

Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

De Voorzitter van de Tweede Kamer  
der Staten-Generaal  
Postbus 20018  
2500 EA DEN HAAG

**Bezoekadres**  
Parnassusplein 5  
2511 VX Den Haag  
www.rijksoverheid.nl

**Kenmerk**  
1538624-191669-PG

**Bijlage(n)**

-

**Uw brief**

Datum 11 juni 2019  
Betreft Overleg gemeenten en abortusklinieken over demonstraties

*Correspondentie uitsluitend  
richten aan het retouradres  
met vermelding van de  
datum en het kenmerk van  
deze brief.*

Geachte voorzitter,

In mijn eerdere antwoorden op Kamervragen en mijn eerdere commissiebrieven over anti-abortus demonstraties bij abortusklinieken heb ik aangegeven het zeer kwalijk te vinden als vrouwen die op het punt staan een abortuskliniek te bezoeken worden lastiggevallen. Vrouwen hoeven zich bij de entree van de kliniek mijns inziens niet tegenover een wildvreemde te verantwoorden over de keuzes die zij zelf maken. Vrouwen moeten in alle vrijheid een zwangerschapsafbreking kunnen overwegen en toegang hebben tot abortuszorg.

Zolang demonstranten zich echter niet gewelddadig gedragen, de toegang niet blokkeren of zich op een andere manier strafbaar uiten, geldt de vrijheid van demonstreren. Dat de boodschap als storend of choquerend wordt ervaren is op zichzelf geen grond om een demonstratie te beperken. De burgemeester kan binnen de kaders van de Wet openbare manifestaties (Wom) wel voorschriften en beperkingen stellen om de betoging ordelijk en vreedzaam te laten verlopen. Het is primair aan gemeenten om binnen deze kaders demonstraties bij abortusklinieken in goede banen te leiden en daarbij het belang van bescherming van deze vrouwen mee te wegen. Als een burgemeester in die afweging tot de conclusie komt dat het noodzakelijk is voorschriften mee te geven over de plek van de demonstratie dan steun ik dat, evenals andere oplossingen die denkbaar zijn.

Ik heb toegezegd om het gesprek tussen betrokken gemeenten en de abortusklinieken te faciliteren, om kennis uit te wisselen over elkaars behoeftes, mogelijkheden, ervaringen en goede voorbeelden en u over de uitkomsten nader te informeren. De gesprekken met de abortusklinieken en met de gemeenten hebben respectievelijk in april en juni plaatsgevonden.

Ook heb ik in maart de organisaties Schreeuw om Leven en Stirezo gesproken, waarbij de grootste groep van demonstranten is aangesloten. Zij gaven beide aan dat zij het geschetste beeld in de media van hun demonstraties bij abortusklinieken niet herkennen en dat ze zich aan de gestelde voorwaarden houden.

Op 3 april jl. sprak ik de bestuurders van de abortusklinieken. Van alle veertien abortusklinieken was de bestuurder uitgenodigd, vanuit zeven abortusklinieken was een bestuurder aanwezig op het overleg. Alle abortusklinieken hadden eerder

al schriftelijk gereageerd op een inventarisatie omtrent de demonstraties bij abortusklinieken. In het overleg gaven ze aan dat er niet bij alle abortusklinieken demonstranten staan. Als er wel demonstranten staan dan wisselt de frequentie van maximaal twee uur per maand tot meerdere dagdelen per week, dit komt overeen met het beeld uit de eerdere inventarisatie. Een deel van de bestuurders geeft aan dat de demonstraties of de hinder van de demonstraties lijkt toe te nemen. Bestuurders vertelden dat als er demonstranten bij de abortuskliniek staan, er cliënten zijn die daar hinder van ondervinden. Zij komen dan boos, aangeslagen of huilend binnen. Hoewel cliënten vaak vooraf geïnformeerd worden als er demonstranten aanwezig zijn, lijkt hinder niet te voorkomen.

**Kenmerk**  
1538624-191669-PG

De abortusklinieken geven aan dat de gemeenten verschillend omgaan met demonstranten. Zoals een standaard aangewezen plek voor de demonstraties op afstand van de kliniek en/of het toestaan van demonstranten zolang de demonstraties geen opruiend karakter hebben. De abortusklinieken willen in ieder geval graag vooraf geïnformeerd worden over de demonstraties zodat zij hun cliënten kunnen inlichten. Zij begrijpen in het algemeen dat er gedemonstreerd moet kunnen worden, maar zouden graag willen dat hun cliënten er geen hinder van ondervinden.

Op 3 juni jl. sprak ik samen met het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties de gemeenten over de demonstraties die plaatsvinden bij abortusklinieken. Uitgenodigd waren de bij demonstraties en openbare orde en veiligheid betrokken medewerkers bij de gemeenten waarbinnen een abortuskliniek gevestigd is. Negen van de dertien uitgenodigde gemeenten waren aanwezig en twee van de vier gemeenten die niet aanwezig konden zijn, hebben op schriftelijke wijze input gegeven. Het doel van het overleg was om te zorgen dat de betrokkenen bij de gemeenten onderling kennis konden uitwisselen over elkaars behoeftes, mogelijkheden, ervaringen en goede voorbeelden. Vanuit VWS konden wij delen wat de behoefte en ervaringen waren vanuit de twee grotere organisaties van demonstranten en van de abortusklinieken.

Iedere gemeente heeft de ruimte gehad en genomen om te delen wat de lokale situatie is en zo konden onderling ervaringen en (on)mogelijkheden uitgewisseld worden. De situatie bleek overal verschillend, zowel in de frequentie en vorm van de demonstraties, als in de ligging en omgeving van de abortuskliniek. Hierdoor verschilt ook de noodzaak én de mogelijkheid voor gemeenten om beperkingen op te leggen aan demonstranten. Er was daarom geen eenduidige werkwijze aan te merken als goed voorbeeld. Wel bood de bijeenkomst gemeenten verdere inspiratie en vonden ze het waardevol om met elkaar kennis te maken en ervaringen te kunnen blijven uitwisselen.

Mijn beeld uit de bijeenkomst is dat gemeenten zorgvuldig omgaan met de demonstraties, veelvuldig in gesprek zijn met de demonstranten en de abortusklinieken en de plaatselijke situatie nauwlettend in de gaten houden. Een aantal gemeenten heeft het contact met de kliniek en/of demonstranten geïntensiveerd naar aanleiding van de berichtgeving eerder dit jaar over anti-abortus demonstranten. Gemeenten geven ook aan dat er de afgelopen jaren weinig klachten of incidenten bij hen en bij de politie gemeld zijn rondom demonstraties bij abortusklinieken. Dat neemt niet weg dat vrouwen, klinieken en omwonenden nog steeds hinder kunnen ondervinden van de demonstranten.

Gemeenten treffen, als daar aanleiding voor is, maatregelen op basis van de Wom en geven aan voldoende uit de voeten te kunnen met de mogelijkheden die er zijn.

**Kenmerk**  
1538624-191669-PG

Demonstraties bij abortusklinieken moeten overal vooraf gemeld worden (kennisgevingsplicht). De meeste gemeenten geven deze meldingen door aan de abortusklinieken en besproken werd dat het raadzaam is om dit in alle gevallen te doen, zodat klinieken hun cliënten kunnen voorbereiden en demonstranten desgewenst kunnen aanspreken. Het eventueel treffen van voorschriften en beperkingen (ter bescherming van de gezondheid, in het belang van het verkeer en om wanordelijkheden te bestrijden of te voorkomen) is lokaal maatwerk en ook mede afhankelijk van de ligging van de kliniek en het privéterrein van de kliniek. Beperkingen worden bijvoorbeeld vaak gemotiveerd in het belang van de verkeersveiligheid. De eventuele beperkingen die gemeenten opleggen moeten proportioneel zijn. Gemeenten stellen ook voorschriften aan demonstraties bijvoorbeeld ten aanzien van de locatie van de demonstratie. Daarnaast maken de meeste gemeenten op vrijwillige basis afspraken maken met bijvoorbeeld Schreeuw om leven en Stirezo om de demonstraties in goede banen te leiden. Een enkele gemeente motiveert beperkingen ook mede onder verwijzing naar de memorie van toelichting op de Wom<sup>1</sup> waarin staat dat de voorkoming en bestrijding van wanordelijkheden in de nabijheid van bijvoorbeeld ziekenhuizen het stellen van zwaardere eisen met zich kan meebrengen dan op andere openbare plaatsen.

Gedeeld werd dat het helpt om goed contact te houden met alle betrokkenen en bijvoorbeeld demonstranten erop aan te spreken als zij zich niet houden aan de voorschriften met betrekking tot onder meer het vooraf melden van (de plaats van) de demonstratie. Ook het houden van lokaal toezicht door handhavers en politie kan helpen. Gemeenten geven aan dat zij op basis van hun eigen toezicht en van meldingen van klinieken indien nodig kunnen handhaven of aanvullende voorschriften kunnen stellen.

De gezamenlijke conclusie is dat het onderwerp nu erg actueel is. De gemeenten stelden het zeer op prijs om onderling en met het ministerie van VWS en het ministerie van BZK contact te houden over wat er speelt. Op basis van de ontwikkelingen de komende maanden kan in het najaar een vervolgesprek plaatsvinden.

Ik verwacht u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

de minister van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport,

Hugo de Jonge

---

<sup>1</sup> Kamerstukken II 1985/86, 19427, 3, p. 17