



Ministerie van Justitie en Veiligheid

Introductiedossier

Ministerie van Justitie en Veiligheid

oktober 2017





1. Inleiding



Welkom op het departement!

Namens de Brede Bestuursraad presenteer ik u dit introductiedossier. Hiermee bieden we u een overzichtelijk beeld van het ministerie en de manier waarop we samenwerken aan een rechtvaardig en veilig Nederland. Met elkaar en met onze vele partners. Daarom treft u in dit dossier volop informatie over de organisatie van het ministerie en de financiën. Ook treft u een overzicht van de medewerkers met wie u het meest direct contact zult hebben. We kijken uit naar een goede samenwerking!

Dhr. S. (Siebe) Riedstra



Leden van de brede bestuursraad



secretaris-generaal
Dhr. drs. S. (Siebe) Riedstra



plaatsvervangend
secretaris-generaal
Dhr. R.J. (Ronald) Barendse



waarnemend
Directeur-Generaal Politie
Dhr. mr. W. F. (Wim) Saris MPA



Nationaal Coördinator
Terrorismebestrijding
en Veiligheid
Dhr. drs. H.W.M. (Dick) Schoof



Directeur-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving
Mw. mr. J.G. (Anita) Vegter



waarnemend Directeur-
Generaal Straffen en
Beschermen
Dhr. mr. C.A. (Carsten) Herstel



Directeur-Generaal
Vreemdelingenzaken
Dhr. drs. J.C. (Jan-Kees) Goet



voorzitter van het College
van Procureurs-Generaal
Dhr. mr. G.W. (Gerrit)
van der Burg



Korpschef Nationale Politie
Dhr. drs. E. (Erik) Akerboom



waarnemend hoofd-
directeur Immigratie-
en Naturalisatiedienst
Mw. mr. N.T. (Nanette)
van Schelven



Hoofddirecteur Dienst
Justitiële Inrichtingen
Dhr. drs. P. (Peter) Hennephof
(tot jan 2018)



Directeur Financieel-
Economische Zaken
Dhr. drs E.W. (Eric) Bezem



Directeur Wetgeving
en Juridische zaken
Mw. mr. drs. A.G. (Anneke)
van Dijk



Directeur Bureau
Secretaris-Generaal
Dhr. mr. drs. M.P. (Martin)
Bruinsma





Directeur Communicatie
Dhr. I. (Ivar) Nijhuis

→ [Organogram](#)

→ [Algemene informatie over het ministerie](#)

Organogram

Klik op een naam om naar het betreffende onderdeel te gaan

 <p>secretaris-generaal Dhr. drs. S. Riedstra</p>	 <p>plaatsvervangend secretaris-generaal Dhr. R.J. Barendse</p>	 <p>waarnemend Directeur-Generaal Politie Dhr. mr. W. F. Saris MPA</p>	 <p>Nationaal Coördinator Terrorisbestrijding en Veiligheid Dhr. drs. H.W.M. Schoof</p>	 <p>Directeur-Generaal Rechtspleging en Rechtshandhaving Mw. mr. J.G. Vegter</p>	 <p>waarnemend Directeur-Generaal Straffen en Beschermen Dhr. mr. C.A. Herstel</p>	 <p>Directeur-Generaal Vreemdelingenzaken Dhr. drs. J.C. Goet</p>
<p>Cluster secretaris-generaal (SG-Cluster)</p>	<p>Cluster plaatsvervangend secretaris-generaal (pSG-Cluster)</p>	<p>Directoraat-Generaal Politie (DGPol)</p>	<p>Nationaal Coördinator Terrorisbestrijding en Veiligheid (NCTV)</p>	<p>Directoraat-Generaal Rechtspleging en Rechtshandhaving (DGRR)</p>	<p>Directoraat-Generaal Straffen en Beschermen (DGSenB)</p>	<p>Directoraat-Generaal Vreemdelingenzaken (DGVZ)</p>
<p>Directie Financieel-Economische Zaken (DFEZ) • Dhr. drs. E.W. Bezem</p> <p>Directie Wetgeving en Juridische Zaken (DWJZ) • Mw. mr. drs. A.G. van Dijk</p> <p>Directie Europese en Internationale Aangelegenheden (DEIA) • Dhr. mr. J.A. Terstegen</p> <p>Bureau Secretaris-Generaal (BSG) • Dhr. mr. drs. M.P. Bruinsma</p> <p>Directie Communicatie (DCom) • Dhr. I. Nijhuis</p> <p>Innovatieteam • Dhr. drs. H.M. Klaasen</p> <p>Centrale Eenheid Strategie (CES) • Dhr. drs. J.H. Heres</p> <p>JenV Verandert • Mw. drs. J. Kuyvenhoven</p>	<p>Directie Personeel en organisatie (DP&O) • Vacant</p> <p>Directie Informatisering en Inkoop (DI&I) • Mw. drs. E.L. Özyenici MCM</p> <p>Diensten centrum (DC) • Mw. drs. C.J. Franken</p> <p>Directie Huisvesting en Faciliteiten (DHF) • Dhr. drs. R.A.P. Paas MBA</p> <p>Directie Eigenaarsadviesing • Mw. E.K. Leistra</p>	<p>Portefeuille Middelen Politie • Dhr. mr. W. F. Saris MPA</p> <p>Portefeuille Politieel beleid en taakuitvoering • Dhr. mr. J.W. Schaper</p> <p>Programma Meldkamer, C2000 en 112 • Mw. drs. J.H.W. Raaphorst</p>	<p>Nationaal Crisiscentrum (NCC) • Dhr. mr. G.A. de Kruijff</p> <p>Directie Analyse en Strategie (DAS) • Dhr. mr. drs. H.P. Schreinemachers</p> <p>Directie Contraterrorisme (DCT) • Mw. drs. S. Smit</p> <p>Directie Cyber Security (DCS) • Mw. P.M. Zorko MPA</p> <p>Directie Veiligheidsregio's en Crisisbeheersing (DVCB) • Dhr. ir. P. Th. Gelton</p> <p>Landelijk Operationeel Coördinatie Centrum (LOCC) • Dhr. A.W.G.M Appels</p> <p>Directie Bewaking, Beveiliging, Burgerluchtvaart (DB3) • Mw. dr. A.P. Nelis</p>	<p>Directie Rechtshandhaving en Criminaliteitsbestrijding (DRC) • Dhr. drs. A. Ilzerman MPA</p> <p>Directie Rechtsbestel (DRb) • Dhr. mr. dr. E.J. Arkenbout</p> <p>Directie Veiligheid en Bestuur (DVB) • Mw. drs. B. Steenbergen MPA</p> <p>Directie Juridische en Operationele Aangelegenheden (DJOA) • Dhr. mr. dr. G.A.C.M. van Ballegooij</p> <p>Directie Strafrechtketen (DSK) • Dhr. mr. dr. J. R. Bac</p>	<p>Directie Sanctietoepassing en Jeugd (DSJ) • Mw. E.J. Tieman</p> <p>Directie Beschermen, Aanpakken en Voorkomen (DBAV) • Mw. mr. L.M.P. de Bie</p> <p>Directie Coördinatie financiën, Bedrijfsvoering en Juridische Zaken (CBI) • Dhr. drs. J.A.M.H. Leenders</p>	<p>Directie Migratiebeleid (DMB) • Dhr. mr. dr. C. Riezebos</p> <p>Directie Regie Vreemdelingenketen (DRV) • Dhr. drs. J. Kapteijns</p> <p>Team Internationaal • Dhr. drs. D.F. Huisinga</p>

Diensten, ZBO's, Agentschappen en sui-generis organisaties

<p>Inspectie Justitie en Veiligheid (JenV) • Dhr. mr. J.G. Bos</p>	<p>Wetenschappelijk Onderzoek- en Documentatiecentrum (WODC) • Dhr. prof dr. F.L. Leeuw</p>	<p>Nationaal Rapporteur Mensenhandel en Seksueel Geweld tegen Kinderen • Dhr. mr. H.J. Bolhaar (per jan)</p>	<p>Nationale Politie • Dhr. drs. E. Akerboom</p>	<p>Raad voor de rechtspraak • Dhr. mr. F.C. Bakker</p>	<p>Openbaar Ministerie (OM) • Dhr. mr. G.W. van der Burg</p>	<p>Raad voor rechtsbijstand • Dhr. mr. drs. J.H. Gerritsen</p>
<p>Nederlands Forensisch Instituut (NFI) • Dhr. dr. P.J. van den Elzen</p>	<p>Justitiële Informatiedienst (JustID) • Dhr. J.J. Wiltvank MPM</p>	<p>De Hoge Raad der Nederlanden • Dhr. mr. M.W.C. Feteris</p>	<p>Centraal Justitieel Incassobureau (CIIB) • Dhr. drs. S.T. Sibma</p>	<p>Raad voor de Strafrechtstoepassing en Jeugdbescherming (RSJ) • Dhr. mr. L.A.J.M. de Wit</p>	<p>Bureau van het Adviescollege Verloftoetsing Tbs (BAVT) • Dhr. mr. H.G.W. Stikkelbroeck</p>	<p>Justitiële Uitvoeringsdienst Toetsing, Integriteit, Screening (Dienst Justis) • Mw. mr. M. Visser</p>
<p>Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI) • Dhr. drs. P. Hennephof (tot jan 2018)</p>	<p>Raad voor de Kinderbescherming (RvdK) • Mw. drs. A.S. Roeters</p>	<p>Schadefonds Geweldsmisdrijven • Mw. M. de Groot</p>	<p>Adviescommissie voor Vreemdelingenzaken (ACVZ) • Dhr. mr. J. N.M. Richelle</p>	<p>Dienst Terugkeer en Vertrek (DT&V) • Mw. ir. J.G. Robberse</p>	<p>Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) • Mw. mr. N.T. van Schelven</p>	<p>Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) • Dhr. dr. mr. G.J.C.M. Bakker</p>



2. Centrale overleggen

Ministerstaf

De ministerstaf is een wekelijks overleg tussen de politieke en ambtelijke leiding. Het doel van het overleg is te zorgen voor afstemming tussen de politieke en ambtelijke leiding.

Deelnemers aan dit overleg zijn de minister (voorzitter), de staatssecretaris, de secretaris-generaal, de plaatsvervangend secretaris-generaal, de Directeuren-Generaal, Nationaal Coördinator Terrorisme-bestrijding en Veiligheid, de directeur Wetgeving, de directeur Communicatie, de directeur Financieel Economische Zaken, de directeur Bureau Secretaris-Generaal, de politiek assistenten en de adjunct-secretaris MS.

In de ministerstaf komt onder meer het volgende aan de orde:

- bespreking van de vaste onderwerpen op de agenda zoals de actualiteiten en de kameragenda;
- terugkoppeling van de politieke leiding aan de ambtelijke leiding van vergaderingen van parlement, ministerraad en vaste commissie;
- voorbereiding van parlementaire behandeling, ministerraad, werkbezoeken en andere bijeenkomsten;
- voortgangsbewaking op actiepunten, beantwoording van Kamervragen en tal van andere zaken die gestart zijn of in gang gezet moeten worden;
- afstemming activiteiten (agenda's) van de bewindslieden en de ambtelijke leiding.

Stafoverleg

Wekelijks zijn er stafoverleggen van de Directoraten-Generaal met de bewindspersonen. In de staven worden zowel actualiteiten, gevoelige zaken, parlementaria als reguliere stukken besproken.

Bestuursraad en Brede Bestuursraad

De Bestuursraad is het wekelijks overleg van de secretaris-generaal (voorzitter van de Bestuursraad), de plaatsvervangend secretaris-generaal, de Directeuren-Generaal, Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid, de directeur Wetgeving, de directeur Communicatie, de directeur Financieel Economische Zaken, de directeur Bureau Secretaris-Generaal en adjunct-secretaris BR. Eens per twee weken is een brede Bestuursraad. Hierbij zijn naast de reguliere BR-leden de voorzitter van het College van procureurs-generaal, de Korpschef van de Nationale Politie, de hoofd-directeur IND en de hoofddirecteur DJI aanwezig. Wanneer er aanleiding toe is, zijn de brede BR-leden in overleg met de adjunct-secretaris van de BR welkom aan te schuiven bij de reguliere BR.





Ministerraad

De ministerraad vergadert onder leiding van de minister-president. De raad vergadert in principe 1 keer per week, meestal op vrijdag. Als dat nodig is, kan de raad ook op andere momenten bijeenkomen. In het Reglement van orde voor de ministerraad zijn regels vastgelegd over de samenstelling, de bevoegdheden en de werkwijze van de raad. Zo bepaalt artikel 26 van het Reglement dat er geheimhoudingsplicht bestaat over wat er in de vergadering wordt besproken. De notulen van de ministerraad worden na 20 jaar openbaar.

De ministerraad komt bijeen in de Trêveszaal in het gebouw van het ministerie van Algemene Zaken aan het Binnenhof in Den Haag. Af en toe komt de ministerraad ook op andere locaties bijeen, bijvoorbeeld in het Catshuis, de ambtswoning van de minister-president.

Onderraden

Gecomplieerde en meer technische onderwerpen worden niet direct besproken in de ministerraad. Deze onderwerpen worden eerst behandeld in een onderraad door de ministers die er direct bij betrokken zijn. Over het algemeen gelden voor de onderraden dezelfde regels als voor de ministerraad. De minister-president zit ook de vergaderingen van onderraden voor. Voor enkele specifieke onderwerpen zijn ministeriele commissies ingesteld.

Stelsel onderraden

- RWIZO (Raad Werk, Inkomen, Zorg en Onderwijs)
- REZIM (Raad Economische Zaken, Infrastructuur en Milieu)
- RBJ (Raad Bestuur en Justitie)
- RIV (Raad Inlichtingen- en Veiligheidsdiensten)
- RKR (Raad voor de Koninkrijksrelaties)

Ministeriële commissies

Naast de onderraden zijn er enkele ministeriele commissies. Het belangrijkste verschil met onderraden is dat deze tijdelijk zijn, in principe voor de duur van de kabinetsperiode. Ministeriële commissies worden gevormd voor een bepaald thema of onderwerp. De minister-president is ook hier de voorzitter.

Stelsel ministeriële commissies

- MCEU (Ministeriële Commissie Europese Unie)
- MCD (Ministeriële Commissie Decentralisaties)
- MCO (Ministeriële Commissie Omgevingswet)
- MCAF (Ministeriële Commissie Aanpak Fraude)
- MCVO (Ministeriële Commissie Vliegkamp Oekraïne)
- MCV (Ministeriële Commissie Veiligheid)
- MCDO (Ministeriële Commissie Digitale Overheid)
- MKSO (Ministeriële Kerngroep Speciale Operaties)
- MCM (Ministeriële Commissie Migratie)
- MCWB (Ministeriële Commissie Wederopbouw Bovenwindse Eilanden)
- Vierhoek (Informeel)



3. De begroting in het kort

Karakter begroting

De begroting kenmerkt zich door het grote aandeel van personeelsuitgaven (circa 74%). Dit geldt voor bijna alle onderdelen: het kerndepartement, de politie, de agentschappen DJI (DGS&B), CJIB (DGS&B), NFI (DGRR), Justis (DGSenB) en IND (DGVZ) en voor de door het ministerie gefinancierde ZBO's en RWT's en gesubsidieerde instellingen als COA en de Raad voor de Rechtspraak.

Belangrijk kenmerk is dat de instellingen die bijdragen of subsidies van ontvangen (vrijwel) volledig afhankelijk zijn van die bijdragen van JenV.

Opbouw van de begroting

Op de volgende pagina een overzicht van de uitgaven en ontvangsten op basis van de ontwerpbegroting 2018.





a) Uitgaven (bedragen x € 1.000)

ARTIKEL	OMSCHRIJVING	2018	2019	2020	2021	2022	2023
	TOTAAL	12.081	12.032	11.905	11.730	11.341	11.385
	Totaal beleidsartikelen	11.628	11.592	11.462	11.294	11.169	11.198
31	Nationale Politie	5.598	5.709	5.646	5.537	5.448	5.470
32	Rechtspleging en rechtsbijstand	1.460	1.429	1.418	1.414	1.411	1.411
	waarvan Hoge Raad	29	28	28	28	28	28
	waarvan Toevoeging Rechtsbijstand	418	396	384	372	369	369
	waarvan bijdrage aan Raad voor de Rechtspraak	923	914	916	924	924	924
33	Veiligheid en Criminaliteitsbestrijding	714	690	684	678	678	684
	waarvan Openbaar Ministerie	489	481	476	470	470	476
	waarvan bijdrage NFI (BLA)*	66	66	66	67	67	67
34	Straffen en Beschermen	2.476	2.598	2.611	2.572	2.553	2.553
	waarvan Bijdrage DJI (BLA)*	1.813	1.949	1.960	1.918	1.898	1.898
	waarvan Bijdrage Justis (BLA)*	4	4	4	4	4	4
	waarvan Bijdrage CJIB (BLA)*	111	112	112	113	113	113
	waarvan Reclaseringsorganisaties	227	227	228	229	229	229
	waarvan Halt	10	10	10	10	10	10
36	Contraterrorisme en Nationaal Veiligheidsbeleid	279	283	288	288	288	288
	waarvan Brede Doeluitkering Rampenbestrijding	179	179	179	179	179	179
	waarvan Onderzoeksraad voor Veiligheid	12	12	12	12	12	12
37	Vreemdelingen	1.101	884	816	805	792	792
	waarvan IND (BLA)*	330	287	287	287	287	287
	waarvan COA EN NIDOS	714	547	479	468	455	455
	waarvan DJI DVenO (BLA)*	37	31	31	31	31	31
	Totaal niet-beleidsartikelen	453	439	443	435	172	187
91	Apparaatsuitgave Kerndepartement	429	416	419	412	414	414
	waarvan eigen personeel	231	228	228	229	231	231
	waarvan externe huur	41	34	34	31	31	31
	waarvan materieel	155	151	155	150	151	151
92	Nominaal en onvoorzien	20	20	21	20	-245	-230
93	Geheim	3	3	3	3	3	3

* BLA = Baten-lastenagentschap



b) Ontvangsten (bedragen x € 1.000)

ARTIKEL	OMSCHRIJVING	2018	2019	2020	2021	2022	2023
	TOTAAL	1.714	1.662	1.675	1.632	1.593	1.593
	Totaal beleidsartikelen	1.687	1.645	1.658	1.617	1.578	1.578
31	Nationale Politie	1	1	1	1	1	1
32	Rechtspleging en rechtsbijstand	229	277	289	290	290	290
	waarvan griffierechten	200	234	244	244	244	244
33	Veiligheid en criminaliteitsbestrijding	1213	1265	1267	1225	1186	1186
	waarvan Afpakken	342	390	390	346	307	307
	waarvan Boetes en Transacties	858	859	861	862	862	862
34	Straffen en Beschermen	87	101	101	101	101	101
36	Contraterrorisme en Nationaal Veiligheidsbeleid	0	0	0	0	0	0
37	Vreemdelingen	157	0	0	0	0	0
	Totaal niet-beleidsartikelen	27	17	16	16	16	16
91	Apparaatsuitgave kerndepartement	27	17	16	16	16	16
92	Nominaal en onvoorzien	0	0	0	0	0	0
93	Geheim	0	0	0	0	0	0

Toelichting

- De grootste posten op de JenV-begroting zijn: Nationale politie, DJI, de Raad voor de Rechtspraak en het Openbaar Ministerie.
- Op artikel 91 'Algemeen' zijn alle apparaatsuitgaven (personele en materiële kosten) van het departement (exclusief die van de baten-lastendiensten, OM, Hoge Raad en Raad van de rechtspraak) opgenomen.
- De belangrijkste ontvangstenposten zijn boeten en transacties (sinds 1 januari 2017 een generaal dossier), griffierechten en afpakken.



4. Begrotingsprocedure

De begrotingsvoorbereiding wordt jaarlijks gestart met de begrotingsaanschrijving van het ministerie van Financiën. De onderdelen van het ministerie leveren eind januari/begin februari de primitieve begrotingen in bij DFEZ. De beleidsbrief wordt medio maart bij Financiën ingediend. De beleidsbrief bevat de voorstellen van JenV voor beleidsintensiveringen en -extensiveringen alsmede de belangrijkste interne verschuivingen. Op basis van de door de departementen ingediende beleidsbrieven, en het daarover gevoerde bilaterale (meestal ook politiek) overleg stelt Financiën de Voorjaarsnota op. In de Voorjaarsnota worden de belangrijkste budgettaire mutaties voor het uitvoeringsjaar opgenomen. De Voorjaarsnota is het enige moment waarop een departement claims voor nieuw beleid kan indienen (het zogenaamde hoofd-besluitvormingsmoment).

In augustus besluit het kabinet over de Miljoenennota en de departementale begrotingen. Daarna vindt aanbidding aan de Staten-Generaal plaats op Prinsjesdag.

In het kader van de begrotingsuitvoering vindt op drie momenten mogelijk bijstelling van de begroting plaats.

- 1 Bij de vaststelling van de Voorjaarsnota (en de daarmee samenhangende eerste suppletoire begroting). Op dit moment kunnen meerjarige aanpassingen in de begroting worden verwerkt. De Voorjaarsnota wordt uiterlijk 1 juni bij de Staten-Generaal aangeboden.
- 2 Bij de vermoedelijke uitkomsten (die worden opgenomen in de Miljoenennota).
- 3 Een laatste mogelijkheid tot bijstelling is bij Najaarsnota (tweede suppletoire wet) die uiterlijk 1 december aan de Staten-Generaal moet worden aangeboden. Er kunnen hierbij geen meerjarige mutaties worden opgenomen; slechts mutaties voor het uitvoeringsjaar.

De derde woensdag van mei is er verantwoordingsdag. In de verantwoording wordt aangegeven: wat we hebben bereikt van de in de begroting aangegeven doelen, wat daarvoor is gedaan en wat het heeft gekost.





5. De rol van de minister van Financiën

Het ministerie van Financiën is een belangrijke gesprekspartner. Op basis van de Comptabiliteitswet (CW) heeft dit ministerie ook bevoegdheden bij beleidsvoornemens van vakministers. In de CW is expliciet opgenomen dat voorstellen, voornemens en toezeggingen met financiële gevolgen voor het Rijk niet aan de ministerraad of Staten-Generaal mogen worden kenbaar gemaakt voordat de minister van Financiën daarover zijn oordeel heeft kunnen geven.

De Directie Financieel-Economische Zaken (DFEZ) is de directe counterpart van het ministerie van Financiën. Gezien de taak van DFEZ is het noodzakelijk dat DFEZ tijdig wordt betrokken bij (beleids)voorstellen met (mogelijke) financiële consequenties.

Terugblik ontwikkelingen begroting

In december 2016 heeft het kabinet - naar aanleiding van een motie Zijlstra/Samsom - besloten tot het generaal maken van het dossier verkeersboetes: vanaf 2017 komen tegenvallers hier niet meer ten laste van de JenV-begroting.

JenV: Investerings in veiligheid

Er is de afgelopen jaren fors geïnvesteerd op het terrein van Justitie en Veiligheid:

Begroting 2017: € 450 miljoen structureel:

- Politie: € 221 miljoen (in 2017)
- OM: € 14 miljoen
- Rechtspraak: € 35 miljoen
- Verder: contraterrorisme, cybersecurity, ondermijnende criminaliteit

Begroting 2018:

- MH17: € 9 miljoen (in 2018)
- Cybersecurity: € 26 miljoen structureel (NCTV, OM, NP)
- Terrorismebestrijding: € 8 miljoen in 2018, € 17,5 miljoen structureel (DGVZ, NCTV)
- KMar: € 22 miljoen in 2018, structureel € 43 miljoen



6. Sturingsmodel

De hoogste bevoegdheid ligt bij de minister (politieke verantwoordelijkheden en bevoegdheden worden onder de bewindspersonen verdeeld), de organisatie legt aan de minister verantwoording af. Binnen deze politieke verdeling zijn bevoegdheden binnen de organisatie gemandateerd. De SG heeft binnen het ministerie ambtelijk de hoogste bevoegdheid. De beleids-, staf- en ondersteunende directies, en uitvoerende diensten zijn thans formeel ondergebracht bij clusters (SG-/pSG-cluster, de directoraten-generaal, de Nationaal Coördinator Terrorisme en Veiligheid en de Inspectie voor Justitie en Veiligheid). De SG stuurt onder meer de staf- en ondersteunende directies financieel-economische zaken, wetgeving en juridische zaken, communicatie en het wetenschappelijk onderzoeks- en documentatiecentrum aan. De staf- en ondersteunende directies Personeel en Organisatie, Informatisering en Inkoop, Huisvesting en Facilities, het Dienstencentrum en de recent opgerichte directie Eigenaarsadviesing zijn ondergebracht bij het pSG-cluster.

Sturingsrelatie 13 grote taakorganisaties

In het kader van “JenV Verandert” is gekozen voor een nieuw sturingsmodel dat bijdraagt aan een doelmatige en doeltreffende realisatie van beleidsdoelstellingen: van een SG-DG-model naar een eigenaars-/opdrachtgevers-/opdrachtnemersmodel (hierna: eigenaarsmodel). Per 7 april jl. is dat nieuwe sturingsmodel ingevoerd voor 13 taakorganisaties¹ met een omzet van meer dan € 10 mln. De drie rollen in het eigenaarsmodel zijn belegd bij verschillende functionarissen. De secretaris-generaal is eigenaar en is verantwoordelijk voor de continuïteit van de (dienstverlening en de bedrijfsvoering van de) taakorganisaties op de lange termijn. De directeur-generaal is opdrachtgever en is verantwoordelijk voor een kwalitatief goede opdracht met een

bijbehorend budget. De taakorganisaties zijn opdrachtnemer en verantwoordelijk voor het doelmatig en rechtmatig uitvoeren van de publieke taken. De organisatiestructuur en sturingsrelatie tussen het ministerie en dertien taakorganisaties zijn in april 2017 materieel naar het eigenaarsmodel aangepast. Deze 13 taakorganisaties zijn organisatorisch herpositioneerd van ressorterend onder de DG naar ressorterend onder de SG. Op die manier wordt een scheiding gemaakt tussen enerzijds de ontwikkeling en het in opdracht geven van de politiek-maatschappelijke opdrachten (lees: beleid) door de DG (opdrachtgevende taken) en anderzijds de verantwoordelijkheid van de secretaris-generaal voor de continuïteit van de taakorganisaties van de secretaris-generaal (eigenaarstaken). Daarbij blijft de secretaris-generaal voor alle onderwerpen ambtelijk eindverantwoordelijk. Het verder ontwikkelen en het formaliseren van deze wijziging is gaande.

De sturingsrelaties tussen het ministerie en de taakorganisaties/dienstonderdelen zijn verschillend. Vijf dienstonderdelen² met uitvoerende taken zijn baten-lastendiensten. Hier bestaat een vrij directe hiërarchische relatie met het ministerie. Het gegeven dat JenV voornamelijk in ketens functioneert, dwingt er toe dat de eigenaar, opdrachtgever en opdrachtnemer voortdurend handelen vanuit ketenperspectief en dat JenV op een steeds meer uniforme wijze en in onderlinge verbinding met de JenV-organisaties en hun opdrachten om gaan.

Sui generis organisaties

Onderkend is dat een aantal organisaties in een bijzondere verhouding tot de minister staat, waarvoor specifieke wet- en regelgeving geldt en de termen



eigenaar, opdrachtgever en opdrachtnemer niet van toepassing zijn. Dat geldt voor de Hoge Raad, de Raad voor de rechtspraak, het Openbaar Ministerie en de Nationale Politie². Deze sui generis organisaties volgen een apart en later traject, waarin maatwerk wordt geleverd en mede op basis van de specifieke wet- en regelgeving bekeken wordt hoe de rollen worden ingevuld. Voor 1 januari 2018 worden voorstellen voorbereid (met uitzondering van de Nationale Politie, hier geldt de datum 1 januari 2019).

Andere organisaties

JenV kent ook taakorganisaties met een omzet die minder dan € 10 mln. bedraagt. Daarnaast zijn er onafhankelijke organisaties, naast de sui generis organisaties, waarvoor een wettelijk kader geldt dat afwijkt van de Kaderwet ZBO's. Dat geldt bijv. voor de Autoriteit Persoonsgegevens, de Nationaal Rapporteur Mensenhandel en Seksueel Geweld tegen Kinderen en het College voor de Rechten van de Mens. Voor al deze organisaties is nog geen verandertraject gestart.

Bedrijfsvoeringsfuncties

Eén van de kenmerken van het sturingsmodel van JenV is de invulling van de staffuncties (de zgn. bedrijfsvoeringsfuncties: personeel, informatievoorziening, organisatie, financiën, ICT en huisvesting) en de positie van de centrale bedrijfsvoeringsdirecties. Deze centrale bedrijfsvoeringsdirecties werken voor het concern als geheel en tevens voor de DG's. Ze zijn in voorkomende gevallen adviseur van de DG en de NCTV, maar opereren vanuit het collectieve belang. De pSG draagt daarbij systeemverantwoordelijkheid voor bijvoorbeeld het P&O-stelsel, de ICT-infrastructuur en het huisvestingsstelsel.

1 Het Nederlands Forensisch Instituut, het Centraal Justitieel Incassobureau, de Dienst Justitiële Uitvoeringsdienst Toetsing, Integriteit, Screening, de Dienst Justitiële Inrichtingen, de Immigratie-en Naturalisatiedienst, de Justitiële Informatiedienst, de Raad voor de Kinderbescherming, de Dienst Terugkeer & Vertrek, de Commissie Schadefonds Geweldmisdrijven, het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers, het Instituut Fysieke Veiligheid, de Onderzoeksraad voor Veiligheid en de Raad voor Rechtsbijstand.
2 Dit zijn sui generis organisaties met een omzet van meer dan € 10 mln.



1. Cluster secretaris-generaal (SG-Cluster)



secretaris-generaal
Dhr. S. (Siebe) Riedstra

[Introductie SG-Cluster](#) →



**Directeur Financieel-
Economische Zaken**
Dhr. E.W. (Eric) Bezem



**Directeur Wetenschappelijk
Onderzoek- en
Documentatiecentrum**
Dhr. F.L. (Frans) Leeuw



**Directeur Wetgeving
en Juridische Zaken**
Mw. A.G. (Anneke) van Dijk



Hoofd Innovatieteam
Dhr. H.M. (But) Klaasen



**Directeur Europese
en Internationale
Aangelegenheden**
Dhr. J.A. (Jan) Terstegen



**Hoofd Centrale Eenheid
Strategie**
Dhr. J.H. (Jeroen) Heres



**Directeur Bureau
Secretaris-Generaal**
Dhr. M.P. (Martin) Bruinsma



**Programmadirecteur JenV
Verandert**
Mw. J. (Jacqueline) Kuyvenhoven



Directeur Communicatie
Dhr. I. (Ivar) Nijhuis

1. Cluster secretaris-generaal (SG-Cluster)



Taakomschrijving/missie en visie

Het SG-cluster beheert, waar nodig in nauwe samenwerking met de beleidsclusters, de volgende departementsbrede taakvelden: de Nederlandse en internationale rechtsorde, wetgeving en juridische zaken, Europese en internationale samenwerking, onderzoek, voorlichting en communicatie, bestuurlijke en parlementaire coördinatie en strategievorming.

Personeel en financiën

Budgettair kader (2017): 82,5 mln

Formatie: 428 fte

1.1 Directie Financieel-Economische Zaken (DFEZ)



Dhr. E.W. (Eric) Bezem

Directeur Financieel-Economische Zaken

Taakomschrijving/missie en visie

De directie Financieel-Economische Zaken (DFEZ) is de concerncontroller van Justitie en Veiligheid en vervult de rol van financieel-economisch geweten van de verschillende directoraten-generaal. DFEZ draagt zorg voor de coördinatie van begroting tot verantwoording, coördinatie van planning & control, beheer van de financiële infrastructuur en evaluatie en ontwikkeling van sturingsinstrumenten.

DFEZ is financieel-economisch adviseur van de politieke en ambtelijke leiding. Naar buiten treedt DFEZ veelal op als onderhandelaar met het ministerie van Financiën. Ook fungeert het als centraal contactpunt voor de Auditdienst Rijk (ADR) en de Algemene Rekenkamer (AR).

De DFEZ ontleent haar bevoegdheden en verantwoordelijkheden uit artikel 27, eerste en tweede lid, van de Comptabiliteitswet 2001 (CW) en de daaruit voortvloeiende regelgeving zoals het besluit Taak DFEZ. Naast de wettelijk opgedragen taken, zijn er ook taken die voortkomen uit het besturingsmodel van Justitie en Veiligheid uit andere besluiten en arrangementen binnen Justitie en Veiligheid.

DFEZ adviseert gevraagd en ongevraagd de ambtelijke en politieke leiding van het ministerie en heeft daarom ook zitting in de Bestuursraad en de Ministerstaf.



Organisatie

Afdeling Begroting & Kaderstelling (B&K)

B&K draagt zorg voor een effectieve coördinatie van de budgettaire processen van JenV, te weten de begrotingsvoorbereiding, begrotingsuitvoering en de totstandkoming van het jaarverslag. Daarnaast ondersteunt B&K de beheersing van de financiële bedrijfs- en beleidsprocessen door rijksbrede kaderstelling op effectieve wijze door te vertalen naar de organisatieonderdelen van JenV. Daarnaast zijn belangrijke taken van B&K de ministerraadsadvisering, de macro-economische advisering en de organisatie van beleidsevaluaties.

Afdeling Control op Beleid en Uitvoering (CBU)

Sinds 1 april 2017 is JenV overgegaan naar een tweelaags controlemodel. Dit betekent dat DG-control is ondergebracht bij CBU. De CBU-Controller is de 'front office' die in samenwerking met alle belanghebbenden (nieuw) beleid en uitvoering toetst, creatieve alternatieven bedenkt, daarover adviseert en tijdig inspringt op budgettaire kansen en dreigingen. CBU richt zich op de DG's (in hun rol van beleidsmaker en opdrachtgever), eigenaar en taakorganisaties, houdt hierbij het integrale belang in het oog, adviseert bewindspersonen en overlegt met het ministerie van Financiën over de relevante specifieke thema's.

Afdeling Financiële Infrastructuur en Concern Administratie (FICA)

FICA is verantwoordelijk voor de financiële infrastructuur, de concern-administratie en het JenV-brede kasbeheer van het ministerie van Justitie en Veiligheid. FICA stelt mede de JenV-brede kaderstelling van het financieel beheer/administratie op, draagt zorg voor de financiële concern administratie (o.a. consolidatie) en administratie van het bestuursdepartement (o.a. betaling subsidies en bijdragen). FICA is tevens eigenaar en functioneel beheerder van de financiële informatievoorziening (Leonardo) inclusief bijbehorende functionaliteit voor de management informatie. FICA is verder verantwoordelijk voor de inhoudelijke analyse en controle van cijfers en voor de aanschrijving en uitvoering van de periode-afsluitingen en JenV jaarrekening. Verder toetst en adviseert FICA de organisatieonderdelen van het ministerie over de uitvoering van de financiële administratie en beheer.

Leonardo

Leonardo is de naam van het (Oracle) applicatie-landschap voor financiële administratie, inkoop en arbeidsadministratie (DJI) voor het gehele ministerie van Justitie en Veiligheid en de Rechtspraak. De directeur FEZ is systeem-eigenaar en opdrachtgever van Leonardo. Het applicatiebeheer wordt uitgevoerd door SSC ICT, de single service organisatie binnen het Rijk voor ICT.

De directeur FEZ is ook proceseigenaar voor de financiële processen, de directeur I&I is dat voor de inkoopprocessen binnen Leonardo. Leonardo heeft ca. 6500 gebruikers.

1.2 Directie Wetgeving en Juridische Zaken (DWJZ)



Mw. A.G. (Anneke) van Dijk
Directeur Wetgeving en Juridische zaken

Taakomschrijving/missie en visie

De directie Wetgeving en Juridische Zaken (DWJZ) is belast met:

- 1 De ontwikkeling, de totstandkoming, het beheer en het onderhoud van justitie- en veiligheidswetgeving. Een substantieel deel daarvan betreft de zorg voor *de grote wetboeken* (Burgerlijke Wetboek, Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering, Wetboek van Strafrecht, Wetboek van Strafvordering en de Algemene wet bestuursrecht). Omdat Nederland deel uitmaakt van de Europese Unie en de internationale rechtsorde heeft deze taak ook een Europese en internationale dimensie. DWJZ heeft daarom ook een verantwoordelijkheid voor het bevorderen van de ontwikkeling van de Europese en internationale rechtsorde en voert namens de verantwoordelijke bewindspersonen de onderhandelingen over (een deel van de) Europese en internationale regelgeving.
- 2 Het invullen van de rijksbrede verantwoordelijkheid van de minister van JenV voor de kwaliteit van wet- en regelgeving. Zowel door het ontwikkelen en uitdragen van wetgevingsbeleid (m.b.v. handreikingen, rijksbrede digitale infrastructuur voor het wetgevingsproces, innovatie wetgevingsinstrumenten, kenniscentrum), als door de toetsing van de kwaliteit van ontwerp-wetgeving van alle ministeries voordat de ministerraad hierover beslist.
- 3 Het adviseren van de leden van de departementsleiding op juridisch-bestuurlijk gecompliceerde of gevoelige onderwerpen en het vervullen van bijzondere opdrachten van de departementsleiding; voor dit laatste is binnen de sector JZW de aparte functie Juridisch Adviseur (JA, vervuld door Martin Kuijer) ingesteld. Ook de versterking van de juridische functie, zowel binnen het departement als rijksbreed is een verantwoordelijkheid van DWJZ.



- 4 Klachtbehandeling op mensenrechtelijk terrein voor internationale gerechten en comités, mensenrechtelijke advisering en het voeren van internationale onderhandelingen namens het ministerie ten aanzien van mensenrechtelijke onderwerpen.

Organisatie

Sector Straf- en sanctierecht

Materieel strafrecht, strafprocesrecht, strafvorderlijke gegevensverwerking en technologie, penitentiair recht, executierecht, regelgeving betreffende zorg onder dwang, Europees en internationaal strafrecht.

Onderwerpen die de komende tijd veel aandacht zullen vergen:

- modernisering Wetboek van Strafvordering;
- opsporing in een digitale omgeving: wetsvoorstel Computercriminaliteit III, wetsvoorstel dataretentie, wetsvoorstel uitvoering richtlijn dataprotectie;
- nieuwe zedentitel.

Sector Staats- en Bestuursrecht

Algemeen en bijzonder bestuursrecht, staatsrecht, vreemdelingen- en nationaliteitsrecht, regelgeving op het terrein van de kansspelen, de bescherming van persoonsgegevens, de rechterlijke organisatie en juridische beroepen, de rechtsbijstand, de politie, en voor verschillende onderdelen van de veiligheid, in het bijzonder de openbare orde, wapens en munitie, veiligheidsregio's, BIBOB, cybersecurity, terrorismebestrijding, beveiliging burgerluchtvaart en ondermijning.

Onderwerpen die de komende tijd veel aandacht zullen vragen:

- de implementatie van de nieuwe Algemene verordening gegevensbescherming;
- het steeds verder uitdijende gebruik van persoonsgegevens in het veiligheidsdomein (implementatie PNR richtlijn, verdergaand gebruik van persoonsgegevens met het oog op grenscontroles en tegengaan ongewenste immigratie, gebruik van persoonsgegevens door gemeenten met het oog op het tegengaan van ondermijnende activiteiten);
- herziening van het stelsel van rechtsbijstand.

Sector Privaatrecht

Belangrijke onderwerpen zijn het personen- en familierecht, rechtspersonenrecht, algemeen vermogensrecht, erfrecht, algemeen verbintenissenrecht en aansprakelijkheid, bijzondere overeenkomsten (met consumenten, verzekering, arbeid, huur, vervoer), auteursrecht en internationaal privaatrecht.

Onderwerpen die de komende tijd veel aandacht zullen vergen:

het programma herijking faillissementsrecht en het programma modernisering burgerlijk procesrecht.



Sector Juridische Zaken en Wetgevingsbeleid

Algemeen wetgevingsbeleid, innovatie van wetgevingsinstrumenten (bijv. IAK, internetconsultatiewebsite), rijksbrede wetgevingstoetsing (obv Aanwijzingen voor de regelgeving), ministerraadadvisering, juridische functie van het Rijk, rijksbrede digitale infrastructuur voor het wetgevingsproces, Kenniscentrum wetgeving en juridische zaken, Europees recht, aanpak regeldruk.

Advisering aan leden van de ambtelijke en politieke leiding van het ministerie in juridisch-bestuurlijk gecompliceerde of gevoelige zaken (zoals 'Oosting'). Coördinatie Landsadvocaat. Centrale juridische afdeling verantwoordelijk voor het behandelen van bestuursrechtelijke procedures en het geven van (tweedelijns) bestuursrechtelijke advisering (bijv. Tijdelijke wet bestuurlijke maatregelen terrorismebestrijding), incl. coördinatie Wob-zaken. Civielrechtelijke advisering en het voeren van civielrechtelijke procedures (bijv. 'De Punt'). Mensenrechtelijke advisering en voeren van procedures voor het EHRM (zoals levenslange gevangenisstraf, Bed Bad Brood, etc).

Onderwerp dat de komende tijd veel aandacht zal vergen:

Digitalisering in relatie tot wetgevingsbeleid (o.a. regulering/marktordeningsvraagstukken, benutting ICT voor transparantie).

Belangrijke ketenpartners en (externe) relaties

- Academie voor wetgeving en Academie voor overheidsjuristen
- Adviescommissie voor vreemdelingenzaken (ACVZ)
- De Autoriteit persoonsgegevens
- De Nationale Politie
- Het Openbaar Ministerie
- De Nederlandse Orde van Advocaten (NOvA)
- De Nederlandse Vereniging voor rechtspraak (NVvR)
- Raad voor de Rechtspraak
- Raad van State
- Landsadvocaat
- Parket-Generaal
- VNO-NCW en FNV

- De Koninklijke Notariële Beroepsorganisatie (KNB)
- De Koninklijke Beroepsorganisatie van Gerechtsdeurwaarders (KBvG)
- Sociaal- Economische Raad (SER)
- Kansspelautoriteit (Ksa)
- Regeringscommissaris voor de algemene regels van bestuursrecht
- Commissie modernisering Wetboek van Strafvordering
- Adviescommissie auteursrecht
- Adviescommissie burgerlijk procesrecht
- Adviescommissie vennootschapsrecht
- Staatscommissie internationaal privaatrecht
- Commissie herziening wetgeving ambtsdelicten
Kamerleden en bewindspersonen



1.3 Directie Europese en Internationale Aangelegenheden (DEIA)



Dhr. J.A. (Jan) Terstegen

Directeur Europese en Internationale Aangelegenheden

Taakomschrijving/missie en visie

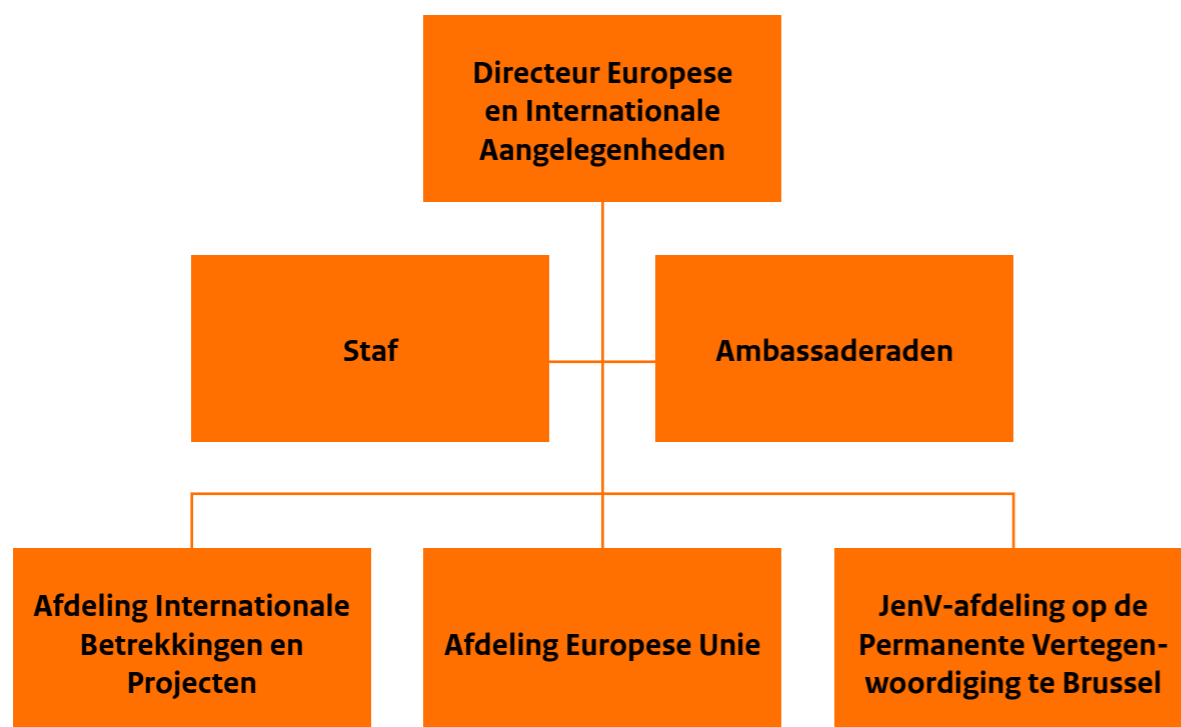
De Directie Europese en Internationale Aangelegenheden (DEIA) zorgt voor een eenduidige en effectieve inbreng van Justitie en Veiligheid in Europees en internationaal verband. Hiertoe ondersteunt DEIA de bewindslieden en het ministerie bij Europese en internationale werkzaamheden. Tevens draagt DEIA bij aan de inzet van Nederland voor de totstandkoming van deugdelijk EU-beleid en wetgeving alsook van deugdelijke internationale regelgeving. Daarnaast draagt DEIA bij aan de verbetering van de samenwerking in EU-verband en op internationaal niveau op het terrein van Justitie en Veiligheid.

DEIA heeft de volgende taken:

- het zorgdragen voor een Justitie en Veiligheid-brede strategie- en visieontwikkeling voor internationale, multilaterale, EU- en bilaterale horizontale dossiers en beleidsvraagstukken, Koninkrijkssamenwerking, projecten en expertisegebieden (beleidsverantwoordelijkheid);
- het zorgdragen voor een gecoördineerde en effectieve Justitie en Veiligheid-inzet van Nederland, zowel in EU-kader als in multilateraal kader. Daarbij richt DEIA zich mede op de Koninkrijkssamenwerking en de bilaterale samenwerking met voor Nederland relevante landen binnen en buiten de EU (beleidscoördinatie);
- het faciliteren van de politieke en ambtelijke leiding en de directies in logistieke en instrumentele zin en het verzorgen van informatievoorziening aan interne dossierhouders en belanghebbenden (faciliteren), bijvoorbeeld door de bewindslieden te voorzien van inhoudelijk advies en praktische ondersteuning bij bezoeken.



In dit kader bevordert DEIA ook de (tijdelijke) plaatsing van JenV ambtenaren bij de Europese instellingen en internationale organisaties.



Organisatie

Afdeling Europese Unie

De afdeling EU heeft als taak de algemene leiding en de organisatie te ondersteunen bij hun Europese beleidstaken. De voorbereiding van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken (JBZ-Raad) waar de bewindspersonen van JenV aan deelnemen, en enkele daaraan gelieerde werkgroepen van de Raad van de Europese Unie vormt het centrale werkproces van de afdeling EU. De afdeling adviseert en ondersteunt de bewindspersonen over/bij resp. inzet in de JBZ-Raad en de contacten met de Kamer (o.a. Algemeen Overleg JBZ).

De afdeling EU heeft een initiërende en coördinerende rol op het gebied van horizontale EU-aangelegenheden. Daarbij is te denken aan EU JBZ-meerjarige beleidsprogramma's of de JenV inbreng bij rijksbrede prioriteiten zoals, vorig jaar, het EU voorzitterschap en de komende tijd de BREXIT. Voorts adviseert en begeleidt de afdeling EU de directies van JenV en taakorganisaties over inschrijving voor en deelname aan Europese financiële programma's.

De afdeling EU speelt een centraal coördinerende en adviserende rol gericht op het behartigen van de JenV-belangen bij de Brexit onderhandelingen. Er zijn afspraken nodig over de (veelal intensieve) samenwerking met het VK op JBZ-terrein. Om tegelijkertijd voorbereid te zijn op minder gunstige onderhandelingsresultaten, speelt de afdeling EU tevens een coördinerende en ondersteunende rol bij het ontwikkelen van contingency plannen inclusief het inventariseren van de financiële gevolgen voor JenV. Ook brengt DEIA in kaart hoe het krachtenveld in de EU na de Brexit verandert en hoe JenV zich hierin het beste kan positioneren.

Ook is de afdeling verantwoordelijk voor de JenV inbreng in de Haagse coördinatie van EU-aangelegenheden. Zoals in Coördinatie Commissie voor Europese Integratie en Associatieproblemen (CoCo). Dit is het ambtelijk voorportaal voor alle Europese zaken die ter besluitvorming aan de Ministerraad worden voorgelegd onder voorzitterschap van de DG Europese Samenwerking. DEIA stelt de wekelijkse Ministerraadadvisering op met betrekking tot de conclusies van de CoCo en adviseert de bewindspersonen ook ten aanzien van de JenV-inbreng in de Ministeriële Commissie EU (MCEU).



Verder coördineert de afdeling EU de bilaterale belangenbehartiging van JenV bij EU-lidstaten en geassocieerde landen. Lidstaten waarmee veel contacten worden onderhouden zijn Frankrijk, Duitsland (zowel op federaal niveau alsook met de aan Nederland grenzende deelstaten Noordrijn-Westfalen en Nedersaksen) en de Beneluxpartners. Het gaat hierbij vooral om het voorbereiden van de inzet voor (en het organiseren van) werkbezoeken. De afdeling behartigt ook de horizontale belangen van JenV in samenwerkingsverbanden zoals de Benelux Unie. De samenwerking op JenV-gerelateerde terreinen is een essentieel deel van de activiteiten van de Benelux Unie in bredere zin. Deze samenwerking bestrijkt vooral politiesamenwerking, rampenbestrijding en crisisbeheersing. De afdeling EU van DEIA focust daarbij op versterking van de JenV-prioriteiten in de Benelux.

Afdeling Internationale Betrekkingen en Projecten (IBP)

De afdeling IBP ontwikkelt in overleg met andere directies strategie en visie op horizontale dossiers (beleidsonderwerpen waarmee meerdere directies zich bezighouden) met een internationaal karakter. Het kan hierbij gaan om beleidsvraagstukken met betrekking tot multilaterale organisaties, maar ook om overige bilaterale relaties, Koninkrijkssamenwerking of projecten op het gebied van capaciteitsopbouw.

Voorts bereidt de afdeling IBP de Strategische Coördinerende Raad voor Internationale Aangelegenheden (SCoRIA) voor. Dit is het ambtelijk voorportaal voor alle internationale zaken die ter besluitvorming aan de Ministerraad worden voorgelegd onder voorzitterschap van de SG van Buitenlandse Zaken.

De afdeling IBP coördineert de inhoud van JenV-standpunten en de inbreng daarvan bij bilaterale aangelegenheden en multilaterale organisaties zoals

de Raad van Europa of de Verenigde Naties. Ook de externe dimensie van het EU-beleid (relaties van de EU met niet-EU landen), waaronder uitbreidings- en nabuurschapsbeleid, valt onder de verantwoordelijkheid van deze afdeling. Naast de belangenbehartiging van JenV in bijbehorende gremia faciliteert de afdeling IBP de inzet van andere JenV-directies, -dienstonderdelen en andere partners uit het juridisch middenveld bij projecten gericht op rechtsstaatsopbouw. In dit kader ontwikkelt de afdeling IBP ook een JenV-brede strategie voor de inzet op prioriteitslanden en coördineert zij de bijdrage van JenV aan rijksbrede strategieën.

Het cluster Caribisch Nederland en Koninkrijksrelaties (CNKR) coördineert enerzijds de inzet van JenV voor voorzieningen op de BES-eilanden en onderhoudt anderzijds de reguliere betrekkingen met Aruba, Curaçao en Sint Maarten. De verschillende JenV-onderdelen kunnen DEIA benutten voor zaken als advies over beleidsvoornemens vanuit de ervaring met de BES en de andere Koninkrijksdelen, advies over het creëren van draagvlak op de BES en over de bestuurlijke aanpak. Bij het cluster CNKR berust ook het secretariaat van het Justitie Vierpartijen Overleg (JVO), het halfjaarlijkse overleg van de vier ministers van Justitie (en Veiligheid) van het Koninkrijk. Behalve in Den Haag heeft het cluster CNKR medewerkers in Bonaire en Curaçao, die belast zijn met de coördinatie van de JenV-activiteiten en het versterken van de ketensamenwerking in Caribisch Nederland resp. met het faciliteren van de samenwerking op het gebied van de rechtshandhaving van de vier landen van het Koninkrijk met de Verenigde Staten.

Ten slotte is er een coördinerende rol belegd bij de afdeling IBP ten aanzien van het netwerk van uitgezonden JenV medewerkers (ambassaderaden, attachés, en operationele liaisons bij de Nederlandse posten in het buitenland).



JenV-Afdeling van de Permanente Vertegenwoordiging bij de Europese Unie

Bij de PVEU werken deskundigen van alle ministeries, zo ook van het ministerie van JenV. De JenV medewerkers bij de PVEU behartigen de belangen van het ministerie in de EU door mede te adviseren bij de standpuntbepaling, te lobbyen en te onderhandelen bij de Europese Unie. Dit betekent tevens dat de afdeling JenV bij de PVEU dagelijks in contact staat met vertegenwoordigers van andere lidstaten en de Europese instellingen, zoals de Europese Commissie en het Europees Parlement.

Ambassaderaden

De JenV-medewerkers die door DEIA geplaatst zijn als Ambassaderaden op de Nederlandse Ambassades in Brussel, Berlijn, Parijs, Londen en Washington, vormen een belangrijke schakel in het onderhouden van de internationale relaties. Ook signaleren zij ontwikkelingen voor de strategie- en visieontwikkeling van JenV, ondersteunen zij politieke en hoogambtelijke missies en brengen zij JenV-standpunten in bij bilateraal overleg. De Ambassaderaad bij de Permanente Vertegenwoordiging in Straatsburg vertegenwoordigt Nederland en ondersteunt delegaties in de diverse gremia van de Raad van Europa en onderhoudt de contacten met de Raad van Europa en het Europees Hof voor de Rechten van de Mens.

Belangrijke ketenpartners en (externe) relaties

- Interne ketenpartners (OM, politie, Raad voor de Rechtspraak en andere partners uit het juridisch middenveld, incl. Caribisch Nederland)
- ministerie van BZ
- ministerie van BZK (m.n. Koninkrijksrelaties)
- Permanente Vertegenwoordigingen en bilaterale posten van Nederland in het buitenland
- Nationale en internationale (EU) coördinatieorganen
- Multilaterale organisaties
- Bilaterale contacten intern EU/derde landen
- Koninkrijkspartners
- Eurojust, Europol
- Europese Commissie

1.4 Bureau Secretaris-Generaal (BSG)



Dhr. M.P. (Martin) Bruinsma

Directeur Bureau Secretaris-Generaal

Taakomschrijving/missie en visie

De Directie BSG fungeert als vitale schakel tussen de departementale organisatie en de ambtelijke en politieke top. Bijzondere aandacht krijgen de contacten met het parlement, de algehele voortgangsbewaking en het bewaren van departementsbreed overzicht. BSG streeft, naar een hoge toegevoegde waarde door:

- advisering met een brede blik (naar buiten gericht, strategisch, politiek-bestuurlijk sensitief, bovensectoraal);
- efficiënt en betrouwbaar stukkenverkeer en adequate informatievoorziening;
- interne veiligheid zonder zwakke plekken;
- ontvangst van bezoekers en organisatie van evenementen en werkbezoeken van de departementale top, evenals de praktische ondersteuning van de bewindspersonen ('hospitality');
- succesvol managen van projecten en programma's in opdracht van departementsonderdelen.

Organisatie

Afdeling Advies

De afdeling Advies adviseert en ondersteunt de politieke en ambtelijke leiding met de focus op politieke prioriteiten en parlement.



Afdeling managementondersteuning departementsleiding (MDL)

De afdeling Managementondersteuning Departementsleiding richt zich op het logistiek en secretariael ondersteunen van de politieke en ambtelijke leiding. Hierbij wordt nauw samengewerkt met de afdeling Advies.

Bureau beveiligingsautoriteit (BA)

Het bureau Beveiligingsautoriteit (BA) is op basis van bestaande wet- en regelgeving belast met het integrale beveiligingsbeleid binnen het ministerie en het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Bureau Protocol en Evenementen (P&E)

Het bureau Protocol en Evenementen is belast met de ondersteuning van de politieke en ambtelijke top van het ministerie ten aanzien van protocollaire en representatieve aangelegenheden, de organisatie van bijeenkomsten, buitenlandse officiële- (werk)bezoeken, (coördinatie van) de uitvoering van het decoratiestelsel en specifieke taken in het kader van relatiebeheer.

Afdeling Projecten-, Programma- en AdviesCentrum (PPAC)

Project- en programmamanagement en het adviseren daarover is de doelstelling van het PPAC. Op basis van de principes van project- en programmamanagement helpt het PPAC de opdrachtgevers hun doelen en resultaten te bereiken. Het PPAC is justitiebreed actief. Het PPAC is verantwoordelijk om opdrachten zelfstandig op te pakken en het proces te organiseren.

Bedrijfsbureau

Het bedrijfsbureau richt zich op advisering en ondersteuning van het management van BSG op alle terreinen van de bedrijfsvoering.



1.5 Directie Communicatie (DCom)



Dhr. I. (Ivar) Nijhuis

Directeur Communicatie

Taakomschrijving/missie en visie

De Directie Communicatie organiseert het gesprek met publiek, pers, partners en eigen medewerkers over het beleid van Justitie en Veiligheid. Dit doet ze op een professionele, actieve en transparante wijze. De directie haalt signalen van buiten naar binnen en gebruikt deze als startpunt voor de interne en externe communicatie. Zo levert DCom een belangrijke bijdrage aan de maatschappelijke opgaven, het gevoerde beleid van het ministerie en de ontwikkeling naar een open, innovatieve en wendbare organisatie (JenV verandert).

Bij een crisis heeft DCom een leidende rol waar het gaat om de communicatie in de vorm van het Nationaal Kernteam Crisiscommunicatie (NKC).

De verzelfstandigde diensten, zoals de Dienst Justitie Inrichtingen (DJI) en de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND), hebben eigen communicatieafdelingen voor communicatie over de uitvoering. De persvoorlichting voor deze diensten wordt wel verzorgd door DCom. De Nationale Politie en het Openbaar Ministerie hebben een eigen communicatieafdeling en doen zelf woordvoering. DCom staat met hen in nauw contact.

Periodiek is er overleg met alle hoofden communicatie van de ketenpartners om de samenwerking te verstevigen. Ook draait DCom mee in het coördinatie-circuit op voorlichtingsgebied tussen de ministeries: de voorlichtingsraad (VoRa), de Coördinatie Rijksbrede Communicatie (CRC) en het Woordvoerdersoverleg (WVO).



Organisatie

Persvoorlichting en Beleidspresentatie

De afdeling Persvoorlichting onderhoudt voor het departement en de bewindslieden de contacten met de media. Ook advisering over het te voeren mediabeleid, het begeleiden van bewindslieden bij publieke optredens, het uitgeven van (video-) persberichten, het opstellen van woordvoeringslijnen voor de ministerraad, het voorbereiden van persconferenties en het schrijven van toespraken behoren tot de taken die de afdeling Persvoorlichting uitvoert. De afdeling verzorgt ook de dagelijkse piketrappen en knipselkranten.

Communicatieadvies en Redactie

De afdeling Communicatieadvies en Redactie (CA&R) adviseert over en verzorgt de communicatie met medewerkers, ketenpartners, stakeholders en publiek. Daarbij houdt de afdeling de wensen, verwachtingen en het (media) gedrag van de doelgroepen nauwkeurig in het oog. Onderdeel hiervan is een actieve aanwezigheid op social media (Twitter, Facebook, Instagram, LinkedIn, online communities, etc.) en het maken van social media analyses. Ook adviseert de afdeling de bewindslieden, bestuursraadleden en medewerkers over hun eigen online presentatie.

Stafbureau

Het stafbureau van DCom is de ondersteunende afdeling van de directie. Onder het stafbureau vallen de bedrijfsvoering en het secretariaat.



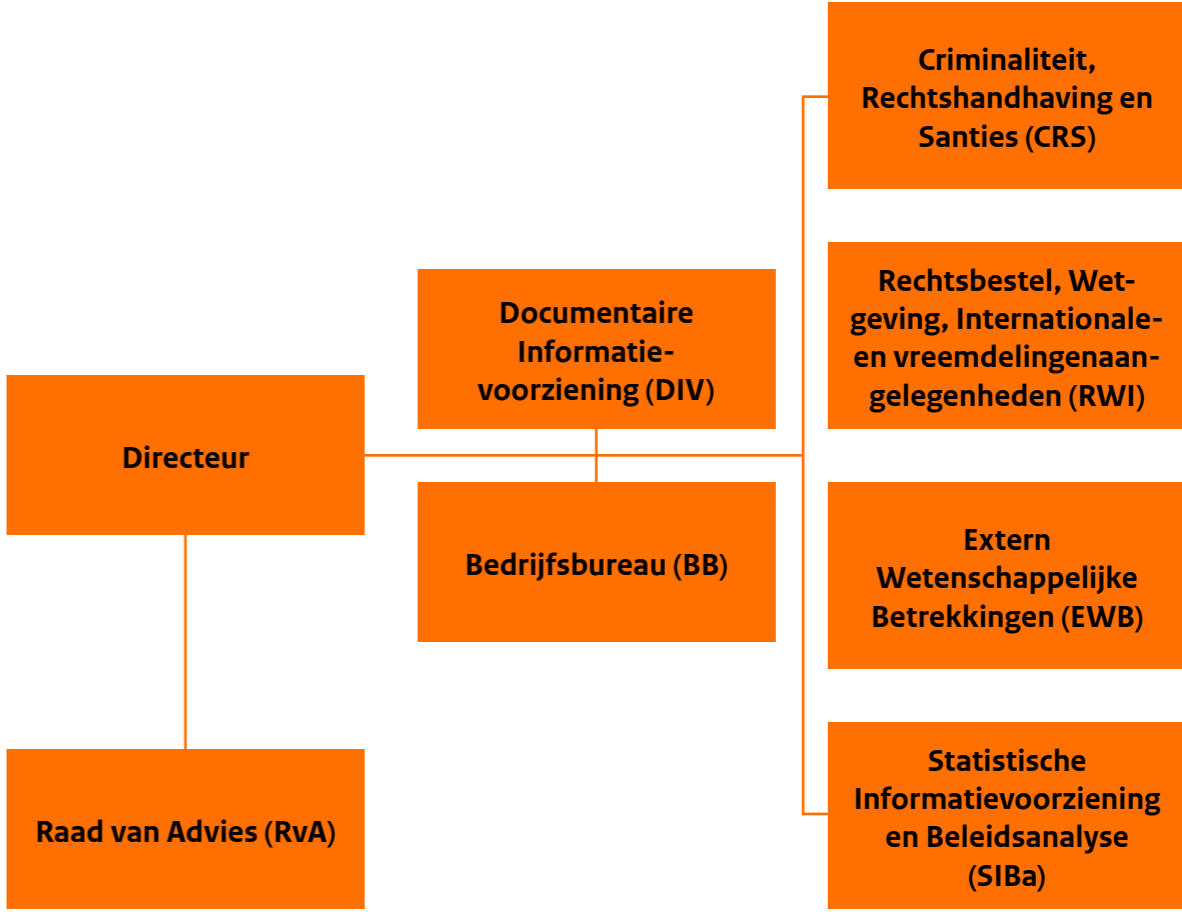
1.6 Directie Wetenschappelijk Onderzoek- en Documentatiecentrum (WODC)



Dhr. F.L. (Frans) Leeuw
Directeur Wetenschappelijk Onderzoek- en Documentatie Centrum

Taakomschrijving/missie en visie

Het WODC wil een toonaangevend wetenschappelijk onderzoeks- en kenniscentrum zijn voor het veld van JenV. Dat realiseert het door het uitvoeren van eigen onderzoek, het verzamelen van statistische informatie over Justitie en Veiligheid en het uitbesteden van onderzoek aan externe partijen (universiteiten en onderzoeksinstituten).





Het WODC heeft vier kerntaken:

- uitvoeren van, en rapporteren over, (beleidsgericht) wetenschappelijk onderzoek;
- ontwerpen, uitbesteden en begeleiden van extern uitgevoerd onderzoek;
- verzamelen, bewerken, beheren en koppelen van justitiële- en veiligheidsdata;
- kennis genereren en overdragen vanuit het onderzoeksprogramma aan het ministerie, de ketenpartners en de samenleving en - waar mogelijk en wenselijk - adviseren.

Organisatie

Protocol

De spelregels om de inhoudelijke onafhankelijkheid van het WODC te waarborgen zijn opgenomen in een protocol. De wijze waarop het WODC zijn taken uitvoert en de wijze waarop het daarbij samenwerkt met beleidsdirectoraten-generaal, uitvoeringsorganisaties en andere (keten)partners en de afspraken over verantwoordelijkheden zijn eveneens in het protocol vastgelegd.

Raad van Advies

Het WODC heeft een Raad van Advies (RvA). De leden van de RvA vertegenwoordigen de wereld van de wetenschap, rechtspraak, journalistiek en het openbaar bestuur, onder het voorzitterschap van prof. mr. M. Scheltema. De RvA adviseert onder meer bij de jaarlijkse onderzoeksprogrammering, over het kwaliteitsbeleid van het instituut, en initieert de periodieke visitatie.

Visitatie 2014

In 2014 heeft bij het WODC op verzoek van de RvA en de directie een visitatie plaatsgevonden, waarbij de visitatiecommissie (VC) naar de periode 2006 - 2012 keek. In het verslag rapporteert de VC over het functioneren van het WODC en gaat daarbij niet alleen in op de wetenschappelijke

kwaliteit, maar ook op de benutting van het onderzoek, de productiviteit, de positionering en een aantal andere aspecten.

Eén van de conclusies uit het rapport is dat het WODC 'een belangrijke baken is voor een 'feiten gedreven' justitieel- en veiligheidsbeleid. De VC geeft aan dat de 'huidige positionering ook op termijn de meeste mogelijkheden biedt om beleid en onderzoek betekenisvol met elkaar te verbinden'. Het oordeel van de VC is 'kortom positief en met waardering over het kwalitatief goede werk en de gedegen werkwijze van het WODC'.

WODC 2025: trends, uitdagingen en perspectieven

Be prepared for the future. Drie jaar na de visitatie 2014 van het WODC kijkt het instituut -opnieuw-- naar de toekomst. De veranderingen en vernieuwingen die het ministerie van JenV in de loop van 2016 heeft ingezet dragen aan de relevantie daarvan bij. Denk aan het tot stand komen van een SKIA (Strategische Kennis en Innovatie-Agenda) en aan het White Paper 'Spectrum' (Justice, Smart, Governance, Weerbaarheid, Globalisering) over uitdagingen die JenV te wachten staan. Ook vonden er gesprekken plaats met de Raad van Advies van het WODC en de secretaris-generaal van JenV over de vragen en opgaven die wij en route naar 2025 kunnen verwachten, hoe daarmee om te gaan en wat de gevolgen ervan zijn voor personeel, competenties en organisatie.

Personeel, financiën en producten

- Budgettair kader: 11,6 miljoen.
- Formatie: 64 vaste FTE en plusminus 35 FTE tijdelijke medewerkers op projectbasis.
- 120 rapportages over uitgevoerd wetenschappelijk onderzoek en daarnaast organiseert het WODC congressen, seminars en workshops en jaarlijks levert het WODC ongeveer 50 peer reviewed wetenschappelijke artikelen.

1.7 Innovatieteam



Dhr. H.M. (But) Klaasen

Hoofd Innovatieteam

Taakomschrijving/missie en visie

Het Innovatieteam heeft als taak om innovatie op het ministerie te stimuleren en te faciliteren. De missie is 'Actief en adequaat inspelen op veranderingen'. Want verandering biedt kansen om Nederland veiliger en rechtvaardiger te maken. Onderzoek waaruit innovaties kunnen voortvloeien wordt gestimuleerd en innovatief denken en doen bij beleid, wetgeving, uitvoering en bedrijfsvoering wordt aangemoedigd. Het Innovatieteam wil activiteiten in kader van innovatie binnen het ministerie verbinden en versterken.

Organisatie

Het Innovatieteam valt rechtstreeks onder de SG, heeft een formatie van 9 fte. Het Innovatieteam heeft een eigen budget (3 miljoen. incl. apparaat) als 'aanjaaggeld' om innovaties en experimenten van anderen te stimuleren, en activiteiten en evenementen voor anderen te financieren.

Het Innovatieteam gehuisvest op de 10e etage, waar ook de Centrale Strategische Eenheid en het programma 'JenV Verandert' zich bevinden. Deze drie eenheden werken veel samen en vullen elkaar goed aan. Bij uitstek is het Innovatieteam geschikt om onverwachte ontwikkelingen en opkomende uitdagingen om te zetten in nieuwe kansen. Maar ze heeft ook reguliere en geplande werkzaamheden. Zie de volgende pagina.



Informeren:

- Bijdragen aan de uitvoering van de JenV brede Strategische Kennis en Innovatie Agenda.
- Structurele samenwerking met TNO in kennisopbouw programma's.
- Agenderen en programmeren van Europese Onderzoek agenda Horizon 2020.
- Samenwerking met Verenigde Staten langs bestaand verdrag op terrein van onderzoek en innovatie.

Initiëren:

- Financieren van innovatieprojecten bij onderdelen JenV en hun directe partners.
- Organiseren van interne competitie (de 'innovatiepitch') voor alle medewerkers met jaarlijkse prijsuitreiking tijdens nieuwjaarsbijeenkomst.
- Organiseren bedrijvencompetities, onder meer samen met ministerie van Defensie (de jaarlijkse 'Veiligheids Innovatie Competitie').
- Uitvoeren van een Innovatieprogramma over toepassing van satelliet technologie, waar vele (inter)departementale partijen ondertussen op aangehaakt zijn.

Innoveren:

- Er zijn tientallen (gehonoreerde) innovatieprojecten in uitvoering die begeleid worden.

Inspireren:

- Tweejaarlijks is er een groot innovatiecongres voor heel JenV, daarnaast diverse evenementen en symposia.
- Er is een startup officer met als doel JenV in staat te stellen meer en beter gebruik te maken van de capaciteiten van startups.
- Op dit moment wordt gewerkt aan een magazine over 'de staat van innovatie' bij JenV. We plannen dit kort na uw aantreden aan u te overhandigen!



1.8 Centrale Eenheid Strategie (CES)



Dhr. J.H. (Jeroen) Heres
Hoofd Centrale Eenheid Strategie

Taakomschrijving/missie en visie

De Centrale Eenheid Strategie (CES) is in 2016 opgericht met de opdracht het strategisch vermogen van JenV te versterken. CES maakt relevante ontwikkelingen in de omgeving zichtbaar en organiseert het gesprek over de mogelijke betekenis hiervan voor het werk van JenV. Dit doet ze met oog voor de toekomst en over de grenzen van de afzonderlijke organisatieonderdelen heen. CES identificeert en analyseert vraagstukken die om ontwikkeling vragen van onze organisatie en stimuleert de nieuwe samenwerkingsrelaties.

Dit doet zij door:

- het initiëren en uitvoeren van strategische verkenningen;
- het stimuleren en faciliteren van de strategische dialoog met JenV professionals, wetenschap en/of belangrijke maatschappelijke partners;
- het ondersteunen van de gedachtewisseling over strategische thema's tussen de leden van de departementsleiding;
- het signaleren, duiden en zichtbaar maken van ontwikkelingen die een aanzet tot vernieuwing voor het ministerie kunnen betekenen.

Concreet betekent dit dat:

- CES samenwerkt met en adviseert binnen de organisatieonderdelen.
- CES een verbindende rol speelt naar strategieonderdelen van andere departementen.
- CES de ambtelijke en politieke top adviseert en ondersteunt.



Ambitie

Waar CES voor gaat:

- Visie en strategie ontwikkelen: JenV heeft een langetermijnvisie en strategie, zodat er een leidraad is op basis waarvan keuzes worden gemaakt.
- Intern verbinden: JenV zorgt voor regie en een sterk intern netwerk, zodat complexe maatschappelijke vraagstukken worden aangepakt over bestaande organisatieonderdelen en structuren heen.
- Extern verbinden: JenV werkt in nauwe samenwerking met 'buiten', zodat maatschappelijk resultaat wordt vergroot en snel kan worden ingespeeld op nieuwe maatschappelijke vragen.

Producten en diensten

CES levert:

- Strategische Agenda JenV
- Strategische Kennis- en Innovatieagenda
- Strategische advisering bestuur en organisatieonderdelen
- Strategie als voedingsbodem voor organisatieontwikkeling en JenV Verandert
- Strategie Verkenningen, zoals de technologiescan en maatschappelijke spanningen
- Organiseren en stimuleren van strategische dialoog en samenwerking extern (met wetenschap, maatschappelijke partners en 'unusual suspects')
- Organiseren en stimuleren strategische dialoog intern (bv Platform Strategie, 'In gesprek met de professional')

Rollen

De rollen van CES zijn te typeren als:

- verkenner: CES verkent systematisch de voor JenV-relevante maatschappelijke ontwikkelingen (CES als 'trendwatcher');
- verbinder: CES verbindt mensen, organisaties, processen en ideeën en heeft een brede netwerkfunctie aanvullend op en ten behoeve van de lijn (CES als 'complementair netwerker');
- adviseur: CES levert gevraagd en soms ongevraagd advies (CES als 'initieërend adviseur' en 'sparring partner').

1.9 JenV Verandert



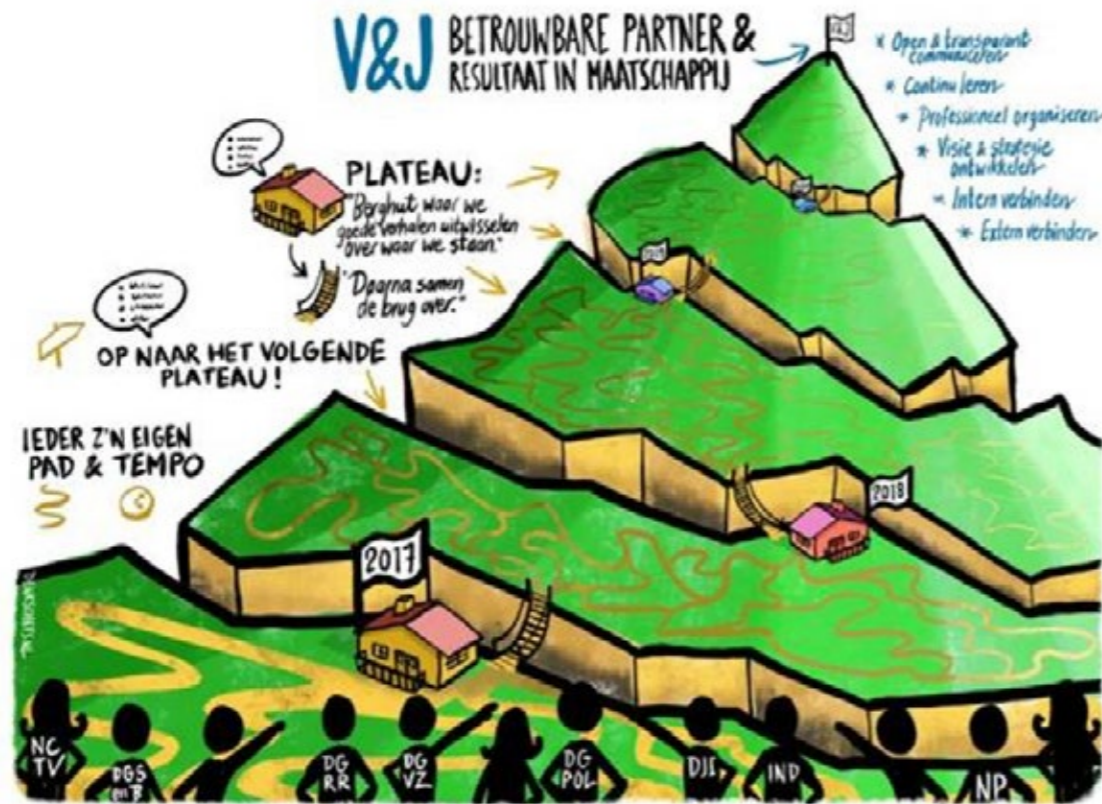
Mw. J. (Jacqueline) Kuyvenhoven

Programmadirecteur JenV Verandert

Taakomschrijving/ missie en visie

JenV staat voor een goed werkende rechtsstaat, een veilig Nederland en een rechtvaardig migratiebeleid. Daartoe staan we midden in de samenleving. De samenleving verandert. Er is een grotere complexiteit en onderlinge verwevenheid van maatschappelijke vraagstukken, die bovendien een steeds internationaler karakter hebben. Regels naleven wordt minder vanzelfsprekend, nieuwe technologieën hebben invloed op de maatschappij en er zijn nieuwe vraagstukken, bijvoorbeeld rondom cybersecurity en familierecht. Informatiedeling gaat snel en de participerende burger draagt bij aan oplossingen voor problemen in de samenleving. Ontwikkelingen hebben implicaties voor zowel de missie en doelen, als voor de werkwijze en werkcultuur van JenV. Die werkwijze en werkcultuur vragen herijking. Kritiek van binnen en buiten JenV op ons huidige functioneren verhoogt de urgentie daartoe. Eind 2015 heeft de minister de opdracht aan de secretaris-generaal van JenV gegeven een meerjarig veranderprogramma uit te voeren; “JenV Verandert”.

Het veranderprogramma heeft de doelstelling: ‘JenV is een betrouwbare partner voor burger, bedrijf, bestuur en media, die resultaat levert in een veranderende samenleving’.



Op basis van deze doelstelling zijn zes programmalijnen vastgesteld en in maart 2016 met de Tweede Kamer gedeeld;

1. JenV informeert en communiceert meer, proactief en open en transparant, zodat politiek en samenleving vroegtijdig weten wat er speelt op het terrein van JenV.
2. JenV wordt een continu lerende organisatie, zodat waar mogelijk verbeteringen in het werk worden aangebracht.
3. JenV investeert in mensen en gedrag, zodat professionals ruimte kunnen nemen en aangesproken worden op resultaat.
4. JenV heeft een lange termijn visie en strategie, zodat er een leidraad is op basis waarvan keuzes worden gemaakt.

5. JenV zorgt voor regie en een sterk intern netwerk, zodat complexe maatschappelijke vraagstukken worden aangepakt over bestaande organisatieonderdelen en structuren heen.
6. JenV werkt in nauwe samenwerking met “buiten”, zodat maatschappelijk resultaat wordt vergroot en snel kan worden ingespeeld op nieuwe maatschappelijke vragen.

Rode draad in deze programmalijnen is dat de maatschappelijke impact van het werk van JenV centraal staat. Langs de weg van de programmalijnen bepalen we een met binnen en buiten gedeelde koers, professionaliseren we onze werkwijze en werkcultuur en brengen we de daarvoor benodigde organisatiestructuur en –processen op orde.

JenV rapporteert twee keer per jaar aan de Tweede Kamer over de voortgang van het programma, het meest recent in de bijlage Rijksbegroting 2018.

Werkprogramma

In het programma gebruiken we het beeld van een berg om het gesprek te voeren over de voortgang en de veranderprincipes.

De berg laat zien dat we in het veranderprogramma rekening houden met de heterogeniteit van JenV-onderdelen. Ieder onderdeel van JenV verandert in zijn eigen werkpraktijk en in zijn eigen tempo en heeft daartoe een eigen ontwikkelagenda. Het traject is echter niet vrijblijvend; Jaarlijks worden in de brede Bestuursraad afspraken gemaakt over de in dat jaar te behalen resultaten. Er wordt gesproken over de samenhang tussen de verschillende veranderopgaves en we leggen rekenschap af over waar we staan. Uiteindelijk bereikt iedereen hetzelfde doel.



De onderdelen van JenV verbinden hun eigen ontwikkeling aan JenV Verandert of plaatsen ze in dat kader. Daarnaast heeft de brede Bestuursraad tien gezamenlijke opgaves geformuleerd, waar in 2017 de eerste resultaten op zijn behaald;

1. In dialoog met externen is de basis gelegd voor een JenV brede strategische agenda, er is een strategische kennis- en innovatieagenda geformuleerd en er wordt stakeholder-management ingericht
2. Er is een start gemaakt met het inrichten van werkzaamheden en aanpassen van werkwijzen van de bestuurskern JenV
3. JenV is van start gegaan met opgavengericht werken
4. Het eigenaarschap van 13 taakorganisaties van JenV is ondergebracht bij de SG, daarmee is het nieuwe sturingsmodel opdrachtgever-opdrachtnemer-eigenaar in werking gezet
5. Emancipatie van de uitvoering in combinatie met een focus op beleid bij het bestuursdepartement komt aan de orde bij de doorontwikkeling van dit sturingsmodel
6. De koers van de Inspectie JenV is vastgesteld ter versterking van de rol en positie van toezicht
7. PM: Ordening, positionering en juridische vormgeving van de uitvoering
8. De brede Bestuursraad heeft de ambitie en agenda bedrijfsvoering JenV vastgesteld, een strategische bedrijfsvoeringsraad is gestart.
9. PM: herijking (mede)zeggenschap
10. De eerste stappen zijn gezet naar professionele werkwijzen en –cultuur: Doel en ambities van JenV Verandert zijn gedeeld en aangescherpt. JenV breed wordt de dialoog gevoerd en kennis uitgewisseld over successen en dilemma's in het werk. Het strategisch ontwikkelprogramma voor leidinggevenden “Columbus” is gestart.

Daarnaast is het begrotingsproces versterkt, is een nieuwe afhandeling van Wob-verzoeken gestart, is de werkwijze incidenten geëvalueerd en het integriteitsstelsel verbeterd.

Dit najaar worden in de brede Bestuursraad afspraken gemaakt over de te behalen resultaten in 2018 en over wat ons te doen staat om die te bereiken.



2. Cluster plaatsvervangend secretaris-generaal (pSG Cluster)



**plaatsvervangend
secretaris-generaal**
Dhr. R.J. (Ronald) Barendse

[Introductie pSG Cluster](#) →



**Directeur Personeel en
Organisatie**
Vacant



**Directeur Informatisering
en Inkoop**
Mw. E.L. (Emine) Özyenici



Directeur Dienstencentrum
Mw. C.J. (Carolien) Franken



**Directeur Huisvesting
en Facilities**
Dhr. R.A.P (Roger) Paas



**Kwartiermaker Eigenaars-
adviering**
Mw. E.K. (Ellen) Leistra

2. Cluster plaatsvervangend secretaris-generaal (pSG Cluster)



Taakomschrijving/missie en visie

De activiteiten van het pSG-cluster dragen ertoe bij dat JenV zich kan organiseren rondom steeds veranderende maatschappelijke opgaven en zich kan richten op het realiseren daarvan. De basis op orde brengen, de processen beleid, uitvoering en toezicht met elkaar verbinden en elkaar laten versterken zijn opgaven voor de komende periode.

Primair proces centraal

Bedrijfsvoering is één van de kernprocessen in het departement en zijn onderdelen en staat ten dienste van beleid en wetgeving, uitvoering, en toezicht zoals uitgeoefend door de inspectie. De bedrijfsvoering is de strategische én dienstverlenende partner van beleid, uitvoering en toezicht, voor alle opgaven van het departement. Leidende principes van de Visie op de bedrijfsvoering zijn:

a. Kwaliteit

Waar in de afgelopen 10 jaar het accent heeft gelegen op “efficiëntie”, is de kwaliteit van de verschillende functies van de bedrijfsvoering zwaar onder druk komen te staan. Justitie en Veiligheid is kwetsbaar als de kwaliteit van haar handelen niet op orde is; een kwaliteitsimpuls is daarom noodzakelijk.

b. Governance

Veel uitvoerende taken op het terrein van de bedrijfsvoering zijn in meer of mindere mate gecentraliseerd in de afgelopen 10 jaar. In Den Haag in meerdere mate dan in de regio. De besturing (besluitvormende processen) daarvan behoeft meer aandacht vanuit het primaire proces van organisaties.

c. Collectiviteit

JenV is een grote organisatie met het Bestuursdepartement en al haar Sui Generis, ZBO's, Agentschappen en Diensten. De wens is om op verschillende onderdelen meer vanuit gemeenschappelijkheid te doen. Dit daar waar het past en waar organisaties in dezelfde (ontwikkel)fase zitten (dat is wat anders dan alles centraal).

Personeel en financiën

- Budgettair kader uitgaven voor 2017: 87,6 mln. (excl. HGIS, 33,6 mln.)
- Budgettair kader uitgaven HGIS 2017: 33,6 mln. (Europol en Eurojust)
- Budgettair kader ontvangsten voor 2017: 1,6 mln.

2.1. Directie Personeel en Organisatie (DP&O)



Vacant

Directeur Personeel en Organisatie (P&O)

Taakomschrijving/missie en visie

De directie Personeel & Organisatie (DP&O) staat voor goed en aantrekkelijk werkgeverschap van het ministerie van Justitie en Veiligheid. Binnen het departement is de directie DP&O de concerndirectie voor de ambtelijke leiding van het Bestuursdepartement en de verschillende JenV-organisatieonderdelen en de HRM-dienstverlener voor de managers op het Bestuursdepartement.

De directie DP&O is verantwoordelijk voor de proactieve bijdrage vanuit JenV aan het Rijksbrede kaderstellende beleid, de toepassing van dat beleid binnen JenV en het adviseren op personeel-, management en organisatievraagstukken. Zij draagt voor het P&O-domein zorg voor concern brede informatiemanagement en control en de invulling van het opdrachtgeverschap vanuit JenV t.a.v. de Rijksbrede shared service organisaties. DP&O vervult ook een aantal werkgeverstaken als aanspreekpunt voor bijvoorbeeld de Belastingdienst en ABP. Ten slotte is de directie DP&O verantwoordelijk voor de voorbereiding van het JenV-brede overleg met de vakbonden en de medezeggenschap.

JenV-personeel is grotendeels rijkspersoneel (naast CAO Rijk geldt de CAO Rechtelijke Macht en de CAO Politie). DP&O heeft dan ook intensief contact met het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties dat het personeelsbeleid van de overheid coördineert. Voor JenV geldt: 'rijksbreed, tenzij'.



Vorenstaande vertaalt zich o.a. in de volgende aandachtsgebieden:

Voor het gehele concern JenV:

- Werken aan een gemeenschappelijke arbeidsmarktstrategie, want Rijksoverheid, JenV en de organisaties verwachten de komende jaren steeds grotere problematiek op arbeidsmarkt: hoge uitstroom als gevolg van vergrijzing en toenemende complexiteit om de juiste deskundige mensen te vinden (en houden).
- Het uiteenlopende karakter van de maatschappelijke vraagstukken en de variëteit in relaties met externe stakeholders vraagt een grotere verscheidenheid in manieren van werken en organiseren.
- Maatschappelijke vraagstukken vragen ook om een wendbare organisatie met flexibele en vakkundige medewerkers.
- Aanbieden van een opleidingscurriculum voor alle beleidsmedewerkers van het ministerie van JenV (Beleidsacademie).

Voor de clusterhoofden (DG's, pSG, SG, NCTV, IJenV en het Bestuursdepartement):

- Advisering en ondersteuning (Team Advies)
- Management Development op concernniveau (Team Advies)
- P-Beheerzaken (Personeelsservicecentrum)
- Leveren van de ambtelijke ondersteuning aan medezeggenschapsorganen binnen het Bestuursdepartement (Bureau Ondersteuning Medezeggenschap)



2.2 Directie Informatisering en Inkoop (DI&I)



Mw. E.L. (Emine) Özyenici

Directeur Informatisering en Inkoop (DI&I)

Taakomschrijving/missie en visie

De primaire taak van de Directeur Informatisering en Inkoop (DI&I) is het geven van centrale sturing aan de informatisering en de inkoop binnen het ministerie van Justitie en Veiligheid. Het draagt zorg voor:

- ondersteuning van de pSG in zijn rol van CIO JenV. In die zin opereert DI&I als de CIO Office;
- coördinatie en uitvoering I-plan 2014: DI&I is voor een deel direct verantwoordelijk voor de uitvoering van de initiatieven uit het I-plan 2014. Daarnaast levert zij materiedeskundigen/ondersteuning voor de overige initiatieven. De samenhang, prioritering van de initiatieven uit het I-plan wordt gecoördineerd vanuit DI&I;
- I-control concern en ondersteuning I-control op DG-niveau;
- ontwikkeling, planning, uitvoering, evaluatie en besturing van Justitie en Veiligheid breed informatiseringsbeleid en inkoopbeleid en de daarmee samenhangende gemeenschappelijke ICT- en inkoopinfrastructuur;
- advisering en programmamanagement in de werkgebieden informatievoorziening, ketenmanagement/ -informatisering, beheer van systemen en toepassing van nieuwe informatie- en communicatietechnologie;
- coördinatie, monitoring, ondersteuning, advisering implementatie Baseline Informatiebeveiliging Rijk (BIR);
- bedrijfsjuridische advisering, in het bijzonder in relatie tot Europees aanbesteden.



Informatisering:

- uitvoering, coördinatie en portfoliomanagement I-plan 2017-2020;
- ontwikkeling van en centraal strategisch beheer op JenV-brede voorzieningen;
- ontwikkeling van en beheer op JenV-brede IV/ICT-kaders, standaarden, architectuur;
- archiefbeleid en elektronische dossiers;
- I-control/risicobeheersing/coördinatie rapportage grote ICT-projecten;
- informatiebeveiliging (coördinatie, monitoring en advisering);
- ICT-strategie JenV;
- advisering keteninformatisering.

Inkoop:

- coördinatie Europese aanbestedingen hardware/software, dienstverlening voor heel JenV;
- invulling Rijksbreed categoriemanagement voor Microsoft en Standaard Software;
- strategische inkoop: JenV-breed beleid, kaderstelling, control, coördinatie, afstemming Rijksbreed;
- feitelijke inkoop t.b.v. het Bestuursdepartement vindt plaats bij het Inkoop uitvoeringscentrum (IUC) JenV, onderdeel van het Dienstencentrum, zie 1.3.4.;
- implementatie categoriemanagement en IUC's binnen JenV;
- proceseigenaar/voorzitter proceskring Inkoop ihkv Leonardo;
- JenV-brede bedrijfsjuridische functie, Toetsingscommissie Europees Aanbesteden;
- interdepartementale samenwerking en aansluiting interdepartementale producten en diensten op bedrijfsvoering binnen JenV;
- strategische inkoop: beleid, kaderstelling, control, coördinatie;
- inkoopsamenwerking;
- categoriemanagement;
- bedrijfsjurist;
- toetsingscommissie Europees Aanbesteden.

2.3 Dienstencentrum (DC)



Mw. C.J. (Carolien) Franken

Directeur Dienstencentrum

Taakomschrijving/missie en visie

Het Dienstencentrum is verantwoordelijk voor de bedrijfsvoering van het Bestuursdepartement van Justitie en Veiligheid, de Dienst Justis, de Dienst Terugkeer & Vertrek en de hoofdkantoren van de Dienst Justitiële Inrichtingen en de Raad voor de Kinderbescherming in de Turfmarkt 147 en elders.

Medewerkers van het Dienstencentrum zorgen ervoor dat de klanten hun werk goed en op een prettige manier kunnen doen. Het Dienstencentrum levert hiertoe diensten en producten of besteedt deze dienstverlening uit aan derden (zoals het Rijksvastgoed Bedrijf, FMHaaglanden of het SSC-ICT).

Ook het Inkoop Uitvoeringscentrum JenV (IUC) maakt deel uit van het Dienstencentrum. Het IUC levert dienstverlening op het terrein van inkoop aan het Bestuursdepartement, het Openbaar Ministerie, het Nederlands Forensisch Instituut en de Raad voor de Kinderbescherming.

Het Dienstencentrum voert regie op de verschillende dienstverleningsdomeinen. Het beheert het portfolio van bestaande producten en diensten en werkt aan het verder ontwikkelen en verbeteren ervan voor de klanten.

Doel van het Dienstencentrum is dat medewerkers ongestoord kunnen werken, zonder dat zij zich zorgen hoeven te maken over ICT, huisvesting en meubilair, catering of een schone werkomgeving.

2.4 Directie Huisvesting en Facilites (DHF)



Dhr. R.A.P. (Roger) Paas
Directeur Huisvesting en Facilites

Taakomschrijving/missie en visie

De Directie Huisvesting en Facilites (DHF) richt zich op de samenwerking in huisvestingsvraagstukken met internationale organisaties en tussen de uitvoeringsorganisaties van het ministerie. DHF levert een bijdrage aan rijksbrede beleidsontwikkelingen op huisvestingsgebied zoals de Stelsevaluatie Rijkshuisvesting, de Rijkswerkplek en de aanvraag leenfaciliteit.

DHF is stelselverantwoordelijk voor huisvesting binnen JenV. Daarnaast is DHF actief bij de uitvoering van projecten voor Rijkskantoren in het kader van de uitvoering van masterplannen en de invoering van het Concern Dienst Verlenerschap (CDV) binnen JenV. Daarbij ontzorgt DHF de opdrachtgevers binnen Justitie en Veiligheid door het uitvoeren van complexe en politiek-gevoelige (niet-) Publiek Private Samenwerking (PPS) huisvestingsvraagstukken op een efficiënte en effectieve wijze.



2.5 Directie Eigenaarsadvisering



Mw. E.K. (Ellen) Leistra
Kwartiermaker

Taakomschrijving/missie en visie

Deze directie mobiliseert kennis uit de staven om de SG te ondersteunen bij het invullen van zijn rol als eigenaar van de betreffende organisaties⁵. DEA zorgt daarmee ervoor dat de eigenaar zijn verantwoordelijkheid kan waarmaken en recht wordt gedaan aan enerzijds het opdrachtgeverbelang (goed inhoudelijk functioneren) en organisatiebelang (structureel goed toegeruste uitvoerende organisatie). DEA voert regie op het (strategisch en politiek-bestuurlijke) besluitvormingsproces op het gebied van eigenaarsonderwerpen. Samen met directies zoals I&I, FEZ en WJZ zorgt DEA dat integrale en zorgvuldige besluitvorming plaats vindt, ieder vanuit de expertise van de eigen directie. Ook ziet DEA toe op de kwaliteit en de transparantie van dit proces. Op die manier werken we aan het verminderen van de verkokering en het verbeteren van de samenwerking binnen JenV.

Specifieke taken

De taken zijn onder meer:

- toetsen en adviseren over producten binnen de planning en control cyclus;
- toezien op kwetsbaarheden en het blijvend goed functioneren van het sturingsmodel, de kwaliteit van dienstverlening en doelmatigheid van de taakorganisaties en ketens;
- coördineren van ontwikkelingen rondom en adviseren over kaders en richtlijnen van (verzelfstandigde) organisaties binnen taakorganisaties;



- jaarlijkse integrale risicoanalyse van het functioneren en de aansturing van taakorganisaties.
- het onderhouden van de contacten (bilateraal en middels participatie in stuur-/werkgroepen) met de diensten, agentschappen, zbo's en (periodiciteit afhankelijk van de organisatie en de dynamiek), evenals met de opdrachtgevers.

Belangrijke ketenpartners en (externe) relaties

DEA sluit zoveel mogelijk aan bij de ketens binnen JenV en ontwikkelt en onderhoudt een netwerk op strategisch niveau binnen de organisaties van JenV en binnen het departement.



3. Directoraat-Generaal Politie (DGPol)



Directeur Middelen Politie

Dhr. W.F. (Wim) Saris



Directeur Politieel beleid en taakuitvoering

Dhr. J.W. (Jan Willem) Schaper



Programmadirecteur Meldkamer, C2000, 112

Mw. J.H.W. (Astrid) Raaphorst

**Waarnemend Directeur-
Generaal Politie**
Dhr. W.F. (Wim) Saris

[Introductie DGPol](#)



3. Directoraat-Generaal Politie (DGPol)



Taakomschrijving/missie en visie

De veiligheid vergroten door een optimaal werkend politiebestedel met een goed toegeruste politieorganisatie, binnen de rechtsstatelijke spelregels.

DG Politie heeft drie kernopgaven, aansluitend op de verantwoordelijkheid van de Minister van JenV:

1. de optimalisatie en het onderhoud van het politiebestedel;
2. zorgdragen voor een goed toegeruste politieorganisatie;
3. zorgen voor een optimale bijdrage van de politie aan de veiligheidsagenda van de Minister, aan de verschillende veiligheidsketens, het multidisciplinaire domein en de landelijke meldkamerorganisatie.

Organisatie

Bestuursdepartement:

- Portefeuille Middelen Politie
- Portefeuille Politieel beleid en taakuitvoering
- Portefeuille Meldkamer, C200, 112

Op afstand:

- Politie



Specifieke aandachtspunten m.b.t. verantwoordelijkheid en sturing

De korpschef is een eigenstandig bestuursorgaan van de krachtens publiekrecht ingestelde rechtspersoon 'politie' (bestuursorgaan sui generis).

De korpschef is geen zelfstandig bestuursorgaan in de zin van de Kaderwet ZBO's. Dat betekent dat de minister volledige politieke verantwoordelijkheid draagt voor alle facetten van het functioneren van de korpschef.

Ingevolge artikel 27 van de Politiewet 2012 is de korpschef niet alleen belast met de leiding en het beheer van de politie, hij legt over de uitvoering van zijn taken en bevoegdheden verantwoording af aan de Minister van Justitie en Veiligheid.

De politie wordt gekenmerkt door centraal beheer (met mogelijkheden tot lokaal maatwerk) en een voornamelijk lokale aansturing van de politietaak door de gezagsdragers (de burgemeester voor wat betreft de handhaving van de openbare orde en hulpverlening en de officier van justitie voor wat betreft de strafrechtelijke handhaving). Het gezag bepaalt wat de politie doet, het beheer wat de politie kan.

De taken van het DG Politie moeten in verband worden gezien met (de taken van) de politieorganisatie. Het ontstaan van nationale politie maakt dat sinds de invoering van de nationale politie de taken van het DG aan het verschuiven zijn; een deel van de taken die het DG uitvoerde ten tijde van 25 regionale korpsen is inmiddels naar de politie overgegaan en een ander deel kan nog worden overgeheveld naar de politie als eind 2017 een taakvolwassen organisatie staat ('basis op orde'). De introductie van het eigenaar-opdrachtgevermodel binnen JenV versterkt deze ontwikkeling. Binnen JenV vindt daarom een herbezinning plaats o.l.v. de SG over de positionering en overblijvende taken van het DG, in relatie tot politie en overige departementsonderdelen.

De minister van JenV is eveneens verantwoordelijk voor het politie- en brandweerkorps Bonaire, Sint Eustatius en Saba (zie Veiligheidswet BES). Er bestaat weliswaar een nauwe samenwerking tussen de politie in Nederland en de politie op de BES-eilanden, maar het openbaar lichaam BES heeft een eigen politiekorps met een eigen korpschef.

Personeel en financiën DG POL

Formatie: ca. 131 fte

Budget: 15.334 miljoen.



3.1 Portefeuille Middelen Politie



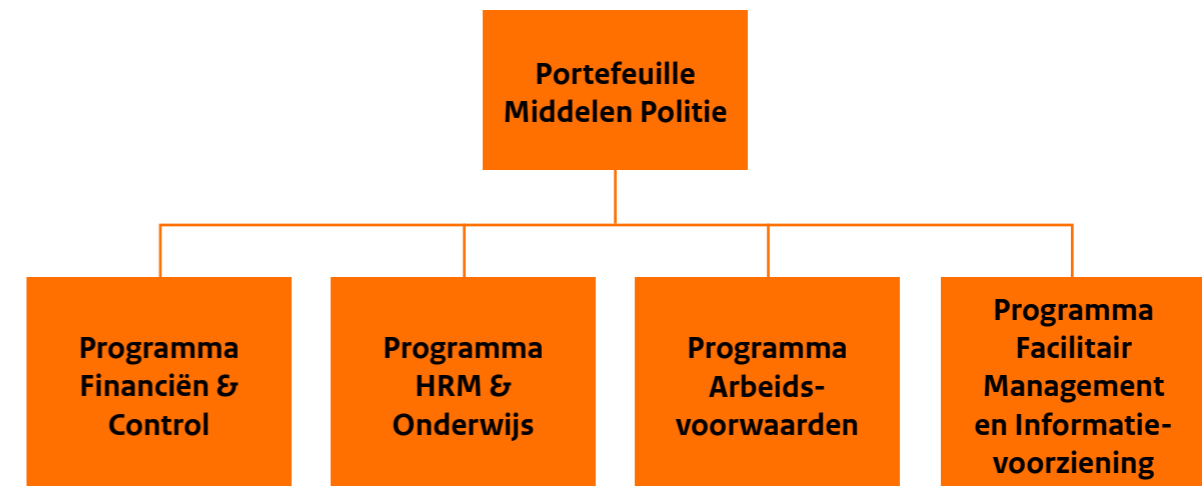
Dhr. W.F. (Wim) Saris

Directeur Middelen Politie

Taakomschrijving/missie en visie

De Minister stelt via zijn beheersverantwoordelijkheid de gezagsdragers in staat hun gezag uit te oefenen. Ofwel: de Minister bepaalt wat de politie kan, het gezag wat de politie doet. In de Portefeuille Middelen Politie staan personeel en middelen van de politie dan ook centraal. Deze portefeuille geeft uitvoering aan de verantwoordelijkheid van de minister om jaarlijks de begroting, het beheersplan, de meerjarenraming en het jaarverslag van de politie vast te stellen en kaders voor de politie te stellen op onderwerpen als personeel, huisvesting, ICT en inkoop.

Organisatie





Programma Financiën & Control

Kernverantwoordelijkheden van dit programma zijn:

- beleidsvorming, kaderstelling en monitoring op het gebied van de financiën van de politie;
- kaderstelling en monitoring van financieel- en budgettair beheer op de politie; de jaaraanschrijving, begroting en het beheerplan van de politie staan centraal, incl. het bewaken van de opgaven naar aanleiding van het Personeel- en Materieel rapport uit 2016;
- planning en control van het DG zelf, incl. het maken van de aansluiting van de politie planning en control-cyclus op de JenV cyclus (begroting, maraps, verantwoording);
- control gaat conform besluitvorming van een drie naar twee laagmodel binnen JenV. Derhalve geschiedt control door DFEZ/CBU;
- onderhouden van de relaties met de directie FEZ, directie Eigenaarsadvisering, ADR en de Algemene Rekenkamer.

Programma HRM & Onderwijs

Personeelsbeleid betekent voldoende, goed uitgeruste en goed opgeleide politiemedewerkers waarbij de weerbaarheid en integriteit speerpunten zijn. Het programma is verantwoordelijk voor beleidsvorming, kaderstelling en monitoring op dit terrein, onder meer in het kader van de politie CAO. Hierbij houdt het programma onder meer scherp hoe het personeelsbeleid zich in vergelijkbare sectoren ontwikkelt en wat de uitwerking hiervan op de politie kan zijn. Onderdelen hiervan zijn onder andere het wervings- en selectiebeleid, het aspirantenbeleid, het loopbaanbeleid, het onderwijs, diversiteit en integriteit binnen de politie.

Programma Arbeidsvoorwaarden

De doelstelling van dit programma is een gezond en markt- en overheidsconform arbeidsvoorwaardenbeleid dat de politie een aantrekkelijke

werkgever maakt en de politie ambtenaar in staat stelt invulling te geven aan zijn/haar functie. De Minister van Justitie en Veiligheid is, in nauw overleg met de Korpschef Nationale Politie die deel uitmaakt van de werkgeversdelegatie, verantwoordelijk voor het afsluiten van de politie CAO. Het programma arbeidsvoorwaarden draagt hier aan bij. Daarbij houdt het programma op hoofdlijnen de ontwikkelingen in vergelijkbare CAO's bij. Na afsluiting van CAO's draagt het programma er zorg voor dat afspraken worden vastgelegd in regelgeving. Het programma ziet erop toe dat gemaakte afspraken en regelgeving bij de politie goed worden doorgevoerd.

Programma Facilitair Management en Informatievoorziening

Het programma werkt aan vanuit de verantwoordelijkheid van de minister aan een goed toegeruste beheerorganisatie van de politie en vervult daarop de facto eigenaars taken. Centraal daarin staan:

- Beoordeling van de continuïteit, doelmatigheid en rechtmatigheid van de IV en FM organisatie politie door met de politie, gezagen en andere relevante partners inhoudelijke- en ontwikkelingsvraagstukken voor het beheer verkennen en daar - gehoord hebbende alle stakeholders - opvattingen over formuleren. Belangrijke dossiers zijn: informatievoorziening (IV), vervoer, huisvesting, inkoop, Politiedienstencentrum en overige facilitaire dienstverlening. Hierop zoekt FM&I naar verschillende kennis en invalshoeken, faciliteert het gesprek hierover binnen het politiebestedel en vertaalt dit naar kaders voor de planning en control cyclus politie. FM&I bekijkt daarbij of alle belangen bij de totstandkoming van beleid zijn meegewogen. Daarmee wordt ook bijgedragen aan het realiseren van de efficiency taakstelling en kwaliteitsverhoging in de bedrijfsvoering.
- FM&I adviseert de minister over het juist en tijdig informeren van de Kamer en stelt daartoe de benodigde documenten op. FM&I voert overleg met de politie over de politiek bestuurlijke kant van het IV en FM beleid en bereidt in gezamenlijkheid de benodigde acties voor. FM&I fungeert als spiegel voor



de politieorganisatie door feedback te geven op beleid van de politie vanuit een politiek-bestuurlijke invalshoek. Belangrijke toetsstenen daarbij zijn de doelmatigheid en rechtmatigheid van beleid en uitvoering. Daarnaast reageert FM&I op incidenten met een IV en/of FM aspect en brengt de beantwoording in lijn met strategisch kader IV en FM.

Belangrijke ketenpartners en (externe) relaties

- Politie
- Politieacademie
- ABD-politietop
- Politieonderwijsraad
- Ministerie van Defensie
- Ministerie van BZK
- Ministerie van Financiën
- Ministerie van OCW
- Politievakbonden
- Centrale Ondernemingsraad Politie
- Algemene Rekenkamer
- Audit Dienst Rijk



3.2 Portefeuille Politieel beleid en taakuitvoering

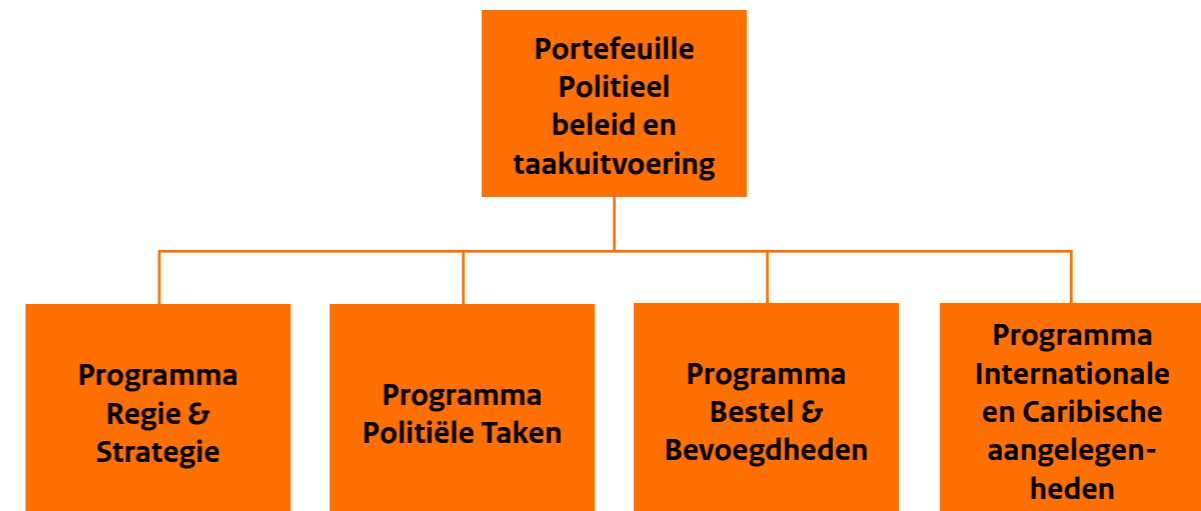


Dhr. J.W. (Jan Willem) Schaper
Directeur Politieel beleid en taakuitvoering

Taakomschrijving/missie en visie

De portefeuille Politieel beleid en taakuitvoering houdt zich vanuit de politieke- en eindverantwoordelijkheid van de Minister bezig met alle onderwerpen die het bestel als geheel en de organisatie, taakuitvoering en primaire processen van de politie raken. Het doel in deze portefeuille is te weten wat er leeft in de omgeving van de politieorganisatie, dit te vertalen naar een politiebijdrage en hierover prestatieafspraken te formuleren passend binnen de gestelde beheerskaders.

Organisatie





Programma Regie & Strategie

Dit programma vervult breed, politiek-bestuurlijk, juridisch en beleidsinhoudelijk, een regie- en adviesfunctie voor heel DG Politie. Onder de vlag van dit programma valt onder meer de regie op (de uitvoering van) de 'strategische beleidskalender van het DG en de monitoring van onderzoeken aangaande de politie. De secretarisfunctie voor overleggremia als het gezamenlijk MT met de Korpsleiding, het Minister-Korpschef-Overleg en het overleg tussen de Minister, de regioburgemeesters en de voorzitter van het College van PG's (het Landelijk Overleg Veiligheid en Politie, LOVP) is bij dit programma belegd. De regie en coördinatie van alle parlementaire aangelegenheden en incidenten vindt hier plaats, alsook van de WOB besluiten en andere kritische juridische processen. Ook is de interne bedrijfsvoering van het DG ondergebracht in dit programma.

Programma Politiële Taken

De taakuitvoering door de politie staat in de schijnwerpers van media en politiek en er is een grote verscheidenheid aan politietaken. Dit programma heeft tot doel om zicht te hebben op en beleid en visies te ontwikkelen ten aanzien van de taakuitvoering van de politie in de toekomst. Er is een verscheidenheid aan dossiers bij het programma belegd: het betreft in ieder geval alle landelijke prioriteiten van de politie (ook als het voortouw elders ligt).

Programma Bestel & Bevoegdheden

Dit programma focust zich op het in werking brengen van de nationale politie (eind 2017 'basis op orde'), de werking van het politiebestedel en daarmee op het gezag. Daarbij is het programma verantwoordelijk voor de evaluatie van de Politiewet en voor het toezicht op de politie. De andere kerntaak van het programma betreft de wettelijke bevoegdheden van de politie. Waaronder de mogelijkheden tot informatie-uitwisseling. Dit programma bewaakt alle

wetstrajecten en belangrijke regelgeving relevant voor de politieorganisatie en het politiebestedel.

Programma Internationale en Caribische aangelegenheden

Dit programma heeft tot doel om de door de Minister vastgestelde politiek-bestuurlijke en beleidsmatige kaders voor internationale politiesamenwerking te bewaken en het fenomeen politie-uitzendingen in vredesmissies tot een internationaal instrument te laten uitgroeien. Ook heeft dit programma tot opdracht om het Caribisch politie- en brandweerkorps op zodanig niveau brengen dat ze hun inhoudelijke beleids- en beheertaken zelfstandig kunnen uitvoeren.

Belangrijke ketenpartners en (externe) relaties

- Politie
- Andere DG'en en DWJZ
- (Bureau ondersteuning) Regioburgemeesters
- Openbaar Ministerie / Parket-Generaal
- Taakveldenberaad KMar
- Inspectie JenV en andere toezichthouders (w.o. Commissie van toezicht op het beheer politie)
- Ministerie van BZK
- Ministerie van Buitenlandse Zaken
- Ministerie van Defensie
- Ministers van Justitie van de overige landen van het Koninkrijk

3.3 Programma Meldkamer, C2000 en 112



Mw. J.H.W. (Astrid) Raaphorst
Programmadirecteur Meldkamer, C2000 en112

Taakomschrijving/missie en visie

Een landelijk meldkamerorganisatie (2010)

De verantwoordelijkheid voor de gemeenschappelijke meldkamers in Nederland is belegd bij de 25 Veiligheidsregio's. Hierdoor zijn de meldkamers erg divers en kunnen ze over het algemeen moeilijk piekbelastingen opvangen en onderling informatie uitwisselen. Rutte I (2010) vormt de basis van de ambitie om één landelijke meldkamerorganisatie te maken met tien locaties.

Transitieakkoord (2014)

Vanwege de eigenstandige wettelijke verantwoordelijkheid van de 25 ambulancevoorzieningen en veiligheidsregio's was een transitieakkoord (TA) nodig om de doelstellingen van Rutte I te realiseren. In het akkoord zijn afspraken gemaakt over o.a. het eindbeeld (één organisatie met tien locaties), de governance, de financiële kaders en ook de locatiekeuzes.

Gateway en Heroriëntatie (2015 - heden)

Naar aanleiding van een gatewayreview is de transitie-strategie gewijzigd. De prioriteit ligt de regionale samenvoegingstrajecten (door de veiligheidsregio's zelf) en het vormen van de landelijke ICT (door de politie) waarop alle samengevoegde meldkamers één voor één worden aangesloten.

Huidige stand samenvoegingen

Van de 10 toekomstige meldkamerlocaties zijn er nu 4 op het juiste schaalniveau samengevoegd. De samenvoeging van Rotterdam met Dordrecht volgt dit najaar. De overige (Haarlem, Den Bosch, Bergen op Zoom en Apeldoorn, Midden Nederland) vergen meer tijd.



Financieel onderzoek

Met de realisatie van de landelijke meldkamerorganisatie is ook een besparing van €50 miljoen beoogd (Rutte I). Een recent afgerond onderzoek laat zien dat ongeveer de helft (23,3 miljoen.) van de oorspronkelijke taakstelling realistisch bespaard kan worden. De uitkomsten van het onderzoek vormen geen acuut financieel probleem. Met de betrokken partijen en het ministerie van Financiën wordt verkend wat de consequenties zijn van het onderzoek voor de taakstelling.

Vernieuwing C2000

Parallel aan de transitie van de meldkamers vindt ook de vernieuwing van C2000 (het communicatiesysteem van de hulpverleningsdiensten) plaats. De Minister van Justitie en Veiligheid is eigenaar van C2000 en daarmee ook verantwoordelijk voor de vernieuwing. Op dit moment is dit het grootste ICT traject van de rijksoverheid. De vernieuwing houdt o.a. in dat alle hard- en software in het netwerk wordt vervangen. Daarnaast wordt de dekking van het systeem in Nederland en tijdens piekbelasting verbeterd. Omdat de leveranciers het vernieuwde systeem niet op tijd hebben kunnen opleveren wordt de beoogde migratiedatum van november dit jaar niet gehaald. De Tweede Kamer is hierover geïnformeerd. In januari kan een nieuwe planning worden vastgesteld. Op het traject is naast een eigen CIO-oordeel door de minister van BZK een BIT-toets uitgevoerd. De aanbevelingen en de opvolging (verbetermaatregelen) zijn begin dit jaar aan de Tweede Kamer aangeboden. Nav de vertraging hebben nog aanvullende onafhankelijke audits plaatsgevonden. Op 21 november zal een technische briefing aan de Tweede Kamer worden gegeven.

Gateway review landelijke ICT Infrastructuur

De nieuwe meldkamer Rotterdam zal de eerste zijn die wordt aangesloten op de landelijke ICT infrastructuur. Dit valt in de tijd ook samen met de vernieuwing van C2000. Recent is ook voor de realisatie van de landelijke

meldkamer-ICT een gateway review uitgevoerd. De gateway stelt dat er een goed ICT systeem wordt opgeleverd, maar ook dat het tempo voor de eerste aansluiting (Rotterdam) mogelijk te hoog ligt vanwege de de samenloop van drie trajecten (samenvoeging meldkamer, aansluiting op de landelijke ICT en de vernieuwing van C2000). De gateway adviseert om op het scenario voor te bereiden dat de meldkamer Rotterdam later gereed is dan gepland.

Organisatie

De portefeuille Meldkamer, C2000 en 112 betreft nu één programma en twee projecten die aangestuurd worden door een directeur. De projecten betreffende implementatie van het nieuwe systeem en alle aanbestedingen die hiermee samenhangen. De regionale samenvoegingstrajecten van de meldkamers vinden plaats onder verantwoordelijkheid van de veiligheidsregio's. De politie is verantwoordelijk voor de aansluiting van de samengevoegde meldkamers op één landelijke ICT.

Belangrijke ketenpartners en (externe) relaties

- Veiligheidsregio's
- Ministerie van VWS
- Ministerie van Defensie
- Ministerie van Economische Zaken
- Ministerie van BZK



4. Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV)



Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid
Dhr. H.W.M. (Dick) Schoof

[Introductie NCTV](#)



Hoofd Nationaal Crisiscentrum
Dhr. G.A. (Gijs) de Kruijff



Directeur Analyse en Strategie
Dhr. H.P. (HP) Schreinemachers



Directeur Contraterrorisme
Mw. S. (Simone) Smit



Directeur Cyber Security en plv. NCTV
Mw. P.M. (Patrica) Zorko



Directeur Veiligheidsregio's en Crisisbeheersing
Dhr. P.Th. (Paul) Gelton



Hoofd Landelijk Operationeel Coördinatiecentrum
Dhr. A.W.G.M. (Guus) Appels



Directeur Bewaking Beveiliging Burgerluchtvaart
Mw. A.P. (Annemiek) Nelis

4. Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV)



Taakomschrijving/missie en visie

De Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV) draagt bij aan een veilig en stabiel Nederland door dreigingen tegen vitale belangen te onderkennen en de weerbaarheid en bescherming van die belangen te versterken. Hoofddoel is het voorkomen en beperken van maatschappelijke ontwrichting door bescherming van vitale belangen. De NCTV richt zich hierbij op het duiden en (doen) reduceren van geïdentificeerde dreigingen, de beveiliging en het versterken van de weerbaarheid van personen, objecten, diensten en evenementen, alsmede vitale sectoren, het versterken van de weerbaarheid van overheden (waaronder de veiligheidsregio's), het vergroten/versterken van cyber security alsmede een optimale crisisbeheersing en crisiscommunicatie.

Veel en belangrijk werk in het veiligheidsdomein wordt gedaan door partijen als inlichtingen- en veiligheidsdiensten, politie, openbaar ministerie, lokaal bestuur en andere publieke en private

partners. De kernfunctie van de NCTV is om als coördinator te zorgen voor de strategische verbinding tussen alle betrokken spelers in het Nederlandse veiligheidsdomein: binnen en buiten het ministerie van Justitie en Veiligheid, van landelijk tot lokaal niveau en zowel publiek als privaat.

Als er geen incident is, in de koude fase, heeft de NCTV tot taak alle relevante publieke en private spelers maximaal toe te rusten om de dreigingen te kunnen weerstaan en de effecten van incidenten te minimaliseren. De organisatie is extern gericht en open, gericht op het prepareren en versterken van het netwerk. In de warme fase is de organisatie een crisismanager die besluiten voorbereidt en neemt en tevens het netwerk leidt.

De NCTV bedient de Raad voor Veiligheid en Inlichtingen en werkt daarmee voor alle ministers vertegenwoordigd in deze RVI, en legt daarnaast rechtstreeks inhoudelijk verantwoording af aan de Minister van JenV.



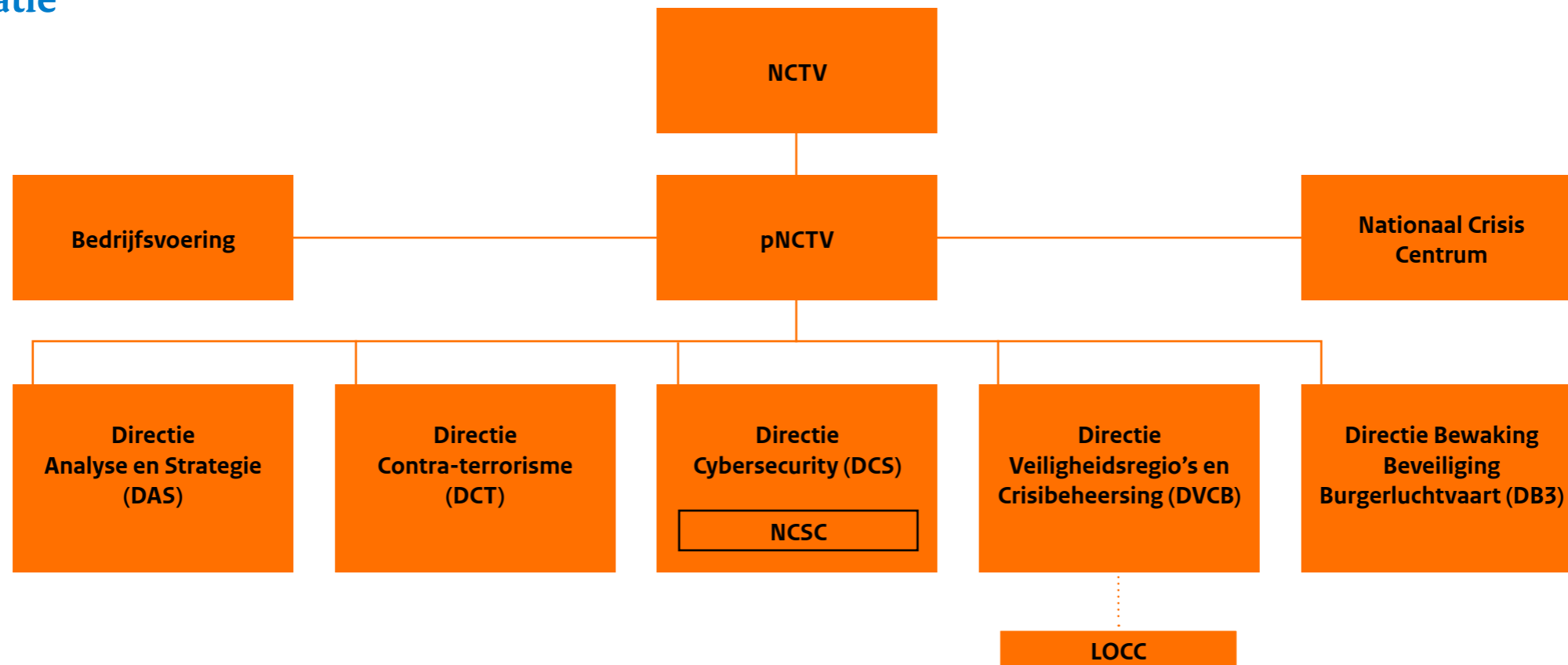
Voor de domeinen terrorismebestrijding, nationale veiligheid en cyber security zijn strategische kaders opgesteld waarbinnen de regierol wordt gevoerd en waarbinnen de NCTV haar hoofdopdrachten uitvoert. Dit zijn de Nationale Contraterrorismestrategie, de Strategie Nationale Veiligheid en de Nationale Cyber Security Strategie.

Personeel en financiën

Formatie: ca. 297 fte (LOCC niet meegerekend).

Budgettair kader: ca. €287 miljoen (2017).

Organisatie



Het LOCC valt onder het gezag van de NCTV en is beheersmatig ondergebracht bij de Nationale Politie. Het LOCC maakt deel uit van de nationale crisisbesluitvormingsstructuur.

4.1 Nationaal Crisiscentrum (NCC)



Dhr. G.A. (Gijs) de Kruijff
Hoofd Nationaal Crisiscentrum

Taakomschrijving/missie en visie

Het Nationaal Crisiscentrum (NCC) draagt zorg voor rijksbrede crisiscoördinatie en crisiscommunicatie. Het is het 24/7 informatieknooppunt van de NCTV en het (inter)nationale 'single point of contact' (frontofficefunctie). Daar vindt signalering en een eerste beoordeling plaats van een veiligheidsrelevante melding/gebeurtenis. Het NCC alerteert, indien noodzakelijk, respectievelijk de NCTV(-directeuren) en de Minister, of kan besluiten andere acties te ondernemen, zoals het informeren of hulp bieden. Via het Front Office zijn adviseurs crisisbeheersing en crisiscommunicatie 24/7 bereikbaar voor interne collega's en voor andere overheden. Het NCC creëert het overzicht van de feitelijke situatie, weet wie (binnen en buiten de NCTV) acteert, weet welke maatregelen worden getroffen en weet wat het uiteindelijke resultaat is.

Het NCC adviseert of activeert op verzoek van (een van de directeuren van) de NCTV of een van haar partners de rijkscrisisstructuur. In dit kader staat het NCC ten dienste van de interdepartementale crisisbesluitvormingsstructuur, waaronder het adviesteam, de ICCB en MCCB. Bij een crisis waarbij de primaire verantwoordelijkheid ligt bij de NCTV in zijn rol namens de minister van JenV als coördinerend minister crisisbeheersing, ondersteunt het NCC de verantwoordelijke directeur en de NCTV. Onder andere door het zorgdragen voor het integreren van operationele-, bestuurlijke- en communicatieve adviezen. Het NCC ondersteunt ook de departementale crisisorganisaties van het ministerie van JenV en BZK en op verzoek alle departementen bij een (departementale) crisis.



Bij grootschalige (sport)evenementen met een potentieel risico op openbare orde- en veiligheidsproblemen, adviseert het NCC of brengt het NCC op verzoek van anderen zowel de diverse bestuurlijke- als operationele partners bij elkaar en stemt zij de te nemen maatregelen af.

Wanneer besloten is tot activering van een sectie Informatiemanagement (SIM)/All source Information Cell (ASIC) wordt daar door alle, voor de crisis relevante, partijen informatie gedeeld. Er wordt een gezamenlijk landelijk beeld opgesteld dat voor iedere partij die aan tafel zit beschikbaar is om als input te gebruiken voor de eigen producten in de eigen crisisgremia.

Binnen het NCC is de Eenheid Communicatie (ECO) verantwoordelijk voor de risico- en crisiscommunicatie en de corporate- en beleidscommunicatie NCTV. Het NCC ontwikkelt optimale kennis en expertise op deze terreinen en draagt zorg voor beleidsontwikkeling op het terrein van risico- en crisiscommunicatie. Risicocommunicatie is de communicatie over risico's waaraan mensen blootstaan, voordat zich een ramp of crisis voordoet (koude fase). Crisiscommunicatie is de communicatie tijdens een (dreigende) crisis of ramp, gericht op het verspreiden van juiste, tijdige en begrijpelijke informatie afgestemd op de maatschappelijke informatiebehoefte. NCC/ECO draagt zorg voor de basisbezetting (samen met directie Voorlichting JenV), het beheer en de ontwikkeling van het Nationaal Kernteam Crisiscommunicatie (NKC), dat wordt ingezet bij crises met grote maatschappelijke impact.

Belangrijke ketenpartners en (externe) relaties

- Departementen (inclusief departementale crisiscentra)
- Veiligheidsregio's en andere mede-overheden
- Landelijk Operationeel Coördinatie Centrum (LOCC)
- Buitenlandse nationale crisiscentra
- Publieke en private partners zoals veiligheidsdiensten en vitale sectoren.

4.2 Directie Analyse en Strategie (DAS)



Dhr. H.P. (HP) Schreinemachers

Directeur Analyse en Strategie

Taakomschrijving/missie en visie

Bij de directie Analyse en Strategie is een aantal NCTV brede taakvelden belegd, zoals de internationale en juridische functie en de stafondersteuning. Voorts draagt de directie bij aan de strategische positionering van de NCTV. Tevens heeft men hier een actueel beeld van alle risico's en dreigingen voor de nationale veiligheid. Op basis daarvan is zij in staat om in samenwerking en overleg met andere partijen binnen en buiten de NCTV tijdig kwalitatief hoogwaardige dreigingsgerelateerde producten te leveren die het inhoudelijke kompas zijn voor de werkzaamheden van de NCTV.

Organisatie

Afdeling Strategie

De afdeling Strategie vervult een belangrijke rol bij de strategische positionering van de NCTV. Voorts zijn hier de internationale en juridische functies belegd evenals een aantal kernsecretariaten. Ook de stafondersteuning is hier belegd.

Afdeling Analyse

De afdeling Analyse heeft continu een zo compleet en actueel mogelijk beeld van alle risico's en dreigingen voor de nationale veiligheid. Op basis daarvan is zij in staat om in samenwerking en overleg met andere partijen binnen en buiten de NCTV tijdig kwalitatief hoogwaardige dreigingsgerelateerde producten te leveren die het inhoudelijke kompas zijn voor de werkzaamheden van de NCTV. De analyses kunnen zowel de korte, als de middellange of lange termijn beslaan.



Tijdens een crisis stelt de directie het actueel dreigings-/incidentbeeld op ten behoeve van de crisisbesluitvorming. Het betreft een duiding van de dreiging/het incident, met daarbij een inschatting van de ernst en waarschijnlijkheid, een inschatting van de effecten op de nationale veiligheid. Wanneer besloten is tot activering van een sectie Informatiemanagement (SIM)/All source Information Cell (ASIC) vormt de informatie die opgesteld wordt door de SIM/ASIC de belangrijkste input voor de situatieschets en duiding (S&D).

De afdeling Analyse fungeert tevens als 'back office' voor het Nationaal Crisis Centrum (NCC), wat betreft de duiding van dreigingsgerelateerde berichten. Ook is zij als gedelegeerd opdrachtgever verantwoordelijk voor de inhoudelijke aansturing, kwaliteits- en procesbewaking van de werkzaamheden van het externe Analistennetwerk, zowel op het vlak van Scenario's Nationale Risicobeoordeling als met betrekking tot nadere aan het Analistennetwerk uit te besteden kennisvragen.

Organisatie afdeling Analyse

Terrorisme en Extremisme

In deze onderafdeling ligt het speerpunt van de aandacht op de dreiging die uitgaat van het jihadistisch terrorisme. Daarnaast wordt ook de dreiging vanuit andere ideologische richtingen geanalyseerd. Viermaal per jaar wordt de dreiging vanuit al deze richtingen beschreven in het Dreigingsbeeld Terrorisme Nederland (DTN).

Natuurlijke, technische en maatschappelijke dreigingen

In deze onderafdeling ligt de focus primair op dreigingen voor de nationale veiligheid die uit andere dan direct politiek gewelddadige hoek komen. Los van de algemene crisisrol van JenV, ligt de primaire verantwoordelijkheid voor de voorkoming en bestrijding van deze dreigingen voor een deel bij andere ministeries. Daarbij gaat het vooral om natuurlijke dreigingen (I&M of VWS

verantwoordelijk) en dreigingen die het gevolg zijn van onbewust menselijk handelen (verantwoordelijkheid afhankelijk van de aard van het incident). Voor een ander deel van de in deze onderafdeling te duiden dreigingen is JenV wel primair verantwoordelijk. Dat betreft technische dreigingen en risico's, zoals de effecten van cyberaanvallen, moedwillige ontregeling van de infrastructuur, spionage en de risico's van nieuwe technologieën. Onder maatschappelijke dreigingen worden incidenten en ontwikkelingen verstaan, die grote (ontregelende) impact hebben op de samenleving en haar functioneren. Te denken valt aan grootschalige rellen, gewelddaden van systeemhaters en maatschappij-ontwrichtend of -verstorend activisme.

Belangrijke ketenpartners en (externe) relaties

- Inlichtingen- en veiligheidsdiensten
- Andere ministeries
- Kennisinstituten
- Maatschappelijke organisaties
- EU en VN

4.3 Directie Contraterroreisme (DCT)



Mw. S. (Simone) Smit

Directeur Contraterroreisme

Taakomschrijving/missie en visie

In het najaar van 2014 heeft de NCTV besloten tot de inrichting van een programmadirectie Contraterroreisme. De basis hiervoor zijn het Actieprogramma Jihadisme, het Implementatieplan, de contourennota en de huidige werkzaamheden op het gebied van CT binnen de NCTV en SZW. De missie van de programmadirectie is het voorkomen van radicalisering en het bestrijden van terrorisme, in het bijzonder jihadisme. De programmadirectie beschikt hiertoe over voldoende kritische massa en stuurt op voortgang en resultaat via een heldere verantwoordelijkheidsverdeling, samenwerking en verbinding met in- en externe partners en het optimaal benutten van bestaande capaciteiten en kennis. De kern van de directie wordt gevormd door de CT-medewerkers van de NCTV. De CT-directie werkt nauw samen met SZW-collega's.

Organisatie

Cluster 1: Versterking samenwerking

Dit cluster richt zich op de versterking van de tactische en operationele samenwerking binnen de gehele CT-keten, inclusief de bijbehorende wetgevingsaspecten. Er wordt verbinding gezocht met onze operationele en tactische partners door het voeren van regie, het stimuleren van samenwerking en het verbeteren van informatie-uitwisseling. Het huidige directeurenoverleg jihadisme vormt hierbij de regietafel.



Cluster 2: Beleid, instrumenten en politiek-bestuurlijke zaken

Dit cluster richt zich op het doorontwikkelen van CT-beleid, politieke en bestuurlijke aangelegenheden, en internationaal beleid. Daarnaast worden in dit cluster ook de maatregelen uitgevoerd om de reisbewegingen van jihadgangers te kunnen volgen, de signaleringsmiddelen te verbeteren en om het moeilijker te maken om aan aanslagmiddelen te komen.

Cluster 3: Radicalisering, instrumenten en deskundigheid

Dit cluster richt zich op het voorkomen van de directe aanwas van het jihadisme en het versterken van de weerbaarheid tegen radicalisering in de samenleving in het algemeen. Het betreft dus zowel de specifieke doelgroepgerichte preventie als de brede maatschappelijke preventie (onderwijs, jeugd domein en familie). Door de aard van de materie heeft dit cluster een sterke band met SZW, waar veel expertise en capaciteit op dit terrein aanwezig is. In de preventieve maatregelensfeer richt dit cluster zich op het bouwen/creëren van instrumenten om de beleidsmatige en operationele samenwerking te versterken, alsmede op het bevorderen van deskundigheid over terrorisme en radicalisering binnen en buiten de rijksoverheid.

Belangrijke ketenpartners en (externe) relaties

- Lokaal o.a. veiligheidshuizen, gemeenten, VNG, NGB
- JenV-kerndepartement: o.a. DGRR, DGVZ, IND, DGJS, DJI, RvdK, DGPol, Nationale Politie
- Interdepartementaal o.a. ministerie van SZW, BZK, AIVD, ministerie van Defensie
- maatschappelijk middenveld o.a. CMO, UMMON, SMN, IOT, VON, koepelorganisaties scholengemeenschappen, buurtverenigingen
- Internationaal o.a. EU, VN, GCTF, Kopgroep CTS, bilateraal/multilateraal

4.4 Directie Cyber Security (DCS)



Mw. P.M. (Patricia) Zorko

Directeur Cyber Security

Taakomschrijving/missie en visie

De Directie Cyber Security geeft invulling aan de verantwoordelijkheid van het Ministerie van JenV op het terrein van cyber security door het realiseren van de regiefunctie van de minister van JenV op het gebied van cyber security. Vanuit deze regiefunctie heeft het de coördinerende verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de Nationale Cyber Security Strategie 2 (NCSS2) en de coördinatie van de in dit kader ingezette acties. In de NCSS2 heeft de overheid, samen met belangrijke partijen uit het bedrijfsleven en wetenschap, de lijnen uitgezet voor de integrale aanpak van cyber security waarbinnen publiek-private, civiel-militaire en internationale samenwerking vorm moeten krijgen. De directie Cyber Security bestaat uit de afdeling Cyber Security Beleid en het Nationaal Cyber Security Centrum (NCSC). De minister van JenV heeft in de nationale crisisstructuur een coördinerende verantwoordelijkheid bij cyberincidenten waarbij de nationale veiligheid in het geding is.

Organisatie

Directie Cyber Security

De directie Cyber Security is onderdeel van de NCTV. Binnen de directie is het Nationaal Cyber Security Centrum (NCSC) vormgegeven. Naast het NCSC heeft de directie een stafondersteuning (cluster operationele ondersteuning) en een beleidsafdeling. De afdelingen monitoring en respons, expertise en advies en marktontwikkeling en partnerschappen vormen gezamenlijk het NCSC. Het hoofd van het NCSC is tevens plaatsvervangend directeur van de directie Cyber Security.



Afdeling Cyber Security Beleid

De afdeling Cyber Security Beleid (ASCB) van de Directie Cyber Security is verantwoordelijk voor de beleidsmatige aansturing en coördinatie van de integrale aanpak ten behoeve van een veilige en robuuste digitale samenleving om daarmee het vertrouwen in het gebruik van ICT door burger, bedrijfsleven en overheid te verhogen. ACSB coördineert, monitort, regisseert, agendeert, actualiseert en rapporteert over activiteiten gericht op het uitvoeren van de Nationale Cyber Security Strategie 2. Zij creëren en versterken het beleidsnetwerk (nationaal en internationaal, publiek, privaat en wetenschap) voor cyber security. Verder verzorgen en coördineren zij de inbreng in politiek-bestuurlijke verantwoordingstrajecten t.a.v. het cyber securitybeleid van het ministerie van JenV. De afdeling ondersteunt de directeur Cyber Security.

Nationaal Cyber Security Centrum

Het Nationaal Cyber Security Centrum (NCSC) draagt bij aan het gezamenlijk vergroten van de weerbaarheid van de Nederlandse samenleving in het digitale domein en daarmee aan een veilige, open en stabiele informatiesamenleving door het leveren van inzicht en het bieden van handelingsperspectief. Het NCSC bestaat sinds 1 januari 2012. Het NCSC is internationaal het Nederlandse aanspreekpunt op het gebied van cyber security-incidenten en ICT-dreigingen (National Point of Contact). In het NCSC wordt nauw samengewerkt door publieke en private organisaties. Vitale bedrijven zijn fysiek aanwezig op de werkvloer van het NCSC door middel van een liaisonconstructie.

Kerntaken:

- Respons op dreigingen en incidenten
- Inzicht en handelingsperspectief
- Versterken van de crisisbeheersing
- Samenwerkingsplatform cyber security

Primaire doelgroepen van het NCSC zijn de rijksoverheid en vitale sectoren; die organisaties waarvan het functioneren essentieel is voor Nederland, zoals energie-, water-, telecom-, financiële sector. Ook deelt het NCSC via zijn website [ncsc.nl](https://www.ncsc.nl) beveiligingsadviezen en informatie over kwetsbaarheden met een breder publiek.

Belangrijke ketenpartners en (externe) relaties

- Overheid
- Operationele partijen
- Internet community
- Internet service providers
- Vitale sectoren

4.5 Directie Veiligheidsregio's en Crisisbeheersing (DVVCB)



Dhr. P.Th. (Paul) Gelton

Directeur Veiligheidsregio's en Crisisbeheersing

Taakomschrijving/missie en visie

De taak van de directie Veiligheidsregio's en Crisisbeheersing is het versterken van de weerbaarheid van de Nederlandse samenleving. Daarvoor richt de directie zich op het weerbaarder maken van vitale belangen, het voorkomen/beperken van de gevolgen van een ramp of crisis en het herstellen van de daardoor veroorzaakte schade. Dit alles gericht op burger, bedrijfsleven en overheid, zowel lokaal/regionaal, nationaal als internationaal, met als uiteindelijk doel het bevorderen van de veiligheid in Nederland.

Om de weerbaarheid van de samenleving te verhogen neemt of bevordert de directie generieke maatregelen die toepasbaar zijn op alle typen dreigingen. Daarnaast speelt de directie in op nieuwe ontwikkelingen door de prioriteiten op gebieden waar een verhoogd risico is vastgesteld (in het Nationaal VeiligheidsProfiel) met voorrang op te pakken.

Voorts is de directie verantwoordelijk voor de ontwikkeling van het crisisbeheersingsbeleid en voor de inrichting van de crisisstructuur van de rijksoverheid, alsmede voor het stelsel veiligheidsregio's (inclusief brandweer en GHOR). De directie zorgt ervoor dat beide stelsels optimaal functioneren. De directie is tevens verantwoordelijk voor de Nationale Academie voor Crisisbeheersing (NAC), welke de cyclus van opleiden, trainen, oefenen, testen, evalueren en leren uitvoert voor de nationale crisisorganisatie, inclusief betrokkenheid van partners van de rijksoverheid, veiligheidsregio's en vitale sectoren, maar ook de gehele NCTV-organisatie.



Organisatie

Afdeling Veiligheidsregio's & Informatievoorziening

De afdeling Veiligheidsregio's richt zich op het wettelijke deel van de stelselverantwoordelijkheid van de minister van JenV voor brandweezorg, rampenbestrijding en crisisbeheersing. In dit kader is de afdeling onder meer verantwoordelijk voor de Wet Veiligheidsregio's, het Besluit Veiligheidsregio's en de financiële uitvoering (Brede Doeluitkering Rampenbestrijding). De afdeling bereidt overleg voor tussen de minister en dagelijks bestuur van het Veiligheidsraad en het bestuurlijk overleg met de GHOR. Verder is de afdeling stelselverantwoordelijk voor de oprichting van het Instituut Fysieke Veiligheid en is verantwoordelijk voor grensoverschrijdende samenwerking op gebied van rampenbestrijding en crisisbeheersing. De afdeling richt zich voorts op versterking van het informatiebeleid door projecten en belangenbehartiging.

Afdeling Generieke Veiligheid

De afdeling Generieke Veiligheid richt zich op het (laten) treffen van maatregelen ter waarborging en/of ter verbetering van het niveau van weerbaarheid in de samenleving, onafhankelijk van het type dreiging of risico. Deze generieke maatregelen beogen maatschappelijke ontwrichting zoveel mogelijk te voorkomen, te minimaliseren en op te heffen. De afdeling werkt aan security awareness en zorgt ervoor dat in de diverse domeinen van fysieke veiligheid de verantwoordelijkheden van de minister van JenV goed geborgd worden. Verder richt de afdeling zich op de beleidsmatige aspecten van crisisbeheersing (inclusief noodbevoegdheden) en rampenbestrijding inclusief het stelsel. De afdeling is verantwoordelijk voor het Instellingsbesluit Ministeriële Commissie Crisisbeheersing, voor het Nationaal Handboek Crisisbesluitvorming en richt zich op de versterking van de civiel-militaire samenwerking (VCMS). De afdeling is voorts belast met de ontwikkeling en uitvoering van het capaciteitenprogramma in het kader van de Strategie Nationale Veiligheid. Binnen de afdeling richt de NAC zich op de inzet van de

cyclus van opleiden, trainen, oefenen, testen, evalueren en leren (OTOTEL) voor de nationale crisisorganisatie, inclusief betrokkenheid van partners van de rijksoverheid zoals veiligheidsregio's en vitale sectoren. Elk half jaar wordt een leerprogramma uitgevoerd gekoppeld aan een specifiek thema.

Belangrijke ketenpartners en (externe) relaties

- Veiligheidsregio's en Veiligheidsberaad
- Alle departementen
- Het vitale bedrijfsleven
- Internationale crisisorganisaties (met name EU en VN)

4.6 Landelijk Operationeel Coördinatie Centrum (LOCC)



Dhr. A.W.G.M (Guus) Appels
Hoofd LOCC



Dhr. P.Th. (Paul) Gelton
Portefeuillehouder namens de NCTV

Taakomschrijving/missie en visie

De kerntaken van het LOCC zijn informatievoorziening, planvorming en advisering en bijstandescoördinatie om bij (dreigende) (inter)nationale incidenten, rampen, crises en grootschalige evenementen te komen tot een efficiënte en samenhangende inzet van mensen, middelen en expertise van de operationele diensten Brandweer, Politie, GHOR, Defensie en van de gemeenten, zowel tijdens de preparatiefase, de responsfase als tijdens de nafase van een crisissituatie.

Het LOCC doet dit 24/7 onder andere door:

- het uitoefenen van operationele LOCC-taken, zoals het opstellen van een actueel (mono- of multidisciplinair) landelijk operationeel beeld en actuele situatierapporten;
- het onder gezag van de NCTV behandelen van nationale en internationale bijstandsaanvragen;
- operationele advisering, uitvoering operatiën en multidisciplinaire bijstandescoördinatie;
- het opstellen van conceptreacties op bijstandsverzoeken;

Tevens is het LOCC National Training Coördinator voor de coördinatie, opleiding en inzet van de Nederlandse EU-experts in het kader van EU Civil Protection Mechanism.

Het LOCC is verantwoordelijk voor de ondersteuning en instandhouding, oefening en training van de Landelijk Operationele Staf (LOS). De voorzitter van de LOS legt rechtstreeks verantwoording af aan de NCTV.



Het LOCC valt qua gezag en functionele aansturing onder de verantwoordelijkheid van de NCTV. De verantwoordelijkheid voor het beheer van het LOCC is belegd bij de politiechef van de Landelijke Eenheid. Onder beheer valt niet alleen de huisvesting van het LOCC, doch ook de PIOFAH-aspecten en het geven van rekenschap middels maandrapportages.

Belangrijke ketenpartners en (externe) relaties

- Operationele diensten (brandweer, politie, GHOR)
- Defensie
- Veiligheidsregio's
- Gemeenten
- NCC



4.7 Directie Bewaking, Beveiliging, Burgerluchtvaart (DB3)



Mw. A.P. (Annemiek) Nelis

Directeur Bewaking, Beveiliging, Burgerluchtvaart

Taakomschrijving/missie en visie

De Directie Bewaking, Beveiliging, Burgerluchtvaart (DB3) draagt zorg voor proportionele bewakings- en beveiligingsmaatregelen ter bescherming van personen, objecten, diensten en evenementen alsmede vitale sectoren, waardoor het publiek die veiligheid ook zo ervaart en er vertrouwen is in de politiek-bestuurlijke gezagsdragers die verantwoordelijk zijn voor een veilig en ongestoord kunnen functioneren van de Nederlandse samenleving, en waardoor de Nederlandse luchtvaartsector niet onevenredig wordt benadeeld.

De DB3 is een (inter)nationaal gezaghebbende autoriteit op het gebied van het stelsel bewaken en beveiligen, de beveiliging van de burgerluchtvaart, het stelsel inzet speciale eenheden, de procedure Renegade en het Alerteringssysteem Terrorismebestrijding.

Organisatie

Afdeling Beleid

De afdeling Beleid is verantwoordelijk voor beleidscoördinatie en -ontwikkeling. In deze hoedanigheid houdt de afdeling zich bezig met (inter)nationale wet- en regelgeving, parlementaire zaken, het beoordelen van plannen, (inter)nationale beleidsontwikkeling, technische ontwikkeling en het ontwikkelen van nieuwe beveiligingsconcepten op de vijf eerder genoemde domeinen.



Afdeling Operatiën

De afdeling Operatiën kent twee clusters. Het operationele cluster houdt zich bezig met de uitvoering van het stelsel bewaken en beveiligen, de inzet van DSI, de Renegade-procedure, BBLV en het Alerteringsysteem Terrorismebestrijding (ATb). In het cluster programma's en projecten hebben de accountmanagers B&B zitting en wordt beveiligingsadvies gegeven.

Cluster Beleidsevaluatie en interne kwaliteitszorg

De directie DB3 kent tot slot een cluster dat zich bezig houdt met beleidsevaluatie van de binnen haar taak gestelde domeinen en interne kwaliteitszorg.

Belangrijke ketenpartners en (externe) relaties

- Politie (in het bijzonder de Dienst Koninklijke en Diplomatieke Beveiliging)
- OM
- Inlichtingen- en veiligheidsdiensten
- KMar
- Nationale luchthavens (in het bijzonder Schiphol)
- KLM en andere luchtvaartmaatschappijen
- EU en VS (Transportation Security Administration)
- Ministerie van Infrastructuur en Milieu





5. Directoraat-Generaal Rechtspleging en Rechtshandhaving (DGRR)



Directeur-Generaal Rechtspleging en Rechtshandhaving
Mw. J.G. (Anita) Vegter



Directeur Rechtshandhaving en Criminaliteitsbestrijding en plv. DGRR
Dhr. A. (Arie) IJzerman



Directeur Rechtsbestel
Dhr. E.J. (Erwin) Arkenbout



Directeur Raad voor rechtsbijstand
Dhr. J.H. (Hans) Gerritsen



Wvd. directeur Veiligheid en Bestuur
Mw. B. (Bertine) Steenberghe



Interim Algemeen directeur Nederlands Forensisch Instituut
Dhr. P.J. (Peter) van den Elzen



Directeur Juridische en Operationele Aangelegenheden
Dhr. G.A.C.M. (Gerard) van Ballegooij



Directeur Justitiële Informatiedienst
Dhr. J.J. (Johan) Wiltvank

[Introductie DGRR](#)



Directeur Strafrechtketen
Dhr. J.R. (Johan) Bac

5. Directoraat-Generaal Rechtspleging en Rechtshandhaving (DGRR)



Taakomschrijving/missie en visie

DGRR draagt bij aan een rechtvaardige en veilige samenleving, een rechtsstaat, met een effectieve rechtspleging en rechtshandhaving, in het bijzonder waar het betreft het terugdringen van criminaliteit, onveiligheid en overlast. DGRR adviseert hiertoe de politieke leiding over de politieke en maatschappelijke uitwerking van mogelijke beleidsvoornemens, mede gebaseerd op een goede verbinding met het openbaar bestuur, organen van rechtspleging en de wetenschap. DGRR schept daarnaast de voorwaarden waaronder zijn partners hun taak naar behoren kunnen uitvoeren.

Organisatie

Bestuursdepartement:

- Directie Rechtshandhaving en Criminaliteitsbestrijding
- Directie Rechtsbestel
- Directie Veiligheid en Bestuur
- Directie Juridische en Operationele Aangelegenheden
- Directie Strafrechtketen

Budgettair kader DGRR stand Ontwerpbegroting 2018

	2017	2018	2019	2020	2021	2022
uitgaven	2.292	2.242	2.192	2.174	2.161	2.157
ontvangsten	1.340	1.459	1.560	1.572	1.530	1.491
waarvan Beleidsbudgetten DGRR	57	51	51	49	45	45
waarvan personeel DGRR/BD	22	21	21	21	21	21

Formatie DGRR 2017: 258,3 fte (inclusief taakstelling 8,9% 235,9 fte)

5.1. Directie Rechtshandhaving en Criminaliteitsbestrijding (DRC)



Dhr. A. (Arie) IJzerman

Directeur Rechtshandhaving en
Criminaliteitsbestrijding

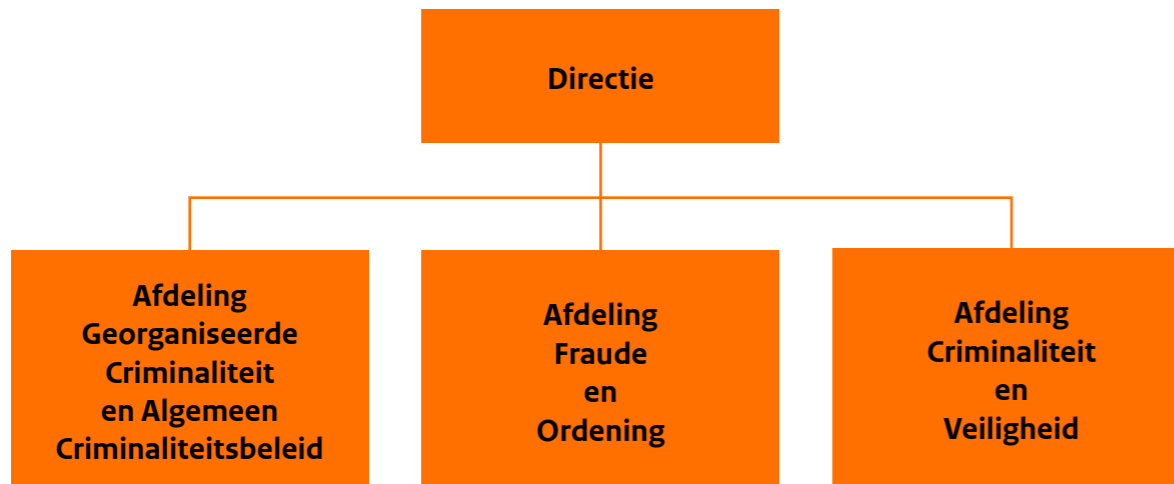
Taakomschrijving/missie en visie

De directie Rechtshandhaving en Criminaliteitsbestrijding (DRC) is er voor de integrale beleidsontwikkeling met betrekking tot criminaliteitsbestrijding (algemeen criminaliteitsbeleid). In dat verband heeft het tevens de taak om het beleidsprogramma van de bewindslieden te volgen en coördineren, alsmede om beleidsinhoudelijk de strafrechtsketenregie te ondersteunen. Naast deze brede taak heeft DRC tot taak de ontwikkeling van kaders voor fenomeengebonden rechtshandhavingsbeleid. Daarbinnen gaat het zowel om systeemgerichte preventie, gericht op gelegenheidsbeperking, aanpak van criminogene structuren en om het opsporings- en vervolgingsbeleid. Dit geldt allerlei criminaliteitsfenomenen, zoals georganiseerde misdaad, financieel economische criminaliteit, verkeersovertredingen, milieucriminaliteit en cybercrime.

DRC is verantwoordelijk voor het account Openbaar Ministerie, dat invulling geeft aan de rol die DGRR heeft als 'opdrachtgever'. DRC vervult tot slot de beheerrol t.a.v. FIU Nederland, waar diverse meldplichtige instellingen ongebruikelijke transacties dienen te melden ter bestrijding van witwassen en terrorismefinanciering.



Organisatie



Afdeling Georganiseerde Criminaliteit en Algemeen Criminaliteitsbeleid

De afdeling is belast met de beleidsontwikkeling op het gebied van het tegengaan en de bestrijding van georganiseerde, ondermijnende criminaliteit. Doel hiervan is om de effectiviteit te vergroten van het optreden tegen dit complexe fenomeen. De afdeling heeft daarbij een scherp oog voor regionale, nationale en internationale ontwikkelingen en de breedte waarin dit fenomeen zich manifesteert in de samenleving.

De afdeling richt zich hierbij specifiek op de versterking van de integrale aanpak van ondermijnende criminaliteit ('Toekomstagende ondermijning'), waaronder de aanpak van mensenhandel, drugs, outlaw motorcycle gangs en logistieke knooppunten (zeehavens).

Op internationaal gebied (Europese Unie, Raad van Europa, Verenigde Naties, bilaterale overleggen) verzorgt de afdeling beleidsadvisering op het gebied van politieke en justitiële samenwerking, drugsbeleid en internationale rechtshulp.

De afdeling duidt trendgegevens op het gebied van de ontwikkeling van criminaliteit en adviseert over de wijze waarop criminaliteit het meest effectief kan worden aangepakt.

Afdeling Fraude en Ordening (F&O)

F&O richt zich op de bestrijding van financieel-economische criminaliteit, bevordert de uitwisseling van informatie ten behoeve van de opsporing van strafbare feiten en zet zich in voor de effectieve bestuurlijke en strafrechtelijke handhaving van wetgeving in brede zin.

De bestrijding van financieel-economische criminaliteit omvat de aanpak van fraude, witwassen en corruptie. De aanpak van zowel verticale als horizontale fraude en het afnemen van criminele winsten zijn speerpunten. De afdeling houdt zich daarnaast vanuit het opsporingsbelang beleidsmatig bezig met het tapbeleid en met dataretentie, rekening houdend met de kaders van de internationale en Nederlandse wetgeving. Daarnaast is de afdeling verantwoordelijk voor de beleidsontwikkeling op het terrein van de verkeershandhaving. Het gaat hier dan bijvoorbeeld om vraagstukken als de straftoemeting bij ernstige verkeersdelicten, het boetestelsel en de vraag hoe om te gaan met nieuwe technologische ontwikkelingen zoals de zelfrijdende auto. Tot slot wordt vanuit Fraude en Ordening bijgedragen aan effectieve handhaving door vanuit de kabinetsnota sanctiestelsels met vakdepartementen mee te denken over de te kiezen nalevingsstrategie bij hun ordeningswetgeving en daarbij de juiste balans te vinden tussen bestuurlijke en strafrechtelijke handhaving.

Afdeling Criminaliteit en Veiligheid

De afdeling Criminaliteit en Veiligheid is verantwoordelijk voor beleidsontwikkeling op het terrein van opsporing en vervolging met betrekking tot commune criminaliteit en veiligheid zoals discriminatie, kraken en geweld voor zover fenomeengericht (zoals bv geweld tegen werknemers met een



publieke taak), cybercrime, kinderporno en technologie en opsporing (DNA, ANPR, inzet drones). Zij verbindt daarbij nationaal en internationaal beleid. Vanuit het belang van de opsporing en vervolging houdt de afdeling zich beleidsmatig bezig met de coördinatie voor de directie van het privacybeleid. Verder is de afdeling verantwoordelijk voor de relatie met (de leiding van) het Openbaar Ministerie waarbij zij de coördinerende rol voor het gehele Ministerie vervult.

Belangrijke (externe) relaties

- Openbaar Ministerie
- Politie
- Bijzondere opsporingsdiensten (BOD'en)
- LIEC en RIEC's
- Gemeenten
- Koninklijke Marechaussee
- Douane
- Belastingdienst
- Nederlands Forensisch Instituut
- Financial Intelligence Unit (FIU-Nederland)
- Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV)
- Bureau Financieel Toezicht
- Maatschappelijke organisaties
- Wetenschappers
- Europese Unie
- Verenigde Naties
- Europol
- Eurojust



5.2 Directie Rechtsbestel (DRb)



Dhr. E.J. (Erwin) Arkenbout

Directeur Rechtsbestel

Taakomschrijving/missie en visie

De directie Rechtsbestel (DRb) ondersteunt de minister in zijn stelselverantwoordelijkheid voor de juridische infrastructuur, waarin tal van organisaties er samen voor zorgen dat burgers hun recht kunnen halen en dat plichten worden nageleefd. Dat vereist dat advocaten, notarissen en gerechtsdeurwaarders goede en toegankelijke dienstverlening aanbieden en dat de Raad voor Rechtsbijstand waarborgt dat rechtsbijstand ook voor mensen met lage inkomens beschikbaar is. Het vereist ook toegang tot goede en effectieve rechtspraak op civiel en bestuursrechtelijk terrein en effectieve strafrechtspleging. Omdat verreweg de meeste juridische problemen niet via de rechter worden opgelost zijn alternatieve oplossingsmethoden ontwikkeld, zoals mediation en geschillencommissies. DRb zorgt ook voor het beleid t.a.v. buitengewoon opsporingsambtenaren en beveiligers, de arbeidsvoorwaarden van de rechterlijke macht (OM en rechtspraak), het forensisch onderzoek en de rechtspleging en rechtshandhaving in de Cariben.

Veel aandacht gaat uit naar de manier waarop de rechtsstatelijke kernwaarden in de samenleving kunnen worden geborgd. Niet als statische, onveranderlijke grootheden, maar op een moderne wijze die tegemoet komt aan de hedendaagse behoeften in de samenleving.



Organisatie



Afdeling Strafrechtelijk bestel en Arbeidsvoorwaarden (SBA)

SBA is verantwoordelijk voor de onderwerpen die zich op het snijvlak van rechtspraak en vervolging bevinden. Voorbeelden hiervan zijn het forensisch onderzoek, vrijheidsbenemende maatregelen en het register van gerechtelijk deskundigen. De afdeling houdt zich bezig met onderwerpen waarbij meerdere ketenpartners in het strafrecht zijn betrokken, alsmede met particuliere beveiligers, particuliere recherche en boa's (buitengewoon opsporingsambtenaren). SBA treedt op als werkgever in de Cao-onderhandelingen met de rechterlijke macht en coördineert de DGRR-taken voor het rechtsbestel in Caribisch Nederland.

Afdeling Rechtspraak en Geschiloplossing (RGO)

RGO is verantwoordelijk voor het beleid ten aanzien van de rechterlijke macht. De afdeling onderhoudt de relaties met de Raad voor de rechtspraak en de Hoge Raad. RGO bepaalt het beleid op het gebied van civiel- en bestuursrechtelijke onderwerpen waar die de rechtspraak raken. Daarnaast zorgt RGO voor de totstandkoming en uitbreiding van alternatieven voor rechtspraak, zoals mediation en de geschillencommissies voor consumentenzaken. Internationale ontwikkelingen en nationaal beleid zijn op deze terreinen sterk met elkaar verweven.

Afdeling Toegang Rechtsbestel (TR)

TR onderhoudt de kaders voor de beroepsuitoefening van de juridische beroepen en het toezicht daarop. Deze beroepen, advocaten, gerechtsdeurwaarders en notarissen, hebben geprivilegieerde bevoegdheden. TR zorgt ook voor beleid t.a.v. tolken en vertalers in het politie- en justitiedomein. Daarnaast is TR verantwoordelijk voor het kwaliteitsbeleid t.a.v. de gefinancierde rechtsbijstand voor min- en onvermogenden. De uitvoering hiervan wordt gedaan door de Raad voor Rechtsbijstand. Tenslotte zorgt TR voor beleid met betrekking tot (het stelsel van) de wettelijke schuldsanering van natuurlijke personen (WSNP).

Belangrijke (externe) relaties

- Raad voor de rechtspraak
- Hoge Raad der Nederlanden
- Raad voor Rechtsbijstand (waaronder Bureau beëdigde tolken en vertalers en Bureau WSNP)
- Nederlandse Orde van Advocaten
- Koninklijke Notariële Beroepsorganisatie
- Koninklijke Beroepsorganisatie van Gerechtsdeurwaarders
- Bureau Financieel Toezicht
- Nederlandse Vereniging voor Rechtspraak
- Nederlands Forensisch Instituut
- Nederlands Register Gerechtelijk Deskundigen
- Gemeenschappelijk Hof Nederlandse Antillen
- OM, Rijksdienst en Raad voor Rechtshandhaving Caribisch Nederland
- Openbaar Ministerie en Politie
- Beroepsvereniging voor buitengewoon opsporingsambtenaren (Beboa)
- Nederlandse Veiligheidsbranche
- Autoriteit Persoonsgegevens
- College voor de Rechten van de Mens
- Stichting Geschillencommissies voor Consumentenzaken
- Mediatorsfederatie Nederland

5.3 Directie Veiligheid en Bestuur (DVB)



Mw. B. (Bertine) Steenbergen

Waarnemend directeur Veiligheid en Bestuur

Taakomschrijving/missie en visie

Zichtbare criminaliteit manifesteert zich vaak als eerste als lokaal openbare orde probleem. Onzichtbare criminaliteit heeft zijn wortels in wijken en op bedrijventerreinen. Steden en bedrijven zien zich geconfronteerd met onderliggende maatschappelijke vraagstukken als ondermijning, mensenhandel, teelt handel en gebruik van cannabis, woonoverlast, overlast bij voetbal en jaarwisseling, winkeldiefstal, transportcriminaliteit etc. De aanpak van deze en dergelijke fenomenen moet per definitie een integrale zijn, slechts dan is deze effectief. Dat betekent een sluitende aanpak van preventieve, bestuurlijke en strafrechtelijke maatregelen. De afweging over de inzet en de samenhang wordt op de eerste plaats lokaal gemaakt, in de driehoek, samen met de meest betrokken partners. Daarbij kan het ministerie faciliteren, stimuleren en soms ook aansporen en aanspreken. Soms is meer nodig van JenV, bijvoorbeeld instrumentontwikkeling of wetgeving. Ook dan dient de integraliteit uitgangspunt te zijn; de nationale pendant van de lokale aanpak.

De Directie Veiligheid en Bestuur maakt beleid ten aanzien van de bestuurlijke aanpak en integrale veiligheid en helpt gemeenten en bedrijven zich weerbaar te maken tegen criminaliteit en onveiligheid. Dat betreft zowel de autonome gemeentelijke taken zoals die van de burgemeester voor de openbare orde en de gemeentelijke regie om met alle partners integraal veiligheidsbeleid tot stand te brengen. De bestuurlijke en de justitiële benadering zijn daarbij complementair. Ook voorziet DVB in een infrastructuur voor de aanpak van veiligheidsvraagstukken tussen lokaal bestuur, bedrijfsleven en JenV, waardoor permanent geschakeld kan worden. Gemeenten en bedrijfsleven kunnen daardoor direct betrokken worden bij het initiëren



van beleid, beleidsvoornemens kunnen getoetst en aangescherpt worden. Die infrastructuur bestaat uit vaste elementen zoals de RIEC's en het LIEC, accounthouders, overleggen met G4, G32 en het Platform Middelgrote Gemeenten en uit hybride samenwerkingsverbanden die worden ingericht als dat voor de aanpak van een veiligheidsvraagstuk nodig is.

Tevens voert DVB het secretariaat van het Nationaal Platform Criminaliteitsbeheersing (NPC); het bestuurlijk overleg van de minister van JenV met bedrijfsleven en van het Strategisch Beraad Veiligheid (SBV); het overleg van de minister van JenV met een bestuurlijke vertegenwoordiging van de gemeenten en de veiligheidsregio's. De directie is tevens, in opdracht van de Bestuursraad, verantwoordelijk voor de JenV-brede ambitie om de relaties met gemeenten te verstevigen.

Voorts behartigt DVB de informatievoorziening voor de strafrechtsketen ('de keten-IV'). Zij doet dit vanuit de stelselverantwoordelijkheid van de minister voor de strafrechtsketen. Die vertaalt zich naar een verantwoordelijkheid van

dgRR om onderwerpen van gemeenschappelijk belang voor de keten en de ketenpartijen te identificeren en te agenderen, producten en diensten voor de keten als geheel ('ketenvoorzieningen') te ontwikkelen en te beheren, en eventuele risico's en/of tekortkomingen in de keten-IV te adresseren.

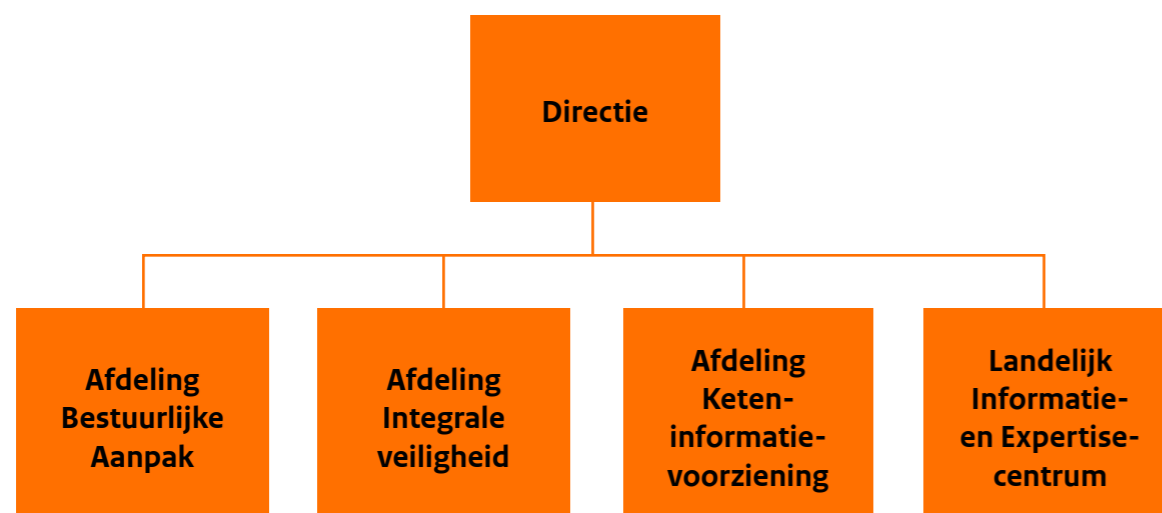
Organisatie

Afdeling Integrale Veiligheid (IV)

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor een veilige leefomgeving zonder overlast en verloedering. De afdeling Integrale Veiligheid stelt gemeenten in staat om hun bestuurlijke en ambtelijke taken op het brede terrein van het tegengaan van overlast en (gevoelens van) onveiligheid -in de wijk, bij het uitgaan, bij evenementen, bij de jaarwisseling etc.- adequaat uit te oefenen. Waar nodig worden instrumenten ontwikkeld en onderzoek gedaan maar dit gebeurt vooral door kennis en ervaring uit te wisselen. De afdeling is tevens verantwoordelijk voor de preventie van criminaliteit in het bedrijfsleven en ontwikkelt hier, samen met vele publieke en private partners, beleid voor.

Afdeling Bestuurlijke Aanpak (BA)

De afdeling Bestuurlijke Aanpak heeft tot taak het versterken van de positie en het weerbaar maken van het lokaal bestuur door het vergroten van de capaciteiten, bevoegdheden en instrumentarium van het lokaal bestuur in de bestrijding van criminaliteit en die nodig zijn om het lokaal bestuur weerbaar te maken tegen ondermijnende criminaliteit. BA werkt met oog voor de principes van de rechtsstaat aan de positie en het weerbaar maken van het lokaal bestuur langs 4 lijnen: verstevigen positie en bevoegdheden van het lokaal bestuur, vergroten van de informatiepositie van burgemeester en gemeenten, voorkómen van ondermijning en stimuleren weerbaarheid lokaal bestuur en versterken van toezicht en handhaving. Bij BA zijn hiertoe onder meer de volgende dossiers belegd: RIEC-LIEC bestel, coffeeshopbeleid, prostitutiebeleid, Bibob, criminele uitbuiting minderjarigen, sluitingsbevoegdheden.





Afdeling Keten Informatie Voorziening (KIV)

De afdeling Keteninformatievoorziening richt de informatievoorziening in binnen de strafrechtketen. Doel is het realiseren van een integraal en integer strafrechtelijk persoonsbeeld. KIV wil een schakel zijn tussen business en ICT op strategisch niveau. De afdeling adviseert de minister en de DG over keteninformatievraagstukken (en de DG ter zake van haar opdrachtgeversrol t.o.v. de Justitiële Informatiedienst), beheert - op strategisch niveau - een aantal systemen en voorzieningen voor de keten, en bevordert en bewaakt de samenhang, rechtmatigheid, doelmatigheid en continuïteit van de keten-IV.

Landelijk Informatie- en Expertise Centrum (LIEC)

Het Landelijk Informatie- en Expertise Centrum (LIEC) valt beheersmatig onder de verantwoordelijkheid van DVB. Het LIEC vormt samen met de 10 Regionale Informatie en ExpertiseCentra (RIEC's), een landelijk werkend concern dat vormgeeft aan een bestuurlijke en integrale aanpak van georganiseerde criminaliteit. Het LIEC brengt relevante informatiebronnen bijeen en zorgt voor afstemming tussen bestuursrechtelijke, strafrechtelijke en fiscale interventies. Dit integrale overheidsoptreden vindt primair plaats op lokaal niveau: in de gemeenten. Het zwaartepunt van de activiteiten in het RIEC/LIEC-concern ligt bij het realiseren van een resultaatgerichte lokale en regionale aanpak. Bij lokaal/regionaal niveau overstijgende problemen legt het LIEC met een landelijke en/of internationaal gecoördineerde aanpak een verbinding tussen de RIEC's en de landelijke partners. Daarnaast geeft het LIEC binnen het RIEC/LIEC-concern invulling en ondersteuning aan gemeenschappelijke en specialistische taken die vanwege effectiviteit, efficiëntie, inzichtelijkheid en/of eenduidigheid op een centraal punt zijn belegd.

Belangrijke ketenpartners en (externe) relaties

- Gemeenten (in het bijzonder G4 en G32)
- Bedrijfsleven
- Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG)
- Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV)
- Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
- Ministerie van Volksgezondheid Welzijn en Sport
- Nationale Politie
- Openbaar Ministerie
- Regionale Informatie en Expertise Centra (RIEC's)
- Landelijk Bureau Bibob
- CBS
- KNVB

Specifiek voor Keteninformatievoorziening:

- Nationale Politie
- Korps Landelijke Politie Diensten
- Openbaar Ministerie
- Dienst Justis
- Koninklijke Marechaussee
- Zittende Magistratuur
- Raad voor de Kinderbescherming
- Reclassering
- Dienst Justitiële Organisatie
- Nederlands Forensisch Instituut
- Centraal Justitieel Incasso Bureau
- Halt Nederland
- Slachtofferhulp Nederland

5.4 Directie Juridische en Operationele Aangelegenheden (DJOA)



Dhr. G.A.C.M. (Gerard) van Ballegooij

Directeur Juridische en Operationele Aangelegenheden

Taakomschrijving/missie en visie

DJOA heeft tot taak te komen tot goede en tijdige beslissingen in individuele zaken, handelt incidenten af en adviseert de minister in bestuurlijke, juridische en operationele zaken, internationale rechtshulpverzoeken in strafzaken buiten de EU, zaken met betrekking tot de in Den Haag gevestigde internationale hoven en tribunalen en incidenten.

De directie behandelt tevens enkele beleidsdossiers, namelijk op de terreinen internationale rechtshulp in strafzaken buiten de EU, internationale misdrijven en de internationale hoven en tribunalen, medisch-ethisch (samen met een andere directie binnen DGRR) en hoge transacties.

Voor de concrete, en soms politiek gevoelige werkzaamheden beschikken de medewerkers over een nationaal en internationaal netwerk van contacten in het veld van onder andere de politie, openbaar ministerie, rechtspraak, contactpersonen in andere landen en bij andere departementen (zoals o.a. Defensie, BZ, VWS, BZK en SZW).



Organisatie



Afdeling Internationale aangelegenheden en Rechtshulp in Strafzaken (AIRS)

Binnen de afdeling AIRS zijn de internationale dossiers van de directie belegd. Hierbij gaat het om diverse vormen van internationale rechtshulp in strafzaken (waaronder uitleveringen, overdracht van strafvervolgning, ontnemingen en kleine rechtshulp), maar ook internationale misdrijven, internationale hoven en tribunalen. De laatstgenoemde dossiers kenmerken zich door hun onderlinge samenhang en deels overlappend (inter)nationale netwerk.

De Minister van Justitie en Veiligheid (AIRS) fungeert als centrale autoriteit bij rechtshulp met niet-EU landen. De Minister heeft de taak te toetsen in welke gevallen en onder welke voorwaarden internationale samenwerking mogelijk is. Zo beoordeelt de Minister ook de politieke implicaties van rechtshulp; het gaat er niet alleen om of een rechtshulp- of uitleveringsverzoek aan de wettelijke en verdragsrechtelijke vereisten voldoet, maar ook of er humanitaire/mensenrechtelijke aspecten en interstatelijke verhoudingen in het geding zijn.

Verder is bij AIRS het dossier Internationale Hoven en Tribunalen belegd en dan met name de samenwerking met de in Den Haag gezetelde internationale strafrechtelijke hoven en tribunalen. DJOA/ AIRS heeft een coördinerende rol op dit dossier. Dit behelst tevens de coördinatie van de (JenV-)aanpak van internationale misdrijven en het initiatief voor een multilateraal verdrag voor rechtshulp en uitlevering voor internationale misdrijven (IM), zoals genocide en misdrijven tegen de menselijkheid, met als doel de nationale vervolgingen inzake IM te versterken.

Afdeling Juridische, Bestuurlijke en Operationele Zaken (JBOZ)

JBOZ bereidt adviezen, (spoed)debatten en vragenuurtjes voor met betrekking tot gevoelige individuele strafzaken. JBOZ onderhoudt een nauwe relatie met het Parket-Generaal van het openbaar ministerie en adviseert de minister over OM ambtsberichten in gevoelige individuele strafzaken.

Daarnaast behandelt JBOZ voor de minister gevoelige operationele casuïstiek: beslissingen ten aanzien van getuigenbescherming, aanvragen voor justitiële militaire bijstand en de inzet van bijzondere opsporingsmiddelen, zoals de criminele burgerinfiltrant en de IMSI-catcher (peilapparaat voor mobiele telefoons). Een piketambtenaar is voor deze zaken 24 uur per dag bereikbaar.

JBOZ is de decentrale juridische afdeling voor DGRR en behandelt alle voorkomende juridische zaken en geeft juridisch advies op het werkkterrein van DGRR. Dit omvat o.a. de behandeling van Wob-verzoeken, vragen rond informatie-uitwisseling en privacy, klachten bij de Nationale ombudsman, subsidiebesluiten en ministeriële regelingen.



JBOZ is ook verantwoordelijk voor de coördinatie van parlementaire aangelegenheden, in het bijzonder de beantwoording van alle schriftelijke Kamervragen en de voorbereiding van het mondelinge vragenuur.

JBOZ zorgt verder voor de afhandeling van benoemingen binnen o.a. rechterlijke macht en OM, notariaat en gerechtsdeurwaarders. Dit omvat de voorbereiding van koninklijke besluiten (ongeveer 200 op jaarbasis) tot benoeming van rechters en officieren van justitie, ook op de Antillen.

Tot slot draagt JBOZ zorg voor een adequate afhandeling van brieven afkomstig van burgers, particuliere- en overheidsorganisaties, advocaten, alsmede van de Commissie voor de Verzoekschriften en Burgerinitiatieven uit de Tweede Kamer die betrekking hebben op het terrein van DGRR. Jaarlijks worden enkele duizenden burgerbrieven beantwoord.

Afdeling Administratief-Juridische Ondersteuning (AJO)

De afdeling AJO verzorgt de administratief-juridische en management ondersteuning van DJOA. Hierbij gaat het om diverse ondersteuningsprocessen ten behoeve van de afdelingen AIRS en JBOZ in het algemeen en de managementondersteuning van het MT DJOA specifiek.

Belangrijke ketenpartners en (externe) relaties

- Openbaar Ministerie, Politie, Rechtspraak, NFI, DMB/ IND/ DTenV
- Ministerie van Defensie, Buitenlandse Zaken, BZK, VWS en Financiën
- Internationale Hoven en Tribunalen,
- Eurojust
- Koninklijke Notariële Beroepsorganisatie,
- Koninklijke Beroepsorganisatie van Gerechtsdeurwaarders
- Buitenlandse autoriteiten



5.5 Directie Strafrechtketen (DSK)



Dhr. J. R. (Johan) Bac
Directeur Strafrechtketen

Taakomschrijving/missie en visie

De directie is op 1 januari 2016 van start gegaan en richt zich op het bevorderen van de samenwerking in de strafrechtketen. De basis van de directie is op 26 oktober 2015 gelegd toen in aanwezigheid van de toenmalige minister het 'Besluit duurzame samenwerking in de strafrechtketen' werd getekend door de top van de ketenorganisaties politie, OM en ZM, de directeur Wetgeving en Juridische Zaken en de directeuren-generaal Straffen en Beschermen, Politie en Rechtspleging en Rechtshandhaving. In het besluit zijn afspraken gemaakt over de wijze waarop de betrokken ketenorganisaties en het departement permanent gaan samenwerken ten behoeve van de strafrechtketen. Hiertoe is onder meer op 7 april 2016 het Bestuurlijk Ketenberaad (BKB), waaraan de ondertekenaars van bovengenoemde besluit deelnemen, van start gegaan.

In juni 2016 is door de toenmalige Minister van JenV een onafhankelijk voorzitter van het BKB aangewezen, namelijk mevrouw Bijleveld-Schouten (tevens Commissaris van de Koning van Overijssel). Met de start van het BKB, waaraan verder onder meer de korpschef van de nationale politie, de voorzitter van het College van PG's, een lid van de Raad voor de Rechtspraak en drie DG's deelnemen, is de samenwerking in de strafrechtketen een nieuwe fase in gegaan. Hierbij is onder meer een proces gestart van reflectie op de opgaven van de keten, ofwel het maatschappelijk ambitietraject.

Gelet op de soms forse kritiek die de strafrechtketen af en toe krijgt te verwerken en de toenemende spanning op de beschikbare middelen hebben de leden van het BKB het initiatief genomen voor deze gezamenlijke



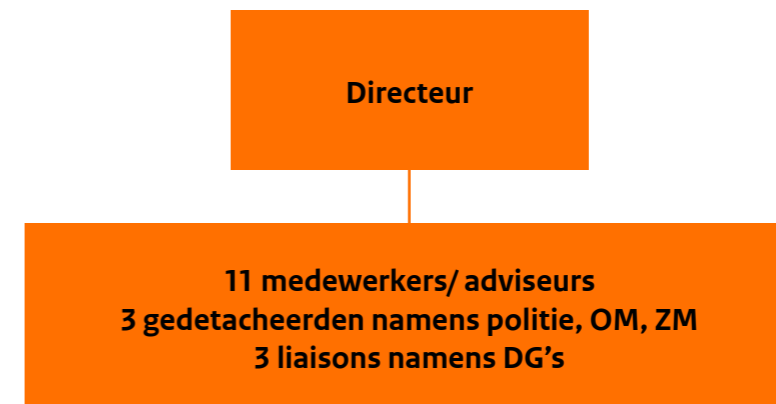
bezinning op de opgaven van de strafrechterketen. Op basis van de opgehaalde en getoetste beelden en leerpunten zullen naar verwachting eind 2017 de maatschappelijke ambities, prioriteiten en doelstellingen van de keten ter besluitvorming aan het kabinet worden voorgelegd. De ambities zullen zich onder meer richten op het bevorderen van het persoons- en contextgericht werken, de aanpak van doorlooptijden en de ontwikkeling van de informatievoorziening, waaronder de digitalisering van de keten.

De Directie Strafrechterketen zal een gesprek tussen u en de leden van het BKB entameren, waarin het BKB zich presenteert en waarin over de ambities nader kan worden gesproken.

De Directie Strafrechterketen vervult een ondersteunende, stimulerende en faciliterende rol richting keten en ketenorganisaties. Naast het ondersteunen en vormgeven van bovengenoemd proces, biedt de Directie ondersteuning bij onder meer het realiseren van de (nieuwe) governance voor de keten, het verbeteren van de samenwerking tussen organisaties, het bevorderen van het ketenbewustzijn van organisaties en professionals en het bieden van inzicht in de prestaties van de keten. Dit laatste gebeurt met de Strafrechterketenmonitor die een kwantitatief inzicht biedt in de prestaties van de keten en die jaarlijks naar de Tweede Kamer wordt gezonden. Een belangrijk onderwerp van de Directie betreft de digitalisering en de verbetering van de keteninformatievoorziening.

Organisatie

De Directie is in organisatorisch opzicht bij DGRR ondergebracht vanwege de regiefunctie van DGRR op de strafrechterketen. De werkzaamheden van de Directie richten zich echter op bovengenoemde drie DG's en de (vele) ketenorganisaties. De Directie bestaat uit 14 medewerkers (adviseurs en ondersteuners), waaronder 3 gedetacheerde medewerkers van politie, OM en Rechtspraak. Daarnaast zijn 3 medewerkers van de betrokken DG's aangewezen als 'liaison' tussen Directie en DG's.



Belangrijke ketenpartners en (externe) relaties

Alle organisaties die betrokken zijn bij de strafrechterketen. Zowel de organisaties die werkzaam zijn binnen de strafrechterketen als de organisaties waarmee de strafrechterketen samenwerkt, zoals veiligheidshuizen en gemeenten.



5.6 Raad voor rechtsbijstand



Dhr. J.H. (Hans) Gerritsen

Directeur Raad voor rechtbijstand

Taakomschrijving/missie en visie

De Raad voor rechtsbijstand is een zelfstandig bestuursorgaan dat primair is belast met uitvoering van de Wet op de rechtsbijstand. Burgers met een laag inkomen en vermogen kunnen voor de oplossing van een juridisch probleem in aanmerking komen voor een toegevoegde advocaat of mediator. In 2016 gaf de Raad 445.705 toevoegingen af. Om de kwaliteit te borgen kunnen alleen advocaten en mediators die bij de Raad staan ingeschreven een toevoeging aanvragen. De Raad heeft verder tot taak een voorziening te treffen voor de verlening van eerstelijns rechtshulp. Hieraan geeft de Raad invulling door de stichting Het Juridisch Loket te subsidiëren³. Naast deze primaire taken voert de raad enkele taken uit in het kader van de Wet beëdigde tolken en vertalers en de Wet schuldsanering natuurlijke personen.

De Raad zorgt er voor dat burgers toegang hebben tot goede en betaalbare dienstverleners en ondersteuning voor juridische problemen. Ook ziet hij toe op maatschappelijk verantwoorde en doelmatige besteding van beschikbare middelen. De Raad werkt continu aan verbetering van zijn dienstverlening door intensief samen te werken met zijn directe partners: advocatuur, mediators en het Juridisch Loket.

³ De Raad subsidieert het Juridisch Loket, een onafhankelijke stichting, voor circa € 24,0 mln. per jaar (inclusief subsidie voor het Europees Consumenten Centrum (ECC) en het Online Dispute Resolution (ODR) contactpunt).



Organisatie

Bureau Wet beëdigde tolken en vertalers (Bureau Wbtv)

Bureau Wbtv is onderdeel van de Raad voor rechtsbijstand en belast met enkele uitvoeringsaspecten van de Wet beëdigde tolken en vertalers.

Deze wet verplicht justitieafnemers om, in het kader van straf- en vreemdelingenrecht, in beginsel alleen tolken en vertalers in te zetten die staan geregistreerd in het Register beëdigde tolken en vertalers. Bureau Wbtv is aangewezen als beheerder van dit register.

Bureau Wet schuldsanering natuurlijke personen (Bureau Wsnp)

Bureau Wsnp is onderdeel van de Raad voor rechtsbijstand en belast met enkele uitvoeringsaspecten van de Wet schuldsanering natuurlijke personen.

Deze zijn de erkenning van bewindvoedersorganisaties, de registratie van bewindvoeders die door de rechtbank zijn benoemd in het register bewindvoeders, en de betaling van subsidies aan bewindvoeders.

Personeel en financiën

De formatieve omvang van de Raad is 250,98 fte. Het aantal bij de Raad werkzame fte bedroeg 243,25 ultimo 2016.

X € MLN. (-) TEKORT / (+) OVERSCHOT	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Beschikbaar kader	453	461	437	424	413	409

5.7 Nederlands Forensisch Instituut (NFI)



dr. P.J. (Peter) van den Elzen

Interim Algemeen directeur Nederlands Forensisch Instituut

Taakomschrijving/missie en visie

Het NFI is een uitvoeringsorganisatie, agentschap, van JenV. Het NFI levert inhoudelijk onafhankelijk, onpartijdig en kwalitatief hoogstaand forensisch onderzoek ten behoeve van de waarheidsvinding in de strafrechtketen (voor openbaar ministerie (OM), politie en andere opsporingsinstanties en rechtspraak).

De drie kerntaken van het NFI zijn het uitvoeren van forensisch technisch zaakonderzoek, het doen van onderzoek naar nieuwe methoden en technieken en het zijn van forensisch kennis- en expertisecentrum op het gebied van forensisch onderzoek.

Forensisch onderzoekers bestuderen de sporen van een misdrijf ten behoeve van de waarheidsvinding. Enkele voorbeelden: digitale technologie, DNA-onderzoek, vingersporenonderzoek, chemisch identificatieonderzoek, verdovende middelen en forensische pediatrie, verrichten secties en onderzoek naar explosieven. Daarnaast ontwikkelt het NFI nieuwe methoden en technieken.

Belangrijke ketenpartners en (externe) relaties

Het NFI verleent diensten aan organisaties binnen de strafrechtketen, primair aan het OM en de politie. Ook kan een advocaat in een strafzaak de zaakofficier of de rechter-commissaris verzoeken om het NFI een contra-onderzoek te laten uitvoeren. Het NFI levert daarnaast diensten aan andere personen of instanties, zoals het Joegoslavië Tribunaal, de Immigratie- en Naturalisatiedienst, buitenlandse politie of justitie of aan bijzondere opsporingsdiensten.



Relevante recente producten:

- Brief aan TK over o.a. de productie 2017, d.d.29 november 2016.
- Brief aan TK over ontwikkelingen bij het NFI (productiecijfers, levertijden, ontwikkeling expertisegebieden), d.d. 3 april 2017.
- Antwoord Kamervragen aftreden directeur NFI, d.d. 4 april 2017 + 21 april 2017.
- Brief aan TK over cultuurverandering Nederlands Forensisch Instituut, d.d. 24 mei 2017.
- Brief over vernietiging van DNA-materiaal, d.d. 24 mei 2017.
- Antwoord Kamervragen over artikel in Nederlands Juristenblad (Schedeldak en Tengelhamer), d.d.....
- Kamerbrief over het onderzoek naar behoefte aan forensisch onderzoek en over het plan van het Kamerlid Van Nispen voor het NFI, d.d. 4 juli 2017.

Personeel en financiën

Aantal formatieve fte's 2017: ca 503 , 2018 e.v. ca. 531.

De budgettaire meerjarenraming van het NFI ziet er als volgt uit⁴:

BEDRAGEN €1 MILJOEN	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Totaal conform begroting	70,2	88,8	66,8	65,7	65,7	65,7	66,1

⁴ In het budget van het NFI is miv 2017 € 3 miljoen. bestemd voor de zgn. 'One Stop Shop' (OSS). In het AO in de Tweede Kamer van april 2015 constateerde de minister naar aanleiding van de positieve ervaringen met de uitbesteding van het MH17-onderzoek, dat samenwerking met particuliere aanbieders beter en efficiënter geregeld zou kunnen worden. Daarom is besloten tot oprichting van de OSS, waarbij het NFI fungeert als 'loket' voor alle doorverwijzingen van onderzoeksvragen uit het veld (OM, Politie).

5.8 Justitiële Informatiedienst



Dhr. J.J. (Johan) Wiltvank

Directeur Justitiële Informatiedienst

Justid is gevestigd op vier locaties: Almelo, Den Haag, Leeuwarden en Zutphen.

Taakomschrijving/missie en visie

Binnen het ministerie van Justitie en Veiligheid is de dienstverlening van Justid breed ondersteunend aan de werkprocessen van de ketenpartners. Justid zorgt er voor dat gegevens duurzaam digitaal beschikbaar zijn; op tijd, op maat en op niveau. Omdat wij met alle ketenpartners te maken hebben, spelen wij een cruciale rol in de informatievoorziening. Primair zorgen we er voor dat de juiste informatie beschikbaar is over een persoon (een integer persoonsbeeld) en dat het beeld over deze persoon zo volledig mogelijk is (een integraal persoonsbeeld). Simpel gezegd, Justid zorgt ervoor dat de partners binnen het ministerie van JenV tijdig over de juiste en volledige persoons- en zaaksinformatie kunnen beschikken. Op die manier draagt Justid eraan bij dat de ene hand van Justitie weet wat de andere doet. En die cruciale rol van informatiespecialist spelen we, naast de strafrechtketen, ook in de Jeugd- en Vreemdelingenketen. Dat maakt rechtspleging effectiever en efficiënter wat uiteindelijk bijdraagt aan een veilige en rechtvaardige samenleving.

Producten en diensten

Door slim gebruik te maken van bestaande technologie en door innovaties en creativiteit te stimuleren, voert Justid de primaire taak uit. Centraal in ons producten- en dienstenportfolio staat het toegankelijk maken van een dynamisch en op maat gemaakt persoonsbeeld voor een functionaris werkzaam in één van de ketens. In samenhang daarmee en in aanvulling daarop levert Justid drie andere diensten:

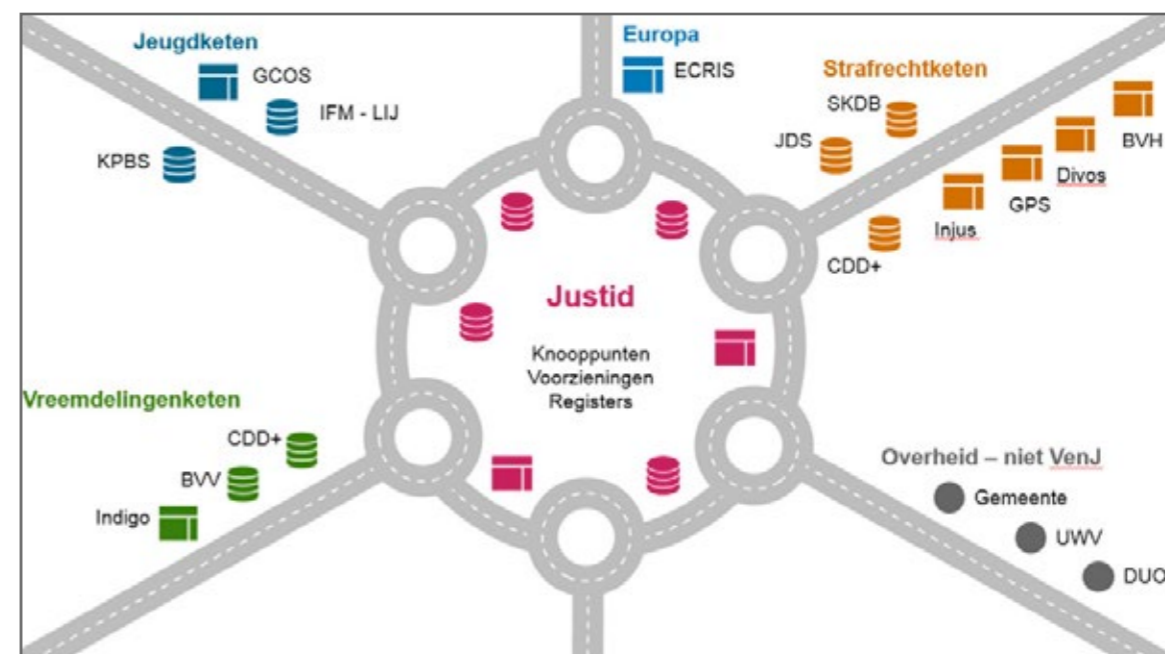


- (Keten)advies- en expertisediensten
Door het langdurig toepassen van en samenwerken aan keteninformatisering in de genetwerkte justitiële ketens is er specifieke deskundigheid opgebouwd, die aan anderen beschikbaar wordt gesteld.
- Beheer ketendiensten
Het in opdracht van derden beschikbaar stellen en onderhouden van ketendiensten (hardware, software en gegevens) die een bijdrage leveren aan het overbruggen van breukvlakken in de informatiestromen binnen de ketens.
- Communicatiediensten
Het beheren van grootschalige logistieke informatiestromen.

Justid geeft namens de minister van Justitie en Veiligheid de strafrechtsketennummers (SKN's) van verdachten uit en vervult de rol van Matching Autoriteit. Justid beheert en onderhoudt daarnaast belangrijke ketenvoorzieningen als de Strafrechtsketendatabank (SKDB), het Justitieel documentatiesysteem (JDS), het Informatieportaal Justitiabelen (Injus), het Generiek Casusoverleg Ondersteunend Systeem (GCOS), het Elektronisch Berichtenverkeer (EBV) en het Centraal Digitaal Depot (CDD).

Belangrijke ketenpartners en (externe) relaties

Justid heeft veel afnemers van de verschillende producten en diensten. De belangrijkste zijn de nationale politie, het openbaar ministerie, de rechtspraak, het gevangeniswezen, de IND, de reclassering, de Raad voor de Kinderbescherming, het CJIB, etc.



Personeel en financiën

De omvang van de bezetting is op 1 januari 2017 325 fte intern en 43 fte extern. Voor 2017 is de totale omzet begroot op ruim € 43 miljoen.



6. Directoraat-Generaal Straffen en Beschermen (DGSenB)



**Waarnemend Directeur-Generaal
Straffen en Beschermen**
Dhr. C.A. (Carsten) Herstel

[Introductie DGSenB](#)



**Wvd. Directeur
Sanctietoepassing en Jeugd**
Mw. E.J. (Els) Tieman



**Voorzitter Adviescollege
Verloftoetsing TBS**
Dhr. H.G.W. (Harry) Stikkelbroeck



**Directeur Beschermen,
Aanpakken en Voorkomen**
Mw. L.M.P. (Lisette) de Bie



**Algemeen directeur Justitiële
Uitvoeringsdienst Toetsing,
Integriteit en Screening**
Mw. M. (Iep) Visser



**Directeur Coördinatie, Bedrijfs-
voering en Juridische Zaken**
Dhr. J.A.M.H. (Hans) Leenders



**Hoofddirecteur Dienst
Justitiële Inrichtingen**
Dhr. P. (Peter) Hennephof (tot 1 jan)



**Algemeen directeur Centraal
Justitieel Incassobureau**
Dhr. S.T. (Simon) Sibma



**Algemeen directeur Raad voor
de Kinderbescherming**
Mw. A.S. (Annette) Roeters



**Algemeen voorzitter Raad voor
de Strafrechtstoepassing en
Jeugdbescherming**
Dhr. L.A.J.M. (Leo) de Wit



**Directeur-Secretaris
van het Schadefonds
Geweldsmisdrijven**
Mw. M. (Monique) de Groot

6. Directoraat-Generaal Straffen en Beschermen (DGSenB)



Taakomschrijving/missie en visie

- Te voorkomen dat burgers (opnieuw) dader of slachtoffer worden van criminaliteit.
- Volwassenen en kinderen te beschermen die vanwege de kwetsbare positie waarin zij verkeren bedreigd of verleid worden door (herhaalde) criminaliteit of die bedreigd worden in hun ontwikkeling.
- Te bewerkstelligen dat met een straf genoegdoening wordt geboden aan het slachtoffer en aan de samenleving als geheel.

Organisatie

DGSenB bestaat uit twee beleidsdirecties, en een directie voor coördinatie financiën, bedrijfsvoering en juridische zaken.





Verantwoordelijkheden

Een goed werkende rechtsstaat biedt vrijheid en zekerheid. Zekerheid dat mensen hun rechten kunnen laten gelden en hun verplichtingen nakomen. En de zekerheid op een eerlijke behandeling door de overheid, die staat voor de gelijkwaardigheid van iedereen. Om burgers en bedrijven aan de rechtsstaat te binden, moeten zij zich door deze rechtsstaat adequaat beschermd weten en zij moeten deze ook als rechtvaardige en veilige staat ervaren. Het ministerie van Justitie en Veiligheid staat voor deze rechtsstaat, voor een veilige en rechtvaardige samenleving. Het Directoraat-Generaal Straffen en Beschermen (DGSenB) draagt bij aan de veilige en rechtvaardige samenleving door inzet op voorkomen, beschermen en genoegdoening.

DGSenB doet dit in een steeds veranderende omgeving, die gepaard gaat met strategische uitdagingen. Deze uitdagingen zijn beschreven in het discussiestuk 'Recht en veiligheid in de 21e eeuw' en zijn op elk van de werkterreinen van DGSenB van toepassing.

Op het gebied van voorkomen, beschermen en het bieden van genoegdoening zijn burgers, verschillende organisaties en diverse bedrijven actief. DGSenB werkt gelijkwaardig met hen samen en legt nieuwe verbindingen. Exclusiviteitsdenken ('wij gaan hierover') past daar niet bij, want beleid komt tot stand door samenwerking in netwerken van wisselende samenstelling. De maatschappelijke opgave staat daarbij centraal. Dat heeft tot gevolg dat er sprake is van gedeeld probleem-eigenaarschap en er geen 'standaardrecept' is voor de verhouding tussen JenV/DGSenB en haar partners, maar dat de vraag is hoe optimaal gebruik gemaakt kan worden van verbindingen en hoe effectief kan worden samengewerkt. Nu de eigenaarsrol van uitvoeringsorganisaties wordt overgedragen naar de (p)SG kan beleid zich, meer dan voorheen, concentreren op het maatschappelijke vraagstuk en stimuleren dat er wordt geëxperimenteerd met nieuwe oplossingen. Door de

opdrachtgeversrol expliciet in te vullen kunnen de uitvoeringsorganisaties in hun kracht gezet worden om actief bij te dragen aan de oplossingen van maatschappelijke vraagstukken.

Personeel en financiën

Het totale budget voor DGSenB bedraagt in 2017 (stand ontwerp-begroting) € 2,6 miljard. Deze € 2,6 miljard is conform Verantwoord Begroten als volgt ingedeeld (bedragen x € 1.000,-):

Bijdrage aan agentschappen	€	2.040.839
Bijdrage aan ZBO's/RWT's	€	278.227
Bijdrage aan medeoverheden	€	5.598
Subsidies	€	15.764
Opdrachten	€	66.431
Garanties	€	716
Apparaat	€	182.649
Totaal	€	2.590.224
Ontvangsten	€	99.505

De formatie van DGSenB bedraagt 167,5 fte.

ORGANISATIEONDERDEEL	FTE
CBJ	59,7
Leiding en staf	2,0
DSJ	61,8
DBAenV	44,0
Totaal DGSenB	167,5

6.1 Directie Sanctietoepassing en Jeugd (DSJ)



Mw. E.J. (Els) Tieman

Waarnemend directeur Sanctietoepassing en Jeugd

Taakomschrijving/missie en visie

Burgers moeten erop kunnen vertrouwen dat waar onrecht is aangedaan, of dit nu jegens henzelf is of iemand anders, een passende sanctie volgt. DSenJ staat er voor dat de sancties daadwerkelijk en snel ten uitvoer worden gelegd en draagt zorg voor de noodzakelijke randvoorwaarden voor het optimaliseren van de werking van de uitvoeringsketen. Tegelijkertijd vereist een veilige en rechtvaardige samenleving dat de overheid oog heeft voor kwetsbare groepen en bescherming biedt aan diegenen die onvoldoende in staat zijn om voor zichzelf op te komen. Jeugdigen moeten daarbij veilig kunnen opgroeien. Kwetsbaren wordt perspectief geboden. Dat kan ook van toepassing zijn op delinquenten; zo heeft 60% van de volwassen gedetineerden psychiatrische problematiek. De sanctie-uitvoering draagt bij aan re-integratie en participatie van deze groep. Zo krijgen veroordeelden een nieuwe kans en wordt de kans op recidive verminderd. DSenJ werkt daarbij samen met diverse partners als gemeenten, zorgpartners en reclassering.

Organisatie

De directie Sanctietoepassing en Jeugd bestaat uit vier portefeuilles:

- Ketenregie
- Jeugd
- Toezicht en Behandeling (TenB)
- Boetes en Detentie (BenD)

Ketenregie

DGSenB is verantwoordelijk voor het doeltreffend en doelmatig functioneren van de uitvoeringsketen strafrechtelijke beslissingen, de jeugdketen



(jeugdbescherming en -straf) en het waarborgen van de positie van slachtoffers. De portefeuille Ketenregie draagt hieraan bij vanuit een primaire verantwoordelijkheid voor de implementatie van de wet Uitvoeringsketen Strafrechtelijke Beslissingen, het beheer van een aantal ketensystemen en het privacyvraagstuk in het jeugd- en sociaal domein. Daarnaast heeft de portefeuille Ketenregie een aandeel in het behalen van de beleidsdoelen van DG SenB vanuit de expertisegebieden keteninformatievoorziening, ketenwerkprocessen, ketenoverleggen, ketenfinanciering en ketenprestaties. Keten- en netwerksamenwerking en ketencommunicatie staan dus centraal. Aangezien de portefeuille geen formele doorzettingsmacht in de keten heeft gaat het om een balans tussen regie en ondersteuning. Alle activiteiten van Ketenregie vinden plaats in een samenspel met beleid en uitvoering.

Jeugd

In het jeugdstelsel, waarin gemeenten verantwoordelijk zijn voor de uitvoering van jeugdbescherming en jeugdreclassering, is de portefeuille verantwoordelijk voor het volgen van de transformatie op dit gebied. Zij anticipeert op ontwikkelingen, in samenwerking met VWS en gemeenten. Ook heeft de portefeuille een rol in het, samen met partners, realiseren van een effectieve en toekomstgerichte aanpak van jeugdcriminaliteit en in het waarborgen van de belangen van kinderen in veranderende gezinssamenstellingen. Specifieke aandacht besteedt zij aan kinderen in escalerende scheidingssituaties en aan de aanpak van kindermishandeling en huiselijk geweld. De portefeuille is opdrachtgever voor de Raad voor de Kinderbescherming, één van de uitvoerende partners in het jeugdveld. De portefeuille agendaert waar mogelijk het thema: 'Jeugdigen en Justitie: liever niet!'.

Toezicht en Behandeling

Sancties zijn pas echt effectief als ze bijdragen aan het verminderen van recidive. Daarom staat de portefeuille TenB ervoor dat elk individu de

interventie krijgt die hij nodig heeft. Een voorbeeld hiervan is continuïteit van zorg waarbij de samenwerking tussen reguliere GGZ en de forensische zorg verbeterd is. En langdurig toezicht, waarbij het onder meer mogelijk is om mensen die veroordeeld zijn voor ernstige gewelds- of zedenmisdrijven langdurig, of in het uiterste geval levenslang, onder toezicht te stellen teneinde recidive zoveel mogelijk te voorkomen. TenB heeft ook speciale aandacht voor jeugdigen. Vrijheidsbeneming bij jeugdigen dient zo kort en efficiënt mogelijk te zijn en perspectief te bieden aan de jeugdige. Daartoe loopt het VIV JJ traject en zijn o.a. proeftuinen gestart met kleinschalige voorzieningen op lokaal niveau.

Portefeuille Boetes en Detentie

De portefeuille Boete en Detentie is een beleidsafdeling die zich richt op de tenuitvoerlegging strafrechtelijke beslissingen en verkeersboetes (exclusief jeugd), met als aandachtsgebieden:

- a) de coördinatie en versterking van de tenuitvoerlegging in de executieketen waarbij de persoonsgerichte aanpak steeds meer een plek krijgt.
- b) het inningsbeleid bij financiële sancties, waaronder verkeersboetes, geldboetes, schadevergoedingsmaatregelen en ontnemingsmaatregelen.
- c) het detentiebeleid bij de tenuitvoerlegging van vrijheidsstraffen.
- d) bovenstaande ook met aandacht voor internationale tenuitvoerlegging van strafrechtelijke beslissingen en verkeersboetes

Koers en Kansen voor de Sanctieuitvoering

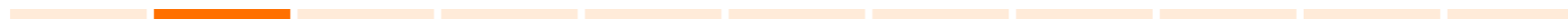
Ongeveer 50% van de gedetineerden pleegt binnen twee jaar opnieuw een delict. Uit de toekomstverkenning Koers en Kansen, over de toekomst van de sanctie-uitvoering blijkt dat drie veranderlijnen nodig zijn in de sanctie-uitvoering om te komen tot verdere recidivevermindering: 1) veilig dichtbij (o.a. lokale behoeften en voorzieningen t.b.v. re-integratie, prominentere rol gemeenten en de zorg gedurende de sanctie-uitvoering), 2) levensloop



centraal (sanctie-uitvoering sluit aan bij interventies vóór en na detentie met ‘eigenaarschap’ van andere domeinen (zoals onderwijs en werk) om criminogene factoren aan te pakken (continuïteit van zorg en begeleiding) en 3) vakmanschap voorop (bij professionals vergroten van vakkennis, netwerk samenwerking, sturen op maatschappelijk resultaat).

Belangrijke ketenpartners

- Dienst Justitiële Inrichtingen
- OM
- Reclasseringsorganisaties
- Raad voor de Kinderbescherming
- Politie
- Gecertificeerde Instellingen
- Jeugdzorg Nederland
- Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV)
- Centraal Justitieel Incassobureau
- Justid
- Raad voor de Rechtspraak
- Diverse gemeenten, G4 en de VNG
- ZM
- GGZ-Nederland
- Forensische Psychiatrische Centra (FPC's)
- ministeries van VWS, SZW, BZK en (in mindere mate) OCW
- WODC
- CBS
- NFI
- Nederlands Instituut Forensische Psychiatrie
- Nederlands Jeugd Instituut (NJI)
- Expertisecentrum Forensische Psychiatrie
- Landelijke adviescommissie Plaatsing Longstay Forensische Zorg(LAP, organisatorisch ressorterend onder de SG)
- Adviescollege Verloftoetsing tbs-gestelden (AVt, organisatorisch ressorterend onder de SG)
- Organisaties ressorterend onder de EU en RvE.
- Reclassering Nederland (RN)
- Stichting Verslavingsreclassering GGz-Nederland (SVG)
- Leger des Heils (LdH)



6.2 Directie Beschermen, Aanpakken en Voorkomen (DBAV)



Mw. L.M.P. (Lisette) de Bie

Directeur Beschermen, Aanpakken en Voorkomen

Taakomschrijving/missie en visie

Directie Beschermen, Aanpakken en Voorkomen staat voor effectief beleid voor het voorkomen van slachtofferschap en daderschap en de bescherming van kwetsbare groepen die vanwege de positie waarin zij verkeren bedreigd worden of verleid worden door (herhaalde) criminaliteit. Daarbij richt de directie zich op specifieke fenomenen (zoals high impact crimes), met een integrale aanpak van kwetsbare doelgroepen in samenwerking met justitiepartners, andere departementen, het sociaal domein (waaronder we zowel het zorgdomein als het lokale domein verstaan) alsmede burgers en bedrijven.

Organisatie

Directie Beschermen Aanpakken en Voorkomen bestaat uit vier portefeuilles:

- Integriteit en Kansspelen
- High Impact Crimes
- Veiligheid in Sociaal Domein
- Slachtofferbeleid

Integriteit en Kansspelen

De portefeuille heeft een beleidsvormende taak met betrekking tot de kansspelen. De kansspelmarkt is sterk in beweging. In plaats van restrictieve en door de overheid aangeboden kansspelen ontwikkelt JenV een markt met toezicht en strenge regels en voldoende passend en attractief aanbod om spelers in het vergunde stelsel te (laten) spelen. Ook in deze nieuwe ordening zet JenV in op het voorkomen van gokverslaving.



Het tweede beleidsterrein van deze portefeuille is maatschappelijke integriteit. Het gaat hier bijvoorbeeld over de Verklaring Omtrent Gedrag en het opdrachtgeverschap aan de Dienst Justis daarvoor. De portefeuille behandelt ook onderwerpen zoals Trouwen bij volmacht, Huwelijksdispensatie en Naamrecht. Tevens is de portefeuille verantwoordelijk voor de rijkscoördinatie op filantropie, waaronder het beleid op toezicht en transparantie in die sector.

High Impact Crimes (HIC)

De aanpak van High Impact Crime richt zich op het type delict dat zwaar ingrijpt in de persoonlijke levenssfeer van mensen. De HIC-aanpak staat voor een integrale aanpak, waarin evidence based maatregelen worden getroffen langs de lijnen tegenhouden (van potentiële daders), voorkomen (van slachtofferschap), opsporing en vervolging, recidivebeperking en slachtofferzorg. Op lokaal en regionaal domein faciliteren en ondersteunen wij en werken we samen met de lokale driehoeken.

De afgelopen jaren zijn met de HIC-aanpak successen geboekt op de in de huidige veiligheidsagenda geprioriteerde onderwerpen en worden nieuwe vormen van publiek - private samenwerking ontwikkeld. Voor de komende jaren zien we dat (ook) de onderwerpen zoals huiselijk geweld en cybercrime op deze wijze opgepakt kunnen worden. Deze portefeuille zet zich ten slotte ook in op het ondersteunen van de aanpak verwarde personen. We willen voorkomen dat personen met verward gedrag onnodig in aanraking komen met justitie en hiervoor is toeleiding tot de juiste zorg van essentieel belang.

Speerpunten hierbij zijn preventie, het verstevigen van mogelijkheden tot informatiedeling, het vergroten van kennis en het bieden van handelingsperspectief voor professionals. Daarnaast wordt voortdurend geacteerd op behoeften vanuit het veld en worden nieuwe initiatieven ten behoeve van de aanpak van personen met verward gedrag tot stand gebracht en zo mogelijk ondersteund.

Veiligheid in Sociaal Domein

De portefeuille Veiligheid in Sociaal Domein zet zich in voor het voorkomen en tegengaan van criminaliteit en slachtofferschap door risicogroepen, zoals jeugdgroepen, die dreigen af te glijden naar (herhaalde) criminaliteit een geïntegreerde aanpak met het sociaal domein te bieden.

Daarnaast zet deze portefeuille zich in voor het ontwikkelen van een aanpak voor multiprobleemgezinnen en het tegengaan van kindermishandeling. Samen met andere partners dragen we bij aan de aanpak/ondersteuning van deze gezinnen. Tevens wordt er gewerkt aan het erkennen en passend omgaan met licht verstandelijk beperkten in het justitiedomein.

JenV heeft met gemeente Tilburg het initiatief genomen tot het sluiten van de city deal Zorg voor Veiligheid in de stad. Het betreft een city deal met zeven gemeenten (Almere, Breda, Leeuwarden, Maastricht, Nijmegen, Tilburg en Zoetermeer) en vier departementen (SZW, BZK, VWS en JenV) en deze is erop gericht om door middel van experimenten in deze zeven gemeenten knelpunten te benoemen en oplossingen te zoeken op het gebied van zorg en veiligheid. Deze afdeling coördineert ook de innovatie voor het hele DG.

Slachtofferbeleid

De portefeuille zet zich in om slachtoffers te beschermen en ondersteuning aan slachtoffers te verbeteren. Het komt de komende jaren aan op goede uitvoering in de praktijk. We ondersteunen de uitvoering, ook financieel, en laten een onderzoek uitvoeren naar (regionale) verschillen in de wijze waarop slachtoffers hun rechten kunnen uitoefenen. Een andere prioriteit van de portefeuille is het beschermen van (kwetsbare) slachtoffers door bijvoorbeeld het afschermen van persoonsgegevens van slachtoffers in het strafdossier. Een derde prioriteit is goede en eenduidige informatie aan slachtoffers over het verloop van hun (straf)zaak. Er wordt stapsgewijs gebouwd aan een digitaal informatieportaal waarin slachtoffers alle informatie over hun zaak



via één ingang kunnen vinden. Ten slotte krijgt herstel van slachtofferschap door erkenning van leed hoge prioriteit. Ook schadevergoeding kan bijdragen aan herstel van slachtofferschap. De komende jaren ligt de focus op het uitvoeren van nieuwe rechten op schadevergoeding en op het optimaliseren van het schadeverhaal zodat het voor slachtoffers in de praktijk zo makkelijk mogelijk wordt hun schade vergoed te krijgen.

Samengevat ligt de prioriteit de komende jaren op:

- 1 De praktische uitvoering van nieuw verworven slachtofferrechten.
- 2 Betere bescherming van (kwetsbare) slachtoffers.
- 3 Het eenduidig informeren van slachtoffers.
- 4 Herstel door erkenning van leed.

Programma Sociaal Domein

JenV is actief binnen het Programma Sociaal Domein. In dit programma werken gemeenten en departementen (VWS, SZW, OCW, BZK en JenV) in samenspraak met burgers, professionals en maatschappelijke organisaties aan de versterking en verbetering van de aanpak van weerbarstige en vraagstukken domeinoverstijgende (het gaat dan om de domeinen zoals zorg én participatie én jeugd én schulden én onderwijs én veiligheid) uit de praktijk van het sociale domein. Dit is een volgende stap sinds de zogenaamde ‘transitie’ per 2015 (de 3 decentralisaties op het gebied van jeugdhulp, zorg en werk) waarmee taken en budget van het Rijk naar gemeenten zijn overgeheveld.

Het Programma Sociaal Domein start met 14 thema’s. JenV doet actief mee op thema’s die betrekking hebben op kwetsbare personen, omdat we deze mensen relatief veel (herhaald) in het justitiële domein terugzien. Hierbij wordt ingezet op het doorbreken van patronen die bijdragen aan dan wel kunnen leiden tot criminaliteit. Lisette de Bie neemt namens JenV deel in de programmaraad en is samen met de directeuren sociaal domein van Tilburg en Zoetermeer trajectregisseurs van het thema Zorg en Veiligheid.

Belangrijke ketenpartners en (externe) relaties

In een voortdurende wisselwerking tussen beleid en uitvoering en in samenwerking met lokale bestuurders en het maatschappelijk veld, werken wij aan het verminderen van criminaliteit, integriteitsschendingen en overlast. Maatschappelijke problemen lossen we veelal lokaal en regionaal op. Met oog voor ieders sterke punten, expertise, verantwoordelijkheid en professionaliteit faciliteert DBAenV via (nieuw) landelijk beleid, instrumenten of middelen.

Hieronder een (niet-limitatieve) lijst van partners van DBAenV.

- OM (o.a. Informatiepunt Detentieverloop, IDV)
- Raad voor de Kinderbescherming
- Politie
- Gemeenten (tevens gemeentelijke diensten lokaal bestuur, zoals GGD en jongerenwerkers)
- Jeugdreclassering
- Halt
- Dienst Justitiële Inrichtingen
- Raad voor de rechtspraak
- Jeugdzorg Nederland
- IPO
- VNG
- Dienst Justis
- Slachtofferhulp Nederland / Slachtofferbeleid in beeld
- Schadefonds Geweldsmisdrijven
- Centraal Justitieel Incassobureau
- Belangenorganisaties (Ouders van een vermoord kind; Aandacht doet spreken; Vereniging voor Veiligheid, Respect en Solidariteit)
- Fonds Slachtofferhulp



- Advocatuur (slachtoffer)
- Reclasseringsorganisaties
- Kansspelautoriteit
- Vergunninghouders en potentiële vergunninghouders (kansspelen)
- Branche- en belangenorganisaties kansspelen, i.h.b. Pokerbond, VAN speelautomaten brancheorganisatie en Stiog
- Toezichhoudende en handhavende instanties, w.o. Verispect
- Gecertificeerde instellingen
- Centraal Bureau Fondsenwerving
- (Branche)organisaties van goede doelen en Maatschappelijke Alliantie
- Schakelteam Personen met Verward Gedrag
- Taskforce Overvallen
- Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid
- Belastingdienst
- MKB-Nederland
- Nederlands Instituut Forensische Psychiatrie
- WODC, universiteiten en hogescholen
- Justid
- Verstandelijke gehandicaptenzorg



6.3 Directie Coördinatie financiën, Bedrijfsvoering en Juridische Zaken (CBJ)



Dhr. J.A.M.H. (Hans) Leenders
*Directeur Coördinatie financiën, Bedrijfsvoering
en Juridische Zaken (CBJ)*

Taakomschrijving/missie en visie

Wij bieden het DGSenB onze gezamenlijke deskundigheid op het gebied van financiën, informatievoorziening, juridische zaken, bedrijfsvoering en internationale kinderaangelegenheden, waarbij het resultaat meer is dan de som der delen. Door te adviseren, faciliteren en toetsen dragen wij bij aan de effectieve en efficiënte realisatie van de doelstellingen van het DGSenB.

Het takenpakket van CBJ heeft hiermee deels een dualistisch karakter. Enerzijds werkt CBJ vanuit haar specifieke deskundigheid aanvullend en faciliterend aan het beleid en de uitvoering. Anderzijds is CBJ de kritische toetsers en dient zij uit dien hoofde de bereidheid te hebben om zo nu en dan onderbouwd te ‘mishagen’. Uiteindelijk streeft CBJ vanuit beide invalshoeken steeds naar toegevoegde waarde voor het DGSenB en daarmee naar versterking van het DGSenB-resultaat als geheel.

Organisatie

Portefeuille Coördinatie financiën

De Portefeuille Coördinatie financiën (Cf) is het financiële expertise centrum van het DGSenB. De portefeuille Cf adviseert gevraagd en ongevraagd de beleidsportefeuilles, de directeuren en de DG in de haar/zijn hoedanigheid als opdrachtgever van de uitvoeringsorganisaties. Cf denkt (pro-) actief mee met en adviseert over beleidsvoornemens waar het gaat om bekostigingsvraagstukken, de te leveren prestaties, rechtmatigheid en doelmatigheid van de uitvoering. Daarnaast coördineert Cf de planning- en controlcyclus van het DG en levert het een bijdrage aan de externe begrotingscyclus.



Portefeuille Bedrijfsvoering

Voert de PIOFACH-taken uit (o.a. interne bedrijfsvoering, financieel beheer, personeelsbeheer, inkoop- tot betaalproces, voorbereiding bundeling financiële administratie JenV) en levert de managementondersteuning binnen het DGSenB.

Portefeuille Juridische Zaken

Het toetsen van beleidvoornemens op juridische consequenties, het geven van juridische adviezen en het bijdragen aan wet- en regelgeving binnen DGSenB. Het uitvoeren van taken van de Centrale autoriteit Internationale Kinderaangelegenheden: uitvoering van drie verdragen op terrein van internationale kinderontvoering, interlandelijke adoptie en internationale kinderbescherming.

Informatiemanagement

Levert een verbindende bijdrage aan het verbeteren van de kwaliteit van de informatievoorziening ten behoeve van de strategische doelen van DGSenB. De afbakening van Informatiemanagement (IM) bij DGSenB omvat in principe het gehele werkveld van DGSenB. De focus is primair op de specifieke informatiesystemen voor primaire processen, niet op kantoorautomatisering en generieke infrastructuur. Voorbeelden van bijdragen van IM zijn adviseren aan beleidsportefeuillehouders over ICT-projecten en aan de DG over maatschappelijke/Rijks-/JenV- ontwikkelingen op het gebied van informatievoorziening.

Belangrijke ketenpartners en (externe) relaties

- De lijndirecties van DGsenB (DSenJ, DBAenV)
- De uitvoeringsdiensten waarvan DGSenB opdrachtgever is (DJI, CJIB, Justis, RvdK)
- Reclassering
- Auditdienst Rijk (ADR)
- De staven van JenV
- Vergunninghouders interlandelijke adoptie

Sturingsrelaties met gesubsidieerde en gefinancierde organisaties:

- Centrum Internationale Kinderontvoering (Centrum IKO)
- Stichting Adoptievoorzieningen (SAV)

6.4 Centraal Justitieel Incassobureau (CJIB)



Dhr. S.T. (Simon) Sibma

Algemeen directeur Centraal Justitieel Incassobureau

Taakomschrijving/missie en visie

Missie CJIB

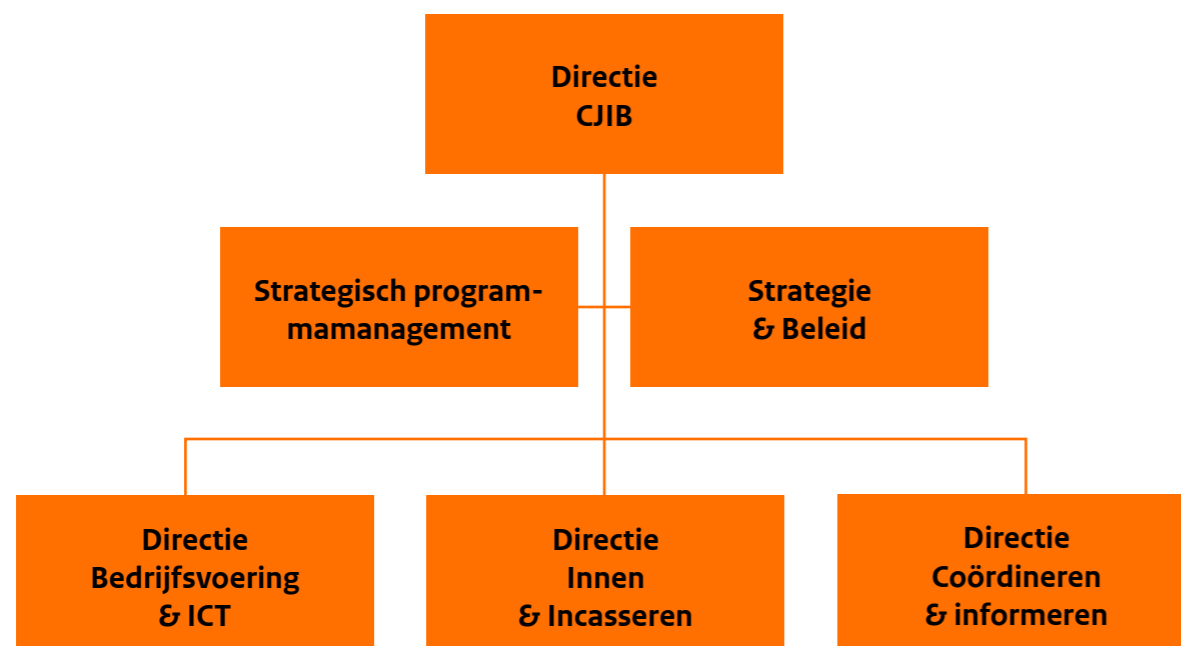
Het CJIB is het inning- en incassogezicht van de overheid en vervult een centrale rol bij de afhandeling van strafrechtelijke beslissingen. Hiermee levert het CJIB een belangrijke bijdrage aan de geloofwaardigheid en het gezag van de overheid.

Visie CJIB

Het CJIB is een flexibele, zakelijke en betrouwbare uitvoeringsorganisatie voor de overheid. Een organisatie die als één geheel in samenwerking met opdrachtgevers en partners haar dienstverlening continu verbetert met een zorgvuldig oog en oor voor de burger. Het CJIB is expert en vanzelfsprekende dienstverlener op het gebied van innen & incasseren, coördineren & informeren en brengt daardoor hoogwaardige kennis in de dagelijkse praktijk. De combinatie van innovatiekracht, kennis en deskundigheid zorgt voor een prominente positie binnen de overheid. Door de toenemende invloed van Europa volgt het CJIB internationale ontwikkelingen, anticipeert tijdig en behartigt zijn belangen goed in het internationale speelveld. Het CJIB is een aantrekkelijke werkgever en stimuleert medewerkers hun talent in te zetten voor een optimaal resultaat.



Organisatie



Per 1 januari 2014 is het Administratie- en Informatie Centrum voor de Executieketen (AICE) bij het CJIB ondergebracht. Het AICE vervult een centrale rol in de executieketen door het coördineren van de tenuitvoerlegging op operationeel ketenniveau. In deze rol heeft het AICE toegevoegde waarde als het gaat om de administratie rondom de tenuitvoerlegging door ketenpartners en het faciliteren van de informatievoorziening hierover. Door deze coördinatie wordt actief gewerkt aan het optimaal functioneren van de keten waarbij persoonsgericht werken het uitgangspunt is. Hiermee wordt bijgedragen aan de doelstellingen van de wet Herziening tenuitvoerlegging strafrechtelijke beslissingen (wet USB); het sneller starten van de tenuitvoerlegging, het

daadwerkelijk tenuitvoerleggen van straffen en het goed informeren van alle relevante partners binnen en buiten de strafrechtsketen.

Het CJIB hanteert binnen de hoofdstroom Innen & Incasseren een differentiatiestrategie van operational excellence. Het uitgangspunt hiervan is meer efficiency in processen en optimale dienstverlening. Het CJIB onderscheidt bij de inning verschillende typen debiteuren aan de hand van de centrale variabelen 'willen' en 'kunnen' betalen. Door deze variabelen tegen elkaar af te zetten, ontstaat een kwadrant. Binnen dit kwadrant vertoont elke type debiteur ander betaalgedrag. Het kwadrantenmodel helpt om onderscheid te maken tussen typen debiteuren en de opstelling die de overheid kiest (welke diensten en instrumenten worden ingezet) om tot een snelle en maatschappelijk verantwoorde inning te komen.

Sinds enige jaren int het CJIB vorderingen voor verschillende onderdelen van de rijksoverheid. Dit is aanleiding geweest om in het kader van het uitvoeringsprogramma Compacte Rijksdienst te onderzoeken of het centraliseren van overheidsvorderingen tot kwaliteitsverbeteringen leidt en een besparing kan opleveren. Het Programma CRI komt voort uit het Uitvoeringsprogramma Compacte Rijksdienst uit 2011.

Specifieke aandachtspunten m.b.t. verantwoordelijkheid en sturing

Sinds 7 april 2017 is in het kader van de invoering van het nieuwe sturingsmodel van JenV het eigenaarschap van het CJIB overgedragen van de DGSenB aan de SG. Het CJIB kent verschillende opdrachtgevers binnen Justitie en Veiligheid waarvan DGSenB, het OM en VWS de belangrijkste zijn.



Belangrijke (externe) relaties

- Directoraat-Generaal Jeugd en Sanctietoepassing (DGSenB)
- Directoraat-Generaal Rechtspleging en Rechtshandhaving (DGRR)
- Openbaar Ministerie
- Rechtbanken en gerechtshoven
- Politie
- Dienst Justitiële Inrichtingen
- Gerechtsdeurwaarders
- Gemeenten
- College voor Zorgverzekeringen
- Reclassering
- Justid

Personeel en financiën

Het CJIB heeft de afgelopen drie jaar tussen de €1,0 mld. en € 1,2 mld. geïnd op het artikel Boeten & Transacties van JenV. De jaarlijkse begroting van het CJIB bedraagt circa € 130 miljoen. Een belangrijk deel daarvan wordt gefinancierd vanuit de administratiekosten in het kader van de Wahv-sancties. Tevens ontvangt het CJIB financiering van andere overheidsinstellingen voor incassoactiviteiten. Voor projectmatige activiteiten ontvangt het CJIB projectfinanciering en bijdragen vanuit het moederdepartement. Het CJIB heeft een Strategisch Personeelsplan en stuurt op basis daarvan op een toekomstbestendig personeelsbestand.



6.5 Raad voor de Strafrechtstoepassing en Jeugdbescherming



Dhr. L.A.J.M. (Leo) de Wit

Algemeen voorzitter Raad voor de Strafrechtstoepassing en Jeugdbescherming



Dhr. P. (Pim) Molenaar

Algemeen secretaris Raad voor de Strafrechtstoepassing en Jeugdbescherming

Taakomschrijving/missie en visie

De overheid is verantwoordelijk voor de zorg voor justitiabelen en jeugdigen. Deze personen bevinden zich in een afhankelijke positie. Zij hebben daarom bescherming nodig tegen te ver gaande inbreuken op hun (grond)rechten of een willekeurige toepassing ervan. Als onafhankelijk adviserend en toetsend orgaan ondersteunt de Raad de overheid bij het dragen van haar verantwoordelijkheid. De RSJ ziet door advies en rechtspraak toe op een humane en rechtvaardige toepassing van sancties en jeugdbeschermingsmaatregelen.

Organisatie

Rechtspraak

De Raad toetst als beroepsrechter beslissingen die zijn genomen over personen die een vrijheidsstraf of vrijheidsbenemende maatregel ondergaan: gedetineerden, tbs-gestelden en jeugdigen in justitiële jeugdinrichtingen. Behalve om beslissingen van de inrichtingsdirecteur kan het ook gaan over medisch handelen van een inrichtingsarts of beslissingen van de selectiefunctionaris of de minister van Justitie en Veiligheid. Daarnaast kunnen beslissingen worden getoetst ten aanzien van jeugdigen die met een civielrechtelijke titel in een jeugdzorg plus instelling verblijven. De uitspraken zijn bindend: er is geen verdere beroepsmogelijkheid. Ook adviseert de Raad de minister in bezwaarprocedures waarin aan aspirant-adoptiefouders de 'beginseltoestemming' voor interlandelijke adoptie is geweigerd. De minister beslist na ontvangst van het advies op het bezwaar.



Advies

De Afdeling advisering van de Raad adviseert de bewindspersonen van JenV en VWS gevraagd en ongevraagd over de uitvoering van beleid en het toepassen van regels op het gebied van de tenuitvoerlegging van straffen en maatregelen en de jeugdbescherming. Veel van de adviezen zijn gericht op verbetering van de uitvoeringspraktijk. Daarnaast laat de Afdeling advisering regelmatig van zich horen over meer principiële zaken of onderwerpen waarover beleid nog in ontwikkeling is, zoals wijziging van de tenuitvoerlegging van de levenslange gevangenisstraf en het advies inzake interlandelijke adoptie. De Raad stelt jaarlijks een werkprogramma op aan de hand van suggesties afkomstig van binnen en buiten de Raad. Dit werkprogramma wordt besproken met de minister.

Specifieke aandachtspunten m.b.t. verantwoordelijkheid en sturing

De Raad is een onafhankelijk orgaan: de leden zijn niet verbonden aan het ministerie van Justitie en Veiligheid of andere organisaties in het veld dat de Raad bestrijkt en zij worden door de Kroon benoemd. Het secretariaat, dat de Raad ondersteunt, valt bedrijfsvoeringstechnisch onder DGSenB.

Nieuwe Instellingswet RSJ

In 2015 is de nieuwe Instellingswet van kracht geworden. In de nieuwe wet is een striktere scheiding aangebracht tussen de rechtsprekende en de adviserende taken van de RSJ en is het voor raadsleden niet langer mogelijk om zowel te participeren in beroepscommissies als in adviescommissies. Wel is er voor een tiental leden in 2016 nog gebruik gemaakt van de overgangsregeling met de mogelijkheid van tijdelijke benoemingen in beide afdelingen.

Belangrijke (externe) relaties

DJI, penitentiaire inrichtingen, tbs-instellingen, justitiële jeugdinrichtingen, gesloten jeugdinrichtingen, commissies van toezicht, reclasseringsorganisaties, Inspectie Justitie en Veiligheid, Inspectie Jeugdzorg, Raad voor de Kinderbescherming.

Personeel en financiën

De formatie van het secretariaat van Raad voor Strafrechtstoepassing en Jeugdbescherming is circa 40 fte's.

6.6 Bureau van het Adviescollege Verloftoetsing Tbs (BAVT)



Dhr. H.G.W. (Harry) Stikkelbroeck

Voorzitter Adviescollege Verloftoetsing TBS



Mw. H.G. (Ellen) Leentvaar-Loohuis

Secretaris Adviescollege Verloftoetsing TBS/ Hoofd Bureau

Taakomschrijving/missie en visie

Sinds 1 januari 2008 toetst het Adviescollege Verloftoetsing TBS als onafhankelijk college alle door de Forensisch Psychiatrische Centra ingediende aanvragen voor verlof van tbs-gestelden.

Het Adviescollege Verloftoetsing TBS heeft de volgende doelstelling: 'Het adviescollege stelt zich ten doel een onafhankelijke inhoudelijke toets van alle verlofaanvragen binnen een redelijke termijn te waarborgen en daarover een gedegen advies uit te brengen aan de minister. Hierbij betreft het adviescollege alle (recente) beschikbare informatie op het gebied van risicotaxatie en levert het adviescollege een inhoudelijke bijdrage aan de lerende verlofpraktijk.' Deze doelstelling is geformuleerd naar aanleiding van het Besluit van de toenmalige staatssecretaris van 27 september 2007, houdende de instelling van het Adviescollege Verloftoetsing TBS.

Het adviescollege levert naast de individuele advisering een bijdrage aan de lerende verlofpraktijk door onder meer seminars te organiseren en onderzoek uit te voeren naar belangrijke actuele onderwerpen in de tbs, steeds gerelateerd aan de kerntaak van het college.

Specifieke aandachtspunten m.b.t. verantwoordelijkheid en sturing

Het adviescollege is een onafhankelijk orgaan en krijgt dus geen aanwijzingen van de minister, het ministerie of enig ander persoon of orgaan. De onafhankelijkheid wordt bovendien gewaarborgd doordat de psychiaters en psychologen onafhankelijk van hun eigen instelling voor het adviescollege werkzaam zijn en de juristen afkomstig zijn uit de rechterlijke macht.



De feitelijke onafhankelijkheid van het college wordt bovendien benadrukt door de vestiging van het college in Utrecht. De minister neemt de uiteindelijke beslissing over het verlof. Als het college negatief heeft geadviseerd, moet de minister dat advies echter overnemen. Bij een positief advies mag de minister gemotiveerd anders beslissen.

Belangrijke ketenpartners en (externe) relaties

De belangrijkste ketenpartners voor het Adviescollege Verloftoetsing TBS zijn de Forensisch Psychiatrische Centra en de Verlofunit TBS van de Dienst Justitiële Inrichtingen. Het hoofd van de Verlofunit neemt na ontvangst van het advies namens de minister de uiteindelijke beslissing over de verlof-aanvraag. Een negatief advies van het AVt is bindend; de minister kan in dat geval geen verlofmachtiging verlenen. Bij een positief advies kan de minister wel contrair aan het advies besluiten geen verlofmachtiging te verlenen. Mede in het belang van de lerende verlofpraktijk vindt er periodiek overleg plaats met de diverse ketenpartners.



6.7 Justitiële Uitvoeringsdienst Toetsing, Integriteit en Screening (Dienst Justis)



Mw. M. (Iep) Visser

*Algemeen directeur Justitiële Uitvoeringsdienst
Toetsing, Integriteit en Screening*

Taakomschrijving/missie en visie

De Justitiële Uitvoeringsdienst Toetsing, Integriteit en Screening (Dienst Justis) is de screeningsautoriteit van het ministerie die de betrouwbaarheid van personen en organisaties beoordeelt en daarmee bijdraagt aan de rechtsstaat en een veiliger samenleving. Justis screent op terreinen waarvan de politiek en samenleving vinden dat betrouwbaarheid belangrijk is en waar Justis toegang heeft tot unieke informatie die alleen voor de overheid beschikbaar is. Daar waar het bedrijfsleven screent, wil Justis dat dit betrouwbaar gebeurt en daarom screent ze deze organisaties ook. Justis draagt bij aan de rechtsstaat, aangezien de rechtsstaat alleen goed kan functioneren als de betrouwbaarheid en veiligheid zijn gewaarborgd. Bij het screenen van personen en organisaties stelt Justis de principes van de rechtsstaat centraal. Onafhankelijk en met oog voor privacy weegt Justis, vanuit een wettelijke basis, de belangen van het individu af tegen de belangen van de samenleving.

Justis heeft de SG als eigenaar. Justis levert vele en diverse screeningsproducten, in totaal rond de 1 miljoen stuks. Het grootste volume is voor de VOG (965.000 stuks in 2016) maar met alle producten tezamen wordt een groot deel van de screeningsbehoefte in Nederland ingevuld. Voor de totstandkoming van al deze producten analyseert Justis informatie uit tientallen informatiebronnen van diverse instanties, zoals de politie, het Openbaar Ministerie, rechtbanken, UWV en de Belastingdienst. Justis is sinds 2012 jaarlijks ISO-gecertificeerd.



Justis levert de volgende producten:

- screening van ondernemers en het afgeven van adviezen in het kader van de Bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur (BIBOB)
- screening Buitengewone Opsporingsambtenaren (BOA)
- screening inzake faillissementsfraude: beoordeling aanvragen van faillissementscuratoren voor garantstelling
- screening en behandeling van gratieverzoeken
- behandelen van verzoeken voor naamswijziging
- screening van (leidinggevenden van) particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus (WPBR) en het verlenen van vergunningen en administratieve beroepen daarvoor
- screening van ingetrokken ontheffingen wapens en munitie en administratieve beroepen
- screening van het risico op misbruik van rechtspersonen en het doen van risicomeldingen hierover (Wcr / TRACK)
- het maken van netwerktekeningen van rechtspersonen ten behoeve van onder meer het tegengaan van misbruik van rechtspersonen (Wcr / TRACK)
- screening en verstrekking Verklaring Omtrent het Gedrag (VOG) voor natuurlijke personen
- continue screening van natuurlijke personen in de taxibranche en kinderopvang
- screening en verstrekking Verklaring Omtrent het Gedrag (VOG) voor rechtspersonen
- screening van rechtspersonen en verstrekking van Gedragsverklaring aanbesteden (GVA)

Organisatie

Dienst Justis is onderverdeeld in drie portefeuilles:

1. Productie
2. Bedrijfsvoering & Uitvoeringsbeleid
3. Innovatie & Ontwikkeling

Specifieke aandachtspunten m.b.t. verantwoordelijkheid en sturing

Sinds 7 april 2017 is in het kader van de invoering van het nieuwe sturingsmodel van JenV het eigenaarschap van Justis overgedragen aan de SG. De Dienst Justis opereert sinds 2005 als een baten-lastendienst. Kenmerkend voor een baten-lastendienst is dat deze producten of diensten levert aan klanten die hiervoor betalen. Dit brengt een vorm van resultaatgericht werken met zich mee met als focus het leveren van een goed product dat aansluit bij de wensen van de opdrachtgevers en hun beleidsdoelstellingen. De twee opdrachtgevers binnen JenV zijn DGSenB en DGRR. Daarnaast heeft Justis enkele externe opdrachtgevers voor de continue screening (de Ministeries van I&M (taxibranche) en SZW voor de kinderopvang) en de GVA (Economische Zaken).

Belangrijke ketenpartners en (externe) relaties

De Dienst Justis verricht werkzaamheden met betrekking tot maatschappelijke sectoren met kwetsbare belangen waarbij beschikkingen, verklaringen en vergunningen kunnen worden afgegeven, gegevens worden geregistreerd en advies en informatie wordt verstrekt. Als uitvoeringsorganisatie staat de dienst Justis in direct contact met burgers, bedrijven, bestuursorganen. Daarmee staat de organisatie midden in de maatschappij. Om de taken op het gebied van screening goed te kunnen vervullen, onderhoudt de Dienst Justis ook veel contacten met informatieleveranciers (zoals het Openbaar Ministerie, de politie, JUSTID, KvK en de belastingdienst), de betrokken beleidsdirecties, belangenorganisaties, gemeenten en andere departementen.

6.8 Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI)



Dhr. P. (Peter) Hennephof

*Hoofddirecteur Dienst Justitiële Inrichtingen
(tot 1 jan 2018)*

Taakomschrijving/missie en visie

De Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI) zorgt namens de minister van Justitie en Veiligheid voor de tenuitvoerlegging van straffen en vrijheidsbenemende maatregelen, die door een rechter zijn opgelegd. DJI heeft 30 inrichtingen en 38 locaties verspreid over het land en een personeelsbestand van ruim 13.000 fte. Jaarlijks stromen er ongeveer 37.500 justitiabelen in. Naast rijksinrichtingen heeft DJI een inkoop- of subsidierelatie met particuliere instellingen.

De insluiting vindt plaats in verschillende soorten instellingen, zoals in gevangenissen, huizen van bewaring, maar ook in speciale inrichtingen voor jongeren, de justitiële jeugdinstellingen (JJI). Voor (tbs-)patiënten zijn er forensische psychiatrische centra (FPC), en voor de overige forensische zorg koopt DJI bij 140 instellingen zorg in voor ruim 24.000 patiënten. Voor vreemdelingen zonder verblijfsvergunning heeft DJI detentiecentra. De missie van DJI luidt: 'De Dienst Justitiële Inrichtingen levert een bijdrage aan de veiligheid van de samenleving door de tenuitvoerlegging van vrijheidsstraffen en vrijheidsbenemende maatregelen en door de, aan onze zorg toevertrouwde personen de kans te bieden een maatschappelijk aanvaardbaar bestaan op te bouwen.' DJI, waar vrijheid ophoudt en weer kan beginnen.



Organisatie

De Dienst Justitiële Inrichtingen bestaat uit drie divisies en een aantal staf-directies en landelijke diensten. Het hoofdkantoor vormt de schakel tussen het ministerie en de rest van de organisatie.

Divisies:

- **Divisie Gevangeniswezen en Vreemdelingenbewaring (GW/VB):**
De divisie Gevangeniswezen en Vreemdelingenbewaring is het grootste onderdeel van DJI met 27 inrichtingen verspreid over het hele land, waarvan 24 gevangenissen en 3 centra voor vreemdelingenbewaring. De divisie GW/VB is verantwoordelijk voor de uitvoering van straffen en maatregelen voor volwassen gedetineerden in penitentiaire inrichtingen (huizen van bewaring, gevangenissen (inclusief Penitentiaire Psychiatrische Centra), vrouwengevangenissen) en is hiermee ook verantwoordelijk voor ‘herstel’ en nazorg aan gedetineerden. Daarnaast is het verantwoordelijk voor de uitvoering van de bestuursrechtelijke maatregel van vreemdelingenbewaring van aan de grens geweigerde vreemdelingen en illegale vreemdelingen en de uitvoering van straffen voor o.a. drugskoeriers.
- **Divisie Forensische Zorg en Justitiële Jeugdinstellingen (ForZo/JJI):**
De forensische zorg en de justitiële jeugdinstellingen hebben met elkaar gemeen dat zij insluiten vanuit een zorg(pedagogisch) perspectief. De divisie is verantwoordelijk voor de inkoop voor alle forensische zorg. Onder forensische zorg wordt verstaan geestelijke gezondheidszorg, verslavingszorg en verstandelijk gehandicaptenzorg die onderdeel is van een (voorwaardelijke) straf of maatregel. Daarnaast voert ForZo/JJI de vrijheidsstraffen en vrijheidsbenemende maatregelen uit van jongeren van 12 tot maximaal 23 jaar, door middel van een subsidierelatie. De meeste jeugdigen die in een justitiële jeugdinstelling (JJI) verblijven zijn tussen de 14 en 21 jaar. Omdat een straf of maatregel enkele jaren kan duren, zijn jeugdigen soms zelfs 24 jaar als zij de JJI verlaten.

- **Divisie Individuele Zaken (IZ):**
De divisie Individuele Zaken is betrokken bij taken en verantwoordelijkheden op het gebied selectie en het van detentieproces van justitiabelen in Nederland. Deze taken en verantwoordelijkheden richten zich op de planning, plaatsing, selectie, overplaatsing en verblijf van justitiabelen aan het einde van de justitiële keten, binnen de intra- en extramurale detentiemodaliteiten. Daarnaast is de divisie Individuele Zaken belast met de optimale inzet en benutting van de capaciteit.

Hoofdkantoor:

DJI kent een tweehoofdige hoofddirectie, met een hoofddirecteur en een plaatsvervangend hoofddirecteur. Samen vormen zij de hoofddirectie. De hoofddirecteur is eindverantwoordelijk voor de totale uitvoeringsopdracht van DJI, voor het Hoofdkantoor specifiek, en richt zich op de sturing van de organisatie vanuit de politieke opdracht.

Stafdirecties:

- **Directie Beleid & Bestuursondersteuning (B&B)**, is verantwoordelijk voor de inhoudelijke ondersteuning van en advisering aan de leden van het DJI-Beraad en alle DJI-onderdelen.
- **Directie Facilitaire Zaken, Huisvesting, Inkoop (FHI)**, advisering voor het ontwikkelen van beleid en voor de kaderstelling op het gebied van facilitaire zaken, huisvesting en inkoop.
- **Directie Financiën en Bedrijfsvoering (F&B)**, ondersteunt primair de divisie GW/VB en JJI, meer in het bijzonder de inrichting, sturing en advisering op de financiële processen. Draagt daarnaast zorg voor de ontsluiting van de managementinformatie van DJI.
- **Directie Audit & Concerncontrol (A&C)**, zorgt voor een onafhankelijke borging van audit en control ten behoeve van de hoofddirectie. De directie A&C vervult de concernrol voor de Dienst Justitiële Inrichtingen.



- Directie Informatievoorziening (DI), zorgt voor de vraagarticulatie van informatievoorziening, waarmee de uitvoering van de primaire en secundaire processen optimaal worden ondersteund en waarmee aansluiting op de processen van ketenpartners wordt gewaarborgd.
- Directie Personeel, Management en Organisatieontwikkeling (DPMO), borgt een samenhangende P&O beleidscyclus en uniform instrumentarium voor de gehele DJI organisatie.

Landelijke diensten:

- Dienst Vervoer en Ondersteuning (DV&O), is verantwoordelijk voor het vervoer van justitiabelen, beveiliging van deze personen en justitiële gebouwen en elektronische monitoring. DV&O voert ook specialistische taken uit als de Landelijke Bijzondere Bijstandseenheid (LBB) en het Bijzonder Ondersteuningsteam (BOT) en ondersteunt aan justitie gelieerde organisaties.
- Dienst Geestelijke Verzorging (DGV), bevat alle denominaties en biedt geestelijke ondersteuning in de instellingen.
- Nederlands Instituut voor Forensische Psychiatrie en Psychologie (NIFP), pro-justitia rapportages, waaronder het Pieter Baan Centrum, indicatiestelling forensische zorg en psychiatrische zorg in de instellingen, het verrichten van wetenschappelijk onderzoek en verzorgen van opleidingen ten gunste van het primaire proces en relevante actoren in de omgeving van het NIFP.
- Opleidingsinstituut (OI), verantwoordelijk voor opleiden, werving en selectie en leiderschap en organisatieontwikkeling.
- SSC-I, verzorgt de ontwikkeling en het beheer van de applicaties, infrastructuur en werkplekken van onder meer de medewerkers van DJI.
- SSC, voert de gehele financiële administratie van DJI, verzorgt de inkoop en ondersteunt bij de personeelstaken (P-beheer en P-advies)

Specifieke aandachtspunten m.b.t. verantwoordelijkheid en sturing

DJI is een agentschap van het Ministerie van Justitie en Veiligheid en kent op grond daarvan een aantal afwijkende (ruimere) bepalingen ten opzichte van het mandaat dat aan een veldhoudende directie ten behoeve van het veld bij Justitie en Veiligheid wordt verleend. Jaarlijks krijgt DJI een budget toegevoerd vanuit het ministerie en worden afspraken gemaakt over de door DJI te leveren prestaties. Naast de bijdrage van het ministerie genereert DJI ook opbrengsten van derden (bijvoorbeeld in verband met vervoer van vreemdelingen en verrichte arbeid door gedetineerden).

Belangrijke ketenpartners en (externe) relaties

Om succesvol te kunnen zijn is DJI sterk afhankelijk van haar keten- en samenwerkingspartners. Dit zijn veelal partijen die over de middelen beschikken om maatregelen aan de (voor- en) achterkant van de insluiting daadwerkelijk te nemen of af te dwingen. Te denken valt aan verslavings- en geestelijke gezondheidszorg, een inkomen, schuldsanering, een woon- of verblijfplaats of de uitvoering van het uitzettingsproces van vreemdelingen.

Omdat het feit waarvoor de justitiabele door de rechter is veroordeeld veelal vervlochten is met andere problematiek, bestaat binnen de ketens waarin DJI opereert - de vreemdelingenketen, de strafrechtketen, de jeugdketen en de zorgketen - een gezamenlijke verantwoordelijkheid voor zowel het voorkomen van recidive als het bijdragen aan de veiligheid van de maatschappij. Binnen dit netwerk van organisaties werkt elke organisatie vanuit een eigen autonome taak en rol. Verantwoordelijkheden en bevoegdheden zijn daarbij afgestemd en op operationeel niveau worden procesafspraken gemaakt over de wijze van samenwerking.

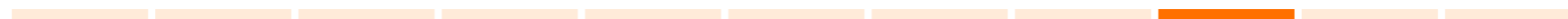
Landelijke afstemming en regionale (keten)samenwerking is voor DJI van groot belang om doelmatig en doeltreffend de gevraagde



maatschappelijke bijdrage te kunnen blijven leveren. Belangrijke partners van DJI zijn bijvoorbeeld de Politie, het Openbaar Ministerie, de Raad voor de Kinderbescherming, het CJIB, de Immigratie- en Naturalisatiedienst, GGZ Nederland en de reclassering.

Financiering

De begroting van DJI bedraagt € 2,1 mrd., waarvan € 2 mrd. vanuit de bijdrage Moederdepartement wordt gefinancierd en € 0,1 mrd. door derden (met name uit arbeid door gedetineerden en de verhuur van detentiecapaciteit). In 2013 is besloten tot een grootscheepse bezuinigingsoperatie, het Masterplan DJI, waarbij 19 inrichtingen zijn gesloten, mede door het gebruik van meer-persoonscellen te intensiveren. De afgelopen jaren is de celbezetting teruggelopen, met veel leegstand tot gevolg. Politiek zijn aanvullende sluitingen momenteel niet aan de orde. Door de onzekerheid en onrust die dit met zich meebrengt bij gevangenispersoneel, is er sprake van een hoog personeelsverloop. Dit heeft in 2015 en 2016 tot positieve financiële resultaten geleid. Vanaf 2017 is een taakstelling ingeboekt in relatie tot de huidige leegstand van structureel ca. € 31 miljoen. Op het moment dat een nieuw kabinet besluiten neemt over de capaciteit van DJI, wordt de ingeboekte taakstelling hierin betrokken.



6.9 Raad voor de Kinderbescherming (RvdK)



Mw. A.S. (Annette) Roeters

Algemeen directeur Raad voor de Kinderbescherming

Taakomschrijving/missie en visie

De Raad voor de Kinderbescherming: omdat een kind dat ernstige schade dreigt op te lopen recht heeft op een onafhankelijk advies.

Namens de overheid onderzoekt de Kinderbescherming samen met kind, gezin en netwerk wat effectief is om het kind veilig te laten opgroeien.

Zo nodig vraagt hij de rechter om in te grijpen. De Raad voor de Kinderbescherming is de adviseur van de rechterlijke macht.

Kernwaarden:

Betrouwbaar, Prudent, Trots, Vasthoudend, Zorgvuldig

Rechtszekerheid en rechtsgelijkheid:

Kinderen, ouders, gemeenten en rechters moeten kunnen vertrouwen op de Raad voor de Kinderbescherming. Iedere zaak staat op zichzelf en wordt ook zo onderzocht. In het werk van de Raad staan rechtsgelijkheid en rechtszekerheid voorop. De Raad is transparant en controleerbaar in wat we doen.

Taken

- Bescherming: De Raad voor de Kinderbescherming voert onderzoek uit wanneer de ontwikkeling van kinderen wordt bedreigd en er onvoldoende mogelijkheden zijn om met behulp van vrijwillige hulpverlening de situatie voldoende te verbeteren. Het onderzoek van de RvdK is onafhankelijk, waarbij we geen belang hebben bij de uitkomst afgezien van het belang van het kind.

De RvdK heeft de bevoegdheid een verzoek tot ondertoezichtstelling, uithuisplaatsing of gezagsbeëindiging te verzoeken bij de Rechtbank.



- **Straf/Schoolverzuim:** Wij worden ingeschakeld wanneer een jongere vanaf 12 jaar verdacht wordt van een strafbaar feit of omdat er sprake is van schoolverzuim. Ook dan doen we onderzoek en adviseren we over hulp of straf die het beste past bij de jongere en het delict. We kijken hier naar het pedagogische perspectief van het kind. Bij schoolverzuim onderzoeken we veroorzakende en in standhoudende factoren van verzuim.

De RvdK heeft een toetsende taak wanneer de gecertificeerde instelling de ondertoezichtstelling niet wil verlengen. De RvdK voert eventueel een onderzoek uit naar de uitvoering van de maatregel en gaat wel of niet akkoord. In het jeugdstrafrecht heeft de RvdK een regisserende rol voor de uitvoering van jeugdreclassering en in het netwerk- en trajectberaad voor minderjarigen in detentie.

- **Gezag en Omgang:** De RvdK heeft een adviserende taak in complexe scheidingen waarbij kinderen betrokken zijn. De rechtbank kan de RvdK om een advies vragen rond de zorgregeling, hoofdverblijfplaats of andere punten die strijd geven tussen ouders en wanneer dit invloed heeft op de ontwikkeling van kinderen.

De RvdK coördineert taakstraffen voor minderjarigen die veroordeeld zijn tot een werkstraf of gedragsinterventie/leerstraf.

Adoptie, screening, afstand en afstemming: Tenslotte heeft de RvdK een rol als ouders een kind willen afstaan, de zorg voor een kind willen overnemen of willen adopteren.

Organisatie

De RvdK is een landelijke organisatie, die in nauwe aansluiting met de gemeenten/jeugdzorgregio's zijn werkzaamheden uitvoert. De RvdK bestaat uit gebiedsteams verdeeld over het land. De directie is eindverantwoordelijk voor de interne organisatie van de RvdK. De directie en de landelijke staforganisatie (LSO) ondersteunen de teams en werken met hen samen. De directie en de landelijke staforganisatie zijn gevestigd aan de Turfmarkt 147 in Den Haag. Per 1 oktober 2017 is afscheid genomen van de oude structuur met tien regio's met regiodirecteuren en een algemeen directeur en is een nieuwe directie gestart met vier directeuren en een algemeen directeur.

In de periode tot 2020 worden de teams van de RvdK verantwoordelijk voor de resultaten van hun gebied. De organisatieverandering is een gevolg van de Meerjarenvisie 2015-2020. Er wordt mee beoogd het werk dichterbij kinderen en ouders te organiseren, flexibel in te spelen op schommelingen in de instroom en nog beter aan te sluiten op de Jeugdwet.

Belangrijke ketenpartners en (externe) relaties

In casuïstiek werkt de RvdK samen in ketens of netwerken. Deze ketens bestaan uit verschillende partners: gemeenten (wijkteams, centra voor Jeugd en Gezin), gecertificeerde instellingen, Veilig Thuis, leerplichtambtenaren, rechtbank, OM, politie, HALT.

Op bestuurlijk niveau onderhoudt de RvdK verschillende contacten, waaronder met de beleidsdirectie DSJ en de DG S&B (opdrachtgever), de koepelorganisatie Jeugdzorg Nederland, OM, Raad voor de Rechtspraak, Kinderombudsman, NCTV en organisaties die cliënten behartigen zoals Villa Pinedo en de jongeren taskforce. Het toezicht wordt door de Inspectie Jeugdzorg en Inspectie JenV uitgevoerd.



Bestuurlijke agenda:

De RvdK staat een brede aanpak van kindermishandeling voor, waarbij de RvdK slechts in beeld komt als ultimum remedium. We zijn in overleg met onze ketenpartners bezig om de instroom en wachttijden zoveel mogelijk te beperken. Op verschillende plekken (manifest tegen huiselijk geweld van Jacques Wallage, visie op Jeugdbescherming en Jeugdreclassering van de VNG) onderstrepen we het belang van preventie (bijvoorbeeld door de instelling van een brede leerstoel), regie bij de gemeente en een brede blik, zoals de samenhang van armoede en huiselijk geweld.

We helpen het voorveld (bijvoorbeeld leerplichtambtenaren en scholen) om eerder actie te ondernemen bij schoolverzuim en het niet aan te laten komen op een proces verbaal. We zijn in gesprek met de keten rond complexe echtscheidingen over het de-escaleren van conflicten.

We maken onze kennis vanuit casuïstiek toegankelijk en delen deze, zodat we op deze manier bijdragen aan preventie. Relevant op het terrein van de RvdK is tot slot de evaluatie van de Jeugdwet, die op dit moment loopt. Op het moment dat er media aandacht is voor een casus, of als er een incident is, stuurt de RvdK een piketmelding naar de verantwoordelijke bewindspersoon .

Meer informatie: www.kinderbescherming.nl



6.10 Schadefonds Geweldsmisdrijven



Mw. M. (Monique) de Groot

*Directeur-Secretaris van het Schadefonds
Geweldsmisdrijven*

Taakomschrijving/missie en visie

Het Schadefonds Geweldsmisdrijven (verder: SGM) geeft een financiële tegemoetkoming aan mensen die slachtoffer zijn geworden van een geweldsmisdrijf met ernstig psychisch of fysiek letsel tot gevolg. Nabestaanden van slachtoffers van een geweldsmisdrijf zijn ook slachtoffer. De dader blijft primair verantwoordelijk voor het vergoeden van de schade. Is dit niet mogelijk en wordt de schade ook niet op een andere wijze vergoed? Dan kan een slachtoffer of nabestaande terecht bij het SGM. Het slachtoffer hoeft niet te wachten met het indienen van de aanvraag totdat hij of zij de schade ergens anders vergoed krijgt. Een eventuele ontvangen schadevergoeding van anderen moet achteraf wel aan het Schadefonds worden terugbetaald. Het SGM keert tegemoetkomingen uit alle slachtoffers die daar recht op hebben. Hiermee kent het budget een zogenaamde ‘open einde’.



Organisatie



Specifieke aandachtspunten m.b.t. verantwoordelijkheid en sturing

Het SGM - opgericht in 1976 - wordt gefinancierd door en legt verantwoording af aan JenV/dBAenV en kent een juridische basis in de Wet Schadefonds Geweldsmisdrijven. Het is een zelfstandig bestuursorgaan (ZBO) dat bestaat uit een Commissie en een bureau. De Commissie stelt het beleid van het SGM vast en beslist op bezwaarschriften. Het bureau behandelt de aanvraag, zet onderzoeken uit, ondersteunt de Commissie in de bezwaarfase, vertegenwoordigt het SGM bij de rechter en maakt de financiële tegemoetkoming over aan aanvragers. De relatie met het SGM is goed. Waarbij SGM een kleine maar ambitieuze club is (qua sturing en commissie).

Belangrijke (externe) relaties

Om slachtoffers van geweldsmisdrijven te wijzen op de mogelijkheden van het Schadefonds en hen te begeleiden bij een aanvraag, werkt het Schadefonds nauw samen met Slachtofferhulp Nederland. Daarnaast is het Schadefonds, voor het nemen van een juiste beslissing op een aanvraag, afhankelijk van gegevens van politie, Openbaar Ministerie, rechtbanken, geneeskundige instanties en het UWV.

Personeel en financiën

Bijdrage JenV voor het bureau	ca. 6 miljoen per jaar
Totaal uitgekeerd	ca. 18 miljoen per jaar
Medewerkers	ca. 80 fte
Geholpen slachtoffers	ca. 7.000 per jaar



7. Directoraat-Generaal Vreemdelingenzaken (DGVZ)



**Directeur-Generaal
Vreemdelingenzaken**
Dhr. J.C. (Jan-Kees) Goet

[Introductie DGVZ](#)



**Directeur Migratiebeleid
en plv. DGVZ**
Dhr. C. (Kees) Riezebos



**Directeur Regie
Vreemdelingenketen**
Dhr. J. (Joeri) Kapteijns



**Hoofd Team Internationaal
en plv. DG Internationaal**
Dhr. D.F. (Daan) Huisinga



**Voorzitter Adviescommissie
voor Vreemdelingenzaken**
Dhr. J. N. M. (Koos) Richelle



**Algemeen directeur Dienst
Terugkeer en Vertrek**
Mw. J.G. (Jannita) Robberse



**Wvd. Hoofddirecteur Immigratie-
en Naturalisatiedienst**
Mw. N.T. (Nanette) van Schelven



**Bestuursvoorzitter Centraal
Orgaan opvang asielzoekers**
Dhr. G.J.C.M. (Gerard) Bakker

7. Directoraat-Generaal Vreemdelingenzaken (DGVZ)



Taakomschrijving/missie en visie

DGVZ staat voor een weloverwogen en uitvoerbaar migratiebeleid met respect voor de migrant en dat bijdraagt aan de Nederlandse samenleving. DGVZ werkt aan het migratiebeleid en ondersteunt bij de uitvoering ervan, in een omgeving die sterk wordt bepaald door de politiek, het publieke debat en internationale ontwikkelingen.

DGVZ doet dit met de partners in de vreemdelingenketen, door:

- strategische kaders voor het (inter)nationaal migratiebeleid te ontwikkelen die effectief en uitvoerbaar zijn;
- het bevorderen van samenhang in de uitvoering en het bieden van overzicht over het functioneren van de keten;
- een lerende organisatie te zijn, die op innovatie is gericht, de effecten van het beleid toetst en momenten van reflectie op het eigen functioneren creëert;
- een betrouwbare en goed luisterende partner te zijn voor de diverse organisaties die zich in het migratieveld bewegen. Wij doen dat met de blik naar buiten.

DGVZ staat voor een op maatschappelijk verantwoorde wijze en in overeenstemming met internationale verplichtingen gereguleerde en beheerste toelating tot, verblijf in en vertrek uit Nederland van vreemdelingen, alsmede verkrijging van het Nederlanderschap of de intrekking daarvan. Het departement heeft daarbij een opdrachtgevers rol ten aanzien van de opvang van asielzoekers, de afwikkeling van toelatingsprocedures in Nederland en de terugkeer van vreemdelingen uit Nederland. DGVZ opereert binnen dit kader als gezagsdrager voor Nationale Politie en Koninklijke Marechaussee. DGVZ is ook als gezagsdrager verantwoordelijk voor het grenstoezicht in Nederland. In dit verband heeft DGVZ een nauwe samenwerkingsrelatie met private partijen, zoals Schiphol en de andere lucht- en zeehavens exploitanten. Tevens zijn er al dan niet financiële relaties met de Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI), rechtspraak, gemeenten, provincies, maatschappelijke organisaties (Vluchtelingenwerk Nederland, Rode Kruis etc.) en Stichting Nidos (opvang minderjarige asielzoekers).



Tijdens de hoge asielinstroom in najaar 2015 is door DGVZ gestart met het organiseren van periodieke stakeholdersbijeenkomsten. In beginsel bedoeld om betrokken stakeholders te informeren over ontwikkelingen rondom de asielinstroom, maar gaandeweg als instrument om in dialoog met externe partijen verder te spreken over migratie en hieraan verwante onderwerpen. Deelnemende organisaties lopen uiteen van andere ministeries, kleine keten (IND, COA, DT&V), uitvoeringsorganisaties als politie, DJI, en KMar tot toezichthoudende organisaties als de Inspectie JenV en de Inspectie Jeugdzorg. Ook nemen stakeholders deel die niet van de overheid zijn. Denk bijvoorbeeld aan Amnesty, Nederlands Rode Kruis, Save the Children, Vluchtelingen Werk Nederland, Pharos, COC Nederland, en Kerk in Actie. Organisaties als de Raad voor de rechtspraak, Nationaal Rapporteur Mensenhandel en de Nederlandse Orde van Advocaten zijn eveneens vertegenwoordigd. Afhankelijk van de actualiteit en onderwerpen worden ook andere stakeholders uitgenodigd.

Ten slotte beschikt DGVZ over een breed internationaal netwerk. Vanwege het belang van de EU ziet dit primair op contacten met zusterministeries in hoofdsteden van andere lidstaten en van geassocieerde landen, en de Europese Commissie. Medewerkers van DGVZ bevinden zich regelmatig in Brussel voor onderhandelingen en besprekingen. Vanwege het lidmaatschap van de Intergovernmental Consultations on migration, asylum and refugees strekt het DGVZ-netwerk zich zelfs uit tot de VS, Canada, Australië en Nieuw-Zeeland.

Topberaad Vreemdelingenketen

De vreemdelingenketen kent het Topberaad Vreemdelingenketen. Het Topberaad is het platform voor het bespreken van en besluiten over strategische vraagstukken in de vreemdelingenketen.

Het Topberaad wordt voorgezeten door de directeur-generaal Vreemdelingenzaken (dgVZ) en beoogt de afstemming van activiteiten van de

partners in de keten te faciliteren en te realiseren en de processen in de keten aan elkaar te verbinden.

Het Topberaad komt geregeld bijeen en bestaat uit:

- de bestuursvoorzitter van het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA);
- de directeur Consulaire Zaken en Migratiebeleid (DCM, ministerie van Buitenlandse Zaken);
- de hoofddirecteur Uitvoering van de Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI);
- de algemeen directeur van de Dienst Terugkeer en Vertrek (DT&V);
- de hoofddirecteur van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND);
- de Commandant van de Koninklijke Marechaussee (CKmar);
- de aandachtgebiedshouder vreemdelingen van de Nationale Politie (NP);
- de portefeuillehouder van de Raad voor de rechtspraak (Rvdr);
- de directeur Bestuursrechtspraak van de Raad van State (RvS);
- de directeur Migratiebeleid (DMB, ministerie van JenV);
- de directeur Regie Vreemdelingenketen (DRV, ministerie van JenV).

Indien onderwerpen worden besproken die de rol van de vreemdelingenketen op het gebied van nationale veiligheid betreffen sluiten ook vertegenwoordigers van de NCTV, OM en AIVD aan. Onder het Topberaad functioneren diverse overleggremia, waaronder deelberaden op het gebied van Asiel, Regulier, Toegang, Toezicht en Terugkeer en Keteninformatisering alsmede het internationaal directeurenoverleg.

Gezien de bijzondere staatsrechtelijke positie van de rechtspraak is de deelname van de Raad van de Rechtspraak en de Raad van State aan het Topberaad gericht op de procesmatige afstemming in de keten. Dit betreft de logistieke afstemming over de zogenaamde koppelvlakken in de keten en afstemming over de bedrijfsmatige (financiële) gevolgen van beleidsvoorname voor de rechtspraak.



Het Topberaad neemt de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor:

- het sturen op het realiseren van de ketendoelen in de vreemdelingenketen;
- het geven van richting aan de lange termijn doelen in de keten, waartoe onlangs een strategische agenda is opgesteld;
- het managen van een crisis;
- het creëren van rust en ruimte om de ketendoelen te halen;
- het bespreken van en besluiten over strategische vraagstukken in de vreemdelingenketen die meer dan één organisatie betreffen;
- het bewaken van de samenhang tussen initiatieven die onder verantwoordelijkheid van het Topberaad in (delen van) de keten worden geïnitieerd;
- het leggen van een verbinding met de deelberaden;
- het leggen van verbinding met Topberaden op aanpalende ketens (o.a. Jeugd en Strafrecht) zodat werkprocessen aan sluiten dan wel soortgelijk worden ingericht;
- het evalueren van genomen beslissingen.

Hoogambtelijke Taskforce Migratie

De Hoogambtelijke Taskforce Migratie, ofwel 'de HAT', is door de MR opgericht tijdens de hoge asielinstroom in najaar 2015, als voorportaal voor de Ministeriële Commissie voor Migratie. In dit gremium vindt afstemming plaats over departementsoverstijgende vraagstukken in relatie tot migratie. Het secretariaat van de HAT en MCM is belegd bij DGVZ.

Voorzitter is de dgVZ. Deelnemers zijn dg-en/topadviseurs van:

- Algemene Zaken
- Financiën/IRF
- SZW
- OCW

- VWS (sinds 2017 agendalid)
- Defensie
- BZK (Bestuur & Wonen)
- BZ/BHOS

Landelijke Regietafel

Met het bestuursakkoord Verhoogde Asielinstroom dat het Rijk en mede-overheden in november 2015 sloten, werd een hulpstructuur ingesteld van landelijke en regionale regietafels ten behoeve van de realisatie van extra asielopvang en de intensivering van de huisvesting van vergunninghouders. De landelijke regietafel, ofwel 'LRT' komt nu nog ca. 4 keer per jaar bijeen. Diverse thema's in relatie tot de asielopvang en de huisvesting van vergunninghouders worden er besproken.

Deelnemers zijn:

- Minister van BZK (voorzitter);
- Verantwoordelijk bewindspersoon van JenV;
- DG Bestuur & Wonen;
- DG Vreemdelingenzaken;
- Plaatsvervangend voorzitter van de VNG;
- Voorzitter van de VNG adviescommissie asiel & integratie;
- Themadirecteur participatie en integratie van de VNG;
- Voorzitter van het Interprovinciaal Overleg (IPO);
- Commissaris van de Koning die namens de zgn. Rijksheren Migratie in portefeuille heeft.

Personeel

DGVZ-BD heeft een formatie van 134,9 fte.

7.1 Directie Migratiebeleid (DMB)



Dhr. C. (Kees) Riezebos

Directeur Migratiebeleid

Taakomschrijving/missie en visie

De directie Migratiebeleid (DMB) is verantwoordelijk voor het beleid voor gereguleerde en beheerste toelating, verblijf en terugkeer van vreemdelingen. De directie formuleert kaderstellend beleid en laat ruimte aan de uitvoering. Waar mogelijk wordt gewerkt in project- of programmavorm, waarbij de medewerkers van de directie zo flexibel mogelijk worden ingezet.

Het vormgeven van het (inter)nationaal beleid voor toelating en verblijf van vreemdelingen, dat voorziet in de maatschappelijke behoefte en invulling geeft aan de internationale verplichtingen. DMB zorgt er voor dat het beleid, het regelen van de voorwaarden en de kaders voor de grensbewaking en het toezicht op vreemdelingen en het vormgeven van nationaal en Europees beleid door de desbetreffende uitvoerende organisaties effectief en met waarborgen omkleed kan worden uitgevoerd.



Organisatie

Afdeling Asiel, Opvang en Terugkeer (AO&T)

Hoofd: Dhr. mr. B.J.Th. (Bart Jan) ter Heerdt

De afdeling AO&T is verantwoordelijk voor het beleidsdossier 'Asiel (toelating), Opvang, en Terugkeer', met inbegrip van het dossier 'vreemdelingenbewaring' en het dossier 'ontwikkeling en migratie'.

De focus ligt op de volgende onderwerpen:

- asielprocedure;
- landenbeleid (asiel- en terugkeerbeleid t.a.v. specifieke landen van herkomst);
- opvang;
- terugkeer;
- bewaring;
- Gemeenschappelijk Europees Asiel Stelsel (GEAS).

Afdeling Toezicht, Regulier en Nationaliteit (TR&N)

Hoofd: Dhr. mr. L.N.B. (Lars) Walrave

De afdeling TR&N voert beleidstaken uit die te maken hebben met toegang en toezicht, reguliere migratie en de dossiers 'nationaliteit'. De focus ligt op de volgende onderwerpen:

- toegang en grensbewaking;
- (grens)toezicht;
- toelating regulier;
- nationaliteit;
- Caraïbische delen van het Koninkrijk.

Afdeling Juridische en Algemene Zaken (JAZ)

Hoofd: Mw. mr. E. (Emese) Simon

De afdeling JAZ bestaat uit drie teams: Team Juridische Zaken (TJZ), Team Strategie en Verbinding (TS&V) en het Team Ondersteuning (TO).

TJZ bestaat uit juridische experts op het gebied van migratierecht. Het hoofd JAZ is de juridisch adviseur van de directeur-generaal Vreemdelingenzaken. De juristen zijn vraagbaak voor heel DGVZ en geven gevraagd en ongevraagd juridisch advies. Verder verrichten ze diverse juridische werkzaamheden (o.m. het opstellen van lagere regelgeving en besluiten, het behandelen van Wob-verzoeken, klachten, enz) op het terrein van het DGVZ.

TO bestaat uit beleidsondersteunende en secretariële medewerkers. De beleidsondersteuners zorgen ervoor dat alle parlementaire aangelegenheden soepel verlopen. De secretariële medewerkers ondersteunen alle afdelingen binnen de directie Migratiebeleid.

TS&V maakt JAZ compleet en richt zich voornamelijk op het delen van kennis. Het zorgt voor een wisselwerking tussen beleid en onderzoek. Met die kennis kunnen medewerkers strategisch en toekomstbestendig beleid maken. Het team onderhoudt daartoe (wetenschappelijke) contacten binnen en buiten het departement en organiseert bijeenkomsten waarin deelnemers met elkaar van gedachten kunnen wisselen.

7.2 Directie Regie Vreemdelingenketen (DRV)



Dhr. J. (Joeri) Kapteijns
Directeur Regie Vreemdelingenketen

Taakomschrijving/missie en visie

De directie Regie Vreemdelingenketen (DRV) stelt de vreemdelingenketen en haar partners maximaal in staat de Vreemdelingenwet en het vreemdelingenbeleid snel en zorgvuldig uit te voeren. Vanuit twee afdelingen en twee bureaus ondersteunt DRV (keten)partners op verschillende terreinen.

De directie Regie Vreemdelingenketen ondersteunt de vreemdelingenketen door het formuleren van heldere en uitvoerbare afspraken over de te bereiken doelen, de monitoring van de uitvoering daarvan, en analyses van de bereikte resultaten, inclusief het bieden van een handelingsperspectief daarbij. Over alle aspecten van ketenregie is de directie Regie Vreemdelingenketen in staat helder verwoord verantwoording af te leggen. De uitvoering staat in het handelen van de directie voorop: voor migranten (veiligheid en de menselijke maat), de medewerkers (ruimte voor professioneel handelen) van de vreemdelingenketen en de Nederlandse samenleving (maatschappelijk effect). Dit vereist een pragmatische en op de praktijk gerichte instelling en wijze van handelen.

De directie Regie Vreemdelingenketen ondersteunt de directeur-generaal Vreemdelingenzaken als opdrachtgever van IND, COA en DT&V, alsmede gezagsdrager voor Nationale Politie en Koninklijke Marechaussee. De directie ondersteunt tevens de directeur Regie Vreemdelingenketen in zijn rol van opdrachtgever van DJI, Vluchtelingenwerk Nederland en Stichting Nidos alsmede in zijn rol van ketenregisseur en zijn rol als Verantwoordelijke Autoriteit voor de Europese Fondsen op het terrein van Asiel, Migratie, Integratie en Veiligheid. De afdeling Bedrijfsvoering en Control van directie



Regie Vreemdelingenketen ondersteunt de directeur-generaal als eindverantwoordelijke voor het goed functioneren van het directoraat-generaal als geheel.

Organisatie

Afdeling Ketensturing

Hoofd: Mw. C.M. (Cora) Mulder

De afdeling Ketensturing ondersteunt de vreemdelingenketen door het formuleren van heldere en uitvoerbare afspraken over de te bereiken doelen en de monitoring van de uitvoering daarvan. Verder analyseert de afdeling (sturings)informatie van ketenpartners, signaleert ontwikkelingen en vertaalt dit in handelingsperspectief voor de afzonderlijke partners en de keten als geheel. Ketensturing adviseert tevens over ketenbrede financiële effecten als gevolg van de uitvoering van de ketendoelstellingen en het vreemdelingenbeleid. Ook onderhoudt de afdeling via accountmanagers de relatie met ketenpartners.

De afdeling Ketensturing ondersteunt de directeur-generaal Vreemdelingenzaken en directeur Regie Vreemdelingenketen:

- als ketenregisseur vreemdelingenketen bij de aansturing van de keten op strategisch en tactisch niveau, waaronder het secretariaat van het Topberaad;
- als opdrachtgever van de IND, COA, DT&V, DJI, VWN en Nidos, bij o.m. beleidsontwikkeling, uitvoeringsopdrachten aan ketenpartners, monitoren ketenafspraken en beleidsuitvoering, omgevingsanalyse e.d.;
- als gezagdrager op onderdelen (KMar en Vreemdelingentaak politie) in de grote keten.

Ketensturing analyseert en adviseert:

- over sturingsinformatie van ketenpartners;
- over ketenbrede managementinformatie, zoals instroomprognoses en trends in de samenstelling van de instroom;
- over ketenbrede financiële effecten als gevolg van de uitvoering en ontwikkeling van de ketendoelstellingen en vreemdelingenbeleid.

Ketensturing onderhoudt de relatie met ketenpartners op uitvoeren van managementafspraken en het signaleren van ontwikkelingen en effecten in de vreemdelingenketen.

Project Analyseproeftuin Vreemdelingenketen

Projectleider: Dhr. drs. W.J. (Wouter) Dronkers

De Analyseproeftuin Vreemdelingenketen (APV) ondersteunt de vreemdelingenketen door een impuls te geven aan tactische en strategische stuurinformatie voor de vreemdelingenketen. Met stuurinformatie kunnen bestuurders in de keten beter gefundeerde beslissingen nemen en kan het politieke en publieke debat worden ondersteund. Ten behoeve van de APV hebben de ketenpartners business intelligence specialisten afgevaardigd. Deze specialisten richten zich op het beheren, het gebruiken en het doorontwikkelen van het keten breed managementinformatiesysteem (KMI+), hét datawarehouse van de vreemdelingenketen.

KMI+ verschaft cijfermatig inzicht in de gehele vreemdelingenketen, ten behoeve van sturing en verantwoording op tactisch en strategisch niveau. Daarnaast draagt de APV bij aan het lerend vermogen van de keten.



Afdeling Ketenvoorzieningen

Hoofd: Dhr. drs. K.W. (Kees) Keuzenkamp

De ketenpartners geven uitvoering aan het vreemdelingenbeleid. In beginsel zorgen de ketenpartners daarbij zelf voor de voorzieningen die noodzakelijk zijn voor een goede uitvoering. Voor de uitvoering van de ketenprocessen zijn de voorzieningen van de ketenpartners alleen vaak onvoldoende. In die gevallen is het noodzakelijk om hiervoor gezamenlijke voorzieningen (door) te ontwikkelen, te vernieuwen of te beheren. Voorbeelden hiervan zijn o.a. de Basisvoorziening Vreemdelingen, de Architectuur Vreemdelingenketen en de koppelingen (loketten) naar Europese systemen voor visa en vingerafdrukken (VIS respectievelijk Eurodac). De afdeling Ketenvoorzieningen voert namens de directeur-generaal Vreemdelingenzaken en het Topberaad regie op deze ketenvoorzieningen. Naast de relatie met de ketenpartners verzorgt de afdeling ook de verbinding met de JenV en overheidsbrede ontwikkelingen op het terrein van ketensamenwerking en keten(informatie)voorzieningen. Binnen de vreemdelingenketen is de rol van CIO belegd bij de directeur Regie Vreemdelingenketen. De directeur Regie Vreemdelingenketen neemt in die hoedanigheid deel aan de CIO-raad van het ministerie van Justitie en Veiligheid. De afdeling Ketenvoorzieningen adviseert en ondersteunt de directeur Regie Vreemdelingenketen op vreemdelingenketen gerelateerde onderwerpen.

De afdeling Ketenvoorzieningen heeft als hoofdtaken:

- adviseren op strategisch, tactisch en operationeel niveau vanuit het aandachtsgebied van de keten(informatie)processen en de daarbij behorende ketenvoorzieningen;
- richting geven aan- en kaders stellen voor ontwikkeling en gebruik van de keten(informatie)processen en de daarbij behorende ketenvoorzieningen;
- toezien op de toepassing van kaders en richtlijnen op het gebied van keten(informatie)voorziening en ICT door middel van het (laten) doen van

onderzoek, het rapporteren, het definiëren van verbetervoorstellen en het (laten) toepassen;

- regievoeren op de keten(informatie)processen en de daarbij behorende ketenvoorzieningen;
- realiseren en implementeren van (aanpassingen van) de ketenvoorzieningen en aansturen van de (daarbij behorende) leverancier.

Bureau Verantwoordelijke Autoriteit

Hoofd: Dhr. drs. H.J. (Hein) Koller

Op grond van Europese verordeningen is er een gedeeld beheer over de Europese Migratie- en Veiligheidsfondsen 2014-2020 met een verantwoordelijkheid bij de Europese Commissie en een nationale verantwoordelijkheid. De nationale verantwoordelijkheid is belegd bij het bureau Verantwoordelijke Autoriteit voor de Europese Migratie- en Veiligheidsfondsen.

De Verantwoordelijke Autoriteit (VA) is op grond van de verordening een op zichzelf staande entiteit die is ondergebracht bij de directie Regie (de directeur van de directie Regie is qualitate qua de VA). De VA beheert de Europese Migratie- en Veiligheidsfondsen (EMVF) voor meerdere beleidsonderwerpen (migratie, integratie, politiesamenwerking en terrorismebestrijding). Het grootste financieel belang is in handen van DGVZ.

De VA draagt zorg voor een nationaal stelsel van subsidieverstrekking en onderhoudt de contacten met de Europese Commissie, departementale bestuurders, beleidsbetrokken directies, partners in het uitvoeringsveld en controlerende instanties zoals de Auditdienst Rijk en de Algemene Rekenkamer. De VA is het expertisebureau op het gebied van de Migratie- en Veiligheidsfondsen, en werkt voortdurend aan een optimale verwerving en inzet van Europese middelen.



De operationele uitvoering van de aanvraag, toekenning en verantwoording van nationale subsidies is in opdracht gegeven aan de Gedelegeerde Instantie: het Agentschap Sociale Zaken en Werkgelegenheid. De VA is daartoe opdrachtgever en toezichthouder ten aanzien van dit Agentschap. De Verantwoordelijke Autoriteit legt verantwoording af over de besteding van de gelden bij de Europese Commissie.

Het bureau VA heeft als hoofdtaken:

- verwerven van Europese middelen voor Europese Migratie- en Veiligheidsfondsen;
- toewijzen, plannen en beheren van verworven EU middelen;
- regie en toezicht houden op de uitvoering door het Agentschap SZW;
- evalueren, financieel beheren en verantwoorden van EU middelen.

Bureau Bedrijfsvoering & Control

Hoofd: Dhr. drs. E. (Edward) Haverkamp

Het Bureau Bedrijfsvoering & Control maakt deel uit van de Directie Regie Vreemdelingenketen (DRV) en bekleedt binnen het directoraat-generaal Vreemdelingenzaken een uitvoerende, coördinerende en adviserende rol.

Binnen B&C zijn de volgende functies ondergebracht: staf DG, managementondersteuning DG en directie Regie Vreemdelingenketen (DRV), financieel advies, bedrijfsvoeringsadvies (PIOFACH), directieondersteuning en financiële administratie.

B&C heeft als hoofdtaken:

- coördinatie van de planning- en control-cyclus binnen het directoraat-generaal Vreemdelingenzaken en daarover te adviseren;
- rapporteren en adviseren aan de directeur-generaal Vreemdelingenzaken

en directeuren op basis van planning en control (P&C) cycli en ad-hoc verzoeken om advies of bijdrage;

- uitvoeren van het financieel beheer voor DGVZ en directies; financieel advies, opstellen verbeterplannen (o.a. m.b.t. inkoop/subsidiebeheer), opstellen vermoedelijk beloop van de DG-budgetten, opstellen tertaal-rapportages, budgetbeheer. Contacten FEZ, ADR, ARK. Daarnaast advisering aan DG vanuit DG-breed perspectief (consequenties DGVZ-domein);
- uitvoeren van de financiële administratie voor het DG: frontoffice-functie, inkoopbeheer, kwartaal/jaarafsluitingen, administratie verplichtingen, voorschotten en subsidies, administratie Europese fondsen, opmaken en controle standen budgetuitputting en beheer Administratieve Organisatie (AO);
- uitvoeren van en adviseren over zaken op het gebied van de PIOFACH voor het directoraat-Vreemdelingenzaken. PIOFACH staat voor personeel, informatievoorziening en ICT, organisatie, financiën, algemene zaken (facilitaire diensten), administratie, communicatie en huisvesting.
- Het bieden van directie-, staf- en managementondersteuning.

Belangrijke (keten)partners en (externe) relaties

Naast de partners in de uitvoering zijn voor DRV ook de overheidsleveranciers van de centrale voorzieningen belangrijke partners: de Dienst ICT-politie, de Justitiële informatiedienst, het Shared service centrum ICT.

7.3 Team Internationaal



Dhr. drs. D.F. (Daan) Huizinga

Hoofd Team Internationaal en plv. DG Internationaal

Taakomschrijving/missie en visie

Team Internationaal wordt primair ingezet op de internationale functie van het DG en staat onder leiding van de plaatsvervangend DG Internationaal. Hij zorgt voor de integrale aansturing en is (eind)verantwoordelijk voor de ontwikkeling en realisatie van het internationale en Europese strategisch beleid en/of doelstellingen. Hij speelt in op (inter) nationale politieke ontwikkelingen en beïnvloedt de ambtelijke en politieke top richtinggevend. De focus van TI ligt o.a. op het migratiegedeelte van de JBZ-Raad, de uitvoering van de verklaring EU-Turkije, de Westelijke Balkanroute, de centraal Mediterrane route, de VN-compacts. TI ondersteunt het internationaal directeurenoverleg van de vreemdelingenketen. Dit overleg ziet op de tactische sturing, bespreking van knelpunten en operationele opschaling. Dit overleg bereidt tevens strategische kwesties voor ter bespreking in het Topberaad Vreemdelingenketen.

7.4 Adviescommissie voor Vreemdelingenzaken (ACVZ)



Dhr. J.N.M. (Koos) Richelle

Voorzitter Adviescommissie voor Vreemdelingenzaken



Dhr. W.N. (Wolf) Mannens

Secretaris Adviescommissie voor Vreemdelingenzaken

Taakomschrijving/missie en visie

De Adviescommissie voor Vreemdelingenzaken (ACVZ) is een onafhankelijk Kaderwet adviescollege, ingesteld bij de Vreemdelingenwet 2000. De ACVZ adviseert regering en parlement over het vreemdelingenrecht en -beleid. Het secretariaat opereert beheersmatig onder het DGVZ. De brede expertise binnen de ACVZ en het ondersteunende secretariaat waarborgt een zo volledig mogelijke behandeling van de adviesonderwerpen.

De ACVZ doet de verantwoordelijke minister jaarlijks een voorstel voor een werkprogramma met onderwerpen, waarover geadviseerd kan worden. De minister verstrekt de ACVZ daartoe, conform artikel 26 Kaderwet adviescolleges, tijdig een overzicht van de voornemens om advies te vragen. In het werkprogramma wordt rekening gehouden met onvoorziene adviesverzoeken en met de bevoegdheid tot advisering uit eigen beweging. De minister stelt het werkprogramma vast. Het programma bevat de onderwerpen voor de gevraagde adviezen die in het daaropvolgende periode worden uitgebracht. In de loop van het jaar kunnen adviesvragen en de tijdsplanning worden bijgesteld. Het kan voorkomen dat onder invloed van de actualiteit adviesonderwerpen worden ingetrokken of juist toegevoegd. De ACVZ kan ook uit eigen beweging adviseren (art. 18 Kaderwet adviescolleges). Van een dergelijk voornemen wordt de minister en de beide Kamers der Staten-Generaal onverwijld in kennis gesteld.

De onafhankelijkheid van de ACVZ ligt besloten in haar wettelijke positie. De strategische beleidsadviezen worden na aanbieding aan de minister door de ACVZ zelf openbaar gemaakt op haar website en rechtstreeks aan onder



andere leden van de Eerste en Tweede Kamer toegezonden.

De minister stelt de beide Kamers der Staten-Generaal binnen drie maanden na ontvangst in kennis van zijn standpunt over de door de ACVZ uitgebrachte adviezen (art. 24 Kaderwet adviescolleges).

Ook de achtergrond van de 10 leden staat garant voor de onafhankelijkheid. Zij zijn afkomstig uit verschillende geledingen van de maatschappij en worden door de Kroon benoemd op grond van hun wetenschappelijke kennis, hun praktijkervaring met het vreemdelingen- recht en vreemdelingenbeleid of hun maatschappelijke bijdrage. De benoeming is op persoonlijke titel en de leden vertegenwoordigen geen belangengroepen.

Organisatie

De adviescommissie bestaat uit 10 leden, inclusief de voorzitter. Het secretariaat ondersteunt de commissie bij haar werkzaamheden. De leiding van het secretariaat berust bij de secretaris. Het secretariaat opereert functioneel volledig onder het gezag van de adviescommissie. Het secretariaat bestaat uit de clusters advisering, informatie en documentatie en management ondersteuning en omvat 10 Fte.

Specifieke aandachtspunten m.b.t. verantwoordelijkheid en sturing

- Vreemdelingenwet 2000, artikel 2.
- Kaderwet adviescolleges. Wet van 3 juli 1996, houdende algemene regels over de advisering in zaken van algemeen verbindende voorschriften en of te voeren beleid van het Rijk.
- Beheersovereenkomst Adviescommissie voor Vreemdelingenzaken, d.d. 21 juli 2001.

7.5 Dienst Terugkeer en Vertrek (DT&V)



Mw. J.G. (Jannita) Robberse

Algemeen directeur Dienst Terugkeer en Vertrek

Taakomschrijving/missie en visie

De Dienst Terugkeer en Vertrek (DT&V) is een taakorganisatie die valt onder het Ministerie van Justitie en Veiligheid. De DT&V regisseert het daadwerkelijke vertrek van vreemdelingen die geen recht hebben op verblijf in Nederland. Dit vertrek is bij voorkeur zelfstandig, desnoods gedwongen. Dit gebeurt in nauwe samenwerking met andere betrokken overheidsdiensten, lokaal bestuur en maatschappelijke organisaties.

Samen humaan en respectvol werken aan een waardig vertrek van vreemdelingen die geen recht hebben op verblijf in Nederland. Als professionele terugkeerorganisatie binnen de vreemdelingenketen, handhaaft de DT&V het terugkeerbeleid. De DT&V regisseert het daadwerkelijke vertrek van vreemdelingen die geen recht hebben op verblijf in Nederland. Samen met andere overheidsdiensten, lokaal bestuur en maatschappelijke organisaties wordt er naar gestreefd dat vreemdelingen zo veel als mogelijk duurzaam en vrijwillig terugkeren. De DT&V medewerkers handelen zorgvuldig en met respect voor de waardigheid van de vreemdeling. Uitgangspunt is dat vreemdelingen die niet (meer) rechtmatig in Nederland verblijven, zelfstandig terugkeren naar het land van herkomst naar een ander land waar toegang is geborgd, met of zonder onze hulp. Als de vreemdeling niet zelfstandig vertrekt wordt hij - mits dat mogelijk is - uitgezet. Gedwongen terugkeer is afhankelijk van de medewerking van de vreemdeling en van het land van herkomst, waarmee de DT&V actief relaties onderhoudt.



De DT&V richt zich op de volgende groepen:

- vreemdelingen die zijn aangetroffen in het kader van het binnenlands (mobiel) vreemdelingentoezicht;
- vreemdelingen aan wie de toegang is geweigerd in het kader van de grensbewaking;
- vreemdelingen van wie de verblijfsvergunning is ingetrokken (waaronder criminele vreemdelingen en vreemdelingen die een gevaar vormen voor de nationale veiligheid);
- afgewezen asielzoekers die het land moeten verlaten.

De DT&V kenmerkt zich door een persoonsgerichte aanpak, waarin casemanagement -individuele begeleiding en maatwerk - centraal staat.

Deze aanpak wordt uitgevoerd in samenwerking met diverse (keten) partners en het lokaal bestuur. Vanuit onze operationele taak is de DT&V gesprekspartner van bevoegde autoriteiten van herkomstlanden, zowel in de landen van herkomst als de diplomatieke vertegenwoordigingen.

De DT&V kent de volgende uitvoerende directies:

- Directie Ondersteunen Voorbereiden Terugkeer (DOVT): het regisseren van het vertrek van (ex-) asielzoekers die verblijven in een asielzoekerscentrum, een vrijheidsbeperkende locatie, of (in opvang) in gemeenten.
- Directie Toezicht en Maatregelen (DTM): het regisseren van het vertrek van vreemdelingen die een toezichtsmaatregel hebben opgelegd gekregen, die verblijven in detentiecentra, de gesloten gezinsvoorziening, de gezinslocatie en de vrijheidsbeperkende locatie (VBL). DTM regisseert ook het vertrek van de illegale criminele vreemdelingen die in strafrechtelijke detentie verblijven.

- Directie Internationale Aangelegenheden (DIA): onderhouden, verbeteren en bereiken van samenwerking met herkomstlanden en de diplomatieke vertegenwoordiging op de (gedwongen) terugkeer van onderdanen. Daarbij wordt intensief samengewerkt met Europese partners en samen met het bestuursdepartement, het departement van Buitenlandse Zaken en Nederlandse ambassades. Samen met het departement wordt invulling gegeven aan de integrale landenbenadering terugkeer. Samenwerking met Europese lidstaten vindt onder meer plaats binnen de EURIN en EURINT netwerken (en voorzien het Europees Consortium). Ook worden de andere processen ondersteund in het organiseren van het vertrek van complexe zaken (medische aspecten en alleenreizende minderjarige vreemdelingen) en het verkrijgen van (vervangende) reisdocumenten.

DIA beheert de subsidierelatie met IOM en NGO's: subsidiering van herintegratieprojecten bij zelfstandige terugkeer. DT&V onderhoudt deze subsidierelaties mede namens de Minister voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking.

De DT&V bestaat uit de volgende directies en stafafdelingen:

- Directie Ondersteunen Voorbereiden Terugkeer, Directeur: Dhr. R. (René) Roodzant
- Directie Toezicht en Maatregelen, Directeur: Mw. M (Martijn) Tubbergen
- Directie Internationale aangelegenheden, Directeur: Dhr. H.C. (Hans) Faber
- Afdeling Strategisch Advies, Hoofd: Mw. K. (Karin) Borsboom
- Afdeling Bedrijfsvoering, Hoofd: Dhr. H. (Hans) van Huizen

Personeel

De DT&V heeft een formatie van 491 fte (excl. Tijdelijke flexpool ca 80 fte)

7.6 Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND)



Mw. N.T. (Nanette) van Schelven

Waarnemend Hoofddirecteur Immigratie- en Naturalisatiedienst

Taakomschrijving/missie en visie

De Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) is dé toelatingsorganisatie van Nederland en beoordeelt aanvragen op het gebied van asiel, reguliere migratie (waaronder gezinshereniging, studie, arbeid en kennismigratie) en naturalisatie. Verder behandelt de IND aanvragen voor visa. De IND is een agentschap binnen het ministerie van Justitie en Veiligheid.

Missie

‘Slagvaardig, compact, wendbaar en mensgericht’. Een krachtige, compacte en wendbare uitvoeringsorganisatie met hoogwaardige kennis op het vreemdelingendomein die met oog voor de menselijke maat beslissingen neemt, daarop handhaaft en inspelt op wisselende eisen en omstandigheden van de maatschappelijke dynamiek. Kwaliteit van dienstverlening staat voorop.

Visie

‘De klant staat centraal.’

Het uitgangspunt is dat de klant centraal staat. Daarbij moet ook de opdrachtgever worden bediend, opereert de IND binnen de vreemdelingenketen en draagt de IND zorg voor (betrokken) medewerkers.



Organisatie

De IND kent zes directies:

- Asiel en Bescherming: Dhr. mr. R .H. (Renger) Visser
- Regulier Verblijf en Nederlanderschap: Dhr. A.N. (Anton) Molleman
- Dienstverleners: Dhr. A.W.A. (Twan) Erkens
- Strategie en Uitvoeringsadvies: Mw. A. (Annemieke) van Dam
- Bedrijfsvoering: Mw. N.C. (Nicole) van der Wekken
- Juridische Zaken: waarnemend directeur dhr. mr. P. (Pieter) Osinga

Directie Asiel en Bescherming

De directie Asiel en Bescherming (A&B) is verantwoordelijk voor de behandeling van onder meer aanvragen van vreemdelingen die de Nederlandse overheid om bescherming vragen tegen bijvoorbeeld vervolging in hun land van herkomst (asiel), aanvragen van vreemdelingen die naar Nederland willen komen voor medische behandeling of aanvragen van vreemdelingen die slachtoffer zijn van mensenhandel en visumaanvragen kort verblijf.

Directie Regulier Verblijf en Nederlanderschap

De directie Regulier Verblijf en Nederlanderschap (RVN) is verantwoordelijk voor de behandeling van onder meer aanvragen van de zogenoemde zakelijke (economische) klanten, te weten vreemdelingen die in Nederland willen werken (bijvoorbeeld kennismigranten, start-ups) of studeren, aanvragen van vreemdelingen die naar Nederland willen komen voor gezinshereniging en aanvragen van vreemdelingen tot verkrijging of verlening van het Nederlanderschap (naturalisatie). Daarnaast is de directie verantwoordelijk voor de toelating tot Caribisch Nederland.

Directie Dienstverleners

De directie Dienstverleners levert diensten die bijdragen aan de verbetering van de doorstroom en de kwaliteit van werk zodat de naar de klant en ketenpartner geleverde diensten naar tevredenheid zijn. Deze directie is verantwoordelijk voor onder andere de telefonie richting de klant, de IND loketten voor indiening van een aanvraag of verkrijgen van informatie, de Immigration Liaison officers⁶, het accountmanagement met zakelijke klanten (bijv. de werkgever van een kennismigrant of een onderwijsinstelling) en communicatie gericht op de reputatie van de IND en met klanten. Daarnaast wordt binnen deze directies specialistisch onderzoek gedaan in individuele zaken (bijv. taalanalyses voor asielzoekers of onderzoek naar de echtheid van documenten), komen meldingen van bijv. mensenhandel en- smokkel binnen bij een speciaal daarvoor ingerichte afdeling en worden in het kader van handhaving operationele analyses gemaakt t.a.v. genoemde onderwerpen.

Directie Strategie en Uitvoeringsadvies

De directie Strategie en Uitvoeringsadvies (SUA) is het inhoudelijk kompas van de IND, dat de IND wil ondersteunen in zijn ambitie om een krachtige, compacte en wendbare organisatie te zijn, een organisatie die flexibel en digitaal is en kan anticiperen en inspelen op de wisselende eisen en omstandigheden van de politieke en maatschappelijke dynamiek. SUA ondersteunt de IND-organisatie als geheel bij het uitzetten en vasthouden of wijzigen van de koers. Daartoe gaat SUA onder meer samenwerkingsverbanden aan met keten- en netwerkpartners, internationaal en met het bestuursdepartement. Daarnaast denkt SUA mee bij het ontwikkelen van nieuw beleid vanuit uitvoeringsperspectief, adviseert en evalueert bestaand beleid, stelt de aanpassingen van de Vreemdelingencirculaire en de Handleiding RWN op en maakt onderzoeksrapporten.



Directie Bedrijfsvoering

De directie Bedrijfsvoering zorgt ervoor dat de IND als concern en de (kleine) keten als geheel hun taken zo goed mogelijk kunnen uitvoeren. Human Resources, Facilitair, Informatievoorziening, Financiën en Business Informatie zijn de expertisegebieden binnen deze directie.

Directie Juridische Zaken

Deze directie is verantwoordelijk voor de juridische vertegenwoordiging van de IND en ketenpartners (zoals COA en DT&V) in (hoger)beroepsprocedures bij de rechtbank, de Raad van State en de internationale gerechtshoven. Daarnaast zorgt DJZ voor het juridisch in controle zijn en houden van de IND, zodat de IND in al zijn handelen conform de geldende (internationale) wet- en regelgeving opereert.

Personeel

De IND heeft een formatie van ongeveer 3.000 fte.

6 De IND heeft ILO's geplaatst op Nederlandse diplomatieke posten in het buitenland die actief zijn om illegale migratie naar Nederland en Europa te voorkomen. Zo adviseren en trainen zij onder andere. luchtvaartmaatschappijen of consulaire afdelingen op het gebied van bijvoorbeeld reisdocumenten en visumregelgeving.

7.7 Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA)



Dhr. G.J.C.M. (Gerard) Bakker
*Bestuursvoorzitter Centraal Orgaan opvang
asielzoekers*

Taakomschrijving/missie en visie

Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) is verantwoordelijk voor de opvang, begeleiding en uitstroom (uit de opvang) van asielzoekers in Nederland. Als zelfstandig bestuursorgaan voert het COA een politieke opdracht uit. De taken zijn vastgelegd in de Wet Centraal Orgaan opvang asielzoekers (1994).

De taken van het COA zijn vastgelegd in de Wet Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (Wet COA).

In artikel 3 van deze wet is vastgelegd dat:

- 1 Het COA is belast met:
 - De materiële en immateriële opvang van asielzoekers
 - Het plaatsen van asielzoekers in een opvangvoorziening
 - Het plaatsen van asielzoekers op gemeentelijke opvangplaatsen en het betalen van bijdragen aan de desbetreffende gemeente ten behoeve van de kosten van deze opvang;
 - Werkzaamheden met betrekking tot de bemiddeling bij de uitstroom van verblijfsgerechtigden als bedoeld in artikel 60a, onderdeel a, van de Huisvestingswet naar door burgemeester en wethouders beschikbaar gestelde huisvesting
 - Door onze minister aan het COA op te dragen andere taken die samenhangen met de opvang van asielzoekers
- 2 Onze minister kan het COA taken als bedoeld in het eerste lid opdragen met betrekking tot andere categorieën vreemdelingen.



- 3 Bij regeling van onze minister kunnen regels worden gesteld met betrekking tot verstrekkingen aan asielzoekers en andere categorieën vreemdelingen als bedoeld in het tweede lid.

Hieronder valt:

- Opvang van asielzoekers. Het COA vangt asielzoekers op en huisvest hen in locaties van het COA, totdat over hun asielverzoek is beslist door de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) en de rechter deze beslissing heeft getoetst.
- Geven van begeleiding en informatie aan asielzoekers. Asielzoekers zijn verantwoordelijk voor eigen keuzes. Het COA begeleidt hen daarbij. Het COA stimuleert zelfstandigheid, initiatief en zelfontplooiing van asielzoekers, zodat zij zelf in staat zijn vorm te geven aan hun toekomst in Nederland of elders.
- Leveren van goederen aan asielzoekers. Het COA levert onder andere beddengoed en de eerste inrichting van de kamer aan asielzoekers.
- Uitbetalen van weekgeld aan asielzoekers. Het uitbetalen van weekgeld is vastgelegd in de Regeling Verstrekkingen Asielzoekers (Rva).
- Verwerven, beheren en sluiten van opvanglocaties. Het COA is verantwoordelijk voor de beschikbaarheid van voldoende opvangplaatsen voor asielzoekers die zijn toegelaten tot de asielprocedure. Het COA realiseert opvanglocaties in heel Nederland en onderhandelt daarover met gemeenten.
- Handhaven van de veiligheid in de opvanglocaties. COA-medewerkers zijn getraind in conflictbeheersing. Er zijn 24 uur per dag beveiligingsmedewerkers op een opvanglocatie aanwezig.

- Uitvoeren van de Regeling verstrekkingen bepaalde categorieën vreemdelingen (Rvb). Deze regeling voorziet bepaalde categorieën rechtmatig in Nederland verblijvende vreemdelingen in de noodzakelijke bestaansvoorwaarden.

Visie*: Wij zijn voor de Nederlandse samenleving dé opvangorganisatie in de vreemdelingenketen die zorgt voor opvang, begeleiding en uitstroom van asielzoekers. Dit doen wij met veilige huisvesting, verstrekking van middelen van bestaan en met gerichte programma's.

Missie: Wij huisvesten en begeleiden op een professionele manier mensen in een kwetsbare positie in een veilige en leefbare omgeving, zodat het opvangen van vreemdelingen voor politiek en samenleving beheersbaar blijft en kan worden verantwoord.

Organisatie

Het COA is een zelfstandig bestuursorgaan (zbo). Het bestuur is belast met de dagelijkse leiding van het COA en zorgt voor een goede uitvoering van de taken, zoals bedoeld in artikel 3 van de Wet COA. De politieke verantwoordelijkheid ligt bij de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid. Uitgangspunten bij de aansturing zijn vastgelegd in het toezichtarrangement.

* De visie en missie van het COA zijn in ontwikkeling. In een sterk veranderende omgeving stelt het COA zichzelf (en aan anderen) de vraag hoe zij zich verhoudt tot een veranderend speelveld, welke positie daarbij passend is en hoe de opdracht en missie daarbij waargemaakt kan worden.



Leiding

De dagelijkse leiding is in handen van het bestuur van het COA. Het COA kent een driehoofdig bestuur.

- dhr. dr.mr. G.J.C.M. (Gerard) Bakker (voorzitter)
- mw. drs. J.H. (Janet) Helder
- dhr. drs. P.L. (Peter) Siebers

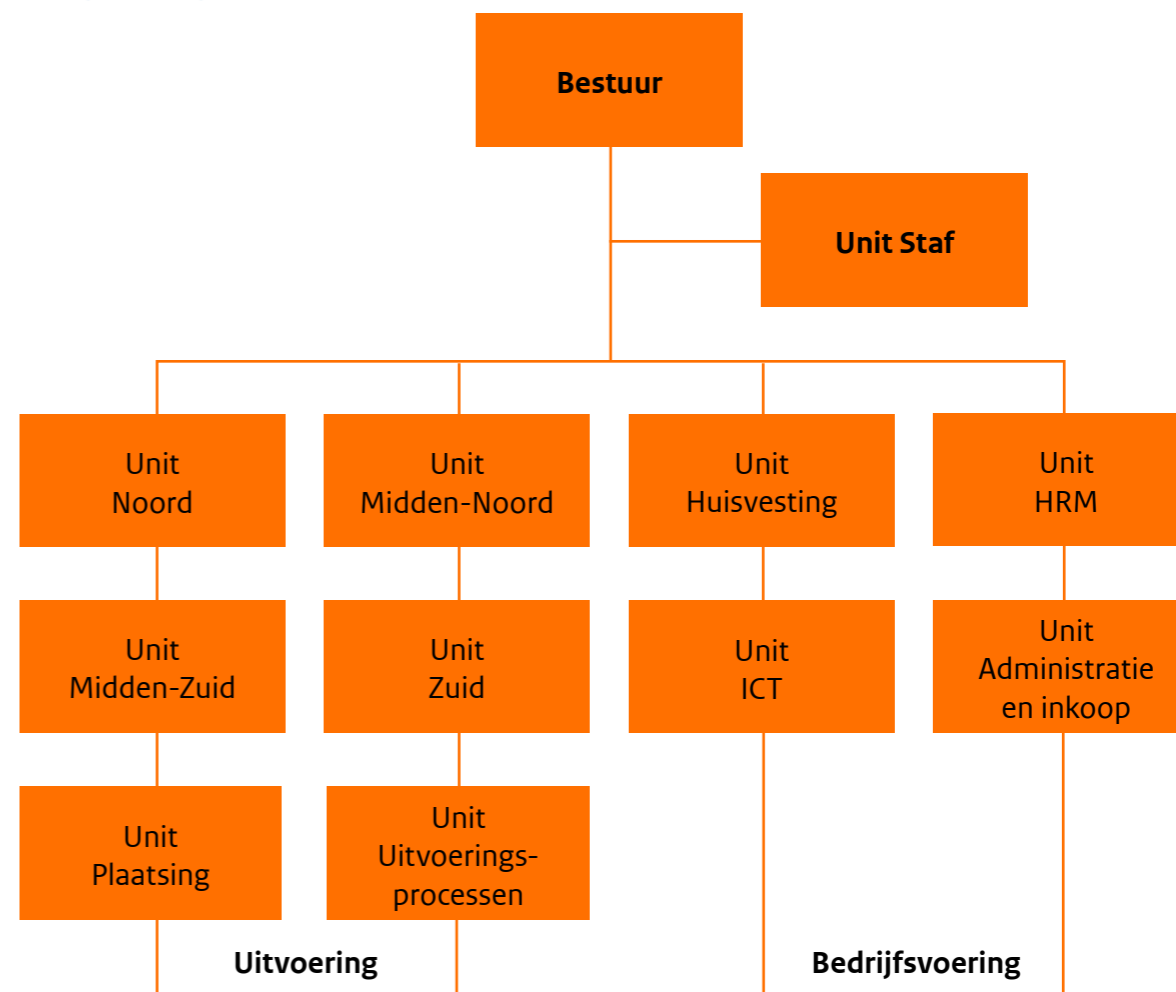
Adviesraad

Het COA kent sinds juni 2016 een adviesraad. Deze is door het bestuur benoemd en kan het bestuur gevraagd en ongevraagd adviseren. De adviezen hebben geen bindend karakter.

Personeel

Het COA heeft een formatie van ruim 2.854 fte.

Organogram





Op alfabetische volgorde



**College van
procureurs-generaal**
Dhr. mr. G.W. (Gerrit) van der Burg



**Nationaal Rapporteur
Mensenhandel en Seksueel
Geweld tegen Kinderen**
Dhr. H.J. (Herman) Bolhaar (per jan)



Hoge Raad der Nederlanden
Dhr. mr. M.W.C. (Maarten) Feteris



Nationale Politie
Dhr. E. (Erik) Akerboom



Inspectie Justitie en Veiligheid
Dhr. J.G. (Gertjan) Bos



Raad voor de rechtspraak
Dhr. mr. F.C. (Frits) Bakker

Openbaar Ministerie



Dhr. G.W. (Gerrit) van der Burg

Voorzitter van het College van procureurs-generaal

Taakomschrijving/missie en visie

Het Openbaar Ministerie is belast met de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde en andere bij de wet vastgestelde taken. Het OM bepaalt wie voor de strafrechter moet verschijnen en voor welk strafbaar feit. Het is de enige instantie die kan besluiten een persoon strafrechtelijk te vervolgen. Deze hoofdtaak valt in drie taken uiteen:

- 1 de opsporing van strafbare feiten: het OM heeft de eindverantwoordelijkheid voor de rechtmatige opsporing van strafbare feiten door de politie en de bijzondere opsporingsdiensten;
- 2 de vervolging van strafbare feiten: het OM kan besluiten een zaak voor de rechter te brengen, een strafbeschikking uit te vaardigen of een transactie aan te bieden, of niet te vervolgen (te seponeren);
- 3 de executie van straffen: het OM houdt toezicht op de uitvoering van straffen en maatregelen opgelegd door rechters én op de uitvoering van transacties aangeboden door het OM (boetes moeten worden betaald, gevangenisstraffen uitgezeten, maatregelen nageleefd en taakstraffen goed uitgevoerd).

Het OM is een landelijke organisatie met vestigingen in het hele land. Op de tien arrondissementsparketten, het Landelijk Parket, het Functioneel Parket en het parket Centrale Verwerking OM (CVOM) beoordelen officieren van justitie, ondersteund door administratieve en juridische specialisten, de enkele honderdduizenden zaken die jaarlijks binnenkomen. De parketten worden geleid door hoofdofficieren van justitie. De zaken waarin hoger beroep wordt aangetekend komen bij het ressortsparket (met vier vestigingen). Daar heet de vertegenwoordiger van het OM



‘advocaat-generaal’. De landelijke leiding van het OM berust bij het College van procureurs-generaal (het College) in Den Haag. De minister van Justitie en Veiligheid is politiek verantwoordelijk voor het OM. Hij bepaalt samen met het College de prioriteiten in de opsporing en vervolging.

Sturing en verantwoording

Het OM moet dubbel verantwoording afleggen over wat het doet. Aan de ene kant aan de rechter. In de rechtszaal is het immers de rechter die beoordeelt of het OM en de politie hun werk naar behoren hebben gedaan. Het OM doet zijn werk onafhankelijk en staat in voor de rechtmatigheid van opsporing en vervolging. De officieren van justitie zijn – samen met de rechters – onderdeel van de onafhankelijke rechterlijke macht.

Aan de andere kant legt het OM verantwoording af aan de minister van Justitie en Veiligheid. De minister is politiek verantwoordelijk voor het handelen van het OM. De minister kan algemene en bijzondere aanwijzingen geven betreffende de uitoefening van taken en bevoegdheden van het OM. Deze verantwoordelijkheid krijgt vooral gestalte bij het door het OM gevoerde opsporings- en vervolgingsbeleid. De minister kan volgens daarvoor vastgestelde procedures het OM een aanwijzing geven om in een concrete strafzaak tot vervolging over te gaan, of juist niet. Dergelijke aanwijzingen moeten openbaar gemaakt worden. De beheersverantwoordelijkheid voor het Openbaar Ministerie is binnen het departement belegd bij de Directeur Generaal Rechtspleging en Rechtshandhaving. De beleidsverantwoordelijkheid is niet gemandateerd aan DGRR, en ligt bij de Minister van Justitie en Veiligheid.

Organisatie

Het Openbaar Ministerie is als volgt opgebouwd:

College van procureurs-generaal

De landelijke leiding van het Openbaar Ministerie berust bij het College van procureurs-generaal in Den Haag. Het College bepaalt het landelijke opsporings- en vervolgingsbeleid van het OM. Het College ziet erop toe dat er bij de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde sprake is van samenhang, consistentie en kwaliteit.

Het College van procureurs-generaal bestaat uit de volgende leden:

- Mr. G.W. (Gerrit) van der Burg
- Mr. A.H. (Albert) van Wijk
- Prof. dr. mr. M. (Rinus) Otte

Daarnaast is sinds 1 januari jl. drs. J.G. (Joop) Pot aangesteld als kwartiermaker. Procureur-Generaal Bedrijfsvoering, nadat een wetswijziging het mogelijk heeft gemaakt om het College uit te breiden met een lid zonder mr.-titel. Dit wordt nodig geacht omdat het Openbaar Ministerie in toenemende mate uitvoering geeft aan opdrachten op het gebied van financiën, bedrijfsvoering, digitalisering en huisvesting. Met het College is afgesproken dat de werving van de uiteindelijke PG Bedrijfsvoering uiterlijk in de zomer van 2017 zal starten.

Parket-Generaal

Voor zijn taakuitoefening wordt het College van procureurs-generaal bijgestaan door een ambtelijke staf. Samen met de staf vormt het College het Parket-Generaal.

De ambtelijke staf ondersteunt het College bij het besturen van de organisatie op een pro-actieve en deskundige wijze tegen verantwoorde kosten. De staf



richt zich daarbij op een eenduidige beleids- en beeldvorming, beheersmatig toezicht op de parketten en onderdelen en het scheppen van randvoorwaarden voor het optimaal kunnen laten functioneren van de organisatie.

De missie van Parket-Generaal luidt: Het Parket-Generaal zorgt ervoor dat het College en daardoor het OM als geheel uitmuntend kan presteren. Daarbij richten de medewerkers zich op: creativiteit, betrouwbaarheid en tijdigheid en zij leveren kwaliteit.

De directeur van het Parket-Generaal geeft leiding aan de afdelingen: Bestuurlijke en Juridische zaken, Beleid & Strategie, Communicatie, Wetenschappelijk Bureau OM, Besturing en bekostiging, Bestuurssecretariaat, Stafdienst.

Het Wetenschappelijk Bureau is een toonaangevend wetenschappelijk kennis-, documentatie- en onderzoekcentrum voor de juridische professional binnen het OM op het terrein van juridisch-inhoudelijke kennis.

Arrondissementsparketten

In ieder arrondissement heeft het Openbaar Ministerie zijn eigen kantoor: het arrondissementsparket. Bij de arrondissementsparketten werken Officieren van Justitie, parketsecretarissen en niet-juridische medewerkers onder leiding van een hoofdofficier van justitie. De hoofdofficier van een arrondissementsparket heeft het gezag over de politie-eenheid in het betreffende gebied.

Op 1 januari 2013 is de Wet herziening gerechtelijke kaart in werking getreden. Deze wet bracht het aantal arrondissementen terug van 19 tot 10 en het aantal ressorten van 5 naar 4. Deze nieuwe gebiedsindeling van rechtbanken en gerechtshoven geeft de rechterlijke macht meer spankracht

en ruimte om op een kwalitatief hoogwaardig niveau te werken en optimaal in te spelen op de eisen die de maatschappij aan de rechtspraak stelt.

Bij de stemmingen over de Wet Herziening gerechtelijke kaart heeft de Eerste Kamer een motie van het lid Beuving c.s. (EK 32891, G) aangenomen. In deze motie wordt de regering verzocht een rechtbank Overijssel en een rechtbank Gelderland in te richten. Er is wel sprake van één politie-eenheid en één arrondissementsparket Oost-Nederland dat het gebied Overijssel en Gelderland omvat.

Landelijk Parket

Het Landelijk Parket bestrijdt (inter)nationaal georganiseerde misdaad en terrorisme. De officieren van justitie, parketsecretarissen, beleidsmedewerkers, administratief (juridisch) medewerkers en stafmedewerkers dragen bij aan de confrontatie van soms onaantastbare criminelen met het strafrecht. De hoofdofficier van het Landelijk Parket heeft het gezag over de landelijke eenheid van de nationale politie. Deze richt zich in het bijzonder op de internationale handel in en smokkel van mensen, cocaïne, heroïne, vuurwapens en explosieven, de productie en export van synthetische drugs, witwassen van misdaadgeld, terrorisme en extreme vormen van politiek geïnspireerd activisme.

Functioneel Parket

Het Functioneel Parket (FP) heeft tot doel om de criminaliteit te bestrijden op het gebied van milieu, economie en fraude. Het FP is verantwoordelijk voor alle strafzaken waarin een bijzondere opsporingsdienst (AID, FIOD-ECD, SIOD, VROM-IOD) het opsporingsonderzoek doet. Daarnaast is het FP verantwoordelijk voor alle milieuzaken van de nationale politie. Het FP is ook belast met de handhaving van de wetgeving voor de visserij en de veiligheid op de Noordzee.



Met ingang van 2013 is het Bureau Ontnemingswetgeving Openbaar Ministerie (BOOM) onderdeel geworden van het FP. In het BOOM werken de specialisten op het gebied van afpakken van crimineel vermogen.

Parket Centrale Verwerking OM

Sinds 1 januari 2015 is de Centrale Verwerking OM (CVOM) een formeel parket geworden in de Wet op de Rechtelijke Organisatie (Wet RO). In de CVOM zijn de werkzaamheden met een hoog volume en een beperkt juridisch kader centraal landelijk ondergebracht. Het parket CVOM beoordeelt alle beroepen tegen verkeersboetes (Mulderbeschikkingen). Daarnaast worden landelijk alcoholzaken in het verkeer snel via ZSM Het parket CVOM zorgt voor de beoordeling en verwerking van:

- Alle beroepen tegen verkeersboetes (Mulderbeschikkingen);
- 30 WAM (motorrijtuig zonder vereiste verzekering);
- 8 WWV 1994 (rijden onder invloed);
- Alle overtredingen die met een vast boetebedrag worden afgedaan (de zgn. feitgecodeerde overtredingen).

Ressortsparket

In Nederland zijn vier ressorten, met daaraan gekoppeld vier gerechtshoven. Het OM heeft één ressortsparket, met vier vestigingen. De belangrijkste taak van het ressortsparket is het behandelen van zaken in hoger beroep. Het ressortsparket staat onder leiding van de landelijk hoofdadvocaat-generaal. De verschillende vestigingen staan onder leiding van een hoofdadvocaat-generaal. Samen met de directeur bedrijfsvoering vormen zij de leiding van het ressortsparket.

Dienstverleningsorganisatie OM (DVOM)

De DVOM is het shared service centrum dat de uitvoerende bedrijfsvoeringstaken voor alle OM-onderdelen verricht. Het gaat hierbij om producten en diensten op de terreinen Personeel, Financiën, Informatiebeheer en Facilitair Beheer.

Rijksrecherche

De Rijksrecherche valt als enige onderdeel van de Nederlandse politie onder de verantwoordelijkheid en bevoegdheid van het College van procureurs-generaal van het Openbaar Ministerie. Zo vertolkt de Rijksrecherche de rol van onpartijdige instantie die (vermeend) strafbaar gedrag binnen de overheid onderzoekt. In Europa is de Rijksrecherche uniek, omdat geen enkel ander land een soortgelijke onafhankelijke rechercheorganisatie kent. Behalve de staf en ondersteuning bestaat de Rijksrecherche voor het grootste gedeelte uit ervaren rechercheurs, verdeeld over drie locaties in Nederland: Den Haag, Zwolle en Den Bosch.

Rijksrecherche-onderzoeken richten zich primair op opsporingsonderzoeken tegen (semi-) overheidsfunctionarissen (ambtenaren) die verdacht worden van strafbare gedragingen (misdrijven), waarbij de integriteit van de rechtspleging en/of die van het openbaar bestuur (de overheid) in het geding is. Vanuit haar onafhankelijke positie ten opzichte van de politiekorpsen kan de Rijksrecherche ook onderzoeken doen naar het optreden van politiemensen die tijdens de uitoefening van hun taak geweld hebben gebruikt of nalatig in hun optreden zijn geweest waarbij letsel is ontstaan.



Personeel en financiën

X € MLN. (-) TEKORT / (+) OVERSCHOT		2017	2018	2019	2020	2021
1	Beschikbaar kader excl. geheime uitgaven	557	545	544	539	534

Het Openbaar Ministerie ontvangt vanaf 2017 extra intensiveringsmiddelen die oplopen tot €14,1 mln. in 2019 om in te kunnen spelen op diverse extra taken op het gebied van ondermijning, cybercrime en de behandeling van slachtoffers van high impact crimes.

Fte: 3818 rijksambtenaren
861 rechterlijke ambtenaren
Totaal: 4679

Hoge Raad der Nederlanden



Dhr. M.W.C. (Maarten) Feteris
President

Taakomschrijving/missie en visie

De Hoge Raad der Nederlanden is de hoogste rechter in Nederland op het gebied van civiel recht, strafrecht en belastingrecht. Hij is dat ook voor Aruba, Curaçao, Sint Maarten en Bonaire, Saba en Sint Eustatius. De Hoge Raad is geen derde instantie maar cassatierechter. Dat betekent dat de Hoge Raad beoordeelt of de feitenrechter het recht goed heeft uitgelegd en toegepast. Als cassatierechter beantwoordt de Hoge Raad rechtsvragen en draagt zo bij aan de ontwikkeling van het recht en de rechtsbescherming. Ook zorgt de Hoge Raad voor rechtseenheid. Zo vervult de Hoge Raad een belangrijke maatschappelijk taak. Om dat zo goed mogelijk te doen, stelt de Hoge Raad zich dienstbaar aan de samenleving op. Aan de Hoge Raad is het parket verbonden. Het parket is onafhankelijk en geeft onder leiding van de procureur-generaal rechtsgeleerde adviezen aan de Hoge Raad.

Overige taken Hoge Raad

- Cassatie in het belang der wet
- Klachtbehandeling volgens de Wet op de Rechterlijke Organisatie
- Schorsing en ontslag van rechters
- Vervolging ambtsmisdrijven en ambtsovertredingen
- Verzoeken om nader onderzoek met het oog op herziening
- Toezicht op openbaar ministerie op grond van art. 122 RO



Organisatie

De Hoge Raad valt niet onder het bereik van de Raad voor de rechtspraak. Waar de Raad voor de rechtspraak sinds 1 januari 2002 verantwoordelijk is voor het beheer van de rechtbanken, de gerechtshoven, CRvB en CBB, is een uitzondering gemaakt voor de Hoge Raad. Deze uitzondering vindt zijn grond in de bijzondere positie van de Hoge Raad in het Nederlands staatsbestel. In een convenant is de relatie tussen het ministerie van Justitie en Veiligheid en de Hoge Raad op het terrein van de bedrijfsvoering nader geregeld. De Hoge Raad heeft een duale bestuursstructuur. Dat betekent dat rechterlijk beleid en bedrijfsvoering van elkaar zijn gescheiden. Daardoor geldt enerzijds een eigen verantwoordelijkheid van de onafhankelijke leden van raad en parket voor het rechterlijk beleid, terwijl anderzijds de beheersmatige verantwoordelijkheid aan de directeur bedrijfsvoering is opgedragen. De directeur bedrijfsvoering heeft daartoe mandaat gekregen van de minister van Justitie en Veiligheid.



Inspectie Justitie en Veiligheid



Dhr. J.G. (Gertjan) Bos

Hoofd Inspectie Justitie en Veiligheid



Dhr. E. (Ewald) Riks

*Programmadirecteur Toezicht
Politie/Asiel en Migratie*



Dhr. A.C. (Kees) Möhring

*Programmadirecteur Toezicht
Sanctietoepassing en Jeugd/Nationale Veiligheid*

→ Voor meer informatie: www.inspectievenj.nl

Taakomschrijving/missie en visie

De toezichthouder van het ministerie

Het toezicht van de Inspectie JenV richt zich op de taakuitvoering door organisaties binnen het gehele terrein van Justitie en Veiligheid. De Inspectie draagt hiermee bij aan het continu verhogen van de kwaliteit van de taakuitvoering en de prestaties die de betrokken organisaties leveren. Het is daarmee aan te merken als kwaliteitstoezicht. Dit doet de Inspectie JenV door in haar rapporten leerpunten te benoemen, zo nodig aanbevelingen te formuleren en daarop te interveniëren. Dit kan ook voortkomen uit de reflectieve functie van toezicht: het (vroeg)tijdig signaleren en agenderen van relevante ontwikkelingen en risico's op het terrein van Justitie en Veiligheid. Op de domeinen Jeugd en Rampenbestrijding en Crisisbeheersing beschikt de Inspectie JenV over handhavende bevoegdheden.

Het toezicht van de Inspectie laat zien wat er in de uitvoering gebeurt, en signaleert successen, problemen en risico's. Die signalen kunnen beleid en uitvoering vervolgens gebruiken om beleid en praktijk te verbeteren.

Hiermee levert toezicht een essentiële bijdrage aan de sturing binnen de beleidscyclus en ondersteunt het de verantwoordelijkheid van de bewinds- personen. Daarnaast biedt toezicht de samenleving en de politiek inzicht in het functioneren van overheidsorganisaties.

Toezicht waar het moet

Justitie en Veiligheid is een maatschappelijk en politiek uiterst gevoelig domein, waarin incidenten grote impact hebben en waarover de meningen



vaak verdeeld zijn. De Inspectie levert als toezichthouder een belangrijke bijdrage. Door periodiek naar de stelsels te kijken en verdiepende thematische onderzoeken te doen binnen ketens en netwerken, bouwt zij aan een breed en objectief beeld van de toezichtdomeinen. Dit wordt aangevuld met onderzoek naar incidenten, waarmee verantwoording kan worden afgelegd en waarin leerpunten worden benoemd die voor het hele veld waardevol zijn.

De Inspectie heeft begin 2017 haar koers voor de periode 2017-2020 vastgesteld. In lijn met het verbeterprogramma 'JenV Verandert' betekent dit een versterking van de positie van het toezicht binnen de beleidscyclus. Kern van de koers is dat de Inspectie periodiek een beeld gaat opleveren van het functioneren van de uitvoering in de verschillende toezichtgebieden, dat ze meer focust op de werking van ketens en stelsels, dat ze een heldere rol inneemt bij het onderzoeken van incidenten en dat ze het lerend vermogen binnen en tussen de sectoren van JenV bevordert. Als de Inspectie tekortkomingen of risico's signaleert, gaat zij in toenemende mate op zoek naar de achterliggende redenen. Ook investeert de Inspectie in het stimuleren van de ontwikkeling van kwaliteitssystemen in de uitvoering. Waar de ondertoezichtstaanden laten zien zelf 'in control' te zijn, past de Inspectie de intensiteit van haar toezicht aan.

Het is onmogelijk om overal en met dezelfde diepgang, toezicht te houden op het gehele domein van Justitie en Veiligheid. De Inspectie JenV concentreert zich zoveel mogelijk op risico's, die zij identificeert aan de hand van domeingerichte risicoanalyses.

Naast geplande onderzoeken op basis van het werkprogramma, komt de Inspectie JenV in actie wanneer maatschappelijke en politiek-bestuurlijke ontwikkelingen daartoe nopen bij ernstige incidenten.

Organisatie

Opzet organisatie

De Inspectie JenV bestaat uit twee programmadirecties die de onderzoeken op de verschillende toezichtgebieden aansturen. De directies en het hoofd van de Inspectie JenV worden ondersteund door een stafbureau.

Samenwerking

Naast de Inspectie JenV heeft ook een aantal andere rijksinspecties een rol in het toezicht op diverse organisaties binnen het domein Justitie en Veiligheid (in het bijzonder de Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd, Agentschap Telecom en de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid). Om effectief te werken en de toezichtlast te beperken, zoekt de Inspectie JenV actief de samenwerking met rijksinspecties. Dit gebeurt zowel bij incidenten als reguliere onderzoeken.

Werkprogramma

Voorbeelden van onderzoeken in 2017:

Nationale Veiligheid:

- staat van de rampenbestrijding;
- onderzoek naar de inrichting van de repressieve brandweerzorg;
- onderzoek naar de Stroomstoring Noord-Holland;
- onderzoek naar de rampenbestrijding & crisisbeheersing op de BES-eilanden.

Politie:

- afsluitend onderzoek naar de vorming Nationale Politie;
- onderzoek naar de dienst Bewaken en beveiligen;
- onderzoek naar opleidingen Politieacademie (Staat van het politieonderwijs).



Sanctietoepassing:

- onderzoek naar contrabande;
- onderzoek naar de kwaliteit van de taakuitvoering binnen het gevangeniswezen;
- onderzoeken naar de Woenselse Poort en PI Vught;
- incidentonderzoek overlijden in detentie.
- onderzoek Aventurijn;

Jeugd:

- rode draad doorlichtingen Justitiële Jeugdinrichtingen;
- onderzoek naar verschillende calamiteiten;
- onderzoek Raad van de Kinderbescherming.

Asiel en Migratie:

- identificatieproces asielzoekers;
- opvolging signalen uit de onderzoeken identificatieproces;
- toezicht op begeleide gedwongen terugkeer vreemdelingen.

Specifieke aandachtspunten m.b.t. verantwoordelijkheid en sturing

De Inspectie JenV opereert onder ministeriële verantwoordelijkheid van de bewindspersonen van het ministerie van Justitie en Veiligheid. Jaarlijks keurt de minister het werkprogramma van de Inspectie JenV goed en stuurt dit naar de Tweede Kamer.

Een belangrijke voorwaarde voor effectief toezicht is dat de Inspectie in verbinding staat met beleid en uitvoering. De Inspectie wil werken en communiceren op een manier die openheid en gezamenlijke ontwikkeling bevordert, en verwacht dit ook van haar omgeving. Hierin past onder andere dat beleidsvoornemens en ontwerpen voor regelgeving in een vroeg stadium aan de Inspectie worden voorgelegd. De Inspectie kan dan een toets

uitvoeren op handhaafbaarheid, uitvoerbaarheid en fraudebestendigheid, en op de gevolgen voor haar werkprogramma. Door deze opstelling bevordert de Inspectie niet alleen de naleving van wet- en regelgeving, maar ook de kwaliteit van de taakuitvoering en levert zij een betekenisvolle bijdrage aan de cyclus van beleid, uitvoering en toezicht.

De Inspectie JenV is onafhankelijk en transparant in de uitvoering en oordeelsvorming. Het hoofd van de Inspectie biedt de rapporten van de Inspectie JenV aan de verantwoordelijke bewindspersoon (en de betrokken Directeur-Generaal) aan alsmede aan de bestuurlijk verantwoordelijke van de desbetreffende taakorganisatie. De bewindspersoon maakt het rapport in principe binnen zes weken openbaar door het, al dan niet vergezeld van een inhoudelijke reactie, aan de Tweede Kamer aan te bieden. De werkwijze is vastgelegd in het Protocol voor de werkwijze, conform de Aanwijzingen inzake de rijksinspecties.

Het hoofd van de Inspectie JenV legt beheersmatig verantwoording af aan de secretaris-generaal. Op dit moment werkt de Directie Wetgeving, in samenwerking met de Inspectie JenV, aan een wetsvoorstel om de positie van de Inspectie JenV van een betere basis te voorzien op met name het punt van de onafhankelijke oordeelsvorming.

Personeel en financiën

Om de koers 2017-2020 te kunnen uitvoeren is een kwalitatieve en kwantitatieve investering nodig. Met de begroting voor 2018 is een eerste investering in kwantiteit en kwaliteit mogelijk gemaakt. De begroting voorziet in het structureel maken van tijdelijke gelden, zodat structureel kan worden geïnvesteerd in capaciteit, kwaliteit en kennis.

De Inspectie heeft een formatie van circa 90 fte en een budget van +/- € 9.000 000,-.

Nationaal Rapporteur Mensenhandel en Seksueel Geweld tegen Kinderen



Dhr. H.J. (Herman) Bolhaar
Nationaal Rapporteur Mensenhandel en Seksueel Geweld tegen Kinderen (vanaf jan)



Dhr. M. (Maarten) Abelman
Hoofd Bureau Nationaal Rapporteur

Taakomschrijving/missie en visie

De Nationaal Rapporteur Mensenhandel en Seksueel Geweld tegen Kinderen heeft tot taak:

- het onderzoeken van de ontwikkelingen in de omvang en kenmerken van mensenhandel en seksueel geweld tegen kinderen alsmede de effecten van genomen beleidsmaatregelen in de aanpak van mensenhandel en seksueel geweld tegen kinderen;
- het adviseren van de regering over de voorkoming en bestrijding van mensenhandel en seksueel geweld tegen kinderen;
- het periodiek rapporteren aan de regering door toezending van zijn rapporten ten aanzien van mensenhandel en ten aanzien van seksueel geweld tegen kinderen aan en de minister van Justitie en Veiligheid

Organisatie

De Nationaal Rapporteur wordt ondersteund door zijn bureau.

Specifieke aandachtspunten m.b.t. verantwoordelijkheid en sturing:

De Nationaal Rapporteur is onafhankelijk en rapporteert aan de Nederlandse regering.



Aangezien de minister van Justitie en Veiligheid coördinerend bewindspersoon is ten aanzien van mensenhandel en eerste ondertekenaar is van de Wet op de Nationaal Rapporteur vindt aanbidding van de rapporten doorgaans aan hem plaats. Indien het onderwerp op het terrein van een andere bewindspersoon ligt, dan kan aanbidding ook aan die bewindspersoon plaats vinden. De Nationaal Rapporteur stelt het ministerie van Justitie en Veiligheid daar steeds van in kennis.

De rapportages zijn openbaar en beschikbaar op de website van de Nationaal Rapporteur. De Nationaal Rapporteur is geen klachteninstantie en heeft geen opsporingsbevoegdheden. De cijfers die de Nationaal Rapporteur verzamelt worden in de TK gebruikt voor de overleggen met het kabinet.

Het instituut Nationaal Rapporteur is ingesteld bij wet.

De Nationaal Rapporteur regelt haar werkzaamheden en die van zijn bureau. Het ministerie van Justitie en Veiligheid biedt facilitaire ondersteuning.

Belangrijke ketenpartners en (externe) relaties

De Nationaal Rapporteur en haar medewerkers onderhouden contact met en verzamelen informatie bij personen, organisaties en autoriteiten betrokken bij de preventie en bestrijding van mensenhandel en seksueel geweld tegen kinderen en bij de hulpverlening aan slachtoffers. Om informatie te verzamelen hebben de Nationaal Rapporteur en zijn Bureau toegang tot dossiers van de politie en openbaar ministerie. Omdat mensenhandel en seksueel geweld tegen kinderen dikwijls internationale grensoverschrijdende elementen hebben, onderhoudt het Bureau ook veel contacten met buitenlandse en internationale organisaties. De Nationaal Rapporteur maakt deel uit van de Task Force Mensenhandel, de High Level Taskforce Child Abuse in Travel and Tourism maakt deel uit van de board van HEUNI.

Personeel en financiën

- De NRM heeft een begroting van € 1.242.000.
- Formatie: 14 fte

Nationale Politie



Korpschef Nationale Politie

Dhr. E. (Erik) Akerboom

Leiding

De politie – met tien regionale eenheden, de Landelijke Eenheid en het Politiedienstencentrum – staat onder leiding van korpschef Erik Akerboom. De overige leden van de korpsleiding zijn Henk van Essen (plaatsvervangend korpschef), Liesbeth Huyzer, Leonard Kok (bedrijfsvoering) en Dick Heerschop (Chief Information Officer). De korpsleiding wordt ondersteund door een staf.

De minister en de korpschef overleggen in beginsel eens per maand (MKCO). De korpsleiding overlegt in beginsel eens per twee weken met MTDGPOL (Combi-MT).

Taakomschrijving/missie en visie

Artikel 3 Politiewet 2010

“De politie heeft tot taak in ondergeschiktheid aan het bevoegde gezag en in overeenstemming met de geldende rechtsregels te zorgen voor de daadwerkelijke handhaving van de rechtsorde en het verlenen van hulp aan hen die deze behoeven.”

Gezag

De politie bekleedt de zwaarmacht in samenleving. Het is daarom van het grootste belang dat de politie zodanig is ingebed dat democratische en rechtsstatelijke verantwoording mogelijk is. De politie opereert dan ook altijd in ondergeschiktheid aan het gezag.



De burgemeester heeft het gezag over de openbare orde en de hulpverlening. De officier van justitie heeft het gezag over de strafrechtelijke handhaving. Daarom worden in de driehoeken afspraken gemaakt over de door de politie en andere betrokken instanties te behalen resultaten op het gebied van preventie, toezicht, opsporing en nazorg. De door de gemeenteraden vastgestelde veiligheidsplannen en de doelstellingen van het Openbaar Ministerie vormen het uitgangspunt voor deze afspraken.

De minister stelt de landelijke beleidsdoelstellingen voor de politie vast, gehoord hebbende de regioburgemeesters en het college van procureurs-generaal. Om deze gezamenlijke verantwoordelijkheid te bekrachtigen is door de minister, de regioburgemeesters en het college van procureurs-generaal een veiligheidsagenda opgesteld voor de periode 2015- 2018. Deze veiligheidsagenda is complementair aan de lokale veiligheidsagenda's.

Politiecapaciteit is per definitie schaars. Het is daarom van belang dat het gezag zich rekenschap geeft van de mogelijkheden die de politie heeft om haar opdracht uit te voeren. Kracht van de politie is dat capaciteit (kwantiteit en kwaliteit) flexibel kan worden uitgewisseld.

Beheer

De minister is sinds 2013 verantwoordelijk voor het politiebestedel en zorgt ervoor dat de politieorganisatie is toegerust om de door de gezagsdragers opgedragen taken te kunnen uitvoeren. De minister van JenV verantwoordt zich tegenover het parlement over het beheer van de politie, over zijn sturing op de taakuitvoering via de landelijke beleidsdoelstellingen en over de werking van het systeem als geheel.

De politie heeft een eigen rechtspersoonlijkheid (sui generis). De korpschef is verantwoordelijk voor de leiding en het beheer van de politie. Zo scheidt hij voorwaarden voor een doeltreffende aanpak van de operatie door de politiechefs en voor samenhang in beleid betreffende het interne beheer (waaronder het financieel beheer) van het korps.

Organisatie

De politie in Nederland bestaat uit één korps, onder leiding van één korpschef. De korpsleiding wordt ondersteund door een landelijke staf. Het korps bestaat verder uit tien regionale (territoriale) eenheden, een landelijke eenheid (voor specialismen) en een politiedienstencentrum (PDC).

De regionale onderdelen zijn onderverdeeld in districten en basisteams. Wettelijk is bepaald dat de districten en basisteams binnen één veiligheidsregio liggen (tenzij anders besloten door de Minister). Deze organisatorische indeling resulteert in het korps in vier sturings- en organisatieniveau's;

- korps > nationaal niveau
- eenheid > regionaal en landelijk niveau
- district > lokaal niveau
- basisteam > lokaal niveau

Op elk niveau is resultaatverantwoordelijkheid belegd. De verschillende niveaus worden onderscheiden, maar staan niet los van elkaar. Juist uit de onderlinge verbinding tussen de vier niveaus put de politie haar slagkracht.

Raad voor de rechtspraak



Dhr. F.C. (Frits) Bakker

Voorzitter Raad voor de rechtspraak

Taakomschrijving/missie en visie

De Raad voor de rechtspraak vervult in de praktijk een spilfunctie tussen de gerechten (gerechtshoven, arrondissementsrechtbanken plus Centrale Raad van Beroep en College van Beroep voor het Bedrijfsleven) en de politiek en het bestuur, in het bijzonder de minister van Justitie en Veiligheid. De Raad maakt deel uit van de rechterlijke macht en staat op afstand van het ministerie. De minister van Justitie en Veiligheid heeft de volgende wettelijke bevoegdheden t.a.v. de Raad:

- Toekenning van het jaarlijkse budget voor de rechtspraak,
- Toezicht op uitoefenen taken Raad voor zover het gaat om de bedrijfsvoering van de rechterlijke organisatie. De minister kan de Raad daartoe een algemene aanwijzing geven, maar mag daarbij niet treden in de procesrechtelijke behandeling van, de inhoudelijke beoordeling van alsmede de beslissing in een concrete zaak of in categorieën van zaken,
- Aanwijzing van zittingsplaatsen voor elk gerecht bij AMvB,
- Aanwijzing andere rechtbanken waarnaar tijdelijk zaken kunnen worden verwezen bij onvoldoende zittingscapaciteit (46a WRO)
- Vernietiging van een beslissing van de Raad tot instemming met een huishoudelijk reglement/bestuursreglement of zaakverdelingsreglement wegens strijd met het recht of het algemeen belang.



De belangrijkste taken van de Raad zijn:

- De voorbereiding van de begroting van de Raad en de gerechten gezamenlijk en toekenning van budgetten aan de gerechten.
- Bedrijfsvoering in de zin van personeelsbeleid, automatisering, huisvesting, communicatie en inkoop en aanbesteding. De Raad steunt de gerechten met kennis en neemt initiatief voor landelijke projecten;
- Bevorderen van de kwaliteit van de rechtspraak;
- Wetgevingsadvisering aan het kabinet over wetsvoorstellen en beleid op het terrein van de rechtspraak. Het gaat vooral om voorstellen die bij de uitvoering financiële en organisatorische gevolgen hebben voor de rechtspraak.

Organisatie

Bureau Raad

De Raad voor de rechtspraak wordt ondersteund door een bureau.

De directeur van het bureau is dhr. dr. F. (Frans) van Dijk.

Programma KEI

In het programma Kwaliteit En Innovatie is wetgeving gerealiseerd die het bestuursrecht en het civiele recht vereenvoudigt en uniformeert en digitaal procederen verplicht stelt (alleen voor professionele partijen). De digitalisering is een grote moderniseringsoperatie die veel van de rechtspraak vergt en grote personele gevolgen heeft (uitstroom 950 administratieve krachten). De digitalisering heeft gevolgen voor alle ketenpartijen. In opeenvolgende begroting is aan de Raad extra budget toegekend voor KEI. KEI omvat binnen de rechtspraak ook de strafsector en toezicht.

Speerpunten voor beleid

De rechtspraak hanteert voor de agenda voor toekomst een meerjarenplan, waarin kernpunten voor beleid zijn geformuleerd. In 2015 is een meerjarenplan tot 2020 gepubliceerd. Met name over huisvestingsparagraaf (inkrimpen op 7 locaties) ontstond veel discussie. Dat onderdeel wordt door de motie Oskam (begroting 2016) niet uitgevoerd, maar er ligt wel de opdracht geen leegstand te financieren. Dit wordt gerealiseerd door inhuizing van partijen en afstoot. De Raad heeft als belangrijk thema benoemd 'Maatschappelijk effectieve rechtspraak'. Onder die noemer worden op verschillende terreinen van het recht initiatieven ontplooid om tot betere, snellere en effectievere geschilbeslechting te komen. Bijvoorbeeld op het terrein van (v)echtscheidingen, schuldenproblematiek en de toegang tot de civiele rechter. Deels is verandering van wetgeving nodig. Daarnaast is de invoering van professionele standaarden in alle sectoren belangrijk. Hiermee wordt de kwaliteit beter geborgd. De rechtspraak heeft hiervoor extra middelen gekregen. Daarmee kunnen extra rechters worden aangetrokken.

De rechtspraak is voorstander van een andere positionering, op meer afstand van het ministerie van JenV, vergelijkbaar met de positie van de Colleges onder de Comptabiliteitswet 2016. Op dit punt is een initiatiefwetsvoorstel Van Nispen (SP) bij de Tweede Kamer aanhangig.



Personeel en financiën

Bezetting 8678 fte.

X € MLN. (-) TEKORT / (+) OVERSCHOT	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Beschikbaar kader - uitgaven rechtspraak	944	922	914	916	924	924
IBOS-kader - ontvangsten griffierechten	198	200	234	244	244	244

Bijdrage DGRR € 944 mln.

De bijdrage aan de Rechtspraak is grotendeels gebaseerd op output-financiering (prijs x volume). Het volumenniveau wordt jaarlijks herijkt op basis van prognosemodellen (PMJ). Over de prijs wordt eens in de drie jaar onderhandeld met de Rechtspraak. Het huidige Prijsakkoord geldt voor de jaren 2017 - 2019.

Onderdeel van het Prijsakkoord 2017-2019 zijn de professionele standaarden waarvoor structureel € 35 miljoen. aan de prijs is toegevoegd. Tevens onderdeel van dit Prijsakkoord is de efficiencytaakstelling van het kabinet Rutte II (-7,3% in 2017 en -8,9% vanaf 2018). De Rechtspraak heeft aangegeven deze taakstelling te zullen invullen met de baten die voortvloeien uit het programma Kwaliteit en Innovatie (KEI). KEI heeft vertraging opgelopen. De Raad voor de rechtspraak heeft aangegeven dat hierdoor de baten later zullen worden gerealiseerd dan waarvan in de raming was uitgegaan. De Raad verwacht hierdoor de komende jaren (2017-2019) een negatief resultaat. Indien dit negatieve resultaat leidt tot een negatief eigen vermogen, zal het ministerie dit tekort moeten aanvullen.