



>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag



**Wetgeving en Juridische
Zaken**

Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contact

Dienstpostbus Wob
Dienstpostbus.Wob@duo.wv.nl

Onze referentie



Uw brief van

01 oktober 2019

Bijlagen

2

Bezwaar


Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het besluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij de minister voor Basis- en Voortgezet Onderwijs en Media, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO, Postbus 30205, 2500 GE Den Haag. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op www.duo.nl/zakelijk onder 'Oneens met Duo'.

Datum **29 OKT. 2019**

Betreft Uw Wob-verzoek over herbenoeming van Jan Buné als lid CvdM

Geachte ,

In uw brief van 1 oktober 2019, ontvangen op 2 oktober 2019, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) aan mijn ministerie (hierna: OCW) verzocht om een kopie van de officiële voordracht tot herbenoeming van de heer Jan Buné als lid van het Commissariaat voor de Media en de daaraan verbonden motivering en argumentatie voor de voordracht.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 8 oktober 2019, kenmerk . In deze brief staat dat u uiterlijk op 30 oktober 2019 een reactie ontvangt op uw verzoek.

1. Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1.

2. Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal vier documenten aangetroffen, waarvan één sec juridisch onder de reikwijdte van uw verzoek valt (zie hierover 5.2). De documenten staan omschreven op een inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

3. Zienswijzen

Bij de openbaarmaking van de documenten zijn derde-belanghebbenden betrokken. Deze zijn in de gelegenheid gesteld hierover hun zienswijze te geven.

De derde-belanghebbenden hebben laten weten geen bezwaar te hebben tegen de voorgenomen openbaarmaking.

4. Besluit

Onze referentie

Ik heb besloten alle betrokken documenten openbaar te maken, met uitzondering van de daarin opgenomen persoonsgegevens en kenmerknnummers. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel 'Overwegingen' onder 5 van dit besluit.

5. Overwegingen

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging/vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

5.1. De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In alle documenten staan persoonsgegevens, zoals namen, telefoonnummers, e-mailadressen en natte handtekeningen. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van de persoonsgegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid, mede om misbruik hiervan te voorkomen. Hetzelfde geldt voor de kenmerknnummers van documenten. Daarom heb ik de deze gegevens uit deze documenten verwijderd. Namen zijn overigens alleen weggelakt indien het gaat om ambtenaren en andere personen die niet uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden.

5.2. Motivering actieve openbaarmaking

Bij de afbakening heb ik ook stukken over de herbenoeming meegenomen die weliswaar betrekking hebben op de voordracht, maar die sec juridisch gezien niet onder de exacte reikwijdte van uw verzoek vallen. Alleen het document met nummer 1 valt formeel onder uw verzoek, maar ik heb besloten de documenten 2 tot en met 4 ook openbaar te maken om zo een completer beeld te verschaffen. Ik maak deze documenten bij dezen dus actief gedeeltelijk openbaar, op grond van artikel 8 van de Wob.

Adviezen in interne nota's, zoals in document met nummer 2, worden in beginsel uit documenten verwijderd omdat het persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad betreft waarbij de ambtenaar een advies geeft aan de minister en deze beslist of hij het advies al dan niet overneemt. Deze beperking op de informatieverplichting is in artikel 11, eerste lid, van de Wob opgenomen omdat een ongehinderde bijdrage van ambtenaren en van hen die van buiten bij het intern beraad zijn betrokken bij de beleidsvorming en -voorbereiding gewaarborgd moet zijn. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant.

Onze referentie
[REDACTED]

In dit specifieke geval heb ik besloten dat het in het belang van goede en democratische bestuursvoering is het advies in het document met nummer 2 toch openbaar te maken, hetzij in niet tot personen herleidbare vorm. Ik maak dus bij de actieve openbaarmaking op grond van artikel 8 Wob gebruik van de mogelijkheid die artikel 11, tweede lid, van de Wob mij biedt. Ik wil er geen misverstanden over laten bestaan welke standpunten er destijds binnen mijn ministerie zijn ingenomen over de herbenoeming van Jan Buné als lid van het Commissariaat voor de Media en hoe deze procedure is verlopen.

6. Wijze van openbaarmaking

De documenten treft u bij dit besluit in kopie aan.

7. Plaatsing op internet

Dit besluit en de stukken die met dit besluit openbaar worden gemaakt, worden gepubliceerd op www.rijksoverheid.nl.

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

de minister voor Basis- en Voortgezet Onderwijs en Media,
namens deze,
de directeur Wetgeving en Juridische Zaken,

mr. J. [REDACTED] eringa

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Onze referentie

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer.

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;

- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 11

- In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
- Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
- Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door

het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt. 4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Onze referentie

Bijlage 2 – InventarislijstOnze referentie
[REDACTED]

Nr.	Document	Beoordeling	Wob
1.	E-mail met voordracht d.d. 13 juli 2018 van CvdM aan OCW	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
2.	Interne nota ter ondertekening d.d. 27 juli 2018	Gedeeltelijk openbaar	8 10.2.e 11.2
3.	Brief aan dhr. Buné d.d. 22 augustus 2018 m.b.t. de herbenoeming, incl. afschrift besluit herbenoeming	Gedeeltelijk openbaar	8 10.2.e
4.	Brief aan CvdM d.d. 22 augustus 2018 m.b.t. de herbenoeming	Gedeeltelijk openbaar	8 10.2.e



-----Oorspronkelijk bericht-----

Van: Madeleine de Cock Buning [mailto:██████████@CVDM.NL]

Verzonden: vrijdag 13 juli 2018 17:18

Aan: Rijn, Afke van

CC: Eric Eljon

Onderwerp: Herbenoeming Jan Buné

Beste Afke,

We spraken elkaar zojuist en naar aanleiding daarvan bijgaand ook even, mede namens Eric Eljon, de schriftelijke voordracht vanuit het college van het CvdM voor de herbenoeming van Jan Buné per 1 september 2018. Jan heeft zich als Collegelid de afgelopen periode onmisbaar gemaakt.

Rest me je een mooie zomer toe te wensen.

Met vriendelijke groet,

Madeleine



TER ONDERTEKENING
Aan MBVOM

Media en Creatieve Industrie

Van

T +31 6

Datum

27 juni 2018

Referentie

Bijlagen

1 x besluit

1 x brief

Kopie voor

Reeds afgestemd met

Aantal pagina's

1

nota

Herbenoeming Commissariaat voor de Media

Aanleiding

Op 31 augustus aanstaande verloopt de eerste benoemingstermijn van de heer J. (Jan) Buné als lid van het Commissariaat voor de Media. Vanuit het Commissariaat voor de Media is de heer Buné voorgedragen voor herbenoeming voor een tweede termijn van vijf jaar. De heer Buné heeft laten weten een tweede benoemingstermijn te willen aanvaarden.

Advies

De directie M&C adviseert positief over deze herbenoeming. De heer Buné heeft de afgelopen vijf jaar als financiële man binnen het college goed gefunctioneerd en bijgedragen aan de financiële rechtmatigheidscontrole en verbetering van de financiële verslaglegging door publieke omroepen en Commissariaat zelf.

Samenvatting van de brief

U stemt in met de herbenoeming van de heer Buné als lid van het Commissariaat voor de Media en wenst hem succes met de voorzetting van zijn werkzaamheden.

Besluiten door ondertekening

Wanneer u akkoord gaat met het besluit en de aanbiedingsbrieven vraag ik u deze te ondertekenen.

Toelichting

Naast de heer Buné bestaat het huidige college uit:

- Voorzitter: mevrouw Madeleine de Cock-Buning
Tweede en laatste benoemingstermijn loopt af op 30-06-2019.
- Lid: de heer Eric Eljon.
Tweede en laatste benoemingstermijn loopt af op 31-5-2021.

Het Commissariaat is een publiekrechtelijk zbo, dat krachtens de Mediawet 2008 is ingesteld. Op het Commissariaat is de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen van toepassing. Op grond van die wet worden de leden van het Commissariaat benoemd door de minister.



Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap

3

Ketooradres Postbus 15374 2500 BJ Den Haag

De heer J. Buné

[Redacted]

Media en Creatieve Industrie
Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 19375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon

[Redacted]

T +31 6 [Redacted]
[Redacted]@minocw.nl

Onze referentie

[Redacted]

Bijlagen

besluit ([Redacted])

Datum 22 AUG. 2018
Betreft Herbenoeming

Geachte heer Buné,

Op 13 juli 2018 ontving ik vanuit het College van het Commissariaat voor de Media de voordracht voor uw herbenoeming voor een tweede termijn als lid van het College. Het doet mij genoegen om u mee te delen dat ik deze voordracht graag overneem en dat ik u met ingang van 1 september 2018 kan herbenoemen. De herbenoeming geldt voor een periode van vijf jaar. Een afschrift van het benoemingsbesluit treft u als bijlage bij deze brief aan.

Ik stel het bijzonder op prijs dat u een tweede termijn wilt aanvaarden en wens u veel succes met de voortzetting van uw werkzaamheden voor het Commissariaat voor de Media.

Met vriendelijke groet,

de minister voor Basis- en Voortgezet Onderwijs en Media,

Arie Slob



**Besluit van de Minister voor Basis- en Voortgezet Onderwijs en Media van 22 AUG. 2018
nr. [REDACTED] houdende de herbenoeming van een lid van het Commissariaat voor de
Media**

De Minister voor Basis- en Voortgezet Onderwijs en Media,

Gelet op artikel 12, eerste lid, van de Kadervet zelfstandige bestuursorganen en artikel 7.3, tweede lid, van de Mediawet 2008;

B E S L U I T :

Voor de periode 1 september 2018 tot en met 31 augustus 2023 te herbenoemen als lid van het Commissariaat voor de Media

de heer J. Bonà, te [REDACTED]

Afschrift van dit besluit, waarvan mededeling zal worden gedaan in de Staatscourant, zal worden gezonden aan het Commissariaat voor de Media, de Algemene Rekenkamer en aan belanghebbende [REDACTED]

De Minister voor Basis- en Voortgezet Onderwijs en Media,

Afke Slob
[REDACTED]



4

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap

3-Retourneerkaartjebus (6 47) (over 31) en hier

Commissariaat voor de Media
t.a.v. mevrouw M. de Cock-Buning
Postbus 1426
1200 BK HILVERSUM

Media en Creatieve Industrie
Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 15175
2500 RD Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon
[Redacted]

T +31 6 [Redacted]
[Redacted]

Onze referentie
[Redacted]

Bijlagen
[Redacted]

Datum 22 AUG. 2018
Betreft Herbenoeming

Gedachte mevrouw De Cock-Buning, *beste Heerleene*

Op 13 juli 2018 ontving ik uw e-mailbericht over het verstrijken van de
benoemingstermijn van de heer J. Buné per 30 augustus 2018. U geeft aan dat
het Comité staatsat voor de Media zeer tevreden is over zijn inzet en verzoekt mij
de heer Buné te herbenoemen voor een tweede termijn. Ik neem die voordracht
graag over.

Hierbij zend ik u een afschrift van het besluit inzake de herbenoeming van de
heer Buné als lid van het Commissariaat voor de Media.

Met vriendelijke groet
[Redacted]

de minister voor Basis- en Voortgezet Onderwijs en Media,
[Redacted]

Arie Slob

