

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer  
der Staten-Generaal  
Postbus 20018  
2500 EA DEN HAAG

**Minister van Justitie en  
Veiligheid**

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

**Ons kenmerk**  
2714654

*Bij beantwoording de datum  
en ons kenmerk vermelden.  
Wilt u slechts één zaak in uw  
brief behandelen.*

Datum 4 november 2019  
Onderwerp Beleidsreactie ICCT-rapport Vergelijkend onderzoek naar de aanpak  
van extremistische sprekers in verschillende Europese lidstaten

In mijn brief aan uw Kamer d.d. 28 mei 2018 over de integrale aanpak  
extremistische sprekers, heb ik u toegezegd een aanvullend onderzoek te laten  
verrichten naar de aanpak van extremistische sprekers in een aantal Europese  
lidstaten.<sup>1</sup> Bijgaand bied ik u het rapport aan van het onderzoek dat werd  
uitgevoerd door het International Centre for Counter-Terrorism (hierna ICCT).

Het ICCT-rapport geeft een representatief beeld van de wijze waarop in Europa  
met het vraagstuk van extremistische sprekers wordt omgegaan, door een  
vergelijkend onderzoek te doen naar de aanpak in België, Denemarken, Frankrijk,  
Duitsland en het Verenigd Koninkrijk. Er is onder meer gekeken naar de  
mogelijkheden in die landen om extremistische sprekers met strafrechtelijke of  
bestuursrechtelijke maatregelen te beletten hun boodschappen te verspreiden,  
met inachtneming van de vrijheid van meningsuiting.

Vergelijkend onderzoek

In de afgelopen jaren hebben staten, gedreven door de verscheidenheid aan  
terroristische dreigingen, hun nationale veiligheidsinstrumentarium uitgebreid.  
De vijf onderzochte landen hebben te maken met eenzelfde spanningsveld tussen  
de aanpak van extremistische boodschappen enerzijds en de bescherming van het  
recht op de vrijheid van meningsuiting anderzijds waaruit beperkingen  
voortvloeien voor de mate waarin de overheid kan ingrijpen in het publieke debat.  
Het ICCT stelt dan ook dat de proportionaliteitskwestie zich hier onvermijdelijk  
voordoet: in hoeverre kan een staat het recht op vrijheid van meningsuiting op  
legitieme en te rechtvaardigen wijze beperken in het kader van de nationale  
veiligheid?

De ICCT verkenning van strafrechtelijke of bestuursrechtelijke maatregelen in de  
vijf onderzochte landen leidt niet tot uitbreiding van het Nederlandse  
instrumentarium.

---

<sup>1</sup> Kamerstukken II 2017/18, 29614, nr 76.

Uiteraard is het de taak van het kabinet om onze democratische rechtstaat weerbaarder te maken tegen boodschappen van extremistische sprekers. Dit neemt niet weg, dat het recht op vrijheid van meningsuiting gerespecteerd dient te worden en dat hieruit beperkingen voortvloeien voor de mate waarin de overheid kan ingrijpen. Het ICCT-rapport toont aan welke voorwaarden van belang zijn in de aanpak van extremistische sprekers.

**Minister van Justitie en Veiligheid**

**Datum**  
4 november 2019

**Ons kenmerk**  
2714654

De Minister van Justitie en Veiligheid,

Ferd Grapperhaus