

## Ministerie van Financiën

> Retouradres Postbus 20201 2500 EE Den Haag

Aan de voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal  
Postbus 20018  
2500 EA DEN HAAG

### Directie Directe Belastingen

Korte Voorhout 7  
2511 CW Den Haag  
Postbus 20201  
2500 EE Den Haag  
www.rijksoverheid.nl

### Ons kenmerk

2016-0000214987

### Uw brief (kenmerk)

2016Z22264

### Bijlagen

1

Datum 1 december 2016

Betreft Vragen van de leden Van Weyenberg (D66) en Omtzigt (CDA) aan de  
Staatssecretaris van Financiën en de Minister van Sociale Zaken en  
Werkgelegenheid over het VVD-filmpje over de Wet deregulering  
beoordeling arbeidsrelaties (Wet DBA) (25 november 2016)

Geachte voorzitter,

Hierbij stuur ik u, mede namens de Minister van Sociale Zaken en  
Werkgelegenheid, de antwoorden op de vragen van de leden Van Weyenberg  
(D66) en Omtzigt (CDA) aan de Staatssecretaris van Financiën en de Minister van  
Sociale Zaken en Werkgelegenheid over het VVD-filmpje over de Wet deregulering  
beoordeling arbeidsrelaties (Wet DBA) (Ingezonden 25 november 2016).

Ik maak van de gelegenheid gebruik om tevens antwoord te geven op de vragen  
die het lid Omtzigt op 29 november 2016 heeft gesteld tijdens de Regeling van  
werkzaamheden in uw Kamer (uw kenmerk: 2016Z22551). Voor de vraag over het  
uitstel van de Wet DBA verwijs ik naar het hierna gegeven antwoord op vraag 4.  
Als het gaat om de definitie van handhaving verwijs ik naar het hierna gegeven  
antwoord op vraag 12. Het lid Omtzigt vraagt voorts of het klopt dat ministeries  
geen zzp'ers meer zouden inhuren. Dat is niet juist, ministeries huren nog steeds  
zzp'ers in. Echter, bij het openstellen van een vacature vraagt men zich af (wellicht  
meer dan voorheen) of de uit die vacature voortvloeiende arbeidsrelatie mogelijk  
kwalificeert als een dienstbetrekking. Indien dat het geval is, bijvoorbeeld omdat  
sprake is van een gezagsverhouding, kan een dergelijke functie niet worden  
vervuld door een zzp'er op basis van een overeenkomst van opdracht.

Hoogachtend,  
De Staatssecretaris van Financiën,

Eric Wiebes

**2016Z22264**

**Directie Directe Belastingen**

Vragen van de leden Van Weyenberg (D66) en Omtzigt (CDA) aan de Staatssecretaris van Financiën en de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid over het VVD-filmpje over de Wet Deregulering Beoordeling Arbeidsrelaties (Wet DBA) (ingezonden 25 november 2016)

**Ons kenmerk**  
2016-0000214987

Vraag 1. Heeft u het filmpje van de VVD gezien waarvan de VVD claimt: "Kan staatssecretaris Eric Wiebes de zorgen van een miljoen zzp'ers wegnemen? Ja, dat kan hij!".<sup>1</sup>

Antwoord 1

Ja.

Vraag 2. Is dit filmpje een communicatie van een bewindspersoon en dus van het kabinet waaraan burgers (en dan met name zzp'ers en opdrachtgevers) rechten en rechtszekerheid aan kunnen ontlenen? Zo nee, wat is het dan?

Vraag 3. Waarom richt u zich slechts via een partijkanaal tot zelfstandigen en opdrachtgevers en niet veel breder?

Antwoord op de vragen 2 en 3

Op 18 november 2016 is direct met het versturen van de tweede voortgangsrapportage DBA naar uw Kamer<sup>2</sup> gestart met de communicatie hierover. Naast het persoonlijk informeren van de pers hebben die dag onderstaande acties plaatsgevonden.

De Belastingdienst heeft de informatie direct geplaatst op [www.belastingdienst.nl/dba](http://www.belastingdienst.nl/dba) en op de website van de Belastingdienst <https://belastingdienst-in-beeld.nl>.

Ter attendering op deze informatie en de voortgangsrapportage zijn diverse nieuwsberichten gepubliceerd:

- Nieuwsbericht op de website van de Belastingdienst op de pagina voor ondernemers
- Nieuwsbericht op de website van de Belastingdienst op de pagina voor fiscaal intermediair
- Nieuwsbericht op het Forum Fiscaal Dienstverleners
- Nieuwsbericht op het Forum Salaris
- Nieuwsbericht op de corporatewebsite van de Belastingdienst

Daarnaast zijn er diverse twitterberichten verstuurd zowel vanuit het Ministerie van Financiën als vanuit de Belastingdienst.

Hier bovenop wordt gewerkt aan communicatie naar specifieke doelgroepen.

Daarbij zullen alle communicatiemogelijkheden worden benut. Via een brief zal ik de belangenorganisaties en de brancheorganisaties en via hen ook zoveel mogelijk de opdrachtgevers benaderen. Ik zal ook de fiscaal intermediairs aanschrijven. De zzp'ers hoop ik te benaderen via hun branche- en koepelorganisaties maar ik zal ook, in de hoop daarmee een groot deel van de zzp'ers rechtstreeks te benaderen, de mensen benaderen aan wie voorheen een VAR was verstrekt. Uiteraard zal ik ook de mij ter beschikking staande andere communicatiemogelijkheden benutten. Zonder uitputtend te willen zijn, denk ik daarbij aan de site van de

<sup>1</sup> <https://twitter.com/VVD/status/801792012756381696>.

<sup>2</sup> Kamerstukken II 2016/17, 34 036, nr. 40.

Belastingdienst, Webcare, BelastingTelefoon, Ondernemersplein.nl en de Kamer van Koophandel.

Naast deze brede communicatie naar de betrokken doelgroepen, heb ik ervoor gekozen om de besluiten ook via een partijkanaal toe te lichten.

**Directie Directe Belastingen**

**Ons kenmerk**  
2016-0000214987

Vraag 4. Herinnert u zich de uitspraak: "Daarom hebben we besloten dat we die wet (DBA) uitstellen tot 1 januari 2018"?

Antwoord 4

Wat is uitgesteld is natuurlijk de handhaving. In strikt formele zin was de Wet DBA immers alleen de afschaffing van de VAR, en dat heeft inmiddels zijn beslag gekregen en kan dus niet worden uitgesteld. In het spraakgebruik is de term "Wet DBA" model gaan staan voor het systeem van zekerheid vooraf met hervatting van de handhaving. Alleen in die betekenis is de "Wet DBA" uitgesteld.

Vraag 5. Is de wet uitgesteld tot 1 januari 2018? Zo ja, kunt u dan de AMVB, het beleidsbesluit of welke andere formele wijze waarop u dat gedaan heeft, aan de Kamer doen toekomen?

Antwoord 5

Zie het antwoord op vraag 4.

Vraag 6. Is de handhaving van de wetgeving voor bepaalde gevallen – bijvoorbeeld zogenaamd goedwillenden – opgeschort, maar de wet nog wel geldig? Zo ja, kunt u dan het beleidsbesluit of de formele wijze waarop u dat gedaan heeft aan de Kamer doen toekomen?

Antwoord 6

Het opschorten van de handhaving tot 1 januari 2018 wordt niet in een separaat beleidsbesluit opgenomen. De Belastingdienst zal het opschorten van de handhaving opnemen in zijn "Handboek Loonheffingen" dat gepubliceerd wordt op de website van de Belastingdienst.

Vraag 7. Heeft u kennisgenomen van het feit dat volgens de staatssecretaris van Financiën de gekochte tijd gebruikt gaat worden om de knelpunten in de arbeidswetgeving aan te pakken, wetgeving die meer dan 100 jaar oud is?

Antwoord 7

Ik heb in de tweede voortgangsrapportage aangekondigd dat ik samen met de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, die beleidsverantwoordelijk is als het gaat om het arbeidsovereenkomstenrecht, en met de Minister van Veiligheid en Justitie, die eerste ondertekenaar is van het Burgerlijk Wetboek, – in overleg met onder andere sociale partners – zal onderzoeken hoe aan de criteria "gezagsverhouding" en "vrije vervanging" een concretere of andere invulling moet worden gegeven, een invulling die beter aansluit bij het huidige maatschappelijke beeld van een arbeidsverhouding. Een daartoe strekkend onderzoek vindt plaats onder verantwoordelijkheid van de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

Vraag 8. Herinnert u zich nog dat u, in het plenaire debat over de problemen, moties om de arbeidswetgeving aan te passen, nog ontraadde met de woorden:

“De moties op de stukken nrs. 26 en 27 vragen ons, nu het naar elven loopt, om de arbeidswetgeving even open te breken. Ik moet deze moties echt ontraden. Hier wordt een breekijzer gezet in zorgvuldig tot stand gekomen arbeidsrecht. Ik kan dit niet op eigen houtje hier omarmen. Dit is ook niet de manier waarop we over arbeidswetgeving moeten nadenken.”, en dat die moties dus werden weggestemd?<sup>3</sup>

#### Antwoord 8

In de door de vragenstellers aangehaalde moties werd de regering verzocht het begrip “persoonlijke arbeid” opnieuw te definiëren en een plan met concrete actiepunten op te stellen om een vast dienstverband aantrekkelijker te maken. Ik heb in het debat van 29 september 2016 deze moties ontraden omdat ik van mening was en ben dat het niet wenselijk is om zonder een nader onderzoek, waarbij ook de hiervoor primair verantwoordelijke bewindspersoon en (onder meer) de sociale partners moeten worden betrokken, een herziening van het arbeidsrecht te bewerkstelligen. Dat onderzoek betreft specifiek de begrippen “gezagsverhouding” en “vrije vervanging” en volgt een route en tijdsplan dat naar mijn opvatting – hoewel ambitieus – wel haalbaar en verantwoord is.

Vraag 9. Kunt u alle stukken (nota’s, emails) over mogelijke veranderingen in de arbeidswetgeving ter oplossing van DBA problemen, die u beiden onder ogen gekomen zijn in augustus, september, oktober en november 2016 aan de Kamer doen toekomen?

#### Antwoord 9

Uit de vele gesprekken aan mijn tafel, onder andere met mensen die een oordeel van de Belastingdienst hadden gekregen op een voorgelegde overeenkomst, lijkt het arbeidsrecht soms een knellende factor te zijn. Om ook daar meer duidelijkheid over te krijgen is het Meldpunt DBA onbedoelde gevolgen arbeidsmarkt ingesteld. Vervolgens heeft de Commissie beoordeling modelovereenkomsten DBA onder leiding van prof. Mr. Gerrard Boot, in haar rapport gewezen op de moeilijkheden die er zijn om vooraf te kunnen vaststellen of sprake is van een arbeidsovereenkomst. Dit rapport heb ik uw Kamer als bijlage gezonden bij mijn meergenoemde brief van 18 november 2016. Er liggen geen voorstellen voor mogelijke aanpassingen van het arbeidsrecht, daartoe strekt juist het hiervoor genoemde onderzoek.

Vraag 10. Wanneer is het kabinet tot de overtuiging gekomen dat de arbeidswetgeving aangepast moet worden om de DBA-problemen op te lossen?

#### Antwoord 10

Zie het antwoord op vraag 9.

Vraag 11. Herinnert u zich nog dat u in het plenaire debat over de problemen met de Wet DBA de motie om opdrachtgevers die niet ter kwader trouw zijn te vrijwaren van naheffing ontraadde? Kunt u aangeven wat u tot een ander inzicht heeft gebracht?

---

<sup>3</sup> Handelingen Tweede Kamer, 29 september 2016.

## Antwoord 11

Ik heb in het debat benadrukt dat goedwillende opdrachtgevers en opdrachtnemers niet bevreesd hoeven te zijn voor een naheffing. Ik streef voor opdrachtgevers en opdrachtnemers naar zekerheid vooraf, maar niet naar een ongeconditioneerde vrijwaring. De motie<sup>4</sup> die uitging van het niet opleggen van naheffingen tenzij de betreffende opdrachtgever niet van goede wil is, bevatte naar mijn mening een omkering van de bewijslast waarvan ik de juridische consequenties niet kon overzien. Deze motie zou daarmee feitelijk een ongeconditioneerde vrijwaring met zich brengen. Zover wilde ik niet gaan.

Vraag 12. Kunt u - in het verlengde van het debat over de Algemene Financiële Beschouwingen in de Eerste Kamer - aangeven hoe u het begrip kwaadwillenden gaat operationaliseren en hoe u alle goedwillende opdrachtgevers gaat benaderen, en hoe u actief richting opdrachtgevers gaat communiceren opdat zij weer opdrachten aan zelfstandigen gaan durven geven?

## Antwoord 12

In de tweede voortgangsrapportage heb ik aangegeven dat de Belastingdienst bij de opschorting van de handhaving een uitzondering maakt voor de zogenoemde kwaadwillenden. In bijlage 4 van genoemde voortgangsrapportage is daarover het volgende opgenomen: "Kwaadwillend is de opdrachtgever of opdrachtnemer die opzettelijk een situatie van evidente schijnzelfstandigheid laat ontstaan of voortbestaan, omdat hij weet - of had kunnen weten - dat er feitelijk sprake is van een dienstbetrekking (en daarmee een oneigenlijk financieel voordeel behaalt en/of het speelveld op een oneerlijke manier aantast)".

Tijdens de Algemene Financiële Beschouwingen in de Eerste Kamer heb ik de handavingsinzet op kwaadwillenden gedurende de implementatietermijn verduidelijkt. De handhaving richt zich nu eerst op de ernstigste gevallen: situaties waarin partijen evident zo ver buiten het wettelijk kader treden dat de Belastingdienst dat niet mag laten lopen. Vanzelfsprekend gaat het daarbij dus niet om een zelfstandige professional bij wie er ruis is over de gezagsrelatie. Het gaat wel om gevallen waarin opdrachtgevers opereren in een context van opzet, fraude of zwendel. Daarbij kan worden gedacht aan situaties waarin sprake is van listigheid, valsheid of samenspanning en situaties die leiden tot ernstige concurrentievervalsing, economische of maatschappelijke ontwrichting of waarin het risico aanwezig is van uitbuiting. In het debat in de Eerste Kamer heb ik geschat dat hiervan nu ordegrrootte 10 gevallen in het vizier zijn, maar andere kwaadwillenden kunnen en mogen niet worden uitgesloten.

Ik zal dit operationaliseren in het "Handboek Loonheffingen" dat gepubliceerd wordt op de website van de Belastingdienst. Op de communicatie richting opdrachtnemers en opdrachtgevers ben ik ingegaan in het antwoord op vragen 2 en 3.

Vraag 13. Bent u in staat om voor het plenaire debat over de problemen met de DBA te komen met een brief met kabinetsvoorstellen om de arbeidswetgeving te veranderen en actief richting opdrachtgevers te gaan communiceren?

---

<sup>4</sup> Kamerstukken II, 2016/17, 34 036, nr. 23.

Antwoord 13

Het kabinet maakt haast met het onderzoek naar de herijking van de begrippen "vrije vervanging" en "gezagsverhouding" om deze meer in lijn te brengen met het huidige maatschappelijke beeld van een arbeidsverhouding en hoopt tijdig voor een volgend regeerakkoord met resultaten te komen.

In het antwoord op vraag 3 ben ik ingegaan op het communicatietraject dat ik voor ogen heb en deels al in gang heb gezet.

Vraag 14. Kunt u deze vragen één voor één en voor dinsdag aanstaande 11 uur beantwoorden?

Antwoord 14

Omwille van de leesbaarheid heb ik de antwoorden op de vragen 2 en 3 in een antwoord samengevoegd.

**Directie Directe Belastingen**

**Ons kenmerk**  
2016-0000214987