



Commissie van deskundigen (notariaat)

Postadres
Postbus 14052
3508 SC Utrecht

tel 030-251 69 84
fax 030-254 37 85
cvdn@bureaufn.nl

Bezoekadres
Euclideslaan 201
3584 BS Utrecht

Ministerie van Veiligheid en Justitie
Directoraat-Generaal Rechtspleging en Rechtshandhaving
Directie Rechtsbestel

Postbus 20301
2500 EH DEN HAAG

Datum: 16 januari 2017
Ons kenmerk: Cvdn/16012017ROW
Betreft: Reactie op wetsvoorstel

Geachte mevrouw Boekestein,

U heeft de Commissie van deskundigen notariaat (hierna: Cvdn) gevraagd om een reactie te geven op het wetsvoorstel garantiefonds en samenvoeging commissies notariaat.

De leden van de Cvdn hebben het wetsvoorstel bestudeerd, waarbij de nadruk is gelegd op de samenvoeging van de Cvdn en de Commissie Toegang Notariaat (hierna CTN) in de nog in te stellen Adviescommissie Toegang Notariaat (ATN).

In de bijgaande notitie treft u de opmerkingen en suggesties van de Cvdn aan. De opmerkingen zijn zowel inhoudelijk als tekstueel van aard. Tevens wordt nog aandacht gevraagd voor de vrijwaring van de aansprakelijkheid die thans geldt voor de leden van de Cvdn.

Desgewenst maakt de Cvdn graag met u een afspraak om de opmerkingen nader toe te lichten.

Namens de Commissie van deskundigen
de voorzitter,

Prof. dr. J.G. Kuijl RA

Notitie van de Cvdn aan het Ministerie van Veiligheid en Justitie inzake de consultatie wetsvoorstel garantiefonds notariaat en samenvoeging van de Cvdn en CTN.

Inleiding

Het voorstel van wet bevat (kort gezegd) een wijziging van de Wet op het notarisambt (Wna) op twee hoofdonderdelen:

I Oprichting fonds (invoeging artikel 87a Wna)

Uitgangspunt van de voorgestelde regeling is, dat de financieel nadelige gevolgen door toedoen van een notaris, welke niet verhaalbaar blijken, gedekt worden uit een op te richten fonds. Voorgesteld wordt om dit fonds bij de Koninklijke Notariële Beroepsorganisatie onder te brengen. Het integrale toezicht op het notariaat door het Bureau Financieel Toezicht (BFT) zal tevens uit dit fonds worden betaald.

II Samenvoeging Cvdn en CTN (wijziging artikelen 7, 8, 10 en 30c Wna)

Het voorstel is om de voormelde commissies samen te voegen tot een nieuwe commissie: Adviescommissie Toegang Notariaat (ATN).

Daarnaast wordt voorgesteld wijziging aan te brengen in artikelen 2 lid 3, 29 lid 7 en artikel 87 Wna. Deze bepalingen vormen een zekere ondersteuning van bovenstaande wijzigingen.

Artikelsgewijze opmerkingen inzake samenvoeging van de commissies (inhoudelijk en tekstueel)

Artikel 7 lid 2 (nieuw)

Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden nadere regels gesteld over het ondernemingsplan.

De Commissie acht deze aanpassing verstandig zodat de nieuw in te stellen ATN zelf nadere regels en voorschriften kan maken voor haar werkwijze. In de toelichting op het wetsartikel zou bijvoorbeeld kunnen worden verwezen naar het Besluit ondernemingsplan notaris.

Artikel 8 lid 2 (nieuw) en toelichting

In dit artikel worden de onderdelen genoemd waaraan een indiener van een ondernemingsplan moet voldoen om een positief advies te verkrijgen. In de toelichting is duidelijk aangegeven dat er sprake is van een negatief advies indien de indiener op één van de vermelde onderdelen. De Commissie kan instemmen met deze opvatting: negatief advies indien er sprake is van "een rood stoplicht" op één van de onderdelen.

Artikel 8 lid 3 (nieuw)

Vermeld wordt dat de "Commissie" wordt vervangen door "Adviescommissie". De Commissie stelt voor de volledige naam te vermelden: "Adviescommissie Toegang Notariaat"

Artikel 10 (nieuw) en MvT

Uit de Memorie van toelichting blijkt dat het ondernemingsplan vanuit het Ministerie wordt verstrekt aan o.a. de nieuw in te stellen ATN (dit is tevens aangegeven onder onderdeel 3.2 samenvoeging commissies). Verder is vermeld dat de ATN evenals het bestuur van de KNB

en het BFT 3 maanden de tijd heeft om een reactie te geven. Met een reactie wordt hier bedoeld het advies aan de Minister.

De Commissie wil hierover het volgende opmerken:

De Cvdn is er voorstander van om het ondernemingsplan rechtstreeks bij de ATN in te dienen. Deze visie wordt onderbouwd door het risico dat er sprake kan zijn van een ingediend ondernemingsplan dat in belangrijke mate onvolledig is. De Cvdn wordt regelmatig geconfronteerd met onvolledig aangeleverde plannen. Thans worden deze ondernemingsplannen pas in behandeling genomen indien deze volledig zijn aangeleverd. De behandeltermijn van 3 maanden begint dan ook pas te lopen na vaststelling dat het plan volledig is. Indien de ATN wordt geconfronteerd met onvolledig ingediende ondernemingsplannen wordt het uitermate lastig om de wettelijke behandeltermijn van 3 maanden te halen. Bij de nieuwe ATN zou dan ook de toets moeten blijven liggen dat een plan volledig is en dat alleen na vaststelling hiervan gestart kan worden met de behandeling. Mogelijk gelden voor de huidige CTN ook dergelijke afwegingen.

Artikel II lid 2 (overgang archief)

De documenten die thans berusten bij de Commissie en de CTN gaan over naar de ATN. Aangezien de secretariaatsfunctie van de ATN zal worden uitgevoerd door het BFT zal het fysieke archief van de CTN hier moeten worden ondergebracht. De omvang van het CTN archief is bij de Cvdn niet bekend maar er zal overleg met het BFT moeten worden gevoerd over beschikbaarheid van voldoende archiefruimte. Daarnaast zal er ook sprake zijn van een elektronisch archief en door CTN gebruikte softwaretoepassingen die zullen moeten worden geïmplementeerd in het automatiseringsplatform dat thans door de Cvdn wordt gebruikt.

Artikel II lid 3 (overgangsregeling)

In dit onderdeel is beschreven dat de nog in behandeling zijnde plannen van de Cvdn bij de inwerkingtreding van de wet zullen worden afgehandeld door de ATN. In de onderstaande tabel is aangegeven welke 4 mogelijkheden zich kunnen voordoen op het moment van de inwerkingtreding van de wet.

De Cvdn is er voorstander van bij ieder van de vermelde mogelijkheden te beschrijven welke routing er moet worden gevolgd. Voor de Cvdn geldt dan bij voorkeur dat de in behandeling zijnde plannen bij de Cvdn bij de inwerkingtreding van de wet (mogelijkheden 2 en 3) nog worden afgewikkeld door de leden van de Cvdn, dit ter vermindering van overgangsproblematiek naar de ATN.

De Cvdn beseft dat hiermee ook artikel II lid 1 dient te worden aangepast (ontslag van rechtswege van de leden Cvdn bij de inwerkingtreding van de wet).

Indien ervoor gekozen gaat worden om de huidige leden van de Cvdn (in belangrijke mate) deel te laten nemen in de ATN kunnen de voormelde bezwaren worden weggenomen.

Mogelijkheid 1	Plan Cvdn afgehandeld	Plan CTN nog in behandeling
Mogelijkheid 2	Plan Cvdn in behandeling	Plan CTN niet van toepassing
Mogelijkheid 3	Plan Cvdn in behandeling	Plan CTN nog niet gestart
Mogelijkheid 4	Plan Cvdn niet van toepassing	Plan CTN nog in behandeling

Tot slot zou bij alle vermelde mogelijkheden naar indieners duidelijk moeten worden gecommuniceerd hoe de verdere routing gaat verlopen van hun plan.

MvT 3 Samenvoeging Cvdn en CTN

In onderdeel 3.1 is aangegeven dat de Cvdn bestaat uit een voorzitter en twee leden. Volgens het Besluit ondernemingsplan notaris (artikel 5 lid 4) is daarnaast nog sprake van twee plaatsvervangende leden.

MvT 4 Financiële gevolgen en administratieve lasten

In dit onderdeel is aangegeven dat de inrichting van het garantiefonds geen financiële gevolgen heeft voor de rijksbegroting. Mogelijk zijn er echter wel financiële gevolgen voor het zittende notariaat en daarmee ook impliciet voor indieners van ondernemingsplannen. Het beoogde garantiefonds zal zelf worden bekostigd door de beroepsbeoefenaren. De financiële impact kan de Cvdn moeilijk inschatten maar mogelijk is sprake van een kostenstijging voor de kantoren welke de kostendekkendheid van ondernemingsplannen kan beïnvloeden.

Onder het onderdeel administratieve lasten is aangegeven dat de samenvoeging van de Cvdn en CTN kan zorgdragen voor een verkorting van de termijnen. De Cvdn verwijst hierbij nogmaals naar de eerder gemaakte opmerking onder "Artikel 10 (nieuw) en MvT". Een effectieve en snelle beoordeling kan worden bevorderd indien de beoordeling alleen plaatsvindt bij volledig aangeleverde plannen.

Aansprakelijkheid leden Cvdn

Tenslotte is het nog van belang te vermelden dat er met het Ministerie afspraken zijn gemaakt omtrent de aansprakelijkheid van de leden van de huidige Cvdn. In een brief van 27 februari 2013 (kenmerk 349924) is door het Ministerie een vrijwaring afgegeven van aansprakelijkheid. Deze vrijwaring heeft betrekking op de civielrechtelijke en tuchtrechtelijke aansprakelijkheid. Voor de vrijwaring van bestuursrechtelijke aansprakelijkheid bestond geen aanleiding omdat op basis van het bestuursrecht de Cvdn en individuele commissieleden niet aansprakelijk kunnen zijn.

De Cvdn gaat er van uit dat de bestaande afspraken gecontinueerd zullen worden in de nieuw in te stellen ATN.