

Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid

> Retouradres Postbus 90801 2509 LV Den Haag

De Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal
Binnenhof 22
2513 AA S GRAVENHAGE



Postbus 90801
2509 LV Den Haag
Parnassusplein 5
T 070 333 44 44
F 070 333 44 00
www.rijksoverheid.nl

Onze referentie
2016-0000138990

Datum 13 juni 2016
Betreft Herziening detacheringsrichtlijn

Naar aanleiding van het EU-voorstel voor een richtlijn inzake de herziening van richtlijn 96/71/EG over de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten, het BNC-fiche met de kabinetsreactie hierop en het door de Tweede Kamer geplaatste parlementair behandelvoorbehoud, hebben enkele leden van de Eerste Kamer enkele vragen gesteld.

De leden van de VVD-fractie vragen of er een duidelijker beeld kan worden gegeven van de effecten van deze richtlijn op de loonontwikkeling, de werkgelegenheid en de concurrentiepositie van Nederland.

De effecten van het commissievoorstel zijn niet in concrete cijfers weer te geven. Echter, een treffend voorbeeld van de noodzaak maatregelen te nemen zoals de Commissie voorstelt, is de casestudy Eemshaven die in het SER-advies over arbeidsmigratie is opgenomen. Deze casestudy laat zien hoe de nationale arbeidsmarkt wordt verstoord als concurrentie niet plaatsvindt op basis van gelijke arbeidsvoorwaarden. Tijdens de bouw van de twee elektriciteitscentrales zijn 23.000 buitenlandse arbeidskrachten werkzaam geweest, waarvan de meeste uit andere EU-lidstaten. Dit terwijl het noorden van Nederland in verband met de hoge werkloosheid was aangewezen als bouwlocatie. In de praktijk zijn echter nauwelijks werklozen bij de bouw ingezet.

De leden van de SP-fractie vernemen graag of ik de zienswijze van de Europese Commissie deel, dat de voorgestelde richtlijn tot gevolg zal hebben dat er minder op arbeidskosten en meer op kwaliteit van dienstverlening zal worden geconcentreerd en op welke wijze de regering dit beoogde effect voor Nederland zal evalueren.

Ik ben het met de Commissie eens dat de maatregelen in het commissievoorstel tot gevolg zullen hebben dat concurrentie op loonkosten plaats zal maken voor concurrentie op kwaliteit. Dat is belangrijk omdat de toekomst van Europese economie ligt in haar innovatieve karakter. Zeker op lange termijn zal Europa niet kunnen concurreren op loonkosten met de economieën van de opkomende regio's. Concurrentie op kwaliteit en innovatie hangt zowel binnen als buiten de EU uiteraard af van meerdere factoren. Een evaluatie van de bijdrage daarvan van de maatregelen uit het commissievoorstel lijkt mij niet mogelijk.

De leden van de SP-fractie vragen of ik onderschrijf dat er per gedetacheerde voor een periode van twee jaar oneerlijke loonconcurrentie kan blijven

plaatsvinden met lokale werknemers. En of ik de schaal waarop dit zal blijven gebeuren wenselijk acht.

Allereerst merk ik op dat de periode van 24 maanden geen betrekking heeft op de duur van de werkzaamheden door de gedetacheerde, maar op de duur van de terbeschikkingstelling. Bij terbeschikkingstellingen voor diensten waarvan van te voren vaststaat dat zij langer dan 24 maanden duren, is vanaf de eerste dag de arbeidswetgeving van de ontvangende staat op de werknemer van toepassing (waarbij een uitzondering geldt voor werknemers die in het kader van die verrichte dienst korter dan zes maanden worden uitgezonden).

Daarnaast wordt in het commissievoorstel niet langer uitgegaan van het concept *minimum rates of pay*, maar van dat van *remuneration*. Dit betekent het dat loonverschil tussen de gedetacheerde werknemer en zijn lokale collega aanzienlijk kleiner wordt.

Niettemin zullen er bij diensten korter dan 24 maanden verschillen in loonkosten blijven bestaan tussen gedetacheerde werknemers en werknemers in dienst van een in Nederland gevestigd bedrijf. Dit komt onder meer omdat de gedetacheerde werknemers hun afdrachten voor sociale zekerheidspremies in hun woonland blijven doen. Over de omvang van deze verschillen is nu nog geen uitspraak te doen.

Lidstaten kunnen bepalen dat werknemers van onderaannemers dezelfde beloning moeten krijgen als werknemers van de hoofdaannemer, ook als er geen sprake is van een algemeen verbindend verklaarde cao. Het is voor buitenlandse onderaannemers dan wel noodzakelijk om te weten welke arbeidsvoorwaarden precies moeten worden toegepast. De leden van de SP-fractie vragen of de regering bereid is een extra inspanning te leveren om de vereiste transparantie van cao-bepalingen te waarborgen.

Voor Nederland is de maatregel om werknemers van onderaannemers dezelfde arbeidsvoorwaarden toe te kennen als werknemers van de hoofdaannemer van minder belang, omdat de meeste cao's van sectoren waar veel detachering plaatsvindt algemeen verbindend (avv) zijn verklaard. In Nederland zijn onderaannemers in veel sectoren door avv immers al gehouden aan de arbeidsvoorwaarden die de aannemer eveneens hanteert. Indien blijkt dat er toch sectoren zijn zonder avv'de cao waarin veel buitenlandse onderaannemers actief zijn, dan zal ik zeker niet schromen gebruik te maken van de mogelijkheid die het commissievoorstel biedt.

Ten aanzien van de vereiste transparantie benoemt de Wet op het algemeen verbindend en het onverbindend verklaren van bepalingen van collectieve arbeidsovereenkomsten (verduidelijkt in de implementatiewet van de handhavingsrichtlijn) welke loonelementen tot de harde kern moeten worden gerekend. De Stichting van de Arbeid heeft cao- partijen bovendien opgeroepen om in de cao expliciet duidelijk te maken welke loonelementen door buitenlandse dienstverrichters moet worden uitbetaald.

De leden van de SP-fractie constateren dat het onderhavige voorstel geen einde maakt aan de mogelijkheid van uitzendbureaus om met een schijnconstructie Nederlandse arbeidsvoorwaarden te ontduiken. Zij vragen of ik dit probleem erken.

Het bestrijden van malafide uitzendbureaus en de aanpak van schijnconstructies zijn belangrijke onderdelen van mijn beleid om *decent work* te bevorderen. Over

Datum

13 juni 2016

Onze referentie

2016-0000138990

de aanpak van schijnconstructies heb de Tweede Kamer geïnformeerd met de vierde voortgangsrapportage aanpak schijnconstructies (1 oktober 2015).

Verder vragen de leden van de SP-fractie of en in hoeverre de voorgestelde richtlijn bijdraagt aan een oplossing voor het misbruik van de A1-regeling.

Datum

13 juni 2016

Onze referentie

2016-0000138990

Het commissievoorstel bevat geen concrete maatregelen om misbruik van A1-verklaringen te bestrijden. Wel heeft een ad hoc werkgroep van de Administratieve commissie voor de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels onder Nederlands voorzitterschap een rapport uitgebracht waarin een groot aantal maatregelen staan beschreven die misbruik van A1-verklaringen moet terugdringen. Het is nu aan de Administratieve commissie om de vervolgstappen te bepalen zijn die nodig zijn om de aanbevelingen in het rapport te realiseren.

De Minister van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

L.F. Asscher