving van kustgemeenten inzake toerisme (incl. toeristenbelasting, uitgaven in winkels en horeca etc.), waardedaling van huizen, uit te keren planschades etc.' waarop de onderzoeken zijn gebaseerd.

Verloop van de procedure

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 24 juni 2015, kenmerk IENM/BSK-205124128. In deze brief is tevens de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 30 juli 2015.

Over dit verzoek hebt u op 9 juli 2015 telefonisch contact gehad met [Redacted]

[Redacted]. Naar aanleiding van dit gesprek is afgesproken het verzoek zoals



hiervoor is omschreven te beperken. Deze beperking op uw initiële verzoek is op 9 juli 2015 per email aan u bevestigd.

Uw verzoek heeft deels betrekking op informatie die berust bij het ministerie van Economische Zaken. Daarom is uw verzoek ter gedeeltelijke behandeling aan dit ministerie doorgezonden. U bent hierover op 14 juli 2015 via email geïnformeerd en dit is tevens per brief, kenmerk IENM/BSK-2015/145897, op 16 juli 2015 aan u bevestigd.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Uw Wob-verzoek heeft betrekking op de door de ministeries uitgezette en daadwerkelijk onderzochte onderzoeksvragen. Op basis van uw verzoek zijn in totaal 5 documenten bij mijn ministerie aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in de inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Besluit

Ik heb besloten aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht, deels openbaar te maken. Een deel van de gevraagde informatie is al openbaar en valt om die reden niet onder de reikwijdte van de Wob. Voor de motivering van mijn besluit verwijs ik naar het hierna volgende onderdeel overwegingen.

Overwegingen

Allereerst merk ik op dat een deel van de door u gevraagde informatie al openbaar is gemaakt. Dit onderzoeksrapport valt niet onder de reikwijdte van de Wob. U kunt dit vinden op:

- MKBA Windmolenparken binnen de 12-mijlszone:
<http://www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/rapporten/2014/09/26/mkba-windenergie-op-zee-binnen-de-12-mijlszone.html>

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c:

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Onder bedrijfsgegevens moet blijkens bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de

financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

In de documenten met nummers 2 en 5 staan bedrijfsgegevens. Deze gegevens zijn vertrouwelijk verstrekt aan het ministerie van Economische Zaken. Uit deze gegevens kunnen onder meer wetenswaardigheden worden afgeleid met betrekking tot de door de onderzoeksbureaus gehanteerde tarieven. Dit is bedrijfsvertrouwelijke informatie

Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder b:

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder b, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de economische of financiële belangen van - onder meer - de Staat.

Bij (delen van) de documenten met nummers 2, en 5 is het financiële/economische belang van de Staat in het geding. Ik ben van oordeel dat dit belang zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid aangezien de financiële belangen van de Staat worden geschaad als bekend wordt welke prijs de Staat bereid is te betalen voor dergelijke onderzoeken. Het belang van openbaarmaking van dergelijke prijzen weegt niet op tegen deze belangen.

Op grond van de belangenafweging tussen het algemeen belang van openbaarmaking en de economische of financiële belangen van de Staat, komen de genoemde prijzen voor onderzoek niet voor openbaarmaking in aanmerking. Openbaarmaking van de prijzen in de offertes zou de onderhandelingspositie van het ministerie van Economische Zaken in de toekomst kunnen schaden. Inzicht in de inhoud van de offertes leidt er toe dat potentiële marktpartijen zullen weten onder welke omstandigheden het ministerie van Economische Zaken bereid is een dergelijke overeenkomst aan te gaan. Ik heb daarom besloten de desbetreffende informatie niet openbaar te maken.

Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e:

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In de documenten met nummers 1, 2, 4 en 5 staan persoonsgegevens. Ik ben van oordeel dat t.a.v. deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten.

Voor zover het de namen van ambtenaren betreft is hierbij het volgende van belang. Weliswaar kan, waar het gaat om beroepshalve functioneren van ambtenaren, slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit ligt anders indien het betreft het openbaar maken van namen van de ambtenaren. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob.

Daarbij merk ik nog op dat de functies van de betrokken ambtenaren, van wie de namen niet openbaar worden gemaakt, niet inhouden dat deze beroepsmatig regelmatig in de openbaarheid treden.

Wijze van openbaarmaking

De documenten die met dit besluit openbaar zijn geworden zijn bijgevoegd bij deze brief en worden conform uw verzoek ook per mail aan u toegezonden op emailadres murieldeboer@hotmail.com. De stukken die met dit besluit voor een ieder openbaar worden, worden tevens op www.rijksoverheid.nl geplaatst.

Ik vertrouw er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

De Minister van Economische Zaken,
namens deze:

mr. H.J.I.M. de Rooij,
Hoofddirecteur Interne Organisatie en Uitvoering



Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener te zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Minister van Economische Zaken, ter attentie van de Directie Wetgeving en Juridische Zaken, postbus 20401, 2500 EK Den Haag.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
- i. overheidsorgaan:
 - 1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
 - 2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
- g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.

4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.

5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.

6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.

7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;

**Directoraat-generaal
Energie, Telecom &
Mededinging**
Directie PD Energie uitdagingen
2020

Ons kenmerk
DGETM-E2020 / 15107629

b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Directoraat-generaal
Energie, Telecom &
Mededinging
Directie PD Energie uitdagingen
2020

Ons kenmerk
DGETM-E2020 / 15107629

Bijlage 2 - Inventarislijst

Nr.	Document	Beoordeling	Wob- artikel	Afzender	Ontvanger
1.	Offerteaanvraag ██████████ inzake MKBA windenergie op zee d.d. 28 juni 2013	Deels openbaar	10.2.e	Ministerie van Economische Zaken	Onderzoeksbureau Decisio
2	Uitgebrachte offerte van onderzoeksbureau Decisio	Deels openbaar	10.1.c 10.2.b 10.2.e	Onderzoeksbureau Decisio	Ministerie van Economische Zaken
3	Definitief rapport Onderzoek inzake MKBA windenergie op zee	Reeds openbaar			
4	Offerteaanvraag ██████████ voor onderzoek regionale effecten windparken op zee	Deels openbaar	10.2.e	Ministerie van Economische Zaken	Onderzoeksbureau Decisio.
5	Uitgebrachte offerte Decisio voor onderzoek regionale effecten windparken op zee	Deels openbaar	10.1.c 10.2.b 10.2.e	Onderzoeksbureau Decisio	Ministerie van Economische Zaken