

## Ministerie van Financiën

> Retouradres Postbus 20201 2500 EE Den Haag

Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal  
Postbus 20018  
2500 EA DEN HAAG

**Directoraat-Generaal  
Belastingdienst**

Korte Voorhout 7  
2511 CW Den Haag  
Postbus 20201  
2500 EE Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)

**Ons kenmerk**  
2017-0000129799

**Uw brief (kenmerk)**  
2017Z09491

Datum 6 juli 2017  
Betreft Beantwoording vragen van het lid Omtzigt

Geachte voorzitter,

Hierbij stuur ik u de schriftelijke reactie toe op de vragen van het lid Omtzigt over de over de rechtmatigheid van de afvloeiingsregeling bij de douane en de FIOD in de slotwet 2016 (ingezonden 30 juni 2017).

Hoogachtend,

de staatssecretaris van Financiën,

Eric Wiebes

**2017Z09491**

**Directoraat-Generaal  
Belastingdienst**

Vragen van het lid Omtzigt (CDA) aan de staatssecretaris van Financiën over de rechtmatigheid van de afvloeiingsregeling bij de douane en de FIOD in de slotwet 2016 (Ingezonden 30 juni 2017).

**Ons kenmerk**  
2017-0000129799

1. Herinnert u zich dat medewerkers van de Douane en de Fiscale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (FIOD) ook gebruik mochten maken van de vertrekregeling inclusief de vertrekbonus, ook al werd er met de Investeringsagenda niet gereorganiseerd of bezuinigd bij die diensten?

Antwoord op vraag 1

Ja.

2. Herinnert u zich dat voor deze reorganisatie gebruik gemaakt werd van de remplaçantenregeling in het Algemeen Rijksambtenarenreglement (ARAR)?

Antwoord op vraag 2

Ja.

3. Herinnert u zich dat er bij de Douane 301 en bij de FIOD 82 medewerkers vertrokken met een vertrekpremie?

Antwoord op vraag 3

Ja.

4. Wat waren de totale kosten van de premies (inclusief naheffing) die de douanemedewerkers en de FIOD-medewerkers ontvangen hebben?

Antwoord op vraag 4

Er is in 2016 circa € 34,5 miljoen uitbetaald. In 2017 is nog een bedrag uitbetaald van circa € 5,4 miljoen aan medewerkers die in 2016 gebruik hebben gemaakt van de regeling.

5. Herinnert u zich dat de heren Borstlap en Joustra daarover schrijven: "Bij een vergelijking met de remplaçantenregeling uit het ARAR, valt op dat met voormelde uitstroombemogelijkheid voor de medewerkers van de Douane en de FIOD:  
– geen plaatsing van een VWNW-kandidaat wordt gerealiseerd; en  
– geen bijdrage wordt geleverd aan het realiseren van voormelde taakstelling. De twee situaties waarop de remplaçantenregeling van het ARAR ziet, zijn dan ook niet van toepassing op medewerkers van de Douane en de FIOD."? 1)

Antwoord op vraag 5

Ja.

6. Herinnert u zich dat de Algemene Rekenkamer hierover opmerkt: "Een andere vraag was of de remplaçantenregeling (artikel 49xx van het ARAR) juist is toegepast voor de medewerkers van Douane en FIOD. Er was namelijk geen sprake van een directe plaatsing van een geremplaceerde. Wij constateren dat het ARAR geen termijn stelt aan het moment waarop een geremplaceerde de plaats moet innemen van een remplaçant. Als we ervan uitgaan dat dit op enig moment wel gebeurt, lijkt toepassing van dit artikel mogelijk voor de medewerkers van Douane en FIOD."? 2)

Antwoord op vraag 6

Ja.

**Directoraat-Generaal  
Belastingdienst**

7. Herinnert u zich dat u aan de Kamer schreef: "Een 1-op1-koppeling tussen de geremplaceerde en de remplaçant is echter niet noodzakelijk. Wel zal inzichtelijk moeten zijn dat het vertrek van een medewerker als remplaçant (op termijn) tot gevolg heeft dat een VWNW-kandidaat wordt geplaatst."? 3)

**Ons kenmerk**  
2017-0000129799

Antwoord op vraag 7

Ja.

8. Herinnert u zich dat u functies bij de Douane en FIOD eerst heeft opengesteld voor van werk naar werk-kandidaten (VWNW-kandidaten)? 4)

Antwoord op vraag 8

Ja.

9. Hoe komt het dan dat u, getuige de antwoorden op de feitelijke vragen over de wijzigingen samenhangende met de Voorjaarsnota over de begroting van het Ministerie van Financiën, nog steeds de vraag niet kunt beantwoorden hoeveel VWNW-kandidaten een van de vervulde vacatures die bij de Douane (201) en de FIOD (99) hebben gekregen?
10. Van hoeveel vrijgekomen arbeidsplaatsen bij de Douane en de FIOD (vacatures) kunt u op dit moment aantonen dat zij direct door een VWNW-kandidaat zijn vervuld?

Antwoord op vraag 9 en 10

Dit is nader bekeken en hieruit komt naar voren dat tot nu toe vijf VWNW-kandidaten ingestroomd zijn op functies bij de Douane en FIOD.

11. Van hoeveel vrijgekomen arbeidsplaatsen bij de Douane en de FIOD (vacatures) kunt u op dit moment aantonen dat zij middels meerdere stappen (ketens) van medewerkers met een nieuwe functie uiteindelijk door een VWNW-kandidaat zijn vervuld?

Antwoord op vraag 11

Naast de 5 VWNW-kandidaten, zoals genoemd bij vraag 10, zijn 129 medewerkers binnen de Belastingdienst doorgestroomd naar Douane en 4 naar de FIOD. Op dit moment wordt nader bekeken of deze kandidaten onder de voorwaarden van de remplaçantenregeling vallen. Ook voor de openstaande en toekomstige plekken wordt eerst gekeken naar interne doorstroming.

12. Binnen hoeveel tijd moeten deze stappen (ketens) te identificeren zijn om nog te passen binnen het ARAR? Kunt u aangeven wat een redelijke termijn zou kunnen zijn op grond van doel en strekking van het ARAR?

Antwoord op vraag 12

Het ARAR stelt geen termijn. De Belastingdienst wil de plekken waarop medewerkers bij Douane en FIOD met toepassing van de remplaçantenregeling zijn vertrokken, laten vervullen door een VWNW-kandidaat dan wel dat met het vertrek van de medewerker een bijdrage wordt geleverd aan een taakstelling. In het AO van 8 juni jl. heb ik gezegd het een hele klus te vinden, maar de Belastingdienst doet er alles aan.

13. Hoeveel van deze stappen (ketens) mogen er maximaal gevormd worden om nog te kunnen kwalificeren als passend binnen het ARAR? Kunt u aangeven

wat een redelijke termijn zou kunnen zijn op grond van doel en strekking van het ARAR?

**Directoraat-Generaal  
Belastingdienst**

Antwoord op vraag 13

In de nota van toelichting bij het artikel 49xx ARAR en in de Circulaire uitvoering Overeenkomst Sociaal Beleid Rijk: van werk naar werk (VWNW) beleid is aangegeven dat het de bedoeling is dat remplaceren op een transparante, navolgbare wijze plaatsvindt. Daarin is niet bepaald hoe lang de keten mag zijn en/of binnen welke termijn de keten moet zijn afgerond, maar is wel aangegeven dat deze transparant en navolgbaar moet zijn.

**Ons kenmerk**  
2017-0000129799

14. Kunt u, voordat de Kamer bij de slotwet moet besluiten over kwijting over het jaar 2016 aangeven of de remplaçantenregeling juist en rechtmatig is toegepast?

Antwoord op vraag 14

Bij toepassing van de remplaçantenregeling (in het bijzonder artikel 49xx van het ARAR) worden specifieke aanvragen op dat moment getoetst aan het voldoen aan de voorwaarden van de voorliggende regeling. De Algemene Rekenkamer heeft in het Verantwoordingsonderzoek 2016 bij het jaarverslag van de Financiënbegroting geconstateerd dat het ARAR geen termijn stelt aan het moment waarop een geremplaceerde de plaats moet innemen van een remplaçant. Na toetsing, toekenning en feitelijke betaling is dan ook sprake van een rechtmatige uitgave overeenkomstig de remplaçantenregeling.

15. Kunt u deze vragen daarom een voor een en voor maandag 3 juli 18.00 uur beantwoorden?

Antwoord op vraag 15

De vragen zijn binnen de reguliere termijn van drie weken beantwoord.