

## Ministerie van Veiligheid en Justitie

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

De Voorzitter van de Tweede Kamer  
der Staten-Generaal  
Postbus 20018  
2500 EA DEN HAAG

**Directoraat-Generaal  
Vreemdelingenzaken**  
Directie Migratiebeleid  
Asiel, Opvang en Terugkeer  
  
Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/venj](http://www.rijksoverheid.nl/venj)

**Ons kenmerk**  
708862

*Bij beantwoording de datum  
en ons kenmerk vermelden.  
Wilt u slechts één zaak in uw  
brief behandelen.*

Datum 9 december 2015  
Onderwerp Uitspraken Centrale Raad van Beroep en de Raad van State inzake  
bed bad brood

Op 26 november 2015 hebben zowel de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Raad van State) als de Centrale Raad van Beroep een uitspraak gedaan over de opvang voor uitgeprocedeerde vreemdelingen. Tijdens de regeling van werkzaamheden heeft u verzocht om een brief over de strekking van deze uitspraken en de gevolgen ervan voor het beleid.

De rechtsvraag die aan de Raad van State was voorgelegd, was of er voor het Rijk een internationaalrechtelijke verplichting bestaat om aan niet-rechtmatig in Nederland verblijvende vreemdelingen onvoorwaardelijke opvang te verlenen. In de uitspraak van 26 november beantwoordt de Raad van State deze vraag ontkennend. Als de vreemdeling weigert te werken aan zijn vertrek uit Nederland, dan mag hem onderdak worden geweigerd. Het gevolg van de keuze van een meerderjarige vreemdeling om niet te werken aan vertrek, te weten dat hem toegang tot de VBL wordt geweigerd, komt in beginsel voor diens risico. Uitzondering geldt voor vreemdelingen van wie kan worden onderbouwd dat zij vanwege hun psychische gesteldheid althans voorlopig niet in staat kunnen worden geacht de gevolgen van hun handelen en nalaten te overzien. Zolang deze omstandigheden zich voordoen kan die vreemdeling niet verantwoordelijk worden gehouden voor zijn weigering mee te werken aan vertrek. Het is aan de vreemdeling om aan zijn verzoek om opvang dergelijke bijzondere omstandigheden ten grondslag te leggen. In de reactie op het verzoek zal gemotiveerd op die omstandigheden in dienen te worden gegaan.

De Centrale Raad van Beroep sluit zich aan bij de uitspraak van de Raad van State. De Centrale Raad van Beroep wijst naar en herhaalt haar vaste rechtspraak dat geen aanspraak op maatschappelijke opvang bestaat, omdat het aanbod van plaatsing in een VBL kan worden aangemerkt als een voldoende voorziening in het bieden van opvang. Indien de vreemdeling om hem moverende redenen niet wil werken aan vertrek en dus niet in aanmerking komt voor onderdak in de VBL, komt dat voor eigen rekening en risico.

Ik beschouw deze uitspraken als ondersteuning van mijn beleid en als een bevestiging van mijn duiding van het rapport van het Europees Comité voor Sociale Rechten en de daarop gevolgde resolutie van het Comité van Ministers zoals verwoord in de Kamerbrief van 22 april 2015 (kamerstukken II, 2014/15, 19 637, nr. 1994). Zowel de Raad van State als de Centrale Raad van Beroep

geven aan dat het opvangstelsel zoals we dat hebben ingericht, voldoet aan de internationaalrechtelijke verplichtingen, en onderschrijven dat aan het bieden van onderdak aan hier niet-rechtmatig verblijvende vreemdelingen voorwaarden mogen worden verbonden.

**Directoraat-Generaal  
Vreemdelingenzaken**  
Directie Migratiebeleid  
Asiel, Opvang en Terugkeer

Over de uitwerking van de brief van 22 april 2015 ben ik nog in gesprek met de gemeenten. Doel van de in die brief aangekondigde voorziening is het verbeteren van het terugkeerbeleid, waardoor er minder (uitgeprocedeerde) vreemdelingen zijn die de keuze maken voor een illegaal verblijf in Nederland en gemeenten ook minder hiermee worden geconfronteerd. Deze uitwerking wil ik vastleggen in een aanvulling op het bestuursakkoord van 25 mei 2007 tussen rijk en gemeenten. De eerdere gesprekken met de gemeenten geven mij het vertrouwen dat er een reëel uitzicht is op een akkoord. Ik zal uw Kamer informeren als er een onderhandelaarsakkoord is, dat door de VNG aan haar leden zal worden voorgelegd.

**Datum**  
9 december 2015

**Ons kenmerk**  
708862

De Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie,

K.H.D.M. Dijkhoff