

Behandeld door

Functie Bestuurssecretaris
Postadres Postbus 834
7301 BB Apeldoorn
Bezoekadres Amhemseweg 348
7334 AC Apeldoorn

Telefoon
E-mail

Retouradres: Postbus 834, 7301 BB Apeldoorn

Ministerie van Veiligheid & Justitie
t.a.v. de Directeur Wetgeving en Juridische Zaken
mevrouw A.G. van Dijk
Postbus 20301
2500 EH Den Haag

Ons kenmerk LK/RA/16-0087863

Uw kenmerk 2011167

In afschrift aan -

Datum 8 december 2016

Bijlage(n) geen

Pagina 1 van 3

Onderwerp Reactie ontwerp AMvB's

Geachte mevrouw Van Dijk,

Hierbij geven wij u de gevraagde reactie op de ontwerp AMvB's, die voortvloeien uit de aanstaande wijziging van de Politiewet ter inbedding van de Politieacademie (hierna: PA) in het Politiebestel. We beginnen onze reactie met enkele algemene opmerkingen en vragen bij deze AMvB's. Daarna gaan wij in op elk van de afzonderlijke ontwerp AMvB's, in de volgorde zoals uw brief die aanhoudt, te weten:

- (1) de ontwerp-AMvB eisen aan sterkte en middelen
- (2) de ontwerp-AMvB tot wijziging van een aantal Beheersbesluiten Politie
- (3) de ontwerp-AMvB's tot wijziging van diverse besluiten.

Algemene opmerkingen

Uw departement, en uw directie in het bijzonder, heeft bij de totstandkoming van de diverse ontwerp regelgeving zowel de Politieacademie als de Politie betrokken. In het tripartiet bestuurlijk overleg heeft u ons in staat gesteld om de wording van de nadere regelgeving te volgen en om de inhoudelijke vraag- en discussiepunten te bespreken, alvorens uw directie de integrale teksten opmaakte, zoals die nu voorliggen. Bij gelegenheid van deze consultatie spreken wij graag onze waardering uit voor deze werkwijze.

Het gekozen wettelijk model van inbedding is op zichzelf complex: de Politie voert het beheer uit voor de ZBO PA, die haar eigenstandige verantwoordelijkheid voor onderwijs en onderzoek behoudt. De Politie stelt aan de PA mensen en middelen ter beschikking stelt voor de uitvoering van haar taken. De nadere juridische vormgeving van dit "mensen en middelen model" is daarmee per definitie geen eenvoudige opgave. Als wij de voorliggende AMvB's overzien, dan constateren wij dat die erin slagen om het op zich complexe model helder uit te werken, op een paar kanttekeningen na, die wij hierna zullen plaatsen.

De vaststelling van de AMvB's zal niet vóór 1 januari 2017 kunnen plaatsvinden. Uw departement heeft daar in het periodiek bestuurlijk overleg eerder op gewezen. De AMvB's zullen met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2017 gaan gelden. Voor zover wij kunnen overzien, zijn er aan deze terugwerkende kracht geen consequenties verbonden. Graag horen wij of u kunt bevestigen dat de vaststelling ná 1 januari 2017 inderdaad geen verdere uitvoeringsconsequenties heeft.

In de ontwerp-AMvB's die u ons heeft voorgelegd, ontbreekt nog de ontwerp-AMvB tot wijziging van rechtspositionele besluiten en regelingen. Die zijn voor een groot deel technisch van aard, zoals de vervanging van begrippen uit de oude wet door begrippen uit de nieuwe wet. Voor een ander deel gaat het echter wél om inhoudelijke regelingen. Als belangrijkste voorbeeld noemen wij de regeling van de medezeggenschap in de nieuwe situatie, waarin de PA-

medewerkers in dienst zijn van de Politie. Graag krijgen wij de gelegenheid tot een reactie op de ontwerp-AMvB tot wijziging van rechtspositionele besluiten en regelingen.

Verder zijn wij nog in afwachting van de Ministeriële regeling derden - afnemers in de zin van artikel 74 lid 3 van de nieuwe Wet, waarin de Minister aanwijst welke derde partijen (binnen het veiligheidsdomein) onderwijs van de Politieacademie afnemen. Deze regeling is van belang voor de legitimatie van het gebruikelijke Politieonderwijs aan derden-afnemers - binnen het veiligheidsdomein - zoals de bijzondere opsporingsdiensten.

Ten aanzien van de ontwerp AMvB eisen sterkte en middelen

We onderschrijven de beperking van deze AMvB tot de eisen aan docenten van kwalificerende opleidingen die diploma-equivalent zijn aan het MBO, de HBO-Bachelor en de HBO/WO-Master. De toelichting op de AMvB maakt voldoende helder dat de professionele eisen die wij stellen (vanuit onze verantwoordelijkheid voor de kwaliteit van het onderwijs) betrekking hebben op alle docenten van het Politieonderwijs en motiveert waarom deze regelgeving zich beperkt tot de specifieke groep van docenten van kwalificerende opleidingen als genoemd.

Op twee onderdelen adviseren wij echter om de toelichting aan te vullen en te verduidelijken. Ten eerste is een verduidelijking van de toelichting op de AMvB eisen sterkte en middelen nodig waar het gaat over de pedagogisch didactisch eisen aan docenten van het hoger onderwijs. Door in de toelichting enkel en alleen te verwijzen naar het Hoofdlijnenakkoord Hoger Onderwijs maakt de toelichting niet duidelijk wat dat voor soort eisen dat precies zijn. In de tweede plaats zou de toelichting op de AMvB kwaliteitseisen duidelijk moeten maken dat de regelgeving zich op dit moment beperkt tot docenten, maar dat in een later stadium kan worden gezien of het raadzaam is ook om andere categorieën, met name de trajectbegeleiders en praktijkbegeleiders werkzaam in het Basis Politie Onderwijs, daaronder te brengen. Daar gaat een inhoudelijke beleidsbepaling aan vooraf.

Ten aanzien van de ontwerp AMvB Beheersregelingen

In de beheersregelingen ontbreken grondslagen voor de wijze van bekostiging van het Politieonderwijs door de Minister. Wij adviseren om, minimaal in de Toelichting, een verwijzing op te nemen naar deze grondslag, voor wat betreft de genoemde diploma-equivalente opleidingen. De Minister blijft immers (stelsel)verantwoordelijk voor de kwaliteit van het Politieonderwijs en daarmee ook voor de sterkte en middelen die nodig zijn om dat goed uit te kunnen voeren. Hij verdeelt de sterkte en middelen over de onderdelen van de Politie, waarbij hij bepaalt welk deel daarvan feitelijk ter beschikking wordt gesteld aan de Politieacademie voor de uitvoering van haar taken.

De Minister moet daarbij kunnen verantwoorden hoe hij de omvang aan sterkte en middelen bepaalt die nodig zijn voor de uitvoering van het kwalificerend onderwijs. In de Nota naar aanleiding van het verslag van juni 2015 gaf de Minister eerder aan dat voor het bepalen van bekostigingsnormen gebruik zal worden gemaakt van "normen en benchmarks uit andere onderwijssectoren".

Wij merken daarbij voor alle duidelijkheid nog op dat de Minister van VenJ deze systematiek al sinds jaar en dag gebruikt om de hoogte van de budgetten te bepalen voor de uitvoering van opleidingen die diploma-equivalent zijn aan het MBO, de HBO-Bachelor en de HBO/WO-Master.

Verder pleiten wij om in de toelichting de rol van Strategische Onderzoeksagenda expliciet op te nemen als wettelijk instrument rond de bepaling van meerjarige behoefte aan onderzoek.

Wij adviseren de beschrijving van het jaarlijkse proces van behoeftestelling en vaststelling van sterkte en middelen ten behoeve van de PA te beperken tot de hoofdlijnen en de vele details weg te laten. De beschrijving in de toelichting is behoorlijk gedetailleerd, terwijl de praktische uitwerking van de cyclus in vele opzichten nog moet plaatsvinden.

Het totaal van deze AMvB-Beheer overziende geven deze regelingen een overzichtelijke concrete vertaling van het wettelijk model in een nieuwe geïntegreerde beleids- en beheerscyclus van de NP. Onder meer wordt duidelijk hoe de mensen en middelen voor de PA opgenomen zijn in de NP-begroting, het NP-beheersplan, het PA-bestedingsplan en de NP-jaarrekening.

Graag vernemen wij of de consultatie van de Algemene Rekenkamer nog zal leiden tot aanpassingen van de voorgelegde AMvB Beheersregelingen.

Ten aanzien van de Ontwerp AMvB's diversen

Binnen dit cluster wijzigingen van diverse besluiten reageren wij met name op de wijzigingen in het Besluit LSOP c.q. Politieacademie. Dit besluit gaat over het beheer van de ZBO PA en dus niet over de mensen en middelen die de Politie aan de PA ter beschikking stelt. Op grond van artikel 99 lid 1 en 2 van de nieuwe Wet stelt de Minister een limitatief aantal specifieke bijdragen ter beschikking van de ZBO PA, zoals voor de vervulling van de kosten van directeur en plv. directeur, van de examencommissie, van de commissie van beroep en van de raad van advies. Tegelijkertijd vermeldt het Besluit dat er nog sprake is van "algemene bijdragen" die als "lump sum" budget ter beschikking worden gesteld aan de ZBO PA. Dit besluit is in deze zin niet consequent: aan de ene kant stelt het besluit dat de ZBO een beperkt aantal doel uitkeringen ontvangt, terwijl het Besluit aan de andere kant benadrukt dat er sprake is van algemene bijdragen. Wij zijn van mening dat algemene bijdragen, met een zekere bestedingsruimte, beter aansluiten bij de eigen verantwoordelijkheden en bevoegdheden die ZBO's geacht worden te hebben.

Tot slot

Naast de ontwerp-AMvB's zoals u die ons heeft voorgelegd, resteren er enkele overige regelingen die wijziging of vaststelling behoeven in verband met de invoering van de Wet inbedding Politieacademie. Wij gaan ervan uit dat we ook bij die ontwerpregelingen in de gelegenheid worden gesteld tot een consultatiereactie.

Hoogachtend,
College van Bestuur,



Voorzitter.