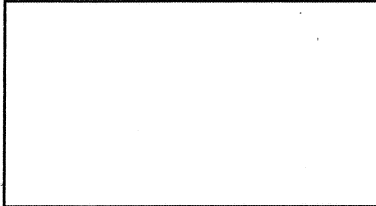




> Retouradres Postbus 20201 2500 EE Den Haag

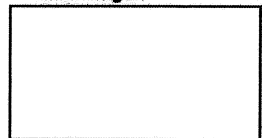


**Directoraat-Generaal
Belastingdienst**

**Cluster Bedrijf/
Juridische Zaken**

Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
Postbus 20201
2500 EE Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen



Datum **10 SEP. 2015**
Betreft **Besluit Wobverzoek aangiftecampagne Belastingdienst**

Ons kenmerk
DGB/2015/3581 U
Uw brief (kenmerk)

Geachte heer

Bijlagen
10

Bij brief van 20 juli 2015 heeft u bij mijn ministerie een verzoek ingediend als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob). Uw verzoek heeft betrekking op informatie over de aangiftecampagne 2014 waarin een zeeleeuw voorkomt.

Zoals vermeld in mijn brief van 12 augustus jl., is de afdoeningstermijn van uw verzoek door opschorting verlengd met 3 weken, omdat enkele op het verzoek betrekking hebbende documenten gegevens bevatten die van derden afkomstig zijn of betrekking hebben op derde(n).

Wettelijk kader

Uitgangspunt van de Wob is dat er, in het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering, voor degene die om informatie verzoekt een recht op openbaarmaking daarvan bestaat. Openbaarmaking van de in het kader van de Wob gevraagde informatie blijft achterwege wanneer één of meer van de in de artikelen 10 en 11 van de Wob genoemde uitzonderingsgronden of beperkingen zwaarder moeten wegen dan het (algemene) belang van openbaarmaking.

Inhoud van uw verzoek

U vraagt om documenten die betrekking hebben op de TV-commercial die gemaakt is voor de Belastingdienst met de zeeleeuw daarin. U geeft aan op zoek te zijn naar alle communicatie over deze reclame van zowel intern bij het Ministerie als extern zoals met de deskundige en het betrokken reclamebureau, maar ook andere derden hier niet nader genoemd. Ook bent u op zoek naar een overzicht van de kosten van deze reclamecampagne.

Beschikbaarheid van informatie met betrekking tot uw verzoek

Directoraat-Generaal
Belastingdienst

U vraagt met name om alle communicatie die is gevoerd over deze reclamecampagne. Ik heb hiervoor navraag gedaan bij de Belastingdienst / Centrum voor kennis en communicatie en de Dienst Publiek en Communicatie van het Ministerie van Algemene Zaken. Een aantal documenten is opgesteld door de productiemaatschappij of opdrachtnemers. Deze documenten zijn opgesteld ter voorbereiding en het bedenken dan wel ontwerpen van de commercial. In het hierna volgende zal ik beoordeling van de mogelijkheid tot openbaarmaking behandelen.

Ons kenmerk
DGB/2015/3581 U

In verband met uw vraag naar de contacten met de deskundige is daar specifiek navraag naar gedaan. Hiervan zijn geen documenten voor handen omdat deze informatieoverdracht mondeling heeft plaatsgevonden. De campagnemanager van de Dienst Publiek en Communicatie (Ministerie van Algemene Zaken) heeft begin januari 2015 met een dolfijnen- en zeeleeuwentrainster gebeld om bij haar te toetsen of het werken met zeeleeuwen in een tv-commercial gevolgen heeft voor het welzijn van de zeeleeuwen. Dit bleek niet het geval.

Ter toelichting merk ik op dat de basis voor de conclusie, dat er geen bezwaren zijn om met zeeleeuwen te werken voor een TV-commercial, gebaseerd is op het Ontwerpbesluit verbod op deelname met wilde dieren aan circussen, artikel 4.14 lid 3. Dit is reeds openbaar en is te vinden op <http://www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/kamerstukken/2014/12/13/ontwerpbesluit-verbod-op-deelname-met-wilde-dieren-aan-circussen.html>.

Tot slot is een aantal documenten aangetroffen die inzicht geven in de kosten van de commercial.

Resumerend zijn de volgende documenten aangetroffen:

- a) Een document met conceptideeën over aangiftecampagne 2014
- b) Een document met een idee voor de TV-commercial
- c) Locatiecontract Ouwehands en Fatfred's ihkv de TV-commercial
- d) Productievoorstel aan de Belastingdienst voor de TV-commercial
- e) De begroting van de productie van de TV-commercial
- f) Kostenoverzicht in detail van de productie van de TV-commercial
- g) Een rapport over de pretest van de TV-commercial
- h) Een document met afspraken over de productie van de TV-commercial
- i) Post production meeting report
- j) Mailwisseling over de dubbelcheck van de dierentuinvergunning
- k) TV uitzendschema maart en april
- l) Advies aan departement over TV-commercial + mailwisseling

Beoordeling van uw verzoek

Directoraat-Generaal
Belastingdienst

De aangetroffen documenten beoordeel ik als volgt op mogelijke openbaarmaking.

Ons kenmerk
DGB/2015/3581 U

Ad a) Een document met conceptideeën over aangiftecampagne 2014

Dit document is opgesteld ten behoeve van intern beraad over de mogelijke vormgeving van de aangiftecampagne, waarvan de TV-commercial slechts onderdeel uitmaakt. Het betreft een voorbereidend document met persoonlijke beleidsopvattingen in passages over de mogelijkheden van een TV-commercial.

Op grond van artikel 11 van de Wob wijs ik uw verzoek af voor wat betreft dit document. Ook documenten die afkomstig zijn van derden die niet tot de kring van de overheid behoren, kunnen worden aangemerkt als documenten die zijn opgemaakt ten behoeve van intern beraad indien de documenten met dat oogmerk zijn opgesteld. Het moet mogelijk om tussen opdrachtgever en -nemer in vrijheid over een dergelijke aanpak te brainstormen en van gedachten te wisselen zonder dat dergelijk conceptideeën openbaar hoeven te worden. Ik heb hierbij meegewogen dat in latere documenten (zie hierna b en d concreter informatie hierover is opgenomen).

Ad b) Een document met een idee voor de TV-commercial

In dit document geeft de producent een uiteenzetting van het idee voor de TV-commercial. Dit document is eveneens opgesteld voor intern beraad, maar deze komt wel voor openbaarmaking in aanmerking, aangezien hier niet meer de persoonlijke beleidsopvattingen overheersen. Deze gaat bij als bijlage 1.

Ad c) Locatiecontract Ouwehands en Fatfred's ihkv de TV-commercial

Dit contract komt voor openbaarmaking in aanmerking en gaat als bijlage 2 bij deze brief. Op grond van artikel 10, tweede lid, onder e, van de Wob komt de naam van de trainer in verband met het belang van de persoonlijke levenssfeer niet voor openbaarmaking in aanmerking.

Ad d) Productievoorstel aan de Belastingdienst voor de TV-commercial

Dit voorstel voor de productie van de TV-commercial komt voor openbaarmaking in aanmerking en gaat bij als bijlage 3. Op grond van artikel 10, tweede lid, onder e, van de Wob komen in verband met de privacy van betrokken personen namen en beeltenissen niet voor openbaarmaking in aanmerking.

Ad e) De begroting van de productie van de TV-commercial

De begroting komt voor openbaarmaking in aanmerking, behoudens de namen van daarin voorkomende personen. De namen zijn op grond van artikel 10, tweede lid, onder e, van de Wob niet openbaar gemaakt. Ik verwijs u naar bijlage 4.

Ad f) Kostenoverzicht in detail van de productie van de TV-commercial

Dit document geeft in detail de kosten weer voor deze commercial. Hieruit blijken uurtarieven, locatiekosten en dergelijk. Op grond van artikel 10, tweede lid, onder g, van de Wob komen deze gegevens niet voor openbaarmaking in aanmerking in verband met de onevenredige benadeling van de producent die zou ontstaan bij openbaarmaking. Het betreft hier immers concurrentiegevoelige gegevens. Ik heb hierbij meegewogen dat de totale kosten wel openbaar zijn gemaakt in bijlage 4.

Ad g) Een rapport over de pretest van de TV-commercial

Naar aanleiding van een eerste versie van de commercial is een pretest gedaan om te toetsen in hoeverre de campagnedoelen van de TV-commercial worden gehaald. Dit testrapport is auteursrechtelijk beschermd en bevat daarnaast gegevens van het bedrijf dat deze test heeft uitgevoerd. Het document komt grotendeels voor openbaarmaking in aanmerking. Op grond van de persoonlijke levenssfeer van betrokken personen zijn de namen en andere kenmerken die tot herkenning kunnen leiden van betrokkenen onzichtbaar gemaakt op grond van artikel 10, tweede lid, onder e, van de Wob.

Gegevens die tot herkenbaarheid van het bedrijf kunnen leiden, die deze pretest heeft verzorgd, worden op grond van artikel 10, tweede lid, onder g, van de Wob, te weten het belang van onrechtvaardige benadeling eveneens onzichtbaar gemaakt. Het openbaar maken van deze naam draagt niet bij aan de informatie over de bestuurlijke aangelegenheid waar uw verzoek op ziet.

Een passage in de aanbevelingen van dit rapport is niet openbaargemaakt op grond van artikel 11 van de Wob. Alle aanbevelingen kunnen worden aangemerkt als intern beraad, die zoals hiervoor is aangegeven zich niet beperkt tot personen die tot de kring van de overheid behoren. Deze passage betreft een persoonlijke beleidsopvatting. Het betreft een niet overgenomen advies.

U kunt in bijlage 5 zien op welke grond welke passage op welke grond is weggelaten.

Ad h) Een document met afspraken over de productie van de TV-commercial

Ad i) Post production meeting report

Beide documenten komen eveneens voor openbaarmaking in aanmerking, behoudens de namen van enkele medewerkers en enkele gegevens over bedrijfsaangelegenheden. Op grond van de hiervoor genoemde belangen zoals bedoeld in artikel 10, tweede lid, onder e en g, van de Wob worden die passages niet openbaar gemaakt. Deze documenten gaan bij als bijlage 6 respectievelijk 7.

Ad j) Mailwisseling over de dubbelcheck van de dierenvergunning

Deze mailwisseling ter bevestiging van de dierenvergunning komt voor openbaarmaking in aanmerking behoudens de namen, e-mailadressen en telefoonnummers. De mailwisseling gaat bij als bijlage 8.

Ad k) TV uitzendschema maart en april

Deze komt geheel voor openbaarmaking in aanmerking en gaat bij als bijlage 9.

Ad l) Advies aan departement over TV-commercial en mailwisseling hierover

De advisering aan het departement heeft plaatsgevonden in een document waarover in concept e-mailwisseling heeft plaatsgevonden. Dit is opgesteld voor intern beraad. Dit documenten bevat grotendeels persoonlijke beleidsopvattingen. Aangezien het mogelijk moet zijn de ambtelijke of politieke leiding te informeren over deze kwesties inclusief persoonlijke meningen komt op grond van artikel 11 van de Wob dit document niet voor openbaarmaking in aanmerking.

Ik heb ervoor gekozen om op grond van artikel 11, tweede lid, van de Wob een passage, die overigens niet herleidbaar is tot personen en die met name naar

aanleiding van het advies van de deskundige is opgesteld, openbaar te maken.
Deze passage gaat bij als bijlage 10.

**Directoraat-Generaal
Belastingdienst**

Besluit

**Ons kenmerk
DGB/2015/3581 U**

Gezien het bovenstaande wijs ik uw verzoek om openbaarmaking, behoudens de namen van medewerkers, toe.

Hoogachtend,
DE STAATSSECRETARIS VAN FINANCIËN,
namens deze,

Mr. J. de Blieck
lid van het managementteam Belastingdienst

Voor de goede orde wijs ik u erop dat u tegen dit besluit op grond van afdeling 6.2 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na dagtekening daarvan een bezwaarschrift kunt indienen bij de Staatssecretaris van Financiën, kamer KV 2.52, postbus 20201, 2500 EE Den Haag. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar berust.