

Mr. drs. I.K. van Engelshoven
Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap

Postbus 16375
2500 BJ Den Haag

Datum
Xx november 2018

Uw kenmerk
<kenmerk>

Ons kenmerk
<kenmerk>

Bijlage
1

Dossiernummer
6287

Onderwerp

Advies accreditatiewaardigheid opleiding hbo-master Islamitische Geestelijke
Verzorging van de Europe Islamic University of Applied Sciences te Rotterdam

Contact

Thomas de Bruijn

0618747182

t.debruijn@nvao.net

Geachte mevrouw Van Engelshoven,

Bij brief van 14 december 2017 heeft u de NVAO verzocht u te adviseren over de accreditatiewaardigheid van de postinitiële opleiding hbo-master Islamitische Geestelijke Verzorging van de Europe Islamic University of Applied Sciences (EIUAS). De instelling is tot op heden in CROHO geregistreerd als de Islamitische Universiteit Europa. Grondslag voor dit verzoek is gelegen in artikel 5a.12b van de WHW dat toeziet op de mogelijkheid tot intrekken van de accreditatie van een opleiding in het hoger onderwijs. Aanleiding voor het onderzoek waren:

- het rapport van bevindingen van de Inspectie van het Onderwijs van 22 augustus 2017, over de bestuurlijke en financiële continuïteit bij de instelling;
- klachten over de organisatie van de start van het onderwijs en het vertrek van docenten en de opleidingscoördinator.

Het onderzoek

De NVAO heeft in dit onderzoek samengewerkt met de Inspectie van het Onderwijs, die toezicht houdt op de bestuurlijke en financiële continuïteit van de instelling. De samenwerking had betrekking op het onderling uitwisselen van informatie die van belang was voor de beide onderzoeken. Beide instanties zijn zelfstandig tot hun bevindingen en conclusies gekomen.

De NVAO heeft op 12 februari 2018 een panel van onafhankelijke deskundigen benoemd dat de opleiding heeft beoordeeld. De beoordeling is uitgevoerd op basis van het kader van de verzwaarde uitgebreide Toets nieuwe opleiding zoals opgenomen in de Beoordelingskaders accreditatiestelsel hoger onderwijs van 6 december 2010

Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie
Accreditation Organisation of the Netherlands and Flanders

Parkstraat 28 • 2514 JK Den Haag
P.O. Box 85498 • 2508 CD The Hague
The Netherlands

T +31 (0)70 312 23 00
E info@nvao.net
www.nvao.net

(Staatscourant 2010, 21523) met inbegrip van de wijzigingen in hoofdstuk 9 en 10 vastgesteld op 24 november 2011 (Staatscourant 2011, 21131) en het Protocol verzwaarde toets nieuwe opleiding (erkenning als 'rechtspersoon voor hoger onderwijs') van de NVAO (augustus 2010). Op 21 juni 2018 heeft dit panel een concept-rapport afgerond. Na controle van feitelijke correctheid door de instelling is dit rapport op 11 november 2018 door het panel definitief vastgesteld en aan de NVAO aangeboden.

Het rapport van het panel komt tot een positief oordeel over de accreditatiewaardigheid van de opleiding. Het panel meent dat de bestuurlijke turbulentie in 2017 geen grote impact gehad heeft op de kwaliteit van het onderwijs en dat de opleiding aan vrijwel alle standaarden van het kader van de verzwaarde toets nieuwe opleiding voldoet. Op grond van dit kader is destijds de toets nieuwe opleiding verleend.

Het panel markeert een aantal aandachtspunten. Het acht de materiële voorzieningen ten behoeve van literatuuronderzoek onvoldoende. Het panel beveelt aan de interne kwaliteitszorg sterker te structureren door een stelselmatige informatieverzameling en beoordeling van de studievoortgang, met inbegrip van een vergelijking met realistische streefdoelen. Het waarborgen en verbeteren van de voorzieningen naar aanleiding van de aanbevelingen van het panel vergt financiële investeringen.

Na afronding van het onderzoek heeft nog een aantal gebeurtenissen bij de instelling plaatsgevonden. De NVAO ontving meerdere signalen, zowel van de Inspectie als direct van betrokkenen bij de instelling, over onenigheid over de samenstelling van het instellingsbestuur, het vertrek van docenten en het terugtreden van de examencommissie. Ook waren er signalen over problemen met betaling van docenten en het vertrek van verantwoordelijken voor de financiën van de instelling. De NVAO heeft bij brief van 16 juli 2018 de instelling hierover aanvullende vragen gesteld. In haar reactie van 10 september 2018 meldt de instelling dat er een nieuw stichtingsbestuur is aangetreden dat er alles aan zal doen de kwaliteit van de opleiding te waarborgen. De instelling liet ook de namen weten van de directeur onderwijs en beleid, de nieuwe opleidingscoördinator en assistent opleidingscoördinator, en de nieuwe examencommissie.

Na ommekomst van de reactie van de instelling ontving de NVAO opnieuw signalen over de instelling en de opleiding. Op 23 september 2018 ontving de NVAO bericht van de instelling over een wijziging van de examencommissie. Daarnaast werd de NVAO op de hoogte gesteld van discussie binnen de instelling over de samenstelling van de examencommissie. Tot slot kreeg de NVAO zowel via de Inspectie als direct van betrokkenen signalen over de uitgifte van diploma's van de geaccrediteerde opleiding aan studenten van de niet-geaccrediteerde opleidingen van de instelling.

Definitief paneloordeel

De NVAO heeft de hier genoemde signalen en de beantwoording van de aanvullende vragen door de instelling aan het panel voorgelegd. Daarbij is het panel gevraagd of de aanvullende informatie en de reactie van de instelling daarop aanleiding vormen tot bijstelling van de beoordeling door het panel en, zo ja, in welke mate en op welke punten.

Het panel gaf aan dat het bij zijn conclusies blijft over de kwaliteit van de opleiding ten tijde van zijn onderzoek in maart en april. Aangezien het de nieuwe signalen niet nader kan onderzoeken, onthoudt het zich van een oordeel hierover en past het de rapportage niet aan.

Overwegingen van de NVAO

Het rapport van het panel, de aanvullende informatie en de reactie hierop van de instelling en van het panel brengen de NVAO tot de volgende overwegingen:

- Ook na weging van de nadere signalen en de aanvullende informatie komt het panel, zich baserend op de situatie en de plannen ten tijde van het onderzoek, tot een positief oordeel over de accreditatiewaardigheid van de opleiding hbo-master Islamitische Geestelijke Verzorging.
- De aard van de signalen over bestuurlijke verwickelingen stemmen echter wel tot zorg en roepen vragen op over bestendigheid van de accreditatiewaardigheid. Dit speelt voor de NVAO vooral ten aanzien van de samenstelling en werking van de examencommissie.
- Het gehanteerde beoordelingskader en het mandaat van het panel voorzien slechts in een marginale toetsing van de afstudeergarantie en financiële voorzieningen, op basis van verklaringen die de instelling het panel verschaft. Het panel of de NVAO kan op dit punt niet zelf een onderzoek doen naar de boekhouding van de instelling. De Inspectie van het Onderwijs geeft in haar definitief rapport van november 2018 aan dat er onvoldoende informatie is om tot enig inzicht te komen over de financiële ontwikkelingen bij, en financiële positie, van de EIUAS. Deze onzekere situatie bestaat al sinds december 2016 en hier is sinds die tijd geen verandering in gekomen. Omdat ook de (door de Inspectie) ontvangen informatie hier geen verder inzicht in geeft, oordeelt de Inspectie dat er onvoldoende waarborgen zijn voor financiële continuïteit van de EIUAS.
- De instelling geeft in haar reactie op de brief van de NVAO van 16 juli 2018 aan de problematiek en de bestuurlijke onrust deels te onderkennen. Zij meldt dat zij al maatregelen genomen heeft om de kwaliteit van het onderwijs te waarborgen. De uitvoering van deze maatregelen zal financiële investeringen vergen. Dat geldt ook, zoals hiervoor al aangegeven, voor het opvolgen van de aanbevelingen van het panel. De waarborgen voor de financiële continuïteit beoordeelt de Inspectie van het Onderwijs echter als onvoldoende.
- Het is op grond van de nu beschikbare informatie niet mogelijk het effect van de maatregelen van het nieuwe bestuur te beoordelen. Dat zou hernieuwd onderzoek vergen. De NVAO adviseert om daarvoor de eerstkomende reguliere opleidingsbeoordeling ten behoeve van de aanvraag om accreditatie bestaande opleiding te benutten. Die beoordeling zal plaatsvinden op grond van het dan geldende en dus actuele kader. Hernieuwd onderzoek naar de huidige accreditatiewaardigheid dient plaats te vinden op grond van het kader waaronder de eerdere toets nieuwe opleiding is verleend en dat dateert al van 2011. Voorts zal de eerstkomende reguliere opleidingsbeoordeling de daadwerkelijk gerealiseerde verbeteringen en onderwijskwaliteit omvatten. De instelling dient uiterlijk 1 mei 2020 een visitatierapport aan de NVAO aan te leveren. De context van de reguliere accreditatie biedt de mogelijkheid tot directe interventie als de basiskwaliteit van de opleiding in het geding is.
- De NVAO merkt naar aanleiding van dit onderzoek op dat de huidige wettelijke instrumenten slechts beperkt mogelijkheden bieden tot effectieve tussentijdse interventie in het geval er zorgen zijn over de basiskwaliteit van een opleiding in het hoger onderwijs. De NVAO meent dat er een goede balans moet zijn tussen het vertrouwen in de kwaliteit van het hoger onderwijs en de mogelijkheden tot tijdige en daadkrachtige interventie bij tekortkomingen die tussen accreditaties

door aan het licht komen. Dit zou betrokken kunnen worden in de gedachtevorming over toekomstige aanpassingen in het accreditatiestelsel.

Advies

Op grond van het adviesrapport van het panel en de informatie die zij na het afronden van het onderzoek heeft verkregen, kan de NVAO de minister niet op een concludente wijze adviseren over de accreditatiewaardigheid van de postinitiële opleiding hbo-master Islamitische Geestelijke Verzorging van de ElUAS. Het panel adviseert positief over de accreditatiewaardigheid van de opleiding maar de NVAO heeft na het advies verschillende signalen ontvangen die vragen oproepen over de bestendigheid van die accreditatiewaardigheid.

Voor een concludent oordeel over de accreditatiewaardigheid adviseert de NVAO de eerstvolgende visitatie ten behoeve van de accreditatie van de opleiding te benutten. Aangezien de huidige accreditatietermijn van de opleiding vervalt op 26 februari 2021 zal de instelling op grond van de gangbare werkwijze van de NVAO uiterlijk 1 mei 2020 accreditatie moeten aanvragen en daarbij een visitatierapport moeten indienen.

De NVAO zal bij de eerstvolgende beoordeling ten behoeve van accreditatie het panel dat die beoordeling zal uitvoeren, vragen bijzondere aandacht te schenken aan de bevindingen en aanbevelingen uit het adviesrapport van het panel dat de accreditatiewaardigheid onderzocht en ook aan de deskundigheid en onafhankelijkheid van de examencommissie.

Vriendelijke groet,

Ondertekening PZ