



> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

[Redacted]

Directoraat-generaal  
Energie, Telecom &  
Mededinging

Bezoekadres  
Bezuidenhoutseweg 73  
2594 AC Den Haag

Postadres  
Postbus 20401  
2500 EK Den Haag

Factuuradres  
Postbus 16180  
2500 BD Den Haag

Overheidsidentificatienr  
0000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)  
[www.rijksoverheid.nl/ez](http://www.rijksoverheid.nl/ez)

Behandeld door

[Redacted]

Ons kenmerk  
DGETM / 15119537

Uw kenmerk  
15101611

Bijlage(n)

Datum - 14 OKT. 2015 -  
Betreft Besluit Wob-verzoek correspondentie Commissie Bijzondere Situaties

Geachte [Redacted]

In uw brief van 18 juni, ontvangen op 19 juni 2015, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over de Commissie Bijzondere Situaties.

U vraagt de correspondentie die het ministerie van Economische Zaken in bezit heeft over de voorbereiding, totstandkoming, uitvoering en evaluatie van de regeling voor schrijnende gevallen zoals omschreven in het bestuurlijk akkoord 'Vertrouwen op Herstel. Herstel op vertrouwen' en de daaruit voortvloeiende Commissie Bijzondere Situaties.

Over dit verzoek hebt u op 29 juni 2015 contact gehad met de heer Van Horck. De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 1 juli 2015, kenmerk 15088994. In de brief van 17 juli 2015, kenmerk 15101611, is de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 14 augustus 2015. In de brief van 6 augustus 2015, kenmerk 15110622, is aan u medegedeeld dat de beslistermijn is opgeschort tot 19 augustus vanwege het vragen van zienswijzen aan derden.

**Wettelijk kader**

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1.



11  
12  
13  
14  
15  
16  
17  
18  
19  
20  
21  
22

### **Inventarisatie documenten**

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 28 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

### **Zienschijzen**

U bent er over geïnformeerd in de brief van 6 augustus dat er een derde belanghebbende is bij de openbaarmaking van de documenten met nummers 15, 25 en 28 en dat deze in de gelegenheid is gesteld hierover haar zienschijze te geven. Door de derde belanghebbende zijn geen bedenkingen ingediend.

### **Besluit**

Ik heb besloten de documenten met nummers 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 12, 13, 14, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 24, 26 en 27 openbaar te maken met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens. Voor de motivering verwijs ik naar onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

Ik heb besloten deels aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht, opgenomen in de documenten met nummers 15, 25 en 28, gedeeltelijk openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik naar onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

De documenten met nummers 11, 22 en 23 zijn reeds openbaar. Ik verwijs u naar de inventarisatielijst voor de vindplaats van deze documenten.

### **Overwegingen**

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging dan ook plaats.

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In de documenten met nummers 1, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 12, 13, 14, 16, 17, 19, 21, 24, 26 en 27 staan persoonsgegevens. Ik ben van oordeel dat t.a.v. deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten.

Voor zover het de namen van ambtenaren betreft is hierbij het volgende van belang. Weliswaar kan, waar het gaat om beroepshalve functioneren van ambtenaren, slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit ligt anders indien het betreft het openbaar maken van namen van de ambtenaren. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob.

Voorts betreft het gegevens van persoonlijke aard van personen buiten de kring van de overheid, waarmee is gecorrespondeerd. Deze gegevens zijn door de desbetreffende personen verstrekt in het vertrouwen dat deze alleen door de overheid worden gebruikt met het doel dat bij het verschaffen daarvan is beoogd. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom maak ik deze informatie niet openbaar.

Voor zover de documenten informatie bevatten die betrekking heeft op andere bestuurlijke aangelegenheden dan waarop uw Wob-verzoek ziet, heb ik deze informatie in de documenten onleesbaar gemaakt. In de documenten met nummers 2, 25 en 28 is dit van toepassing.

#### **Wijze van openbaarmaking**

De documenten treft u in kopie aan.

De documenten met nummers 11 en 23 zijn reeds openbaar en voor een ieder beschikbaar. De Wob is niet van toepassing op reeds openbare documenten. Om u ter wille te zijn, geef ik u niettemin een vindplaats van deze documenten.

Document 11: [http://www.dialogtafelgroningen.nl/?attachment\\_id=479](http://www.dialogtafelgroningen.nl/?attachment_id=479)

Document 22: <http://www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/kamerstukken/2015/01/15/aanbiedingsbrief-beantwoording-schriftelijke-vragen-over-gaswinning-groningen.html>

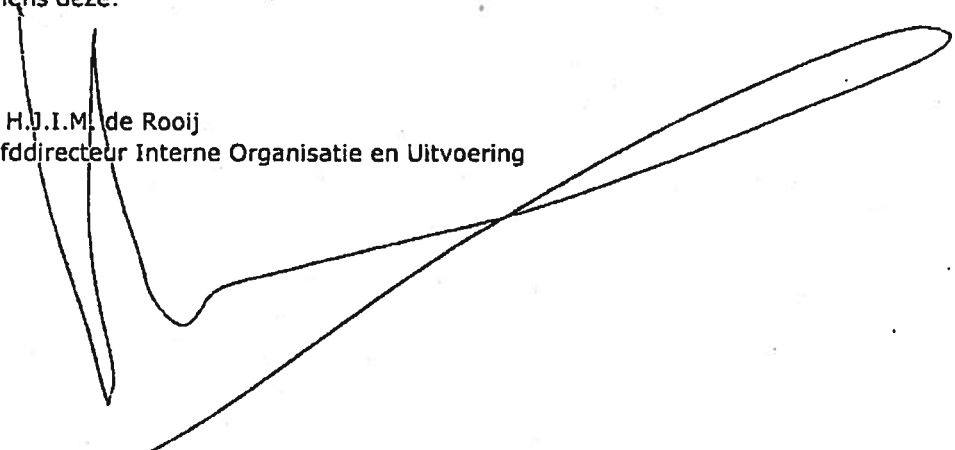
Document 23: <http://www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/kamerstukken/2015/01/15/beantwoording-schriftelijke-vragen-over-gaswinning-groningen.html>

De openbaar gemaakte stukken worden op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl) geplaatst.

Een geanonimiseerd afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

Hoogachtend,  
De Minister van Economische Zaken,  
namens deze:

mr. H.J.I.M. de Rooij  
hoofddirecteur Interne Organisatie en Uitvoering



## **Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob**

### **Artikel 1**

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
- i. overheidsorgaan:
  - 1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
  - 2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

### **Artikel 3**

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

#### Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker meedeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:
  - a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
  - b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
  - c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

#### Artikel 7

1. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie met betrekking tot de documenten die de verlangde informatie bevatten door:
  - a. kopie ervan te geven of de letterlijke inhoud ervan in andere vorm te verstrekken,
  - b. kennisneming van de inhoud toe te staan,
  - c. een uittreksel of een samenvatting van de inhoud te geven, of
  - d. inlichtingen daaruit te verschaffen.
2. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie in de door de verzoeker verzochte vorm, tenzij:
  - a. het verstrekken van de informatie in die vorm redelijkerwijs niet gevegd kan worden;
  - b. de informatie reeds in een andere, voor de verzoeker gemakkelijk toegankelijke vorm voor het publiek beschikbaar is.
3. Indien het verzoek betrekking heeft op milieu-informatie als bedoeld in artikel 19.1a, eerste lid, onder b, van de Wet milieubeheer, verstrekt het bestuursorgaan, zo nodig, en indien deze informatie voorhanden is, tevens informatie over de methoden die zijn gebruikt bij het samenstellen van eerstbedoelde informatie.

11  
11  
11  
11  
11  
11  
11  
11  
11  
11  
11

#### Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
  - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
  - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
  - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
  - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
  - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
  - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
  - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
  - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
  - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
  - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
  - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
  - a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
  - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

#### Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.



**Bijlage 2 – Inventarislijst**

Nr.	Document	Beoordeling	Wob	Afzender	Ontvanger
1.	e-mail: "Factsheet schrijvende gevallen uitkoop 31 januari 2014"	Deels openbaar	10.2.e	EZ	EZ
2.	Factsheet schrijvende gevallen en uitkoop	Deels openbaar	Niet voor dit verzoek relevante delen gelakt.	EZ	EZ
3.	e-mail "Vraag: Hoeveel gezinnen zijn nu al geholpen?"	Deels openbaar	10.2.e	EZ	EZ
4.	e-mail "Re: vragen v Tongeren"	Deels openbaar	10.2.e	EZ	EZ
5.	e-mail: "Re: commissie bijzondere situaties"	Deels openbaar	10.2.e	EZ	EZ
6.	e-mail: "Commissie bijzondere situaties"	Deels openbaar	10.2.e	CBS	EZ
7.	Persbericht Commissie Bijzondere Situaties	Deels openbaar	10.2.e	CBS	EZ
8.	e-mail: "betaling commissieleden"	Deels openbaar	10.2.e	NAM	EZ
9.	e-mail: "Re: vacatiegelden dialoogtafel"	Deels openbaar	10.2.e	NAM	EZ
10.	Agenda vergadering Dialoogtafel 26 juni 2014	Volledig openbaar		Dialoogtafel	EZ
11.	Notitie: "Stand van zaken Commissie Bijzondere Situatie - kwartaalnotitie nr 1)	Reeds openbaar	n.v.t.	Dialoogtafel	EZ
12.	e-mail: "Commissie bijzondere situaties?"	Deels openbaar	10.2.e	EZ	EZ
13.	e-mail: "Re: commissie bijzondere situaties?"	Deels openbaar	10.2.e	EZ	EZ
14.	e-mail: "Kamervragen commissie bijzondere situaties"	Deels openbaar	10.2.e	EZ	EZ
15.	Verslag "Gesprek tussen de Dialoogtafel en het Vangnet Bijzondere Situaties"	Deels openbaar	Niet voor dit verzoek relevante delen gelakt.	Dialoogtafel	EZ
16.	e-mail: "Re: contact CBS"	Deels openbaar	10.2.e	NAM	EZ

17.	e-mail: "Kamervragen Commissie bijzondere situaties"	Deels openbaar	10.2.e	EZ	CBS
18.	Notitie "Kamervragen gesteld over de Commissie bijzondere situaties"	Deels openbaar	10.2.e	EZ	CBS
19.	e-mail: "Kamervragen Cie Bijzondere Situaties"	Deels openbaar	10.2.e	CBS	EZ
20.	Notitie: Kamervragen over de Commissie Bijzondere Situaties"	Volledig openbaar		CBS	EZ
21.	e-mail: "Re: Kamervragen over de Commissie Bijzondere Situaties"	Deels openbaar	10.2.e	EZ	CBS
22.	Aanbiedingsbrief "Beantwoording schriftelijke vragen gaswinning Groningen"	Reeds openbaar	n.v.t.	EZ	CBS
23.	Antwoorden op schriftelijke vragen inzake "gaswinning Groningen"	Reeds openbaar	n.v.t.	EZ	CBS
24.	e-mail: "Re: Kamervragen over de Commissie Bijzondere Situaties"	Deels openbaar	10.2.e	EZ	CBS
25.	Verslag: "Dialoogtafel van 9 februari 2015"	Deels openbaar	Niet voor dit verzoek relevante delen gelakt.	Dialoogtafel	EZ
26.	e-mail: "Zaken OR naar CIE BS"	Deels openbaar	10.2.e	Gemeente Loppersum	EZ
27.	e-mail: "Re: definitief verslag Dialoogtafel 9 maart"	Deels openbaar	10.2.e	Dialoogtafel	EZ
28.	Verslag: "Dialoogtafel 9 maart 2015"	Deels openbaar	Niet voor dit verzoek relevante delen gelakt.	Dialoogtafel	EZ