



Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap

>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag



Wetgeving en Juridische

Zaken

Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon
Dienstpostbus Wob

Dienstpostbus.Wob@minocw.nl

Onze referentie



Uw brief van
19 maart 2019

Bezwaar

Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het besluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij De minister voor Basis- en voortgezet Onderwijs en Media, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO, Postbus 30205, 2500 GE Den Haag. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op www.duo.nl/zakelijk onder 'Oneens met Duo'.

Datum **30 APR 2019**

Betreft Wob-verzoek inzake archiefbescheiden vliegkamp Tenerife

Geachte 

Bij brief van 19 maart 2019, ontvangen op 22 maart 2019, heeft u mij met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) verzocht om u inzage te verschaffen in archiefdossiers over de vliegkamp met de Boeing-747 (PH-BUF) op Tenerife in 1977. U verzoekt ook in de mogelijkheid te worden gesteld kopieën te maken.

Besluit

Ik kan uw verzoek niet honoreren.

Toelichting

Uw verzoek ziet op inzage in overgebrachte archiefbescheiden. De specifieke inventarisnummers waar u naar verwijst maken deel uit van archiefblok 2.16.5240. Dit betreft het archief van het Directoraat-Generaal van de Rijksluchtvaartdienst (RLD), dat destijds door de Minister van Verkeer en Waterstaat is overgebracht naar de archiefbewaarplaats, het Nationaal Archief. Dit archief bestaat uit diverse onderdelen en is gedeeltelijk openbaar, maar ook gedeeltelijk beperkt openbaar.

U verzoekt meer specifiek om inzage in inventarisnummer 5229, correspondentie over de vliegkamp van 1977 t/m 1979, en in inventarisnummer 7260, bijlagen. U geeft voorts aan dat u interesse zou hebben in andere dossiers over de vliegkamp. Voor beide genoemde inventarisnummers geldt dat de openbaarheid is beperkt, wat betekent dat er in beginsel (nog) geen toegang toe is.

M.b.t. het toepasselijk wettelijk regime

U verzoekt met een beroep op de Wob om onvoorwaardelijke inzage in de documenten die zich bij het Nationaal Archief bevinden. De Wob is echter alleen van toepassing op documenten die onder het bestuursorgaan berusten. Als

documenten zijn overgebracht door een bestuursorgaan naar een archiefbewaarplaats (zoals het Nationaal Archief) is niet langer het regime van de Wob, maar het inzageregime van de Archiefwet 1995 van toepassing. De documenten berusten dan niet langer onder het bestuursorgaan. Deze overgang van het ene naar het andere wettelijke regime is een uitdrukkelijke keuze geweest van de wetgever in de jaren '80 (zie *Kamerstukken II* 1986/87, 19 859, nr. 3, p. 11). Dit betekent dat het na overbrenging niet mogelijk is om op grond van de Wob overgebrachte documenten op te vragen bij het bestuursorgaan.

Onze referentie

Daarnaast zijn er op het ministerie verder ook geen documenten aanwezig over de vliegcrash op Tenerife. Er berusten zowel bij de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap als bij de Minister voor Basis- en Voortgezet Onderwijs en Media over deze kwestie dus geen documenten die vallen onder de reikwijdte van de Wob (en daarmee dus ook niet die vallen onder uw Wob-verzoek).

M.b.t. inzageprocedure en Annex 13 van het ICAO-Verdrag

Uit uw brief maak ik op dat u al om inzage hebt verzocht bij het Nationaal Archief, maar dat de besluitvorming niet tot bevredigende resultaten voor u heeft geleid.

In de inventarisnummers waar u om verzoekt zitten stukken die vallen onder het Verdrag inzake de internationale burgerluchtvaart (ICAO-verdrag, ook wel het Verdrag van Chicago) van de Verenigde Naties, meer specifiek onder Annex 13 'Aircraft Accident and Incident Investigation'. De internationale verplichtingen staan aan raadpleging van de stukken in de weg. Het is ook niet mogelijk om een deel van de door u gewenste informatie of stukken uit het archief te lichten. Om deze redenen is u, na advies van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (als rechtsopvolger van de oorspronkelijk zorgdrager), de inzage geweigerd.

De relevante verdrags- en wetsartikelen heb ik bijgevoegd in de bijlage bij deze brief.

Dit alles neemt niet weg dat ik mij goed kan voorstellen dat u dit gehele proces als frustrerend ervaart. Helaas kan ik hierin niet voor u van betekenis zijn.

De minister voor Basis- Voortgezet Onderwijs en Media,
namens deze,
de directeur Wetgeving en Juridische Zaken,

mr. J.A.P. Veringa

Bijlagen: de relevante verdrags- en wetsartikelen

Onze referentie


Annex 13 van het ICAO-Verdrag

Protection of accident and incident investigation records

5.12 The State conducting the investigation of an accident or incident shall not make the following records available for purposes other than accident or incident investigation, unless the competent authority designated by that State determines, in accordance with national laws and subject to Appendix 2 and 5.12.5, that their disclosure or use outweighs the likely adverse domestic and international impact such action may have on that or any future investigations:

- a) cockpit voice recordings and airborne image recordings and any transcripts from such recordings; and
- b) records in the custody or control of the accident investigation authority being:
 - 1) all statements taken from persons by the accident investigation authority in the course of their investigation;
 - 2) all communications between persons having been involved in the operation of the aircraft;
 - 3) medical or private information regarding persons involved in the accident or incident;
 - 4) recordings and transcripts of recordings from air traffic control units;
 - 5) analysis of and opinions about information, including flight recorder information, made by the accident investigation authority and accredited representatives in relation to the accident or incident; and
 - 6) the draft Final Report of an accident or incident investigation.

5.12.1 *Recommendation.*- States should determine whether any other records obtained or generated by the accident investigation authority, as a part of an accident or incident investigation, need to be protected in the same way as the records listed in 5.12.

5.12.2 The records listed in 5.12 shall be included in the Final Report or its appendices only when pertinent to the analysis of the accident or incident. Parts of the records not relevant to the analysis shall not be disclosed.

Note.- The records listed in 5.12 include information relating to an accident or incident. The disclosure or use of such information for purposes where the disclosure or use is not necessary in the interest of safety may mean that, in the future, the information will no longer be openly disclosed to investigators. Lack of access to such information would impede the investigation process and seriously affect aviation safety.

5.12.3 The names of the persons involved in the accident or incident shall not be disclosed to the public by the accident investigation authority.

5.12.4 States shall ensure that requests for records in the custody or control of the accident investigation authority are directed to the original source of the information, where available.

5.12.4.1 *Recommendation.*- The accident investigation authority should retain, where possible, only copies of records obtained in the course of an investigation.

5.12.5 States shall take measures to ensure that audio content of cockpit voice recordings as well as image and audio content of airborne image recordings are not disclosed to the public.

Onze referentie
[REDACTED]

5.12.6 States issuing or receiving a draft Final Report shall take measures to ensure that it is not disclosed to the public.

Note.- Appendix 2 contains additional provisions on the protection of accident and incident investigation records. These provisions appear separately for convenience but form part of the SARPs.

(...)

Chapter 6. Final Report

Responsibility of any State

6.2 States shall not circulate, publish or give access to a draft report or any part thereof, or any documents obtained during any investigation of an accident or incident, without the express consent of the State which conducted the investigation, unless such reports or documents have already been published or released by that latter State.

Wet openbaarheid van bestuur

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;

Archiefwet 1995

Artikel 14

De archiefbescheiden die in een archiefbewaarplaats berusten zijn, behoudens het bepaalde in de artikelen 15, 16 en 17, openbaar. Ieder is, behoudens de beperkingen die voortvloeien uit het in die artikelen bepaalde, bevoegd die archiefbescheiden kosteloos te raadplegen en daarvan of daaruit afbeeldingen, afschriften, uittreksels en bewerkingen te maken of op zijn kosten te doen maken.

Artikel 15

1. Bij de overbrenging van de in artikel 1, onder c 1° en 2°, bedoelde archiefbescheiden kan de zorgdrager, na advies van de beheerder van de archiefbewaarplaats, slechts beperkingen aan de openbaarheid stellen voor een bepaalde termijn en met het oog op:
 - a. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - b. het belang van de Staat of zijn bondgenoten;
 - c. het anderszins voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen danwel van derden.

Voor zover de beheerder van een archiefbewaarpplaats een rijksarchivaris is als bedoeld in artikel 26, tweede lid, wordt het advies, bedoeld in de eerste volzin, gevraagd aan de algemene rijksarchivaris, bedoeld in artikel 25, eerste lid.

Onze referentie
[REDACTED]

2. De zorgdrager ten aanzien van de in de archiefbewaarpplaats berustende archiefbescheiden kan, na de in het eerste lid bedoelde overbrenging, niet alsnog beperkingen als bedoeld in het eerste lid stellen, tenzij zich na het tijdstip van overbrenging omstandigheden hebben voorgedaan die, waren zij op dat tijdstip bekend geweest, tot het stellen van beperkingen aan de openbaarheid ingevolge het eerste lid zouden hebben geleid.
3. De zorgdrager ten aanzien van de in de archiefbewaarpplaats berustende archiefbescheiden, kan, gehoord degene op wiens last de archiefbescheiden zijn overgebracht, de ingevolge het eerste of het tweede lid aan de openbaarheid gestelde beperkingen opheffen, dan wel ten aanzien van een verzoeker buiten toepassing laten, indien het belang van de gestelde beperking niet opweegt tegen diens belang tot raadpleging of gebruik van de archiefbescheiden.
4. Ingevolge het eerste of het tweede lid aan de openbaarheid gestelde beperkingen hebben geen betrekking op archiefbescheiden die ouder zijn dan vijfenzeventig jaar, tenzij door Onze minister dan wel, indien het archiefbescheiden betreft voor de bewaring waarvan een andere dan een rijksarchiefbewaarpplaats of een provinciale archiefbewaarpplaats is aangewezen, door gedeputeerde staten anders wordt beslist.
5. Het derde lid is niet van toepassing op archiefbescheiden aan de openbaarheid waarvan beperkingen zijn gesteld met het oog op het belang van de Staat of zijn bondgenoten.
6. In geval van archiefbescheiden die het belang van de Staat of zijn bondgenoten betreffen vindt het vierde lid slechts toepassing voor zover de ministerraad niet anders beslist.
7. Met betrekking tot de in het vijfde lid bedoelde archiefbescheiden zijn van toepassing de regelingen inzake het recht op informatie die zouden gelden indien de archiefbescheiden niet naar een archiefbewaarpplaats waren overgebracht.

Artikel 15a

1. Artikel 15, eerste lid, aanhef en onder c, is niet van toepassing voorzover in de archiefbescheiden milieu-informatie als bedoeld in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer is neergelegd.
2. Voorzover in de in de archiefbewaarpplaats berustende archiefbescheiden milieu-informatie als bedoeld in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer is neergelegd, laat de zorgdrager, in afwijking van artikel 15, derde lid, de ingevolge artikel 15, eerste lid, aanhef en onder c, of tweede lid, aan de openbaarheid gestelde beperkingen ten aanzien van een verzoeker buiten toepassing.
3. In afwijking van artikel 15, eerste lid, onder a, en tweede lid in verbinding met het eerste lid, onder a, worden geen beperkingen aan de openbaarheid gesteld voorzover in de archiefbescheiden neergelegde milieu-informatie als bedoeld in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer betrekking heeft op emissies in het milieu.

4. Voorzover in de in de archiefbewaarplaats berustende archiefbescheiden milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu is neergelegd, laat de zorgdrager in afwijking van artikel 15, derde lid, ten aanzien van de in de archiefbewaarplaats berustende archiefbescheiden, de ingevolge artikel 15, eerste lid, onder a, of tweede lid in verbinding met het eerste lid, onder a, aan de openbaarheid gestelde beperkingen ten aanzien van een verzoeker buiten toepassing.

Onze referentie

Artikel 16

1. De openbaarheid van de in artikel 1, onder c 3°, bedoelde archiefbescheiden kan worden beperkt bij de desbetreffende overeenkomsten en beschikkingen.
2. Indien deze archiefbescheiden uit anderen hoofde in een archiefbewaarplaats zijn opgenomen om daar te berusten, kan de zorgdrager beperkingen aan de openbaarheid stellen. Het in artikel 15 bepaalde is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 17

1. De beheerder van een archiefbewaarplaats stelt de daar berustende archiefbescheiden aan de verzoeker ter raadpleging of gebruik beschikbaar met inachtneming van de aan de openbaarheid gestelde beperkingen en overeenkomstig de artikelen 5 en 6 van de Wet hergebruik van overheidsinformatie.
2. De beheerder is bevoegd een verzoek tot raadpleging of gebruik van archiefbescheiden af te wijzen, indien naar zijn oordeel de toestand van de archiefbescheiden zich daartegen verzet of deze aan de verzoeker niet veilig kunnen worden toevertrouwd.
3. Een gehele of gedeeltelijke afwijzing van een schriftelijk verzoek tot raadpleging of gebruik vindt schriftelijk plaats. In geval van een mondeling verzoek vindt een afwijzing schriftelijk plaats, indien de verzoeker daarom vraagt. De verzoeker wordt op deze mogelijkheid gewezen.
4. Indien de aard of de mate van raadpleging of gebruik van archiefbescheiden een ernstige bedreiging vormt voor hun toestand, is de beheerder bevoegd te bepalen dat in de plaats van die archiefbescheiden reproducties, niet zijnde archiefbescheiden als bedoeld in artikel 1, onder c 4°, ter beschikking worden gesteld.