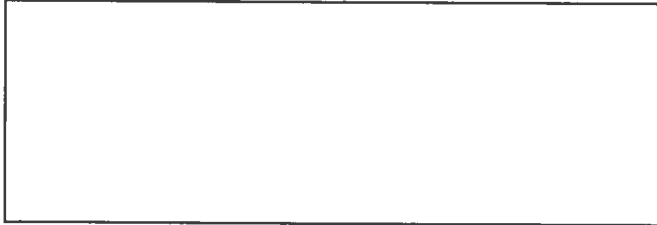




> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag



**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 59 84
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij



Datum: **6 NOV 2015**
Betreft: Beslissing op uw Wob-verzoek

Ons kenmerk
2015.117
866305-143657-WJZ

Geachte 

Bijlage
A en B

In uw e-mailbericht van 26 augustus 2015 heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over chauffeursdiensten.

Uw e-mailbericht
26 augustus 2015

U vraagt om de volgende informatie.

1. De Europese aanbestedingsprocedure "inhuur VIP-vervoer inclusief aanvullende dienstverlening" met kenmerk 2010/S 98-148111;
2. De inschrijving van ICS d.d. 23 augustus 2010;
3. Het beschrijvend document d.d. 20 mei 2010;
4. De nota van inlichtingen met betrekking tot beschrijvend document d.d. 15 juli 2010;
5. De inschrijving van een bepaalde onderneming;
6. De bevestiging van gunning aan een bepaalde onderneming.

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de datum
en het kenmerk van deze
brief.*

De ontvangst van uw verzoek is u schriftelijk bevestigd bij brief van 28 augustus 2015, kenmerk 2015.117 DWJZ-826018.

In de brief van 17 september 2015 is de beslistermijn met vier weken verdaagd.

Op 16 oktober 2015 heeft een medewerker van de directie WJZ telefonisch contact met u opgenomen. Tijdens voornoemd gesprek heeft u desgevraagd aangegeven dat uw verzoek niet ziet op documenten die uitsluitend betrekking hebben op de chauffeurs van de betrokken ondernemingen.

In de brief van 19 oktober 2015 is aan u medegedeeld dat de beslistermijn is opgeschort vanwege het vragen van zienswijzen aan derden.

Het ministerie van VWS heeft besloten om met ingang van 1 mei 2013 de kosten voor de behandeling van een Wob-verzoek inzichtelijk te maken en verzoeker hierover te informeren. De behandeling van uw Wob-verzoek heeft het ministerie van VWS in ieder geval € 719,60 gekost.



Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage A.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn meerdere documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarisatielijst, die als bijlage B bij dit besluit is gevoegd. In deze inventarisatielijst staat per document welke weigeringsgronden zijn toegepast.

Bepaalde documenten zijn reeds eerder aan uw cliënt toegestuurd. Zie hiertoe bijlage B. Deze betrek ik daarom niet bij mijn besluit.

Ik ga ervan uit dat u zelf in het bezit bent van (een afschrift van) de documenten die van uw cliënt afkomstig zijn. Zie hiertoe bijlage B. Deze betrek ik daarom niet bij mijn besluit.

Zienswijzen

U bent bij brief van 19 oktober 2015 bericht dat er derde belanghebbenden zijn bij de openbaarmaking van diverse documenten en dat deze in de gelegenheid zijn gesteld hierover een zienswijze te geven.

Een belanghebbende heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

Een belanghebbende heeft aangegeven geen bedenkingen te hebben bij de voorgenomen wijze van openbaarmaking.

Een belanghebbende heeft schriftelijk aangegeven bedenkingen te hebben bij de voorgenomen wijze van openbaarmaking. Deze belanghebbende voert – kort samengevat – het volgende aan.

- De voor deze aanbesteding aangeleverde informatie betreffen bedrijfsgegevens die vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld.
- In het beschrijvend document is bepaald dat de aanbestedende dienst de inhoud van inschrijvingen van inschrijvers strikt vertrouwelijk behandelt.
- Met een beroep op artikel 2.57 van de Aanbestedingswet is gesteld dat de in de Aanbestedingswet een bijzondere regeling is opgenomen waardoor de Wob niet van toepassing is.
- Subsidiair is gevraagd om bepaalde nader beschreven passages in de documenten onleesbaar te maken.

De zienswijze van de derde belanghebbende heb ik in mijn beoordeling meegenomen. Zie hiervoor het gestelde onder het kopje Motivering.

Besluit

Ik besluit de door u gevraagde informatie (deels) openbaar te maken. Voor een nadere specificatie per document verwijs ik naar bijlage B en de documenten. De reden waarom ik deze informatie (deels) openbaar maak volgt uit hetgeen ik hieronder heb opgenomen onder het kopje Motivering.

Diverse documenten zijn reeds openbaar en vallen daarmee buiten de reikwijdte van de Wob. Zie voor een deel hiervan www.aanbestedingskalender.nl. Voor de vindplaats van reeds openbare documenten verwijs ik naar bijlage B.

Op bepaalde documenten zijn overigens meerdere weigeringsgronden – naast en afzonderlijk van elkaar – van toepassing. Zie hiertoe bijlage B en het gestelde onder het kopje Motivering.

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
2015.117
866305-143657-WJZ



Motivering

Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob.

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
2015.117
866305-143657-WJZ

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob, dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de afweging dan ook plaats.

Aanbestedingswet

Ten aanzien van de stelling van een belanghebbende dat de Wob niet in het onderhavige geval van toepassing is, merk ik het volgende op.

Op 1 april 2013 is de Aanbestedingswet 2012 in werking getreden. Deze wet bevat in de artikelen 2.57 en 2.138 regels met betrekking tot het al dan niet openbaar maken van stukken. Zoals de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) heeft geoordeeld bij uitspraak van 28 augustus 2013 (ECLI:NL:RVS:2013:888) derogeren de in deze bepalingen neergelegde regels aan de openbaarheidsregeling in de Wob. De Afdeling heeft zich in deze uitspraak evenwel niet uitgelaten over het in artikel 4.30 van de Aanbestedingswet 2012 opgenomen overgangsrecht. Uit het bepaalde in artikel 4.30, eerste lid, van de Aanbestedingswet 2012 volgt dat als vóór 1 april 2013 een aanbestedingsprocedure is gestart en in het kader daarvan aan ondernemers is verzocht om een inschrijving in te dienen, het recht blijft gelden zoals dit vóór de inwerkingtreding van de delen 2 en 3 van deze wet gold. Nu in dit geval sprake is van een vóór 1 april 2013 gestart aanbestedingstraject, als bedoeld in artikel 4.30, eerste lid, van de Aanbestedingswet 2012, is het bepaalde in de delen 2 en 3 van de Aanbestedingswet 2012 hier niet van toepassing. Ook de in deel 2 van deze wet neergelegde bijzondere openbaarheidsregeling is daarom niet van toepassing. Op aanbestedingen van voor 1 april 2013 zijn de Raamwet EEG-voorschriften en het daarop gebaseerde Besluit aanbestedingsregels voor overheidsopdrachten (Bao) van toepassing. De Raamwet EEG-voorschriften en het Bao bevatten geen bijzondere openbaarheidsregeling met een uitputtend karakter, die derogeert aan de Wob. Gelet op het vorenstaande kan ik deze belanghebbende dan ook niet volgen in zijn beroep op het bepaalde in de Aanbestedingswet. Het toetstingskader is derhalve de Wob.



Bedrijfs- en fabricagegegevens

Op grond van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob blijft het verstrekken van informatie achterwege voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Onder bedrijfsgegevens moet blijkens bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

In diverse documenten staan bedrijfsgegevens. Deze gegevens zijn vertrouwelijk in het kader van een aanbestedingsprocedure medegedeeld. Uit deze gegevens kunnen wetenswaardigheden worden afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering, het productieproces, de afzet van producten en de kring van afnemers en leveranciers.

Het betreft informatie van een belanghebbende over onder meer zijn klantenkring, de door zijn onderneming gereden ritten, de hoogte van vergoedingen, referenties, gespecificeerde prijsstellingstarieven, kortingen, type- en technische gegevens van voertuigen en informatie over kwaliteitszorg en -borging.

Ik ben van oordeel dat dergelijke informatie die bedrijven in het kader van een aanbesteding aan de overheid verstrekken bedrijfs- en concurrentiegevoelig is. Bedrijven moeten erop kunnen vertrouwen dat dergelijke informatie vertrouwelijk blijft. Ik maak daarom dan ook deze informatie niet openbaar.

De overige bedenkingen van een belanghebbende behoeven - gelet op voornoemde overwegingen - thans geen bespreking meer.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. In diverse documenten staan (in)directe identificerende persoonsgegevens. Dit betreft namen, telefoonnummers, e-mailadressen, handtekeningen en kamernummers. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het algemene belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens in deze documenten onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 10.2.e.

Voor zover het de namen van ambtenaren betreft is hierbij het volgende van belang. Weliswaar kan, waar het gaat om beroepshalve functioneren van ambtenaren, slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit ligt anders indien het betreft het openbaarmaken van namen van de ambtenaren. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob.

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
2015.117
866305-143657-WJZ



Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
2015.117
866305-143657-WJZ

In diverse documenten staan bedrijfsgegevens. Deze gegevens zijn vertrouwelijk in het kader van een aanbestedingsprocedure medegedeeld. Uit deze gegevens kunnen wetenswaardigheden worden afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering, het productieproces, de afzet van producten en de kring van afnemers en leveranciers. Ik ben van oordeel dat het algemene belang van openbaarmaking van dergelijke gegevens niet opweegt tegen dat van het voorkomen van onevenredige benadeling. Hiertoe merk ik het volgende op.

Openbaarmaking van deze informatie zou een belanghebbende onevenredig benadelen dan wel concurrenten, leveranciers of afnemers onevenredig bevoordelen. Bedrijven moeten erop kunnen vertrouwen dat bedrijfsvertrouwelijke of anderszins concurrentiegevoelige informatie vertrouwelijk blijft. Het belang bij het voorkomen van onevenredig nadeel weegt ik hier zwaarder dan het algemene belang van openbaarmaking. Ik maak dan ook dergelijke informatie niet openbaar.

Wijze van openbaarmaking

Indien belanghebbende(n) bedenkingen hebben tegen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie vindt de feitelijke openbaarmaking van de documenten niet eerder plaats, dan twee weken na dagtekening van deze beschikking, conform artikel 6, vijfde lid, van de Wob. Op deze wijze wordt aan deze belanghebbende de mogelijkheid geboden om te proberen de openbaarmaking tegen te houden.

Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij het ministerie van VWS en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, het onderhavige besluit tot openbaarmaking te schorsen. Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een voorlopige voorziening is aangevraagd, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.

Plaatsing op internet

De stukken die met een geanonimiseerde versie van dit besluit voor een ieder openbaar worden, zullen op www.rijksoverheid.nl worden geplaatst.

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

Hoogachtend,

de Minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,
namens deze,

 drs. A.M.W. Kleinmeulman



Bezwaar

Hebt u vragen over deze beslissing of bent u het er niet mee eens? Kijk eens op <http://www.rijksoverheid.nl/ministeries/vws/bezwaarschriften-vws>. Daar wordt uitgelegd wat u kunt doen als u het niet eens bent met de beslissing en misschien bezwaar wilt maken. Er staan voorbeelden waarmee u de kans op een succesvol bezwaar kan inschatten.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2015.117
866305-143657-WJZ

Wilt u een bezwaarschrift sturen, dan moet dit binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat. Let op: doe dit op tijd, anders kan uw bezwaar niet behandeld worden. Noem in het bezwaarschrift uw naam en adres, en de datum en het kenmerk van deze brief (dit kenmerk vindt u in de rechterkantlijn). Geef aan waarom u het niet eens bent met de beslissing. Vergeet niet om uw bezwaarschrift te ondertekenen en van een datum te voorzien. Wilt u zo vriendelijk zijn om een kopie van deze brief mee te sturen met het bezwaarschrift?

Het bezwaarschrift stuurt u naar:
Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
Directie Wetgeving en Juridische Zaken
Postbus 20350
2500 EJ Den Haag

U kunt uw bezwaarschrift ook faxen naar: (070) 340 59 84 of mailen naar:
WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl.



Bijlage A

Artikel 10 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voor zover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
2015.117
866305-143657-WJZ

Bijlage B Inventarislijst Wob-verzoek 2015.117			
Nr.	Omschrijving	Datum	Opmerkingen
1. Europese aanbestedingsprocedure "inhuur VIP-vervoer inclusief aanvullende dienstverlening (2010/S 98-148111)			
1.0	Aankondiging van een opdracht	21-5-2010	Reeds openbaar Niet van toepassing
2. Inschrijving ICS d.d. 23 augustus 2010			
2.0	Diverse documenten		Zie www.aanbestedingskalender.nl
3. Beschrijvend document d.d. 20 mei 2010			
3.0	Beschrijvend document voor het inhuren van VIP-vervoer inclusief aanvullende dienstverlening	20-5-2010	Reeds openbaar Niet van toepassing
3.1	Bijlage 1 Vragenformulier (leeg)		Niet van toepassing
3.2	Bijlage 2 Checklist (leeg)		Niet van toepassing
3.3	Bijlage 3 Formulier bedrijfsinformatie (leeg)		Niet van toepassing
3.4	Bijlage 4 Eigen verklaring (leeg)		Niet van toepassing
3.5	Bijlage 5 Concept Raamovereenkomst (leeg)		Niet van toepassing
3.6	Bijlage 6 Concept Nadere Overeenkomst (leeg)		Niet van toepassing
3.7	Bijlage 7 Algemene Rijksvoorwaarden voor het verstrekken van Opdrachten tot het verrichten van Diensten 2008 (ARVODI-2008)		Niet van toepassing
3.8	Bijlage 8 Tekstsuggesties Concept Raamovereenkomst, Concept Nadere Overeenkomst en ARVODI 2008 (leeg)		Reeds openbaar Niet van toepassing
3.9	Bijlage 9 Verklaring sociale aspecten ILO-verdragen (leeg)		Niet van toepassing
3.10	Bijlage 10 Verklaring moedermaatschappij (leeg)		Niet van toepassing
3.11	Bijlage 11 Referentieverklaring (leeg)		Niet van toepassing
3.12	Bijlage 12 Deelnemende diensten en instellingen		Niet van toepassing
3.13	Bijlage 13 Verklaring gestelde eisen (leeg)		Niet van toepassing
3.14	Bijlage 14 Beoordelingssystematiek		Niet van toepassing
3.15	Bijlage 15 Kwaliteitszorg en -borging		Niet van toepassing
3.15A	Bijlage 15A Maatregelen inzake milieubeheer		Niet van toepassing
3.16	Bijlage 16 Standaardformulier prijsstelling		Niet van toepassing
3.17	Bijlage 17 Aanvraagformulier VOG (leeg)		Niet van toepassing
3.18	Bijlage 18 Toelichting aanvraagformulier VOG		Niet van toepassing
3.19	Bijlage 19 Afgiftebewijs (leeg)		Niet van toepassing
4. Nota van inlichtingen (met betrekking tot beschrijvend document) d.d. 15 juli 2010			
4.0	Toelichting aanbesteding VIP-vervoer inclusief aanvullende dienstverlening	15-7-2010	Reeds openbaar Niet van toepassing
5. Inschrijving van gegunde partij			
6.0	Document aanbesteding van bepaalde onderneming	22-8-2010	Nee
7.0	Concept Raamovereenkomst (leeg)		10.1.c 10.2.e 10.2.g
	Concept Nadere Overeenkomst (leeg)		Niet van toepassing
			Niet van toepassing
			Betreeft document 3.5
			Betreeft document 3.6

