

Bijlage: Beoordelingen vijfde tranche

Inleiding

In Bijlage I van de Procedurerichtlijn is – kort gezegd – bepaald dat een land als veilig land van herkomst wordt beschouwd wanneer kan worden aangetoond dat er algemeen gezien en op duurzame wijze geen sprake is van vluchtelingrechtelijke vervolging, of van foltering of onmenselijke of vernederende behandeling of bestraffing in de zin van artikel 3 EVRM. Bij deze beoordeling wordt onder meer rekening gehouden met de mate waarin bescherming wordt geboden door:

- 1 De desbetreffende wetten en andere voorschriften van het betrokken land en de wijze waarop die worden toegepast;
- 2 De naleving van de rechten en vrijheden in het EVRM en/of het IVBPR en/of het anti-Folterverdrag, in het bijzonder met betrekking tot het recht op leven (artikel 2 EVRM), het verbod van foltering (artikel 3 EVRM), het verbod van slavernij en dwangarbeid (artikel 4, eerste lid, EVRM) en het verbod om straf op te leggen zonder dat daaraan een wettelijke bepaling voorafgaat (artikel 7 EVRM);
- 3 De naleving van het non-refoulementbeginsel overeenkomstig het Verdrag van Genève;
- 4 De beschikbaarheid van een systeem van daadwerkelijke rechtsmiddelen tegen schendingen van voornoemde rechten en vrijheden.

In het overzicht hieronder is een beschrijving van de situatie in Brazilië, Colombia, Cuba, Honduras en Trinidad en Tobago opgenomen. Dit resulteert in een conclusie of de respectievelijke landen kunnen worden aangemerkt als veilig land van herkomst.

Brazilië

Verdragen

Brazilië is partij bij de volgende verdragen:

- Internationaal Verdrag inzake de burgerrechten en politieke rechten. Sinds 2009 is Brazilië ook partij bij de optionele protocollen van 1976 en 1991;¹
- Verdrag tegen foltering en andere wrede, onmenselijke en ontorende behandeling of bestraffing;²
- American Convention on Human Rights, veelal genoemd Pact van San José;³
- Het Verdrag betreffende de status van vluchtelingen, maar niet bij het daarbij behorende Protocol.

Wetten en voorschriften

De wet verbiedt discriminatie op basis van ras. Tegen het aanzetten tot raciale discriminatie of het uiten van vooroordelen en de verspreiding van racistische symbolen en teksten wordt gevangenisstraf bedreigd. In de praktijk zijn Afro-Brazilianen ondervertegenwoordigd in de regering en in hogere posities. Zij zijn ook vaker slachtoffer van misdrijven.⁴

De wet voorziet in dezelfde wettelijke status voor vrouwen als voor mannen. In de praktijk verdienen vrouwen echter 70% van wat mannen verdienen voor hetzelfde werk.⁵

De federale wet bevat geen verbod op discriminatie op basis van seksuele oriëntatie, verscheidene deelstaten hebben administratieve wetten die zulke discriminatie verbieden. Er zijn meldingen van sociale discriminatie, met name ten aanzien van transgenders, en van geweld, waarvan in 139

¹ UNHCR, <http://indicators.ohchr.org/>

² United Nations treaty collection, https://treaties.un.org/pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=IV-9&chapter=4&lang=en

³ Department of international law OAS, https://www.oas.org/dil/treaties_B-32_American_Convention_on_Human_Rights_sign.htm#Brazil

⁴ US State Department, Country reports on Human Rights Practices; Brazil, 2016, Section 6; <https://www.state.gov/j/drl/rls/hrrpt/humanrightsreport/index.htm?year=2016&dliid=265568#wrapper>

⁵ US State Department, Country reports on Human Rights Practices; Brazil, 2016, Section 6; <https://www.state.gov/j/drl/rls/hrrpt/humanrightsreport/index.htm?year=2016&dliid=265568#wrapper>

gevallen met dodelijke afloop.⁶ Amnesty International noemt Brazilië 'the most deadly country in the world for transgender people'.⁷ Het Braziliaans Hooggerechtshof heeft in 2011 het huwelijk tussen personen van gelijk geslacht goedgekeurd en in 2015 werd voor hen de mogelijkheid geopend om kinderen te adopteren.⁸

De grondwet verbiedt foltering en andere wrede, onmenselijke of onterende behandeling of bestraffing en voorziet in strenge wettelijke sancties voor het gebruik ervan. Desondanks zijn er meldingen van foltering en mishandeling tijdens detentie en bewaring.⁹

De wet verbiedt willekeurige arrestaties en opsluitingen, maar er zijn enkele meldingen gedaan dat de politie deze bepalingen niet altijd respecteert.¹⁰

De grondwet voorziet in de vrijheid van meningsuiting en pers, en de overheid respecteert deze rechten in het algemeen. De onafhankelijke media zijn actief en uiten een breed scala aan standpunten met minimale beperkingen. Wel zijn journalisten slachtoffer geworden van geweld door criminelen die niet aan de overheid zijn gelieerd, vooral journalisten die zich richten op de georganiseerde misdaad en corruptie.¹¹ Volgens het Freedom House zijn er sinds 2011 20 journalisten gedood als direct gevolg van hun werk, waaronder 6 in 2015.¹² Het Freedom House meldt dat de daders worden veroordeeld tot een gevangenisstraf.

De grondwet voorziet in vrijheid van geweten en geloofsovertuiging en bepaalt dat vrije uitoefening van religieuze overtuigingen gegarandeerd is. Daarnaast verbiedt de grondwet dat de federale, provinciale en lokale overheden een specifieke religie ondersteunen dan wel belemmeren.¹³

De grondwet verbiedt inmenging met privacy, familie, huis of correspondentie. Ngo's melden dat de politie soms huiszoekingen doet zonder een huiszoekingsbevel, met name in arme wijken.¹⁴

De grondwet voorziet in een onafhankelijke rechterlijke macht. Over het algemeen werd dit ook door de overheid gerespecteerd. De Amerikaanse NGO Freedom House meldt dat de rechterlijke macht overbelast en inefficiënt is en vaak onderwerp van beïnvloeding van buitenaf, met name op lokaal niveau in sommige landelijke gebieden. Ondanks deze tekortkomingen heeft de progressieve grondwet geleid tot een actievere justitie die vaak oordeelt in het voordeel van de burgers ten opzichte van de staat.¹⁵

Burgers kunnen rechtszaken beginnen tegen mensenrechtenschendingen. Burgers én organisaties kunnen ook individuele zaken door middel van een petitie onder de aandacht van de Inter-Amerikaanse Commissie voor de Rechten van de Mens worden gebracht, wat kan leiden tot een

⁶ US State Department, Country reports on Human Rights Practices; Brazil, 2016, Section 6; <https://www.state.gov/j/drl/rls/hrrpt/humanrightsreport/index.htm?year=2016&dliid=265568#wrapper>

⁷ Amnesty International Report 2016/17, *The State of the World's Human Rights*, p. 24;

<https://www.amnesty.nl/content/uploads/2017/02/POL1048002017ENGLISH.pdf?x84295>

⁸ Human Rights Watch, World Report 2017, Brazil, <https://www.hrw.org/world-report/2017/country-chapters/brazil#e81181>

⁹ US State Department, Country reports on Human Rights Practices; Brazil, 2016, Section 1, onderdeel c; <https://www.state.gov/j/drl/rls/hrrpt/humanrightsreport/index.htm?year=2016&dliid=265568#wrapper>

¹⁰ US State Department, Country reports on Human Rights Practices; Brazil, 2016, Section 1, onderdeel d; <https://www.state.gov/j/drl/rls/hrrpt/humanrightsreport/index.htm?year=2016&dliid=265568#wrapper>

¹¹ US State Department, Country reports on Human Rights Practices; Brazil, 2016, Section 2, onderdeel a; <https://www.state.gov/j/drl/rls/hrrpt/humanrightsreport/index.htm?year=2016&dliid=265568#wrapper>

¹² Freedom House; Freedom in the World 2016, Brazil; <https://freedomhouse.org/report/freedom-world/2016/brazil>

¹³ US State Department, International Religious Freedom Report for 2015, Brazil, <https://www.state.gov/documents/organization/256549.pdf>

¹⁴ US State Department, Country reports on Human Rights Practices; Brazil, 2016, Section 1, onderdeel f; <https://www.state.gov/j/drl/rls/hrrpt/humanrightsreport/index.htm?year=2016&dliid=265568#wrapper>

¹⁵ Freedom House; Freedom in the World 2016, Brazil; <https://freedomhouse.org/report/freedom-world/2016/brazil>

zaak voor het Inter-Amerikaanse Hof voor de Rechten van de Mens.¹⁶

Vervolging of ernstige schade

Er zijn geen meldingen dat de regering of politieagenten om politieke redenen burgers hebben gedood, maar er waren wel meldingen van onwettig doden door de politie tijdens confrontaties.¹⁷

Er zijn meldingen gedaan van foltering of mishandelingen door de politie en gevangenisbewakers. Deze handelingen vinden voornamelijk plaats tijdens verhoren van personen die behoren tot minderheidsgroepen.¹⁸

Er is een nationaal beleid en een programma voor de bescherming van mensenrechtenverdedigers, maar door tekortkomingen in de toepassing ervan en een tekort aan middelen waren mensenrechtenverdedigers nog steeds, en meer dan in 2015, doelwit van aanvallen, bedreigingen en moorden. Over de periode van januari tot september 2016 zijn er meldingen van 47 doden, met inbegrip van kleine boeren, werkers op het land en leden van de inheemse bevolking die toegang trachtten te krijgen tot land en natuurlijke bronnen. Volgens Amnesty International worden deze incidenten nauwelijks onderzocht en blijven zij veelal onbestraft.¹⁹

Algemene mensenrechtensituatie

Brazilië is een constitutionele republiek met een meerpartijstelsel. In oktober 2014 hebben de kiezers Dilma Rousseff herkozen als president. Waarnemers beschouwden de verkiezingen als vrij en eerlijk.²⁰ Op 31 augustus 2016 is president Rousseff afgezet wegens fraude met overheidsgeld. Tot de verkiezingen in 2018 is de centrum-rechtse Michel Temer president.²¹

De belangrijkste schendingen van de mensenrechten zijn buitensporig geweld en het doden van burgers door de politie, slechte en soms levensbedreigende omstandigheden in gevangenissen en corruptie.²² In Rio de Janeiro vielen de meeste doden tijdens acties tegen drugsmokkelaars en in de *favelas*. Human Rights Watch meldt dat het aantal doden in 2015 3.345 bedroeg, een stijging ten opzichte van 2014 en 2013. Dit betrof deels wettelijk gelegitimeerd geweld, maar ook buitengerechtigde executies. Amnesty International meldt dat de meeste gevallen niet gepubliceerd worden. Op 5 januari 2016 heeft het kantoor van de Openbare Aanklager een werkgroep opgericht om politieactiviteiten te overzien en om gevallen waarin burgers door politie werden gedood te onderzoeken. Deze zaken zullen worden overgedragen aan de Homicide Division.²³

Nationale en internationale mensenrechtenorganisaties kunnen in het algemeen zonder overheidsinmenging opereren en hun bevindingen publiceren. De Chamber of Deputies en de Senaat hebben mensenrechtencommissies, die activiteiten kunnen ondernemen zonder inmenging. Veel deelstaten hebben een politieombudsman.²⁴

¹⁶ US State Department, Country reports on Human Rights Practices; Brazil, 2016, Section 1, onderdeel e; <https://www.state.gov/j/drl/rls/hrrpt/humanrightsreport/index.htm?year=2016&dliid=265568#wrapper>

¹⁷ US State Department, Country reports on Human Rights Practices; Brazil, 2016, Section 1, onderdeel a; <https://www.state.gov/j/drl/rls/hrrpt/humanrightsreport/index.htm?year=2016&dliid=265568#wrapper>

¹⁸ Report of the Special Rapporteur on torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G16/014/13/PDF/G1601413.pdf?OpenElement>

¹⁹ Amnesty International, *Amnesty International Report 2016/17 - Brazil*, 22 februari 2017; <https://www.amnesty.org/en/countries/americas/brazil/report-brazil/>

²⁰ US State Department, Country Reports on Human Rights Practices; Brazil, 2015, Executive Summary; <http://www.state.gov/documents/organization/253207.pdf>

²¹ <https://www.nrc.nl/nieuws/2016/08/31/braziliaanse-president-rousseff-door-senaat-uit-functie-gezet-a1518650>

²² US State Department, Country reports on Human Rights Practices; Brazil, 2016, Executive Summary; <https://www.state.gov/j/drl/rls/hrrpt/humanrightsreport/index.htm?year=2016&dliid=265568#wrapper>

²³ Amnesty International, *Amnesty International Report 2016/17 - Brazil*, 22 februari 2017; <https://www.amnesty.org/en/countries/americas/brazil/report-brazil/>

²⁴ US State Department, Country reports on Human Rights Practices; Brazil, 2016, Section 5; <https://www.state.gov/j/drl/rls/hrrpt/humanrightsreport/index.htm?year=2016&dliid=265568#wrapper>

Brazilië staat op de 117de plaats op de Fragile State Index 2016²⁵ (ter vergelijking Finland staat 178^e en Somalië 1^e).

De Amerikaanse NGO Freedom House heeft Brazilië aangemerkt als een 'free country', waarbij het op een schaal van 1 tot 7 (1 meest vrij en 7 minst vrij) een score van 2 heeft voor wat betreft 'political rights' en een score van 2 voor wat betreft 'civil liberties'.²⁶

Overige informatie

Aantal eerste asielaanvragen in Nederland:

2015: 5

2016: <5

2017 (t/m februari): <5

Brazilië is door één EU-lidstaat geplaatst op een nationale lijst met veilige landen van herkomst, namelijk het Verenigd Koninkrijk.

Conclusie

Op basis van de bovengenoemde informatie wordt geconcludeerd dat er op duurzame wijze geen sprake is van vluchtelingrechtelijke vervolging, of van een reëel risico op ernstige schade in de zin van de Kwalificatierichtlijn, zij het dat dit in individuele gevallen anders kan liggen als het gaat om LHBTI's. Er is geen sprake van systematische vervolging van bepaalde groepen in de Braziliaanse samenleving. Brazilië is partij bij verschillende mensenrechtenverdragen en heeft wetten en andere voorschriften die waarborgen bieden, al worden deze niet altijd nageleefd. Er zijn geen aanwijzingen dat eigen burgers worden verwijderd of uitgeleverd naar gebieden in andere landen waar zij worden vervolgd of een reëel risico lopen op een onmenselijke behandeling. Het systeem van rechtsmiddelen biedt waarborgen tegen schendingen van rechten en vrijheden, al is er sprake van overbelasting en soms beïnvloeding van buitenaf van de rechterlijke macht.

Op basis hiervan kom ik tot de conclusie dat Brazilië kan worden aangemerkt als veilig land van herkomst. In individuele zaken dient bijzondere aandacht te worden geschonken aan LHBTI's.

²⁵ <http://fsi.fundforpeace.org/2016-brazil>

²⁶ Freedom House; Freedom in the World 2017, Brazil; <https://freedomhouse.org/report/freedom-world/2017/brazil>

Colombia

Verdragen

Colombia is partij bij de volgende verdragen:

- Internationaal Verdrag inzake de burgerrechten en politieke rechten en het eerste optionele protocol van 1976 en sinds 1997 bij het Protocol van 1991;²⁷
- Verdrag tegen foltering en andere wrede, onmenselijke en ontorende behandeling of bestraffing;²⁸
- American Convention on Human Rights, veelal genoemd Pact van San José;²⁹
- Het Verdrag betreffende de status van vluchtelingen van 1951 en het daarbij behorende Protocol.³⁰

Wetten en voorschriften

De wet verbiedt discriminatie op grond van ras, geslacht, handicap, taal, seksuele geaardheid, genderidentiteit of sociale status. De straffen hierop werden in 2015 verhoogd. Sociale discriminatie komt echter nog veel voor. Ondanks de maatregelen van de overheid om de rechten en de bescherming van LHBTI personen te verhogen, waren er meldingen van maatschappelijke misbruik en discriminatie. Op 31 juli 2016 onderzocht de procureur-generaal ten minste 346 vermeende moorden van LHBTI-individueen die zich hadden voorgedaan sinds 1 januari. Colombia Diversa, een NGO gericht op het aanpakken van geweld en discriminatie wegens seksuele geaardheid, stelt dat er ten minste 21 moorden op LHBTI zijn gepleegd in 2016 (tot en met 2 september) als gevolg van vooroordelen ten aanzien van seksuele geaardheid of genderidentiteit.³¹

De wet verbiedt foltering en andere wrede, onmenselijke of ontorende behandeling of bestraffing. Er zijn berichten dat politieagenten, militairen en gevangenisbewaarders zich schuldig hebben gemaakt aan dergelijke praktijken.³²

De wet voorziet in de vrijheid van meningsuiting en pers. Deze wettelijke bepaling werd over het algemeen door de overheid gerespecteerd. Intimidatie en in sommige gevallen het toepassen van geweld, evenals het strafbaar stellen van smaad, remde de vrijheid van de pers. De onafhankelijke media zijn actief en verkondigen een grote verscheidenheid van meningen zonder enige beperking. De eenheid Mensenrechten van de procureur-generaal deed onderzoek naar 37 gevallen van misdaden tegen journalisten. In juli 2016 waren 43 personen veroordeeld. Toegang tot het internet wordt niet door de regering verstoord of beperkt en er is geen wetgeving die voorschrijft dat de online informatie gecensureerd moet worden. Gedurende 2015 waren er geen berichten dat de regering privé online communicaties controleert zonder het vereiste gerechtelijk bevel.³³

De grondwet voorziet in de vrijheid van godsdienst en het recht om religieuze overtuigingen te belijden. Discriminatie op grond van godsdienst is verboden.³⁴

De wet verbiedt willekeurige inmenging met privacy, familie, huis, of correspondentie, maar er zijn beschuldigingen dat de overheid deze verboden niet altijd respecteert. Overheden dienen een gerechtelijk bevel te hebben om e-mail te onderscheppen, of telefoongesprekken te monitoren, onder meer in gevangenissen. Inlichtingendiensten controleerden soms telefoongesprekken bij

²⁷ UNHCR, <http://indicators.ohchr.org/>

²⁸ United Nations treaty collection, https://treaties.un.org/pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=IV-9&chapter=4&lang=en

²⁹ Department of international law OAS, https://www.oas.org/dil/treaties_B-32_American_Convention_on_Human_Rights_sign.htm#Colombia

³⁰ <http://www.unhcr.org/3b73b0d63.html>

³¹ US State Department, Country Reports on Human Rights Practices, 2016, Colombia, Section 6; <https://www.state.gov/documents/organization/265786.pdf>

³² US State Department, Country Reports on Human Rights Practices, 2016, Colombia, Section 1, onderdeel c; <https://www.state.gov/documents/organization/265786.pdf>

³³ US State Department, Country Reports on Human Rights Practices, 2016, Colombia, Section 2, onderdeel a; <https://www.state.gov/documents/organization/265786.pdf>

³⁴ US State Department, International Religious Freedom Report for 2015, <https://www.state.gov/documents/organization/256555.pdf>

terroristische onderzoeken zonder rechterlijk bevel. Informatie die onrechtmatig is verkregen mag volgens de wet niet worden gebruikt in rechtszaken.³⁵

De wet voorziet in een onafhankelijke rechterlijke macht, die in het algemeen door de overheid wordt gerespecteerd. Een groot deel van het gerechtelijk apparaat is overbelast en inefficiënt, en omkoping en intimidatie van rechters, officieren van justitie en getuigen hinderden het gerechtelijke functioneren.³⁶

Vervolging of ernstige schade

De regering verklaarde dat er geen politieke gevangenen zijn. Wel verklaarden de autoriteiten dat er een aantal leden van mensenrechten belangengroepen vastzitten op beschuldiging van samenzwering, rebellie, of terrorisme. De mensenrechtenactivisten zijn van mening dat dit een intimidatietactiek is van de overheid.³⁷

Foltering, en andere wrede, onmenselijke en ontterende behandeling door politieagenten, militairen en gevangenisbewakers komt voor. De politieagenten, militairen en gevangenisbewakers werden vaak berecht in civiele rechtbanken in plaats van militaire rechtbanken. De NGO Center for Research and Education of the Populace (CINEP) meldde dat in 2016 tot 9 september veiligheidstroepen van de regering betrokken waren bij 13 incidenten van marteling. In de periode januari tot juli 2016 werden 25 leden van de veiligheidsdiensten aangeklaagd voor vermeende deelname aan martelingen. 12 leden van het leger werden veroordeeld in de eerste helft van het jaar.³⁸

Er zijn meldingen van het onwettig doden van burgers door de overheid. Onderzoeken naar deze incidenten verlopen langzaam. Het geweld in Colombia is afgenomen als gevolg van het vredesproces tussen de regering en de FARC. De Hoge Commissaris voor de Mensenrechten van de Verenigde Naties heeft verklaard dat hierdoor veel mensenrechtenschendingen zijn voorkomen. Onderzoeken naar (politieke) moorden die in het verleden door de politie en militairen zijn gepleegd, vorderen, maar langzaam. De procureur-generaal meldt dat in de loop van 2016 tot en met juli 117 leden van de veiligheidsdienst zijn veroordeeld vanwege het doden van een "beschermde persoon" (burgers of personen die op grond van internationaal recht worden beschermd).³⁹

Algemene mensenrechtensituatie

Colombia is een constitutionele republiek met een meerpartijstelsel. In juni 2014 hebben kiezers Juan Manuel Santos herkozen tot president. (Internationale) waarnemers beschouwen de verkiezingen als vrij en eerlijk.

Na jaren van ernstig en gewelddadig conflict is er een vredesakkoord gesloten met de FARC. Het Colombiaanse Congres heeft op 30 november 2016 ingestemd met het uiteindelijke vredesakkoord.⁴⁰ Sinds de start van de vredesonderhandelingen eind 2014 is het aantal mensenrechtenschendingen door FARC gedaald, zij het niet tot nul.⁴¹ Naast de FARC zijn er echter nog andere paramilitaire organisaties. Hiervan is ELN, met zo'n 1400 strijders, de grootste.⁴²

³⁵ US State Department, Country Reports on Human Rights Practices, 2016, Colombia, Section 1, onderdeel f; <https://www.state.gov/documents/organization/265786.pdf>

³⁶ US State Department, Country Reports on Human Rights Practices, 2016, Colombia, Section 1, onderdeel e; <https://www.state.gov/documents/organization/265786.pdf>

³⁷ US State Department, Country Reports on Human Rights Practices, 2016, Colombia, Section 1, onderdeel e; <https://www.state.gov/documents/organization/265786.pdf>

³⁸ US State Department, Country Reports on Human Rights Practices, 2016, Colombia, Section 1, onderdeel c; <https://www.state.gov/documents/organization/265786.pdf>

³⁹ US State Department, Country Reports on Human Rights Practices, 2016, Colombia, Section 1, onderdeel a; <https://www.state.gov/documents/organization/265786.pdf>

⁴⁰ US State Department, Country Reports on Human Rights Practices, 2016, Colombia, Executive Summary; <https://www.state.gov/documents/organization/265786.pdf>

⁴¹ Human Rights Watch, World Report 2016 – Colombia, http://www.ecoi.net/local_link/318363/443543_en.html

⁴² BBC, Colombia-Farc peace process to receive \$450m in US aid, 5 februari 2016, <http://www.bbc.com/news/world-latin-america-35498357>

Ook is inmiddels Colombia een land waarvan de onderdanen niet langer een (Schengen-)visum hoeven aan te vragen. Bij de beslissing hierover is ook (maar niet alleen) gekeken naar de mensenrechtensituatie.⁴³

Volgens het Human Rights report 2016 van het US State Department over Colombia waren de grootste mensenrechtenproblemen straffeloosheid, gedwongen verplaatsingen en maatschappelijke discriminatie van onder andere LHBTI personen. Een inefficiënt rechtssysteem beperkt het vermogen van de overheid om mensen effectief te vervolgen voor schendingen van de mensenrechten, onder wie de voormalige leden van paramilitaire groeperingen.

De regering levert voortdurende inspanningen om daders van misbruik, onder wie leden van de veiligheidsdiensten, te vervolgen en te bestraffen. De regering blijft (mensenrechten)schendingen door onder meer de veiligheidsdiensten vervolgen en heeft de middelen voor de procureur-generaal daartoe verhoogd. Niettemin blijft het moeilijk om zaken snel en efficiënt af te handelen. Illegale gewapende groeperingen, waaronder de FARC en het National Liberation Army (ELN), evenals georganiseerde criminele groepen (waarvan sommige voormalige paramilitaire leden bevatten), plegen vele mensenrechtenschendingen, waaronder politieke moorden, moorden op leden van veiligheidstroepen en lokale ambtenaren. Illegale gewapende groeperingen vormden in de meeste gevallen voor burgers de reden om zich elders in het land te vestigen.

Met uitzondering van de nieuwe faciliteiten, is de situatie in gevangenissen en detentiecentra problematisch. De gevangenissen zijn overvol, er zijn geen adequate sanitaire voorzieningen. Ook zijn er meldingen dat gedetineerden slecht toegang krijgen tot de gezondheidszorg en dat de voeding slecht is.⁴⁴

Burgers kunnen natuurlijke personen of rechtspersonen die handelen namens de regering aanklagen bij de rechtbank voor het schenden van mensenrechten. Hoewel critici klaagden over de vertragingen in het proces, werd rechtbanken over het algemeen als onpartijdig en effectief beschouwd. Ook kunnen individuen en organisaties schendingen van mensenrechten voorleggen aan de Inter-Amerikaanse Commissie voor de Rechten van de Mens (IACHR), die op haar beurt de zaak kan voorleggen aan het Inter-Amerikaanse Hof voor de Rechten van de Mens. De rechter kan voorzien in civiele middelen, met inbegrip van een billijke vergoeding aan de benadeelde.⁴⁵

Colombia staat op de 67^{ste} plaats op de Fragile State Index 2016 (ter vergelijking: Finland staat 178^e en Somalië op de 1^e plaats)⁴⁶

De Amerikaanse NGO Freedom House heeft Colombia aangemerkt als een 'gedeeltelijk vrij' land, waarbij het op een schaal van 1 tot 7 (1 meest vrij en 7 minst vrij) een score van 3 heeft voor wat betreft 'political rights' en een score van 3 voor wat betreft 'civil liberties' (was 4 in 2016).⁴⁷

Overige informatie

Aantal eerste asielaanvragen in Nederland:

2015: 7

2016: 36

2017 (t/m februari): 7

Colombia is door geen van de EU-lidstaten geplaatst op een nationale lijst met veilige landen van herkomst.

⁴³ Verslag van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad over de mate waarin Colombia voldoet aan de relevante criteria in het licht van de onderhandelingen over een visumvrijstellingsovereenkomst tussen de Europese Unie en Colombia, p.8-9, http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-is-new/news/news/docs/20141029_assessment_colombia_schengen_area_nl.pdf

⁴⁴ US State Department, Country Reports on Human Rights Practices, 2016, Colombia, Section 1, onderdeel c; <https://www.state.gov/documents/organization/265786.pdf>

⁴⁵ US State Department, Country Reports on Human Rights Practices, 2016, Colombia, Section 1, onderdeel e; <https://www.state.gov/documents/organization/265786.pdf>

⁴⁶ <http://fsi.fundforpeace.org/2016-colombia>

⁴⁷ Freedom House; Freedom in the World 2017, Colombia; <https://freedomhouse.org/report/freedom-world/2017/colombia>

Conclusie

Uit bovengenoemde bronnen komt naar voren dat de situatie in Colombia verbetert sinds de vredesonderhandelingen met de FARC eind 2014 en het daaruit voortgekomen vredesakkoord in november 2016. Er is geen sprake van systematische vervolging van bepaalde groepen in de Colombiaanse samenleving. Colombia is partij bij een aantal mensenrechtenverdragen en heeft wetten en andere voorschriften die waarborgen bieden, al worden deze niet altijd nageleefd. Er zijn geen aanwijzingen dat eigen burgers worden verwijderd of uitgeleverd naar gebieden in andere landen waar zij worden vervolgd of een reëel risico lopen op een onmenselijke behandeling. Het systeem van rechtsmiddelen biedt waarborgen tegen schendingen van rechten en vrijheden en de regering levert voortdurende inspanningen om daders van misbruik, onder wie leden van de veiligheidsdiensten, te vervolgen en te bestraffen. Het vermogen van de overheid om mensen effectief te vervolgen voor schendingen van de mensenrechten, onder wie de voormalige leden van paramilitaire groeperingen, is echter beperkt door een inefficiënt rechtssysteem. Voorts zijn de verbeteringen in de algemene situatie in Colombia van recente datum, waardoor nog onvoldoende duidelijk is in welke mate de verbeteringen als duurzaam kunnen worden aangemerkt.

Op basis hiervan kom ik tot de conclusie dat er vooralsnog onvoldoende grond is om Colombia als veilig land van herkomst aan te merken.

Cuba

Verdragen

Cuba is partij bij het Verdrag tegen foltering en andere wrede, onmenselijke en ontorende behandeling of bestraffing.⁴⁸

Cuba is geen partij bij het Verdrag betreffende de status van vluchtelingen en het daarbij behorende Protocol en heeft het IVBPR (nog) niet geratificeerd.^{49 50}

Cuba is geen partij bij de American Convention on Human Rights, veelal genoemd Pact van San José.⁵¹

Wetten en voorschriften

De grondwet verbiedt discriminatie op grond van ras, geslacht, godsdienst, nationale oorsprong.⁵² De meeste vormen van discriminatie zijn vooral gericht op de Afro-Cubaanse bevolking en komen in alle lagen van de samenleving voor. Ook discriminatie op grond van seksuele geaardheid of genderidentiteit komt voor. Mariela Castro, dochter van president Castro, hoofd van de National Center for Sexual Education bleef de rechten van LHBTI personen benadrukken. Gedurende 2015 zette de overheid zich in om de rechten van LHBTI personen te bevorderen. In mei 2016 heeft de regering een mars gesponsord in verband met de internationale dag tegen homofobie en transfobie.⁵³

De wet verbiedt mishandeling van gedetineerden en gevangenen. Toch waren er meldingen dat overheidsfunctionarissen zich hieraan schuldig maken.⁵⁴

De grondwet voorziet in de vrijheid van meningsuiting en pers alleen voor zover het "voldoet aan de doelstellingen van de socialistische maatschappij." De wet verbiedt kritiek op regeringsleiders en distributie van antiregeringspropaganda, waarvoor gevangenisstraffen staan variërend van drie maanden tot 15 jaar. De overheid beperkt de toegang tot het internet en censureert sommige online content. Er waren meldingen dat de regering e-mail, internet chatrooms en browsing controleert zonder de vereiste wettelijke bevoegdheid.⁵⁵

De grondwet voorziet in de vrijheid van godsdienst. De overheid bewaakt religieuze groepen, en de Cubaanse Communistische Partij (CP) bleef de meeste aspecten van het religieuze leven beheersen. Sommige religieuze leiders en hun volgelingen werden bedreigd en gedetineerd.⁵⁶

De grondwet beschermt het recht op privacy van burgers in hun huizen en correspondentie. De politie moet een door de officier van justitie ondertekend bevel hebben voor het uitvoeren van huiszoekingen of andere onderzoeken. Toch waren er berichten dat de overheid regelmatig en systematisch de communicatie tussen burgers controleert en hun bewegingen volgt. De politie doorzocht huizen en nam persoonlijke goederen in beslag zonder de wettelijk vereiste documentatie.⁵⁷

⁴⁸ http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/TreatyBodyExternal/countries.aspx?CountryCode=CUB&Lang=EN

⁴⁹ <http://www.unhcr.org/protection/convention/3d9abe177/reservations-declarations-1951-refugee-convention.html>

⁵⁰ https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=IV-4&chapter=4&lang=en#EndDec

⁵¹ Department of international law OAS, [https://www.oas.org/dil/treaties_B-](https://www.oas.org/dil/treaties_B-32_American_Convention_on_Human_Rights_sign.htm)

[32_American_Convention_on_Human_Rights_sign.htm](https://www.oas.org/dil/treaties_B-32_American_Convention_on_Human_Rights_sign.htm)

⁵² US State Department, Country Reports on Human Rights Practices, 2015, Cuba, Section 6;

<https://www.state.gov/documents/organization/253217.pdf>

⁵³ US State Department, Country Reports on Human Rights Practices 2016, Cuba, Section 6;

<https://www.state.gov/documents/organization/265790.pdf>

⁵⁴ Human Rights Report 2016 US State Department Cuba, Section 1, onder c;

<https://www.state.gov/documents/organization/265790.pdf>

⁵⁵ Human Rights Report 2016 US State Department Cuba, Section 2, onder a;

<https://www.state.gov/documents/organization/265790.pdf>

⁵⁶ US State Department, International Religious Freedom Report for 2015,

<https://www.state.gov/documents/organization/256559.pdf>

⁵⁷ Human Rights Report 2016 US State Department Cuba, Section 1

De grondwet erkent onafhankelijkheid van de rechterlijke macht. Desondanks is de rechterlijke macht direct ondergeschikt aan het Nationale Assemblée en de CP. Zij hebben de mogelijkheid om op elk gewenst moment rechters te ontslaan en te benoemen. Politieke overwegingen domineerden de rechterlijke macht en er was weinig sprake van een scheiding der machten tussen de rechterlijke macht, de CP en de Raad van State. Civiele rechtbanken bestaan op gemeentelijk en provinciaal niveau. In politieke gevallen worden speciale tribunalen samengeroepen achter gesloten deuren.⁵⁸

De wet biedt de politie ruime beoordelingsvrijheid om burgers aan te houden en te ondervragen, arrestaties en huiszoekingen uit te voeren. Willekeurige arrestaties en korte-termijn-detenties bleven een veelvoorkomende maatregel van de regering om de onafhankelijke publieke meningsuiting en politieke activiteit te controleren. Daarnaast maakt de wet een preventieve gevangenisstraf van maximaal vier jaar mogelijk voor personen die nog niet aangeklaagd zijn voor een misdrijf. Meestal wordt deze wettelijke bepaling toegepast als instrument om "antisociaal" gedrag, zoals prostitutie of drugsmisbruik tegen te gaan, maar ook om politieke tegenstanders vast te zetten. Hoewel er geen definitieve gegevens zijn, schat de Cubaanse Commissie voor de Mensenrechten en Verzoening dat er meer dan 4.000 burgers werden vastgezet op grond van deze bepaling.⁵⁹

De grondwet voorziet in het verlenen van asiel aan personen die worden vervolgd voor hun idealen of acties met betrekking tot een aantal gespecificeerde politieke gronden. De overheid heeft geen formeel instrument om asielaanvragen te behandelen. De overheid werkt daarbij samen met de UNHCR. Zo heeft Cuba in 2012 geen Syriërs uitgezet na aandringen van de UNCHR.⁶⁰

Vervolging of ernstige schade

De regering ontkent dat er politieke gevangenen vastzitten, maar weigerde toegang tot de gevangenen aan internationale humanitaire organisaties en de Verenigde Naties. Daardoor is het moeilijk te bepalen hoeveel politieke gevangenen er zijn. Twee onafhankelijke mensenrechtenorganisaties geven aan dat er naar schatting tussen de 75 en 95 politieke gevangenen zijn. Deze organisaties worden nauwlettend gevolgd door de overheid, en worden vaak geconfronteerd met intimidatie en bedreiging door de politie.⁶¹ In januari 2015 liet de regering 53 politieke gevangenen vrij na de officiële aankondigingen dat de Verenigde Staten en Cuba de diplomatieke relaties zouden herstellen.⁶²

Er zijn geen bevestigde berichten dat de regering of haar agenten willekeurige of onrechtmatige executies pleegden in 2016.⁶³

Algemene mensenrechtensituatie

Cuba is een autoritaire staat onder leiding van Raul Castro, die voorzitter is van de Raad van State en de Raad van Ministers, de Communistische Partij (CP), eerste secretaris, en opperbevelhebber van de veiligheidstroepen. De grondwet erkent de CP als enige legale partij en de leidende kracht van de samenleving en van de staat. Een commissie van de CP heeft vooraf alle kandidaten goedgekeurd voor gemeenteraadsverkiezingen die in april 2015 gehouden zijn. Deze verkiezingen verliepen met een relatieve administratieve efficiëntie, maar ze waren vrij noch eerlijk.

<https://www.state.gov/documents/organization/265790.pdf>

⁵⁸ Human Rights Report 2016 US State Department Cuba, Section 1, onderdeel e;

<https://www.state.gov/documents/organization/265790.pdf>.

⁵⁹ Human Rights Report 2016 US State Department Cuba, Section 1, onderdeel d;

<https://www.state.gov/documents/organization/265790.pdf>

⁶⁰ UNHCR, *Submission by the United Nations High Commissioner for Refugees For the Office of the High Commissioner for Human Rights' Compilation Report -Universal Periodic Review: CUBA*,

<http://www.refworld.org/country,,UNHCR,,CUB,,507526112,0.html>

⁶¹ Human Rights Report 2016 US State Department Cuba, Section 1, onderdeel e;

<https://www.state.gov/documents/organization/265790.pdf>.

⁶² Human Rights Report 2015 US State Department Cuba, Section 1, onderdeel e;

<https://www.state.gov/documents/organization/253217.pdf>

⁶³ Human Rights Report 2016 US State Department Cuba, Section 1, onderdeel a;

<https://www.state.gov/documents/organization/265790.pdf>

De voornaamste schendingen van de mensenrechten zijn onder meer de onmogelijkheid van burgers om hun regering te kiezen, het gebruik van bedreigingen, fysieke mishandeling, intimidatie en geweld door de overheid tegen personen die zich kritisch uitlaten over de regering, pesterijen en aanhoudingen om vrije meningsuiting en vrije vereniging te voorkomen.⁶⁴

De Cubaanse regering blijft afwijkende meningen onderdrukken en ontmoedigt openbare kritiek. De regering richt zich minder op langdurige gevangenisstraffen om critici te straffen. Wel zijn willekeurige arrestaties van mensenrechtenactivisten, onafhankelijke journalisten, en andere critici toegenomen. Andere repressieve tactieken zijn onder meer mishandeling en de beëindiging van het dienstverband.⁶⁵

Cuba staat op de 114e plaats op de Fragile State Index 2016 (ter vergelijking Finland staat 178^e en Somalië 1^e).⁶⁶

De Amerikaanse NGO Freedom House heeft Cuba aangemerkt als een '*not free country*' waarbij het op een schaal van 1 tot 7 (1 meest vrij en 7 minst vrij) een score van 7 heeft voor wat betreft '*political rights*' en een score van 6 voor wat betreft '*civil liberties*'.⁶⁷

Overige informatie

Aantal eerste asielaanvragen in Nederland:

2015: 9

2016: 23

2017 (t/m februari): 10

Cuba is door geen van de EU-lidstaten geplaatst op een nationale lijst met veilige landen van herkomst.

Conclusie

Op basis van de bovengenoemde informatie kom ik tot de conclusie dat er onvoldoende grond is om Cuba als veilig land van herkomst aan te merken. Er wordt niet voldaan aan het vereiste dat sprake moet zijn van een democratisch systeem. Cuba is partij bij een aantal mensenrechtenverdragen en heeft wetten en andere voorschriften die waarborgen bieden, maar deze worden onvoldoende nageleefd. Het systeem van rechtsmiddelen biedt onvoldoende waarborgen tegen de schendingen van de rechten en vrijheden.

⁶⁴ Human Rights Report 2016 US State Department Cuba, Executive Summary; <https://www.state.gov/documents/organization/265790.pdf>.

⁶⁵ Human Rights Watch, *World Report 2016, Cuba*, <https://www.hrw.org/world-report/2016/country-chapters/cuba>

⁶⁶ <http://fsi.fundforpeace.org/2016-cuba>

⁶⁷ Freedom House; Freedom in the World 2017, Cuba; <https://freedomhouse.org/report/freedom-world/2017/cuba>

Honduras

Verdragen

Honduras is partij bij de volgende verdragen:

- Internationaal Verdrag inzake de burgerrechten en politieke rechten.
- Verdrag tegen foltering en andere wrede, onmenselijke en ontorende behandeling of bestraffing
- Conventie van Geneve over de status van vluchtelingen van 1951 en het protocol van 1967.⁶⁸
- American Convention on Human Rights, veelal genoemd het Pact van San José.⁶⁹

Wetten en voorschriften

De wet verbiedt discriminatie op grond van geslacht, leeftijd, seksuele geaardheid, genderidentiteit, politieke activiteit of mening, burgerlijke staat, de status als lid van een Afro-gemeenschap of inheemse gemeenschap, en de fysieke verschijning.⁷⁰ De autoriteiten hebben deze wet niet effectief gehandhaafd. Discriminatie van leden van Afro-gemeenschappen en inheemse gemeenschappen en van LHBTI's vormt nog een serieus probleem.⁷¹ In augustus 2016 meldden NGO's dat tot op dat moment in 2016 11 LHBTI personen zijn overleden als gevolg van geweldpleging, vergelijkbaar met voorgaande jaren. NGO's werken samen met de overheid om de problemen van geweld en intimidatie aan te pakken. De overheid heeft 30 nieuwe onderzoekers aangesteld om deze geweldplegingen te onderzoeken, waarmee het totaal aantal op 41 komt.⁷²

De grondwet verbiedt foltering en andere wrede, onmenselijke of vernederende behandeling of bestraffing. NGO's meldden dat zij desondanks klachten ontvangen van mishandeling door medewerkers van veiligheidsdiensten, zowel op straat als in detentiecentra. Op 10 augustus heeft het UN Comité tegen Foltering zijn zorgen uitgesproken over de vele meldingen van mensenrechtenschendingen, waaronder foltering, door leden van de veiligheidsdiensten.⁷³

De grondwet verbiedt willekeurige arrestatie en detentie, maar NGO's melden dat de autoriteiten er niet altijd in slagen om deze bepalingen effectief te handhaven. De Nationale Commissie voor de Mensenrechten (CONADEH) meldde in september 2016 12 gevallen van willekeurige arrestaties. Het Committee of Relatives of the Disappeared in Honduras meldde 23 willekeurige en illegale arrestaties.⁷⁴

De grondwet voorziet in de vrijheid van meningsuiting en pers die de overheid over het algemeen ook respecteert. Wel zijn er meldingen van intimidatie en bedreigingen tegen journalisten en sociale communicators (bijvoorbeeld vloggers of bloggers). De meeste van deze gevallen zijn gelinkt aan georganiseerde criminele activiteiten en bendes. CONADEH meldt dat in de periode 2014 tot augustus 2016 64 journalisten en sociale commentatoren, dan wel eigenaren van en werknemers bij media outlets waren gedood. Het was meestal onduidelijk of deze moorden en bedreigingen specifiek op journalisten gerichte incidenten waren of dat er sprake was van willekeurig geweld.

De wet voorziet in een onafhankelijke en onpartijdige rechterlijke macht. Vanwege beperkte financiële middelen en capaciteitsproblemen zijn rechtbanken onvoldoende uitgerust en vaak ineffectief, mede vanwege intimidatie, corruptie en politieke invloed. De lage lonen en de minimale

⁶⁸ <http://www.unhcr.org/3b73b0d63.html>

⁶⁹ Department of international law OAS, https://www.oas.org/dil/treaties_B-32_American_Convention_on_Human_Rights_sign.htm#Honduras

⁷⁰ US Department of State, Country Reports on Human Rights Practices for 2015 Honduras, Section 6, onderdeel f, <http://www.state.gov/j/drl/rls/hrrpt/humanrightsreport/index.htm?year=2015&dliid=253023>

⁷¹ US Department of State, Country Reports on Human Rights Practices for 2016 Honduras, Executive Summary; <https://www.state.gov/documents/organization/265808.pdf>

⁷² US Department of State, Country Reports on Human Rights Practices for 2016 Honduras, Section 6; <https://www.state.gov/documents/organization/265808.pdf>

⁷³ US Department of State, Country Reports on Human Rights Practices for 2016 Honduras, Section 1, onderdeel c; <https://www.state.gov/documents/organization/265808.pdf>

⁷⁴ US Department of State, Country Reports on Human Rights Practices for 2016 Honduras, Section 1, onderdeel d, <https://www.state.gov/documents/organization/265808.pdf>

interne controles maken rechterlijke ambtenaren meer vatbaar voor omkoping.⁷⁵ In februari 2016 heeft het nationale Congres 15 nieuwe leden van het Hooggerechtshof gekozen voor een periode van zeven jaar. Verschillende maatschappelijke organisaties zeiden dat het selectieproces niet voldeed aan de internationale standaarden van onpartijdigheid, onafhankelijkheid en transparantie.⁷⁶

De grondwet verbiedt willekeurige inmenging in privacy en in correspondentie. Wel is er een juridische uitzondering die toegang tot een privéwoning in geval van nood of om een misdrijf te voorkomen mogelijk maakt. In juni 2016 meldde de rechterlijke macht drie veroordelingen in tien zaken waarin overheidsfunctionarissen werden beschuldigd van illegaal binnentreden.⁷⁷

Vervolg van ernstige schade

Er zijn geen meldingen van politieke gevangenen.⁷⁸

Er zijn meldingen van intimidatie en bedreigingen tegen journalisten en sociale communicatoren. De meeste van deze gevallen zijn gelinkt aan georganiseerde criminele activiteiten en bendes.

Algemene mensenrechtensituatie

Honduras is een constitutionele republiek met een meerpartijstelsel. De verkiezingen in november 2013 zijn over het algemeen eerlijk verlopen. Geweld is een probleem, hoewel de staat inspanningen verricht om dit terug te dringen. Criminele bendes zorgden voor veel problemen, in die zin dat zij veel geweldsmisdrijven begingen, zoals moord, afpersing, ontvoering, marteling, mensenhandel en bedreiging van journalisten, vrouwen en mensenrechtenactivisten.⁷⁹ Amnesty International meldt dat het algemene klimaat van geweld ertoe heeft geleid dat duizenden Hondurezen hun land zijn ontvlucht. Vooral vrouwen, migranten, ontheemden, mensenrechtenverdedigers (met name LHBTI) en milieu- en landactivisten zijn doelwit van geweld.⁸⁰

Het ministerie van Mensenrechten, Justitie, Bestuur en Decentralisatie werkte aan de implementatie van de Wet die bescherming moet bieden aan mensenrechtenverdedigers en journalisten, maar NGO's hebben in het algemeen kritiek op de maatregelen omdat ze vinden dat deze weinig effectief zijn en omdat de maatregelen vanwege beperkte middelen niet alle bedreigde personen beschermen. Dit werd nog een onderstreept door de moord op milieurechtenactivist en voorvechter voor rechten van inheemse bevolkingsgroepen Berta Caceres in maart 2016. De politie slaagde er niet in eerdere bedreigingen tegen haar leven te onderzoeken.⁸¹ ⁸² Volgens Amnesty International was Honduras een van de gevaarlijkste landen in Latijns-Amerika voor mensenrechtenverdedigers, met name milieu- en landactivisten.⁸³

Verder waren ernstige mensenrechtenproblemen corruptie, bedreiging en straffeloosheid door een zwak justitieel apparaat, criminele activiteiten van politie en leger, alsmede zeer moeilijke en soms levensbedreigende gevangenisomstandigheden. De overheid zette stappen om

⁷⁵ US Department of State, Country Reports on Human Rights Practices for 2016 Honduras, Section 1, onderdeel e, <https://www.state.gov/documents/organization/265808.pdf>

⁷⁶ Amnesty International, *Amnesty International Report 2016/17 - Honduras*; <https://www.amnesty.org/en/countries/americas/honduras/report-honduras/>

⁷⁷ US Department of State, Country Reports on Human Rights Practices for 2016 Honduras, Section 1, onderdeel f, <https://www.state.gov/documents/organization/265808.pdf>

⁷⁸ US Department of State, Country Reports on Human Rights Practices for 2016 Honduras, Section 1, onderdeel e, <https://www.state.gov/documents/organization/265808.pdf>

⁷⁹ US Department of State, Country Reports on Human Rights Practices for 2016 Honduras, Executive Summary, <https://www.state.gov/documents/organization/265808.pdf>

⁸⁰ Amnesty International, *Amnesty International Report 2016/17 - Honduras*; <https://www.amnesty.org/en/countries/americas/honduras/report-honduras/>

⁸¹ US Department of State, Country Reports on Human Rights Practices for 2015 Honduras, Section 2, onderdeel a, <https://www.state.gov/documents/organization/265808.pdf>

⁸² Human Rights Watch World Report 2017, Honduras; <https://www.hrw.org/world-report/2017/country-chapters/honduras>

⁸³ Amnesty International Report 2016/17, *The State of the World's Human Rights*, p. 179; <https://www.amnesty.nl/content/uploads/2017/02/POL1048002017ENGLISH.pdf?x84295>

overheidsfunctionarissen die zich schuldig maakten aan ernstige misdrijven te vervolgen en te bestraffen.⁸⁴

Omstandigheden in de gevangenissen waren hard en levensbedreigend als gevolg van omvangrijk bende-gerelateerd geweld, en het onvermogen van de regering om criminele activiteiten te controleren in de gevangenissen. Gevangenissen waren ook overvol en er was onvoldoende toegang tot voedsel en water. Ook was er geweld en misbruik door gevangenisambtenaren.⁸⁵ In veel inrichtingen laat het gevangenispersoneel de controle en handhaving over aan de gevangenen.⁸⁶

Honduras staat op de 68e plaats op de Fragile State Index 2016 (ter vergelijking Finland staat 178^e en Somalië 1^e).⁸⁷

De Amerikaanse NGO Freedom House heeft Honduras aangemerkt als een '*partly free country*' waarbij het op een schaal van 1 tot 7 (1 meest vrij en 7 minst vrij) een score van 4 heeft voor wat betreft '*political rights*' en een score van 4 voor wat betreft '*civil liberties*'.⁸⁸

Overige informatie

Aantal eerste asielaanvragen in Nederland:

2015: 8

2016: 7

2017 (t/m februari): <5

Honduras is door geen van de EU-lidstaten geplaatst op een nationale lijst met veilige landen van herkomst.

Conclusie

Op basis van de bovengenoemde informatie kom ik tot de conclusie dat er onvoldoende grond is om Honduras als veilig land van herkomst aan te merken. Er is geen sprake van systematische vervolging van bepaalde groepen in de Hondurese samenleving. Honduras is partij bij een aantal mensenrechtenverdragen en heeft wetten en andere voorschriften die waarborgen bieden, maar de overheid slaagt er onvoldoende in om deze na te leven, mede door een onvoldoende uitgeruste en ineffectieve rechterlijke macht. Er is sprake van wijdverbreid geweld door onder andere criminele organisaties en een hoge mate van straffeloosheid.

⁸⁴ US Department of State, Country Reports on Human Rights Practices for 2015, Honduras, Executive Summary; <https://www.state.gov/documents/organization/265808.pdf>

⁸⁵ US Department of State, Country Reports on Human Rights Practices for 2015 Honduras, Section 1, onderdeel c, <http://www.state.gov/j/drl/rls/hrrpt/humanrightsreport/index.htm?year=2015&dliid=253023>

⁸⁶ Human Rights Watch, World report 2017, Honduras; <https://www.hrw.org/world-report/2017/country-chapters/honduras>

⁸⁷ <http://fsi.fundforpeace.org/2016-honduras>

⁸⁸ Freedom House; Freedom in the World 2017, Honduras; <https://freedomhouse.org/report/freedom-world/2017/honduras>

Trinidad en Tobago

Verdragen

Trinidad en Tobago is partij bij de volgende verdragen:

- Internationaal Verdrag inzake de burgerrechten en politieke rechten.⁸⁹
- Het Verdrag betreffende de status van vluchtelingen en daarbij behorende Protocol.⁹⁰

Trinidad en Tobago is geen partij bij het verdrag tegen foltering en andere wrede, onmenselijke en ontorende behandeling of bestraffing.⁹¹

Trinidad en Tobago is sinds 1978 geen partij meer bij de American Convention on Human Rights, veelal genoemd het Pact van San José.⁹²

Wetten en voorschriften

De grondwet voorziet in fundamentele mensenrechten en vrijheden, zonder discriminatie op basis van ras, geslacht, nationaliteit en sociale afkomst, politieke opvattingen, of religie. Over het algemeen respecteert de overheid deze bepalingen.⁹³

De grondwet verbiedt foltering en andere wrede, onmenselijke of ontorende behandeling of bestraffing. Er zijn enkele meldingen dat politieagenten en gevangenisbewakers personen mishandelden in detentie.⁹⁴

De grondwet voorziet in de vrijheid van meningsuiting en pers. Over het algemeen werd dit door de overheid gerespecteerd.⁹⁵

De grondwet voorziet in vrijheid van godsdienst en geweten. Discriminatie op grond van geloof is verboden. Er zijn geen meldingen van aanmerkelijke schendingen.⁹⁶

De grondwet verbiedt willekeurige inmenging met privacy, familie, thuis, of correspondentie. In 2015 waren er geen meldingen dat de overheid zich niet aan deze bepaling hield.⁹⁷

De grondwet voorziet in een onafhankelijke rechterlijke macht, die de overheid in het algemeen respecteert. Hoewel de gerechtelijke procedures over het algemeen eerlijk en goed verlopen, is er sprake van achterstanden en inefficiënties.⁹⁸

De wet stelt consensuele seksuele activiteit tussen personen van hetzelfde geslacht strafbaar, waarbij een gevangenisstraf tot 25 jaar gegeven kan worden. Er wordt niet gehandhaafd op deze bepaling, tenzij sprake is van ernstige strafbare feiten zoals verkrachting. De immigratiewetten verbieden ook de binnenkomst van "homoseksuelen" in het land, maar in de praktijk werden deze wetten niet gehandhaafd. In september heeft de Advocaat-Generaal een comité ingesteld om te

⁸⁹ UNHCR, <http://indicators.ohchr.org/>

⁹⁰ <http://www.unhcr.org/3b73b0d63.html>

⁹¹ United Nations treaty collection, https://treaties.un.org/pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=IV-9&chapter=4&lang=en

⁹² Department of international law OAS, [https://www.oas.org/dil/treaties_B-32_American_Convention_on_Human_Rights_sign.htm#Trinidad and Tobago](https://www.oas.org/dil/treaties_B-32_American_Convention_on_Human_Rights_sign.htm#Trinidad%20and%20Tobago)

⁹³ US State Department, country report on human rights practices for 2015; Trinidad and Tobago, Section 6, <https://www.state.gov/documents/organization/253257.pdf>

⁹⁴ US State Department, country report on human rights practices for 2016; Trinidad and Tobago, Section 1, onderdeel c, <https://www.state.gov/documents/organization/265830.pdf>

⁹⁵ US State Department, country report on human rights practices for 2016; Trinidad and Tobago, Section 2, onderdeel a, <https://www.state.gov/documents/organization/265830.pdf>

⁹⁶ US State Department, International Religious Freedom Report for 2015; Trinidad and Tobago, ; <https://www.state.gov/documents/organization/253257.pdf>

⁹⁷ US State Department, country report on human rights practices for 2016; Trinidad and Tobago, Section 1, onderdeel f, <https://www.state.gov/documents/organization/265830.pdf>

⁹⁸ US State Department, country report on human rights practices for 2016; Trinidad and Tobago, Section 1, onderdeel e, <https://www.state.gov/documents/organization/265830.pdf>

onderzoeken of de Equal Opportunities Act gewijzigd moet worden, zodat ook seksuele oriëntatie eronder begrepen kan worden.⁹⁹

Overigens heeft de overheid een aantal aanbevelingen geaccepteerd die zagen op het tot stand brengen van beleid ter bevordering van de rechten van LHBTI's en het voorkomen en vervolgen van misdrijven gericht tegen deze groep.¹⁰⁰ Voorts wordt gemeld dat in weerwil van de strafbaarstelling de mensenrechtensituatie van LHBTI's is verbeterd. Er zijn een aantal organisaties actief die de rechten van LHBTI's uitdragen en in 2015 stelde een transgender zich verkiesbaar voor een zetel in het parlement.¹⁰¹

Vervolging of ernstige schade

Er zijn geen meldingen van politieke gevangenen.¹⁰²

Er zijn enkele meldingen dat politieagenten en gevangenis bewakers personen mishandelden in detentie.¹⁰³

Algemene mensenrechtensituatie

De Republiek Trinidad en Tobago is een parlementaire democratie bestuurd door een premier en een tweekamerstelsel. In september 2015 werden verkiezingen gehouden die door waarnemers in het algemeen werden beschouwd als vrij en eerlijk. De oppositie People's National Movement, onder leiding van Keith Rowley, versloeg de regerende People's Partnership, geleid door Kamla Persad-Bissessar, en de politieke transitie verliep soepel.¹⁰⁴

Er is sprake van discriminatie van met name vrouwen en LHBTI. LHBTI-organisaties melden dat er in het land een taboe heerst op homoseksuele geaardheid of genderidentiteit en dat het aantal meldingen van incidenten waarschijnlijk daardoor geremd wordt.¹⁰⁵ In 2016 meldde de Amerikaanse NGO Freedom House dat mensenrechtengroeperingen de regering hebben bekritiseerd vanwege de onwil om discriminatie en geweld tegen LHBTI's aan te pakken.¹⁰⁶

De omstandigheden in een aantal gevangenissen zijn hard. De gevangenissen zijn overvol, er is sprake van mishandeling en medische verwaarlozing. In juni 2016 zijn meerdere gevangenen in de vrouwengevangenis in hongerstaking gegaan als protest tegen de leefomstandigheden.¹⁰⁷

Personen of organisaties zijn vrij om gerechtelijke procedures te starten tegen schendingen van mensenrechten, bij zowel de High Court als de civiele rechter. De High Court kan uitspraken van lagere rechters herzien, kan partijen dwingen om specifieke acties te ondernemen, en kan een schadevergoeding toekennen aan benadeelde partijen.¹⁰⁸

Er is een ombudsman die klachten van burgers over de administratieve beslissingen van de overheid onderzoekt. Indien er sprake is van plichtsverzuim, wangedrag, of een strafbaar feit, kan

⁹⁹ US State Department, country report on human rights practices for 2016; Trinidad and Tobago, Section 6; <https://www.state.gov/documents/organization/265830.pdf>

¹⁰⁰ ILGA, State-sponsored homophobia, mei 2016; http://www.ecoi.net/file_upload/90_1490279945_02-ilga-state-sponsored-homophobia-2016-eng-web-150516.pdf

¹⁰¹ Kaleidoscope Trust, Speaking out 2015; http://kaleidoscopetrust.com/usr/library/documents/main/2015_speakingout_241115_web.pdf

¹⁰² US State Department, country report on human rights practices for 2016; Trinidad and Tobago, Section 1, onderdeel e; <https://www.state.gov/documents/organization/265830.pdf>

¹⁰³ US State Department, country report on human rights practices for 2016; Trinidad and Tobago, Section 1, onderdeel c; <https://www.state.gov/documents/organization/265830.pdf>

¹⁰⁴ US State Department, country report on human rights practices for 2016; Trinidad and Tobago, Executive Summary; <https://www.state.gov/documents/organization/265830.pdf>

¹⁰⁵ US State Department, country report on human rights practices for 2016; Trinidad and Tobago, Section 6; <https://www.state.gov/documents/organization/265830.pdf>

¹⁰⁶ Freedom House; Freedom in the World 2016, Trinidad and Tobago; <https://freedomhouse.org/report/freedom-world/2016/trinidad-and-tobago>

¹⁰⁷ US State Department, country report on human rights practices for 2016; Trinidad and Tobago, Section 1, onderdeel c; <https://www.state.gov/documents/organization/265830.pdf>

¹⁰⁸ US State Department, country report on human rights practices for 2016; Trinidad and Tobago, Section 1, onderdeel e; <https://www.state.gov/documents/organization/265830.pdf>

de ombudsman de zaak voorleggen aan de bevoegde autoriteit. De ombudsman heeft een quasi-autonome status binnen de overheid en publiceert een uitgebreide jaarverslag. Zowel het publiek als de regering heeft vertrouwen in de integriteit en betrouwbaarheid van het Bureau van de Ombudsman en in het jaarverslag van de Ombudsman.¹⁰⁹

Trinidad en Tobago staat op de 127^{ste} plaats op de Fragile State Index 2016. (Ter vergelijking Finland staat 178^e en Somalisch 1^e)¹¹⁰

De Amerikaanse NGO Freedom House heeft Trinidad en Tobago aangemerkt als een 'free country' waarbij het op een schaal van 1 tot 7 (1 meest vrij en 7 minst vrij) een score van 2 heeft voor wat betreft 'political rights' en een score van 2 voor wat betreft 'civil liberties'.¹¹¹

Overige informatie

Aantal eerste asielaanvragen in Nederland:

2015: 9

2016: 22

2017 (t/m februari): < 5

Trinidad en Tobago is door geen van de EU-lidstaten geplaatst op een nationale lijst met veilige landen van herkomst.

Conclusie

Op basis van de bovengenoemde informatie wordt geconcludeerd dat er op duurzame wijze geen sprake is van vluchtelingrechtelijke vervolging, of van een reëel risico op ernstige schade in de zin van de Kwalificatierichtlijn. Hoewel de situatie van LHBTI's zich het laatste jaar lijkt te verbeteren, is het gezien de recente datum nog onvoldoende duidelijk in hoe deze verbeteringen zich zullen ontwikkelen en in welke mate deze als duurzaam kunnen worden aangemerkt. Om deze reden wordt een uitzondering gemaakt ten aanzien van LHBTI's. Er is geen sprake van systematische vervolging van bepaalde groepen in de Trinidadiaanse samenleving. Trinidad en Tobago is partij bij een aantal mensenrechtenverdragen en heeft wetten en andere voorschriften die waarborgen bieden, al worden deze niet altijd nageleefd. Er zijn geen aanwijzingen dat eigen burgers worden verwijderd of uitgeleverd naar gebieden in andere landen waar zij worden vervolgd of een reëel risico lopen op een onmenselijke behandeling. Het systeem van rechtsmiddelen biedt waarborgen tegen schendingen van rechten en vrijheden.

Op basis hiervan kom ik tot de conclusie dat Trinidad en Tobago kan worden aangemerkt als veilig land van herkomst, met uitzondering ten aanzien van LHBTI's.

¹⁰⁹ US State Department, country report on human rights practices for 2016; Trinidad and Tobago, Section 5; <https://www.state.gov/documents/organization/265830.pdf>

¹¹⁰ <http://fsi.fundforpeace.org/2016-trinidad>

¹¹¹ Freedom House; Freedom in the World 2017, Trinidad and Tobago; <https://freedomhouse.org/report/freedom-world/2017/trinidad-and-tobago>