

## Ministerie van Buitenlandse Zaken

Aan de Voorzitter van de  
Tweede Kamer der Staten-Generaal  
Binnenhof 4  
Den Haag

### **Directie Veiligheidsbeleid**

Rijnstraat 8  
2515 XP Den Haag  
Postbus 20061  
Nederland  
[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)

### **Onze Referentie**

BZDOC-881527763-67

### **Uw Referentie**

2019Z03987

Datum 25 maart 2019

Betreft Beantwoording vragen van de leden Voordewind (CU) en Van Helvert (CDA) over berechting van Syriëgangers

Hierbij bied ik u, mede namens de minister van Justitie en Veiligheid, de antwoorden aan op de schriftelijke vragen gesteld door de leden Voordewind (CU) en Van Helvert (CDA) over berechting van Syriëgangers. Deze vragen werden ingezonden op 1 maart 2019 met kenmerk 2019Z03987.

De Minister van Buitenlandse Zaken,

Stef Blok

**Antwoorden van de minister van Buitenlandse Zaken, mede namens de minister van Justitie en Veiligheid op vragen van de leden Voordewind (CU) en Van Helvert (CDA) over berechting van Syriëgangers**

Directie Veiligheidsbeleid

Onze Referentie

BZDOC-881527763-67

**Vraag 1**

Kent u de uitzending van Nieuwsuur van 28 februari 2019 waarin strafadvocaten beweren dat de steun van de Nederlandse staat aan Syrische strijdgroepen of de kwalificatie als 'gematigd' van deze strijdgroepen, kan leiden tot strafverminderingen en zelfs tot vrijspraak?

**Antwoord**

Ja.

**Vraag 2**

Erkent u dat bij verschillende strafzaken het zogeheten Non-Lethal Assistance (NLA)-programma van Nederland een (belangrijke) rol kan spelen als ook de kwalificatie van het ministerie van Buitenlandse Zaken als 'gematigd' van verschillende strijdgroepen?

**Antwoord**

De Officier van Justitie maakt een eigen afweging over de vervolging van individuen. Het OM legt gedragingen ten laste, dus kijkt naar specifieke handelingen van een individu, op een specifieke plaats in een specifieke periode. Voor de kwalificatie van te vervolgen feiten gepleegd door diegenen die zich in strijdgebied aansloten bij jihadistische organisaties geldt het Wetboek van Strafrecht. Het is uiteindelijk aan de rechter om uitspraak te doen over de strafbaarheid.

**Vraag 3**

Hoe verklaart u het verschil in kwalificatie van Syrische strijdgroepen tussen het ministerie van Buitenlandse Zaken en het openbaar ministerie (OM), bijvoorbeeld als het gaat om de strijdgroep Ahrar al-Sham, die door het ministerie van Buitenlandse Zaken bestempeld wordt als 'gematigd' en door het OM als terreurorganisatie of een organisatie met een terroristisch oogmerk, als ook de Levant groep, die volgens het OM gelieerd was aan Ahrar al-Sham en dus terroristisch was of beschouwd kan worden als een organisatie met een terroristisch oogmerk en van de Nederlandse staat NLA-steun kreeg en/of als 'gematigd' werd beschouwd?

**Antwoord**

Zoals gemeld aan uw Kamer op 14 september jl. (Kamerstuk 32623 nr. 226) en 1 oktober jl. (32623 nr. 227) bestaan verschillende kaders van waaruit naar strijdende groeperingen wordt gekeken en beoordeeld wordt of een groepering als terroristisch dient te worden aangemerkt. Het ministerie van Buitenlandse Zaken baseert zich op EU- en VN-consensus over de terroristische aard van groepen. Bij de beoordeling of iemand kan worden vervolgd voor deelneming aan een terroristische organisatie (art 140a Wetboek van Strafrecht) geldt een ander kader. Voor het verstrekken van *non lethal assistance* (NLA)-steun aan gematigde gewapende groepen golden de criteria: geen operationele samenwerking met extremistische groepen, het naleven van een inclusieve politieke oplossing en gecommiteerd zijn aan de naleving van het humanitair oorlogsrecht. Er werd daarnaast uitgesloten dat groepen op de voor Nederland bindende EU- en VN-lijsten van terroristische organisaties stonden. Het kabinet heeft de Kamer

vertrouwelijk geïnformeerd over welke groepen NLA hebben ontvangen en in welke periode.

Directie Veiligheidsbeleid

Voor de vervolging van personen die zich in strijdgebied hebben aangesloten bij jihadistische organisaties gelden de betreffende strafbaarstellingen van het Wetboek van Strafrecht. Het Openbaar Ministerie legt gedragingen ten laste, in een omschreven periode en omschreven plaats. Van belang is voorts tot welke organisatie een verdachte behoorde. Als is vastgesteld tot welk onderdeel een verdachte behoorde, wordt aan de hand van de inhoud van het dossier en open bronnen getoetst of dát onderdeel van dié strijdende partij in dié periode was aan te merken als een organisatie met een terroristisch oogmerk. Het OM doet geen algemene uitspraken over de kwalificatie van groeperingen in het strijdgebied als terroristisch of niet.

Onze Referentie

BZDOC-881527763-67

#### **Vraag 4**

Bent u bereid om tot een gelijklopende kwalificatie te komen met het OM met betrekking tot de verschillende Syrische strijdgroeperingen?

#### **Antwoord**

Het opstellen van gelijklopende kwalificaties ligt niet in de rede omdat het OM geen algemene uitspraken doet over de kwalificatie van strijdgroeperingen als terroristisch of niet.

#### **Vraag 5**

Bent u bereid er alles aan te doen om te voorkomen dat mensen die betrokken zijn geweest bij gewapende strijdgroepen een te lage straf krijgen of worden vrijgesproken, terwijl ze wel hebben geparticipeerd in jihadistische groeperingen in Syrië, door alle relevante informatie (eventuele vertrouwelijk) te delen met het OM?

#### **Antwoord**

Voorop staat dat het al-dan-niet ontvangen van NLA door een gematigde gewapende groep, een verdachte nooit zal kunnen uitsluiten van vervolging. Dat is in 2015 ook al aan de Kamer gemeld in antwoorden op Kamervragen van het lid De Roon (2014/2015D2220). Het ministerie van Buitenlandse Zaken zal waar mogelijk informatie delen met het Openbaar Ministerie om de rechtsgang te bevorderen. Ieder verzoek van het Openbaar Ministerie om informatie zal afzonderlijk worden beoordeeld en gewogen. Het uiteindelijke oordeel over strafbaarheid is aan de rechter.