



> Retouradres Postbus 20001 2500 EA Den Haag

Kabinet Minister-President

Binnenhof 19
2513 AA Den Haag
Postbus 20001
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Onze referentie
3835482

Datum 25 november 2015
Betreft Wob-besluit Koningsdag 2015

Geachte heer

Op 11 juni 2015 hebben wij uw brieven (2015653014, 2015653002, 2015653021, 2015653027) ontvangen waarin u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzoekt om informatie over inlichtingen- en opsporingshandelingen, databanken, situatierapportages, programma's inzake informatieoverdracht, informatie-uitwisseling, dataverzameling, optreden, projecten en beleid met betrekking tot Koningsdag 2015 voor, tijdens en na 27 april 2015 in Dordrecht.

Contact en voorafgaande e-mailwisseling

Op 29 juni 2015 is er tussen u en een ambtenaar van mijn ministerie contact geweest over de reikwijdte van uw Wob-verzoek. De afspraken die in het telefoongesprek zijn gemaakt, zijn vervolgens aan u per e-mail van 29 juni jl. bevestigd. U heeft bij e-mail van 30 juni 2015 aangegeven zich te kunnen vinden in de gemaakte afspraken. Vervolgens bleek uit de contacten met medewerkers van enkele andere bestuursorganen dat u het Wob-verzoek onder meer ook bij het Openbaar Ministerie, de gemeente Dordrecht en de Nationale Politie heeft ingediend. In onderling overleg met deze medewerkers is besloten om u nogmaals te benaderen en de verzoeken in samenhang te behandelen. Op 15 juli 2015 heeft een ambtenaar van mijn ministerie daarom wederom telefonisch contact met u gezocht. De afspraken die in het gesprek zijn gemaakt, zijn bij e-mail van 15 juli 2015 aan u bevestigd en tevens is in deze mail opgenomen dat de gemaakte afspraken zowel gelden voor mijn ministerie als voor het Openbaar Ministerie, de gemeente Dordrecht en de Nationale Politie.

De reikwijdte van uw vier Wob-verzoeken beperkt zich tot de volgende twee vragen:

- De veiligheidsmaatregelen die zijn genomen met betrekking tot Koningsdag 2015 in relatie tot de Koninklijke familie;
- Hoe veiligheidsmaatregelen op Koningsdag 2015 zijn ingezet tegen burgers.

Uw Wob-verzoeken hebben geen betrekking op het (feestelijke) programma van Koningsdag 2015 en/of reguliere Koningsdagactiviteiten die in andere delen van de stad Dordrecht hebben plaatsgevonden. Bij e-mail van 22 juli 2015 heeft u bericht in te stemmen met de bovengenoemde afspraken. In uw e-mail heeft u voorts aangegeven dat u er vanuit gaat dat protesten of acties tijdens het programma van Koningsdag 2015 en/of reguliere Koningsdagactiviteiten die in de andere delen van de stad Dordrecht hebben plaatsgevonden, gewoon worden meegenomen. Als datum voor besluitvorming zijn wij met u 1 oktober 2015 overeengekomen.

Bovengenoemde afspraken zijn in de plaats gekomen van eerdere afspraken die u heeft gemaakt met het Openbaar Ministerie, de gemeente Dordrecht en de Nationale Politie over de reikwijdte van uw Wob-verzoeken en de datum voor besluitvorming hierop.

Op 29 september 2015 is er wederom contact met u geweest over de verlenging van de beslistermijn tot 16 november aanstaande. Per e-mailbericht van 1 oktober 2015 heeft u aangegeven hiermee in te stemmen. Deze afspraak is in de plaats gekomen van eerdere afspraken over de datum voor besluitvorming.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

Inventarisatie documenten

In totaal zijn er 3 documenten aangetroffen die vallen onder de reikwijdte van uw Wob-verzoek. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Zienschijzen

Derde belanghebbenden zijn bij de openbaarmaking in de gelegenheid gesteld hun zienschijzen te geven ten aanzien van de openbaarmaking van diverse documenten. Deze zienschijzen heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Ik verwijs u hiervoor naar het onderdeel '*Overwegingen*' van dit besluit.

Besluit

De informatie uit het document met nummer 1 is opgemaakt door een ander bestuursorgaan, namelijk de Nationale Politie. De Nationale Politie zal het document gedeeltelijk openbaar maken. Voor de inhoud van dit stuk verwijs ik u naar document 89 van de Nationale Politie. Gelet hierop blijft dit document om die reden verder buiten beschouwing.

Ik heb besloten de door u gevraagde informatie opgenomen in de documenten met de nummers 2, 3, niet openbaar te maken. Ik verwijs u voor de motivering naar de overwegingen hieronder.

Overwegingen

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen

onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker. Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging dan ook plaats.

Veiligheid van de Staat

Op grond van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder b, van de Wob blijft het verstrekken van informatie achterwege voor zover dit de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden. Bij de toepassing van de Wob wordt de veiligheid van personen ook gerekend tot de veiligheid van de Staat. De documenten 2 en 3 bevatten informatie die bij verstrekking de veiligheid van de Staat en de veiligheid van de Koninklijke familie zouden kunnen schaden. Deze documenten geven namelijk inzicht in de werkwijze van de AIVD en andere diensten. Voorts geven de documenten inzicht in het beschermings- en beveiligingsniveau van de Koninklijke familie en zijn bepaalde specificaties gedetailleerd beschreven. Informatie daarover zou inzicht kunnen bieden in getroffen veiligheidsmaatregelen ten behoeve van de Koninklijke familie. Openbaarmaking van dergelijke informatie kan tot gevolg hebben dat kwaadwillenden hun gedrag op deze kennis zouden kunnen afstemmen. Dit zou de persoonlijke veiligheid van de Koninklijke familie en het functioneren van de Nederlandse maatschappij in gevaar kunnen brengen indien de betreffende informatie openbaar zou worden.

Onevenredige benadeling

Voorts blijft op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden. Het verstrekken van de informatie zoals vervat in de documenten 2 en 3, kan leiden tot onevenredige benadeling van de personen en organisaties waar deze informatie betrekking op heeft. Deze benadeling bestaat eruit dat eenieder, en dus ook kwaadwillenden, inzicht verkrijgt in de beveiligingsmaatregelen van de Koninklijke familie. Mijns inziens weegt het belang van voorkoming van deze benadeling zwaarder dan het belang van openbaarheid, aangezien het openbaren van deze informatie het risico voor de Koninklijke familie verhoogt, alsmede voor degene die de beveiliging moeten verzekeren van de Koninklijke familie en voor personen in de leefomgeving van alle rechtstreeks betrokkenen. Indien de werkwijzen en strategieën van de beveiliging bekend worden gemaakt, worden kwaadwillende met inzicht en mogelijkheden verrijkt om de beveiliging te omzeilen of te ondergraven. Hierbij is nog van belang dat informatie over de beveiliging inzicht kan geven in de beveiliging door de Dienst Bewaken en Beveiligen. Hierdoor zou het stelsel aan effectiviteit kunnen verliezen, waardoor de overheid haar verantwoordelijkheid voor de beveiliging niet of onvoldoende kan waarmaken. Bij mijn afweging heb ik een groter gewicht toegekend aan het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling, respectievelijk benadeling van de bij de aangelegenheid betrokken organisaties, dan aan het algemene belang dat is gediend met openbaarmaking van de gevraagde informatie.

Kabinet Minister-President

Datum

25 november 2015

Onze referentie

3835482

Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad

Daarnaast bepaalt artikel 11, eerste lid, van de Wob dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. De documenten 2 en 3 zijn opgesteld voor intern beraad en bevatten persoonlijke beleidsopvattingen. Ik verstrek daarover geen informatie. Voor zover in de documenten 2 en 3 ook feitelijke informatie staat, is deze informatie zodanig verweven met de beleidsopvattingen dan wel conclusies dat die daar niet los van kan worden gezien. Het is vaste rechtspraak dat feitelijke gegevens die zo nauw zijn verweven met persoonlijke beleidsopvattingen dat het niet mogelijk is ze te scheiden, evenmin openbaar worden gemaakt. Ik heb daarom besloten deze documenten in hun geheel niet openbaar te maken. Ik zie in dit geval geen aanleiding om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob, informatie te verstrekken die niet herleidbaar is tot personen en hun beleidsopvattingen dan wel conclusies.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

DE MINISTER-PRESIDENT,
Minister van Algemene Zaken,
namens deze,
De Piv. Secretaris-Generaal

L. van Poelgeest

Indien u het niet eens bent met dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt schriftelijk bezwaar aantekenen onder vermelding van de gronden bij de secretaris-generaal van het ministerie van Algemene Zaken.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
- i. overheidsorgaan:
 - 1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
 - 2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 6

Onze referentie
3835482

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:
 - a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
 - b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
 - c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

Artikel 7

1. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie met betrekking tot de documenten die de verlangde informatie bevatten door:
 - a. kopie ervan te geven of de letterlijke inhoud ervan in andere vorm te verstrekken,
 - b. kennisneming van de inhoud toe te staan,
 - c. een uittreksel of een samenvatting van de inhoud te geven, of
 - d. inlichtingen daaruit te verschaffen.
2. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie in de door de verzoeker verzochte vorm, tenzij:
 - a. het verstrekken van de informatie in die vorm redelijkerwijs niet gevegd kan worden;
 - b. de informatie reeds in een andere, voor de verzoeker gemakkelijk toegankelijke vorm voor het publiek beschikbaar is.
3. Indien het verzoek betrekking heeft op milieu-informatie als bedoeld in artikel 19.1a, eerste lid, onder b, van de Wet milieubeheer, verstrekt het bestuursorgaan, zo nodig, en indien deze informatie voorhanden is, tevens informatie over de methoden die zijn gebruikt bij het samenstellen van eerstbedoelde informatie.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Kabinet Minister-President

Datum

25 november 2015

Onze referentie

3835482

Bijlage 2 – Inventarislijst

Nr.	Document	Beoordeling	Wob	Afzender	Ontvanger
1	Overzicht ringen	Informatie zal gedeeltelijk openbaar worden gemaakt door de Nationale Politie.		Nationale Politie	AZ
2	Dreigingsinschatting	Geweigerd	Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder b, artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, artikel 11	AIVD	AZ
3	Dreigingsanalyse	Geweigerd	Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder b, artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, artikel 11	AIVD	AZ