



## **Beschikking op Wob-verzoek Van de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid**

Op 19 december 2016 is een verzoek ingediend om toezending van alle documenten die zien op de voorbereiding en de totstandkoming van de besluiten van:

- (i) 8 maart 2016 (Stcrt. 2016, nr. 13006) tot algemeen verbindendverklaring van bepalingen van de collectieve arbeidsovereenkomst voor de Graanbe- en verwerkende bedrijven (hierna: 'algemeen verbindendverklaring') en
- (ii) 21 november 2016 (Stcrt. 2016, nr. 64611) tot intrekking van de algemeen verbindendverklaring van bepalingen van de collectieve arbeidsovereenkomst voor de Graanbe- en verwerkende bedrijven (hierna: 'intrekkingsbesluit').

Het verzoek is niet slechts gericht op documenten die betrekking hebben op de voorbereiding van de algemeen verbindendverklaring van 8 maart 2016 en het intrekkingsbesluit van 21 november 2016 maar tevens op documenten die betrekking hebben op de periode voorafgaand aan 8 maart 2016 en de periode tussen de algemeen verbindendverklaring en het intrekkingsbesluit.

Bij brief van 22 december 2016 is het verzoek aangemerkt als een verzoek ingevolge de Wet openbaarheid van bestuur (Wob).

Ik beschik over in totaal 101 documenten verdeeld over de volgende drie dossiers:

- avv-verzoek cao Graanbe- en verwerkende bedrijven 2015 (50 documenten);
- onderzoek representativiteit (36 documenten)
- intrekking avv-verzoek cao Graanbe- en verwerkende bedrijven 2015 (15 documenten).

Op de drie bijgevoegde inventarislijsten (bijlage 1 tot en met 3) treft u een nadere detaillering van deze documenten aan.

Het verzoek is getoetst aan de bepalingen van de Wob. Op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht heb ik de belanghebbenden in de gelegenheid gesteld te reageren op het Wob-verzoek. Drie belanghebbenden hebben geen gebruik gemaakt van deze geboden mogelijkheid. Twee belanghebbenden hebben aangegeven geen bezwaar te hebben tegen openbaarmaking. Twee belanghebbenden hebben bedenkingen tegen openbaarmaking van de in de documenten voorkomende persoonsgegevens. Een belanghebbende heeft daarnaast bedenkingen tegen openbaarmaking van specifieke en vertrouwelijke bedrijfsinformatie die aan het ministerie is verstrekt met dien verstande dat belanghebbende van mening is dat de verstrekte informatie niet herleidbaar mag zijn tot individuele ondernemingen. Ik heb de geuite bedenkingen meegenomen in mijn hieronder weergegeven overwegingen.

### **Besluit**

Op de drie inventarislijsten is aangegeven wat is besloten ten aanzien van openbaarmaking en of het betreffende document geheel, deels of niet openbaar wordt gemaakt. Ik heb besloten uw verzoek gedeeltelijk te honoreren. Daartoe heb ik het volgende overwogen.

#### Geheel (reeds) openbaar

Een beperkt aantal documenten ziet op publicaties in de Staatscourant. Waar dit aan de orde is, zijn de documenten voor de volledigheid toegevoegd. Op de inventarislijst is voor dat type document aangegeven dat het document reeds openbaar is.

#### Gedeeltelijk of niet openbaar

De documenten waarbij op de inventarislijst in de tabel 'beoordeling' gedeeltelijk of niet openbaar staat, worden gedeeltelijk of niet openbaar gemaakt. Deze documenten worden niet openbaar gemaakt of gedeeltelijk openbaar gemaakt, met dien verstande dat in deze documenten passages onleesbaar zijn gemaakt om de volgende redenen.

#### *Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer*

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In de documenten waarbij op de inventarislijst in de kolom 'weigeringsgrond' 10.2.e Wob is opgenomen, staan persoonsgegevens. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten, zoals namen, telefoonnummers en e-mailadressen.

#### *Bedrijfs- en fabricagegegevens*

Op grond van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld.

In de documenten waarbij op de inventarislijst in de kolom 'weigeringsgrond' 10.1.c Wob is opgenomen, staan bedrijfsgegevens. Deze gegevens zijn vertrouwelijk aan mij verstrekt. Uit deze gegevens kunnen wetenswaardigheden worden afgeleid met betrekking tot het productieproces of de afzet van producten of de kring van afnemers en leveranciers. Ik zal deze informatie dan ook niet openbaar maken.

#### *Persoonlijke beleidsopvattingen in een document bestemd voor intern beraad*

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Deze beperking op de informatieverplichting is in de Wob opgenomen zodat ambtenaren en bewindspersonen in alle openhartigheid onderling kunnen communiceren. Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip "documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad" onder meer moeten worden begrepen nota's van ambtenaren aan bewindspersonen. Een persoonlijke beleidsopvatting is een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten.

De documenten waarbij op de inventarislijst in de kolom 'weigeringsgrond' 11.1 Wob is opgenomen, zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad en bevatten persoonlijke beleidsopvattingen. Ik verstrek daarover geen informatie. De persoonlijke beleidsopvattingen heb ik uit de documenten verwijderd. Voor zover er ook feitelijke informatie in deze passages staat, is die informatie zodanig verweven met de persoonlijke beleidsopvattingen dat die daar niet los van kan worden gezien. Ik heb daarom besloten ook die delen van informatie niet openbaar te maken.

Ik acht het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering indien deze persoonlijke beleidsopvattingen zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie. Ik zie dan ook geen aanleiding om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob in niet tot personen herleidbare vorm informatie te verstrekken over deze persoonlijke beleidsopvattingen.



Een afschrift van deze beschikking zal worden gezonden aan alle belanghebbenden.

De stukken die met dit besluit voor een ieder openbaar worden, zullen op [www.rijksoverheid.nl/documenten/wob-verzoeken](http://www.rijksoverheid.nl/documenten/wob-verzoeken) worden geplaatst.

Datum: 24 april 2017

De Minister van Sociale Zaken  
en Werkgelegenheid,  
namens deze,

mw. mr. E.D.G. Kiersch  
*Directeur WBJA*

Voor nadere informatie over deze beschikking kunt u terecht bij de in de begeleidende brief genoemde contactpersoon. Dit is een beschikking in de zin van artikel 1:3, 2e lid van de Awb. Overeenkomstig de Awb kan tegen deze beschikking schriftelijk bezwaar worden gemaakt door degene wiens belang rechtstreeks bij deze beschikking betrokken is. Daartoe moet binnen zes weken na de dag van verzending van deze beschikking een bezwaarschrift worden ingediend bij:

De Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,  
T.a.v. de Directie Wetgeving, Bestuurlijke en Juridische Aangelegenheden,  
Bureau Ondersteuning team 2  
Postbus 90801  
2509 LV 's-Gravenhage  
(Fax 070 333 4056)

Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend en ten minste te bevatten de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van deze beschikking alsmede reden(en) waarom de beschikking niet juist wordt gevonden. Het bezwaarschrift dient in de Nederlandse taal te zijn gesteld. Het bezwaar schort de werking van deze beschikking niet op.

Een bezwaarschrift kan ook per e-mail worden ingediend. Dan moet het bezwaarschrift in pdf-formaat als bijlage in de e-mail worden verzonden. Deze bijlage moet een ingescande "natte" handtekening bevatten. Hiermee wordt bedoeld dat het bezwaarschrift met de hand moet worden ondertekend, voordat het wordt ingescand en opgeslagen in pdf-formaat (bij voorkeur met tekstherkenning). Deze e-mail met bijlage moet gezonden worden naar: [wbja-bezwaren-bo-t2@minszw.nl](mailto:wbj-bezwaren-bo-t2@minszw.nl).