

Aan Ministerie van Economische Zaken
Cc
Van Sira Consulting
Datum 12 januari 2016
Kenmerk P16.001 EZ ESPD
Betreft Addendum bij het Onderzoek (administratieve) lasten
implementatie Aanbestedingsrichtlijnen

Sira Consulting B.V.
Soestdijkseweg Zuid 260
3721 AK Bilthoven
info@siraconsulting.nl
www.siraconsulting.nl
030 602 49 00

Inhoudsopgave

1	Inleiding	1
2	Vastgestelde UEA	1
3	Bredere toepassing van het UEA	2

1 Inleiding

In 2015 is een onderzoek¹ uitgevoerd naar de effecten van de aanpassingen van de Europese aanbestedingsrichtlijnen op de regeldruk voor bedrijven, burgers en overheden. Dit addendum is een aanvulling op het rapport van dit onderzoek. Deze aanvulling betreft een nadere uitwerking van de effecten op de regeldruk van het Uniform Europees Aanbestedingsdocument (UEA). Specifiek wordt hierbij ingegaan op de effecten van:

- Het vastgestelde UEA. In het rapport is nog uitgegaan van een conceptversie van dit document. Het vastgestelde document kent echter enkele wijzigingen ten opzichte van de conceptversie. Ook de lasteneffecten zijn hierdoor anders dan vermeld in het rapport.
- Het toepassen van het UEA in aanbestedingen onder de Europese aanbestedingsgrens.

De effecten van deze twee wijzigingen worden in de onderstaande paragrafen apart beschreven.

2 Vastgestelde UEA

Het model Eigen verklaring dat op grond van de Aanbestedingswet 2012 verplicht is, moet worden vervangen door de aangepaste richtlijnen. In het eerdere onderzoek is uitgegaan van een conceptversie UEA, zoals deze beschikbaar was in januari 2015. Ten opzichte van die versie zijn echter enkele aanpassingen gedaan om te komen tot een vastgestelde versie.

De belangrijkste wijziging betreft deel IV met de selectiecriteria. De opzet van het concept UEA zou het noodzakelijk maken voor bedrijven om bewijsstukken op te zoeken en mee te zenden, terwijl dat in de huidige Nederlandse praktijk niet noodzakelijk is. Dit zou een regeldruktoename geven van circa € 10,6 miljoen per jaar voor bedrijven en in het verlengde hiervan circa € 1 miljoen per jaar voor aanbestedende diensten. In het vastgestelde UEA document vervalt het verplicht moeten aanleveren van deze gegevens en sluit het document aan bij de huidige Nederlandse situatie. De genoemde toename van de lasten wordt hierdoor voorkomen.

¹ 'Onderzoek (administratieve) lasten implementatie Aanbestedingsrichtlijnen', Sira Consulting, maart 2015.

Nadere bestudering van het vastgestelde Europese formulier geeft aan dat op een beperkt aantal punten om meer informatie wordt gevraagd dan in de huidige Nederlandse situatie. Dit betreft bijvoorbeeld de vraag naar de omvang van de onderneming en het webadres. Dit zijn echter algemene gegevens die maar zeer beperkt tijd kosten voor de indieners van offertes. De toename van de administratieve lasten voor bedrijven is dan ook naar verwachting beperkt tot enkele tienduizenden euro's per jaar. Voor aanbestedende diensten levert dit geen merkbaar effect op.

De conclusie hiervan is dat ten opzichte van de Aanbestedingswet 2012, de huidige situatie, de lasteneffecten van het UEA zijn beperkt tot een toename van enkele tienduizenden euro's per jaar voor bedrijven.

3 Bredere toepassing van het UEA

Indien het UEA ook verplicht wordt voor aanbestedingen onder de Europese aanbestedingsgrens kan dat ook effect hebben op de lasten van bedrijven en aanbestedende diensten. In het onderzoek naar de lasteneffecten van de Aanbestedingswet 2012, is aangegeven dat het invoeren van een verplichte standaard Eigen verklaring een maximale reductie kan geven van circa € 31 miljoen per jaar voor bedrijven. Net als bij de Eigen verklaring voor aanbestedingen boven de Europese aanbestedingsgrens geldt echter wel dat een deel van deze reductie in de praktijk al werd behaald, omdat aanbestedende diensten al voor de invoering van de Aanbestedingswet 2012 met Eigen verklaringen werkten. Hoe groot dit deel was, is niet bekend.

In de huidige situatie is op grond van de Aanbestedingswet 2012 het gebruik van een Eigen verklaring voor aanbestedingen onder de Europese aanbestedingsgrens alleen verplicht als er uitsluitingsgronden en geschiktheidseisen worden gesteld. Het is niet bekend welk deel van de aanbestedingen dit betreft. Volgens het model waarmee de regeldrukeffecten zijn berekend, wordt de meeste reductie juist bereikt bij de verplichtingen ten aanzien van uitsluitingsgronden en de geschiktheidseisen. Van de potentiële administratieve lastenreductie van € 31 miljoen per jaar wordt in de huidige situatie naar verwachting dan ook het merendeel behaald.

Ook de voornaamste regeldrukeffecten van het UEA komen voort uit de eisen met betrekking tot uitsluitingsgronden en geschiktheidseisen. Het is dan ook waarschijnlijk dat het verschil in de regeldruk in de huidige situatie en de regeldruk wanneer gebruik wordt gemaakt van de vastgestelde versie van het UEA nagenoeg nihil is. Wel zal er, net als beschreven in hoofdstuk 2 voor de aanbestedingen boven de Europese aanbestedingsgrens, een lichte stijging zijn doordat er een beperkt aantal vragen meer wordt gesteld. Doordat er ruim vier maal meer aanbestedingen worden gedaan onder de Europese aanbestedingsgrens dan daarboven, is de omvang van deze stijging ook vier maal groter. Naar schatting ligt deze stijging dan tussen de € 100.000 en € 200.000 per jaar voor bedrijven. Voor aanbestedende diensten wordt ook hier geen significante stijging verwacht.

Indien het UEA wordt verplicht voor alle aanbestedingen onder de Europese aanbestedingsgrens, is er potentieel nog een aanvullende reductie van de administratieve lasten mogelijk. Dit wordt mogelijk omdat nu alleen een Eigen verklaring verplicht is wanneer er uitsluitingsgronden en geschiktheidseisen gelden. Op basis van het bovenstaande wordt echter verwacht dat deze mogelijke reductie beperkt is en dat de meeste reductie nu ook al wordt bereikt. Omdat niet bekend is om hoeveel aanbestedingen dit gaat, is het niet mogelijk om hier nader kwantitatief op in te gaan.