

## Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer  
der Staten-Generaal  
Postbus 20018  
2500 EA DEN HAAG

**Directoraat-Generaal  
Migratie**  
Directie Migratiebeleid  
Toezicht, Reguliere migratie  
en Nationaliteit

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

**Ons kenmerk**  
2485898

**Uw kenmerk**  
2018Z22264

*Bij beantwoording de datum  
en ons kenmerk vermelden.  
Wilt u slechts één zaak in uw  
brief behandelen.*

Datum 4 februari 2019

Onderwerp Antwoorden Kamervragen over het bericht dat het gouden visa een  
bedreiging vormen voor de interne veiligheid

Hierbij bied ik u, mede namens de minister van Buitenlandse Zaken, de  
antwoorden aan op de schriftelijke vragen die zijn gesteld door het lid Leijten (SP)  
over het bericht dat het "gouden visa" een bedreiging vormen voor de interne  
veiligheid van de Europese Unie.

Deze vragen werden ingezonden op 27 november 2018 met kenmerk  
2018Z22264.

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,

Mark Harbers

**2018Z22264**

**Vragen van lid Leijten (SP) aan de minister van Buitenlandse Zaken over het bericht dat het "gouden visa" een bedreiging vormen voor de interne veiligheid van de Europese Unie (ingezonden 27 november 2018)**

**Directoraat-Generaal  
Migratie**  
Directie Migratiebeleid  
Toezicht, Reguliere migratie  
en Nationaliteit

**Vraag 1**

Bent u bekend met het feit dat Spanje 5.778 nieuwe inwoners telt sinds begin van dit kalender door middel van hun "gouden visa"-systeem? 1)

**Datum**  
4 februari 2019

**Ons kenmerk**  
2485898

**Antwoord 1**

Ik ben bekend met het bericht in El Pais, waarin dit getal wordt genoemd.

**Vraag 2**

Deelt u de analyse van Transparency International Spain dat er onvoldoende garanties in het Spaanse "gouden visa"-systeem zitten om witwassen te voorkomen? Zo nee, waarom niet? Zo ja, erkent u dat dit invloed heeft op de hele Europese Unie (EU)?

**Antwoord 2**

In het genoemde artikel worden verschillende meningen weergegeven, variërend van 'The Spanish state should conduct more stringent additional checks' tot 'It is practically impossible to launder money this way' en 'there are easier ways to do it than through a golden visa'.

Spanje is bovendien als EU-lidstaat gebonden aan de anti-witwasrichtlijnen van de EU.

Ik deel derhalve niet op voorhand de analyse van Transparency International.

**Vraag 3**

Klopt de bewering dat Portugal, Malta en Cyprus de minst strenge gouden visa-regelingen hebben? Wat is uw beoordeling van deze drie systemen?

**Antwoord 3**

Nee, Kroatië heeft de soepelste regeling.<sup>1</sup>

Wat betreft de beoordeling van de drie genoemde systemen wil ik opmerken dat iedere lidstaat bevoegd is om een toelatingsregeling voor buitenlandse investeerders in te voeren. Zolang die regelingen niet in strijd zijn met EU-recht of internationaal recht zie ik geen reden om specifiek deze regelingen te beoordelen.

**Vraag 4**

Deelt u de opvatting van Eurocommissaris voor Justitie, Vera Jourová, dat de interne veiligheid van de EU risico loopt doordat lidstaten regelingen hebben voor superrijken om paspoorten te kopen ("gouden visa"-regeling)? Kunt u uw antwoord toelichten? 2)

**Antwoord 4**

Hoewel iedere lidstaat bij toelating van een derdelander een openbare veiligheidstoets uitvoert, heeft iedere toelatingsregeling van een EU-lidstaat het risico dat vreemdelingen worden toegelaten die een risico vormen voor de interne veiligheid. In het geval van toelatingsregelingen voor buitenlandse investeerders

---

<sup>1</sup> European Commission, 'Investor Citizenship and Residence Schemes in the European Union', p. 7 (Brussel, 23-01-2019).

is er het risico op witwassen van onrechtmatig verkregen vermogen. Lidstaten zijn echter gebonden aan de anti-witwasrichtlijnen van de EU en het is de Commissie die verantwoordelijk is voor een deugdelijke implementatie en uitvoering van deze richtlijnen.

**Directoraat-Generaal  
Migratie**  
Directie Migratiebeleid  
Toezicht, Reguliere migratie  
en Nationaliteit

#### **Vraag 5**

Deelt u de mening dat het verkrijgen van een nationaliteit niet gezien moet worden als goed dat gekocht kan worden, waardoor het burgerschap wordt ondermijnd?

**Datum**  
4 februari 2019

**Ons kenmerk**  
2485898

#### **Antwoord 5**

Op grond van internationaal recht en met inachtneming van de daarin gegeven beperkingen, bepaalt elke staat ingevolge zijn eigen wetgeving wie zijn onderdanen zijn. Deze nationale wetgeving wordt door andere Staten geaccepteerd voor zover zij overeenstemt met internationaal recht. Het is aan het land om vast te stellen of aan nationale (wettelijke) voorwaarden voor verstrekking van een paspoort is voldaan.

In Nederland wordt het verkrijgen van een nationaliteit niet gezien als een goed dat gekocht kan worden.

#### **Vraag 6**

Deelt u ook de conclusies van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO) over het hoge risico van deze "gouden visa"-regelingen op belastingontduiking? (3) Kunt u uw antwoord toelichten?

#### **Antwoord 6**

Ja. De OESO heeft geïnventariseerd of landen regelingen hebben die de potentie hebben de Common Reporting Standard (CRS) te omzeilen via "citizenship by investment" en "resident by investment" (zogenoemde CBI/RBI schemes). Door de OESO zijn voor Nederland geen regelingen aangemerkt als risicovol.

#### **Vraag 7**

Wat is uw reactie op de aanwezigheid van twee Europese lidstaten (Cyprus en Malta) op de zwarte lijst van de OESO met betrekking tot deze "gouden visa"-regelingen?

#### **Antwoord 7**

Zoals ook in antwoord 5 weergegeven bepaalt elke staat, waaronder dus ook elke EU-lidstaat, op grond van internationaal recht en met inachtneming van de daarin gegeven beperkingen, ingevolge zijn eigen wetgeving wie zijn onderdanen zijn. Daarbij is het wel belangrijk dat landen, ook EU-lidstaten, rekening houden met internationale OESO of EU-standaarden en afspraken om belastingontduiking tegen te gaan. Indien landen, waaronder ook EU-lidstaten, onvoldoende rekening houden met deze internationale OESO afspraken, is het goed dat de OESO hier melding van maakt.

#### **Vraag 8**

Erkent u dat dit probleem zich niet alleen beperkt tot de landen op zwarte lijst zelf, maar gevolgen heeft voor alle Europese lidstaten door het vrij verkeer van vestiging en vrij verkeer van kapitaal dat burgers van een EU-lidstaat toegekend is? Zo nee, waarom niet?

**Antwoord 8**

Vanwege het vrij verkeer van personen kunnen derdelanders met een verblijfsvergunning van de ene lidstaat binnen het Schengengebied maximaal 90 dagen in een andere Schengenlidstaat verblijven. EU-burgers hebben het recht om zich in alle lidstaten te vestigen.

**Vraag 9**

Ziet u ook niet in dat in Europees verband we maar zo sterk zijn als de zwakste schakel, zolang we de vier grenzeloosheden van de interne markt niet inperken? Zo nee, waarom niet?

**Antwoord 9**

Ongeacht de mate van inperking van de interne markt geldt dat de zwakste schakel de sterkte van de ketting bepaalt.

**Vraag 10**

Deelt ook onze inlichtingendienst (AIVD) de zorgen van haar Britse counterpart over de risico's op witwassen en belastingontduiking als gevolg van deze "gouden visa"-regeling? Zo nee, waarom niet?

**Antwoord 10**

Het kabinet deelt deze zorg.

**Vraag 11**

Hoeveel paspoorten heeft Nederland verstrekt aan mensen die 'voldoende geld' meebrengen om toegelaten te worden tot het Nederlanderschap? 4)

**Antwoord 11**

Nederland kent geen regeling waarbij paspoorten worden verstrekt aan mensen die 'voldoende geld' meebrengen om toegelaten te worden tot het Nederlanderschap.

**Vraag 12**

Hoe verhouden uw eerdere antwoorden op Kamervragen over de nationale bevoegdheid van staten om te bepalen wie zijn onderdanen zijn zich tot de aankondiging van Eurocommissaris Jourová dat zij met een voorstel voor beperkende maatregelen gaat komen? 5)

**Antwoord 12**

Zoals ook in antwoord 5 weergegeven bepaalt elke staat, op grond van internationaal recht en met inachtneming van de daarin gegeven beperkingen, ingevolge zijn eigen wetgeving wie zijn onderdanen zijn. De EU heeft op dit punt geen directe bevoegdheid, maar aangezien het burgerschap van een lidstaat ook het burgerschap van de EU betekent, ziet de Commissie mogelijkheden om te monitoren of de regelingen die het burgerschap verstrekken aan investeerders te monitoren of zij in overeenstemming zijn met het EU-recht. Ik wacht dan ook de voorstellen van Eurocommissaris Jourová met belangstelling af.

**Vraag 13**

Deelt u de mening dat het de voorkeur geniet dat er intergouvernementele afspraken worden gemaakt tussen de EU-lidstaten om de interne veiligheidsrisico's te bestrijden zonder dat er sprake is van

**Directoraat-Generaal  
Migratie**  
Directie Migratiebeleid  
Toezicht, Reguliere migratie  
en Nationaliteit

**Datum**  
4 februari 2019

**Ons kenmerk**  
2485898

bevoegdheidsoverdracht? Zo ja, bent u bereid hier initiatief op te nemen? Zo nee, waarom niet?

**Antwoord 13**

Nu de Europese Commissie heeft aangekondigd om dit onderwerp te monitoren en initiatieven te ondernemen om genoemde risico's tegen te gaan, wil het kabinet deze stappen van de Commissie afwachten en waar nodig ondersteunen.

1)

[https://elpais.com/elpais/2018/11/26/inenglish/1543231548\\_578100.html](https://elpais.com/elpais/2018/11/26/inenglish/1543231548_578100.html)

2)

[https://www.theguardian.com/world/2018/oct/16/golden-passports-threaten-european-security-warns-eu-commissioner?CMP=share\\_btn\\_tw](https://www.theguardian.com/world/2018/oct/16/golden-passports-threaten-european-security-warns-eu-commissioner?CMP=share_btn_tw)

3)

<https://www.theguardian.com/business/2018/oct/16/tax-evasion-oecd-blacklist-of-21-countries-with-golden-passport-schemes-published>

4)

<https://www.iamexpat.nl/expat-info/dutch-expat-news/golden-visa-foreign-investors-netherlands>

5) Aangangsel Handelingen, vergaderjaar 2017-2018, nr. 3026

**Directoraat-Generaal  
Migratie**  
Directie Migratiebeleid  
Toezicht, Reguliere migratie  
en Nationaliteit

**Datum**  
4 februari 2019

**Ons kenmerk**  
2485898