



> Retouradres Postbus 20201 2500 EE Den Haag

Directoraat-Generaal
Belastingdienst

Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
Postbus 20201
2500 EE Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen

30 MAART 2016

Datum

Betreft Besluit Wob-verzoek ondersteuning toeslagen asielzoekers

Ons kenmerk
DGB/2016/274 U

Uw brief (kenmerk)
19 januari 2016

Geachte

Bij brief van 19 januari jl., die door mij is ontvangen op 20 januari jl., heeft u een verzoek ingediend als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob). Uw verzoek heeft betrekking op ondersteuning van asielzoekers en statushouders door de Belastingdienst.

In mijn brieven van 15 februari jl. en 11 maart jl. heb ik de beslistermijn van uw verzoek verlengd tot uiterlijk 30 maart 2016.

Wettelijk kader

Uitgangspunt van de Wob is dat er, in het belang van een goede en democratische bestuursvoering, voor degene die om informatie verzoekt een recht op openbaarmaking van de informatie bestaat. Volgens artikel 3 van de Wob ziet de openbaarmaking op gegevens die zijn vastgelegd in documenten. Bestaan die documenten niet of is deze informatie anderszins niet voorhanden, dan bestaat in beginsel het recht op informatie evenmin. Het bestuursorgaan kan evenwel besluiten om op grond van de artikelen 10 en 11 van de Wob documenten (gedeeltelijk) niet openbaar te maken. Van deze mogelijkheid heb ik gebruik gemaakt.

Overzicht van documenten waarop het uw verzoek betrekking heeft

1 Overeenkomst COA-BdToeslagen dd. 23 december 2015
2 Reactie vluchtelingenwerk NL
3 Toeslagen en de GVA-regeling
4 Gespreksverslag overleg vluchtelingenproblematiek (10 december 2015)
5 Gespreksverslag overleg COA-Belastingdienst Toeslagen (30 november 2015)
6 Memo aanvraag inzet tbv COA
7 Presentatie pilot COA
8 Conceptvoorstel tot inrichting pilot COA
9 Werkinstructie opvoeren aanvraag 9 december 2015
10 Presentatie COA werkt samen met Toeslagen
11 Nota evaluatie samenwerking VWN
12 Informatief memo vluchtelingen in particuliere opvang

13 Gebruikersdocumentatie COA
14 E-mailberichten
15 Verslag van COA van 25-8-2015
16 Verslag van COA/Belastingdienst en VWN van 21-10-2015
17 Bespreking Belastingdienst met COA 9-11-15
18 EPIC COA aanvraag Toeslagen van 25-9-2015
19 Definitieve Informatiebrief gemeenten start pilot 30102015

Directie Bestuurlijke en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
DGB 2016/274 U

In zijn algemeenheid merk ik op dat namen van medewerkers niet voor openbaarmaking in aanmerking komen op grond van het belang genoemd in artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob. Het belang van de openbaarmaking van deze namen weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

Ad 1 De bewerkersovereenkomst COA -Belastingdienst Toeslagen

De bewerkersovereenkomst komt geheel voor openbaarmaking in aanmerking.

Ad 2 Reactie vluchtelingenwerk NL

Behoudens de daarin voorkomende namen komt deze reactie geheel voor openbaarmaking in aanmerking.

Ad 3 Toeslagen en de GVA-regeling

Dit document komt geheel voor openbaarmaking in aanmerking.

Ad 4 Gespreksverslag overleg vluchtelingenproblematiek (10 december 2015)

Ad 5 Gespreksverslag overleg COA-BdToeslagen (30 nov 2015)

Deze verslagen komen behoudens een aantal passages en de namen voor openbaarmaking in aanmerking. Op grond van artikel 11, eerste lid, van de Wob wordt ten aanzien van documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie verstrekt over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Deze passages bevatten onvoldragen standpunten die als persoonlijke beleidsopvatting wordt aangemerkt.

Deze beperking vloeit voort uit de omstandigheid dat een openhartige onderlinge gedachtewisseling tussen ambtenaren onderling mogelijk moet blijven. Met deze wettelijke beperking heeft de wetgever beoogd dat ambtenaren de vrijheid dienen te hebben ongehinderd hun bijdrage te leveren aan de beleidsvoorbereiding of -uitvoering, en daarover te studeren, te brainstormen, anderszins te overleggen, nota's te schrijven, etc. Het feit dat documenten, die dragers zijn van deze onderlinge gedachtewisseling, achteraf zonder meer openbaar kunnen worden gemaakt, zou deze mogelijkheid ernstig uithollen.

Ad 6 Memo aanvraag inzet en behoefte van het COA

Dit document komt voor openbaarmaking in aanmerking, behoudens een passage waarin controlestrategische informatie is opgenomen. Deze passage komt niet in aanmerking voor openbaarmaking in verband met de belangen die zijn genoemd in artikel 10, tweede lid, onder b en d, van de Wob, te weten de financiële belangen van de Staat en de belangen van controle en toezicht door bestuursorganen. Openbaarmaking van deze passage kan leiden tot ongewenst aangepast gedrag van de doelgroep waarop de controle-inspanningen van de Belastingdienst/Toeslagen zich richt.

Ad 7 Presentatie pilot COA

Deze presentatie komt, behoudens één naam, voor openbaarmaking in aanmerking.

Ad 8 Conceptvoorstel tot inrichting pilot COA

Het conceptvoorstel van de COA tot inrichting van de pilot voor de centrale aanvraag van toeslagen komt voor openbaarmaking in aanmerking, behoudens de daarin voorkomende namen. Uiteindelijk is geen definitief voorstel opgemaakt, maar is de pilot wel van start gegaan, zoals blijkt het akkoord op de start.

Ad 9 Werkinstructie opvoeren aanvraag

Deze werkinstructie komt, behoudens één naam, voor openbaarmaking in aanmerking.

Ad 10 Presentatie COA werkt samen met Toeslagen

Deze presentatie komt behoudens één naam voor openbaarmaking in aanmerking.

Ad 11 Nota evaluatie samenwerking VWN

Dit document komt voor openbaarmaking in aanmerking, behoudens de namen en een passage waarin controlestrategische informatie is opgenomen. Deze passage komt niet in aanmerking voor openbaarmaking in verband met de belangen die zijn genoemd in artikel 10, tweede lid, onder d, van de Wob, te weten de belangen van controle en toezicht door bestuursorganen. Openbaarmaking van deze passage kan leiden tot ongewenst aangepast gedrag van de doelgroep waarop de controle-inspanningen van de Belastingdienst/Toeslagen zich richt.

Ad 12 Informatief memo vluchtelingen in particuliere opvang

Dit memo komt, behoudens één naam, voor openbaarmaking in aanmerking.

Ad 13 Gebruikersdocumentatie COA

Dit document komt gedeeltelijk voor openbaarmaking in aanmerking. Passages waaruit de technische werking van het systeem vallen komen niet voor openbaarmaking in aanmerking in verband met de belangen die zijn genoemd in artikel 10, tweede lid, onder b en g, van de Wob, te weten de financiële belangen van de Staat en het voorkomen van onevenredige benadeling van bij deze aangelegenheid betrokken partijen. Uit deze passages blijkt de werking van het systeem waarmee een eventuele kwaadwillende mogelijk misbruik kan maken. Afwegende tegen het belang van openbaarmaking van de door u gevraagde bestuurlijke aangelegenheid, waartoe deze informatie geen toegevoegde waarde heeft, wegen de genoemde belangen zwaarder dan het belang van openbaarmaking.

Ad 14 E-mailberichten

Er is een inventarisatie gemaakt van de e-mailberichten die over dit onderwerp gaan. Daarbij zijn geen inhoudelijke zaken aangetroffen die niet eveneens in de hiervoor genoemde memo's zijn verwoord. Veelal gaat dit om concepten of ideeën die hebben geleid tot de werkinstructie of de memo's die zijn opgesteld. Deze mails zijn grotendeels te beschouwen als persoonlijke beleidsopvattingen die zijn gedaan in het kader van intern beraad. Het betreft vaak gedachtewisselingen waar bijvoorbeeld verschillende mogelijkheden worden onderzocht. De uiteindelijke

werkwijze is verwoord in de memo's of de werkinstructie. Ik beroep mij op artikel 11 van de Wob voor de weigering van deze mails.

Directie Bestuurlijke en
Juridische Zaken

Voor het overige gaan de mails over de concrete invoering waarin in een enkel geval concrete zaken worden besproken. Zaaksgerichte informatie komt in verband met artikel 10, tweede lid, onder e, van de Wob niet voor openbaarmaking in aanmerking. Inhoudelijk geeft dit geen extra informatie naast de memo's en de werkinstructie.

Ons kenmerk
DGB 2016/274 U

Ad 15 Verslag van COA van 25-8-2015

Ad 16 Verslag van COA/Belastingdienst en VWN van 21-10-2015

Ad 17 Bespreking Belastingdienst met COA 9-11-15

Deze verslagen hebben het karakter van persoonlijke aantekeningen en bevat een korte weergave van openstaande discussiepunten. Deze verslagen zijn in zijn geheel aan te merken als intern beraad en bevatten voornamelijk persoonlijke beleidsopvattingen. Ik beroep mij op artikel 11 van de Wob voor de weigering van deze verslagen.

Voor het overige betreffen deze stukken namen en gegevens over de betrokken deelnemers die op grond van artikel 10, tweede lid, onder e, van de Wob niet voor openbaarmaking in aanmerking komen.

Ad 18 EPIC COA aanvraag Toeslagen van 25-9-2015

Dit document is in zijn geheel aan te merken als intern beraad en bevat uitsluitend persoonlijke beleidsopvattingen over de werkwijze die uiteindelijk zijn weerslag heeft gevonden in de werkinstructie. Ik beroep mij op artikel 11 van de Wob voor de weigering van dit document.

Ad 19 Definitieve Informatiebrief gemeenten start pilot 30-10-2015

Deze brief komt behoudens een e-mailadres geheel voor openbaarmaking in aanmerking.

Besluit

Gezien het vorenstaande wijs ik uw verzoek gedeeltelijk toe.

Hoogachtend,
DE STAATSSECRETARIS VAN FINANCIËN,
namens deze,

Mr. J. de Blicck
lid van het managementteam Belastingdienst

Voor de goede orde wijs ik u erop dat u tegen deze beschikking op grond van afdeling 6.2 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift kunt indienen bij de staatssecretaris van Financiën, kamer KV 2.52, postbus 20201, 2500 EE Den Haag. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust.