

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer  
der Staten-Generaal  
Postbus 20018  
2500 EA DEN HAAG

**Directoraat-Generaal  
Migratie**  
Directie Regie Migratieketen  
APM

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

**Ons kenmerk**  
2803606

*Bij beantwoording de datum  
en ons kenmerk vermelden.  
Wilt u slechts één zaak iun uw  
brief behandelen.*

Datum 23 januari 2020  
Onderwerp Vervolg nieuwe opzet incidentenoverzicht

Openheid en transparantie zijn essentieel voor het maatschappelijk draagvlak voor het asielbeleid. Daarom heb ik op 1 juli 2019<sup>1</sup> uw Kamer per brief gemeld dat ik opdracht heb gegeven om de informatievoorziening aan uw Kamer te verbeteren op het gebied van overlast en criminaliteit veroorzaakt door asielzoekers<sup>2</sup>. Met deze brief wordt u geïnformeerd over de vernieuwde opzet van het incidentenoverzicht.

In deze brief wordt achtereenvolgens ingegaan op de doelstelling, de uitgangspunten, de wijze van publicatie en de opzet van het overzicht. Een meer gedetailleerde beschrijving van het overzicht treft u aan in bijlage 1 bij deze brief. In de bijlage wordt tevens ingegaan op de kanttekeningen ten aanzien van de mogelijkheid om de problematiek in cijfers te vatten.

#### *Doelstelling incidentenoverzicht*

Het overzicht heeft als doelstelling het geven van (met name kwantitatief) inzicht in de aard en omvang van zowel incidenten op COA-locaties als registraties van misdrijven waarvan asielzoekers worden verdacht en (op termijn) inzicht in de ontwikkeling van deze problematiek.

#### *Uitgangspunten*

Voor de vernieuwde opzet zijn de uitgangspunten gehanteerd zoals ook benoemd in mijn brief van 1 juli. Dit betekent dat het overzicht tot doel heeft inzicht te geven in de overlast en criminaliteit veroorzaakt door asielzoekers, maar bij de informatieverstrekking ook rekening moet worden gehouden met de doelmatige inzet van analysecapaciteit van de ketenpartners en met de kanttekeningen ten aanzien van de mogelijkheid om de problematiek in cijfers te vatten. Zoals beschreven in de brief van 1 juli, geldt ten aanzien van al deze cijfers dat deze worden gegenereerd met het oog op de operationele werkprocessen van de ketenpartners in de strafrecht- en migratieketens; niet met het oog op verantwoordingsrapportages aan de Kamer.

---

<sup>1</sup> Kamerstukken II, vergaderjaar 2018/2019, 19 637, nr. 2510

<sup>2</sup> Hieronder worden ten behoeve van het incidentenoverzicht (net als in voorgaande jaren) ook uitgediende asielzoekers en vergunninghouders geschaard.

Bij de totstandkoming van het incidentenoverzicht 2019 is zoveel mogelijk aangesloten bij, en geleerd van, andere cijfermatige rapportages en analyses die op het terrein van Justitie en Veiligheid worden gepubliceerd. Daarmee is de toezegging in mijn brief van 16 mei 2019<sup>3</sup> aan uw Kamer om de adviezen uit het WODC-rapport "Van perceptie naar feit" te verwerken in de rapportage uitgevoerd (zie bijlage 1).

**Directoraat-Generaal  
Migratie**

**Datum**  
17 januari 2020

**Ons kenmerk**  
2803606

#### *Publicatie incidentenoverzicht*

Het incidentenoverzicht wordt in het voorjaar van 2020 gelijktijdig met de Rapportage Vreemdelingenketen (RVK) 2019 gepubliceerd. Uw Kamer blijft het incidentenoverzicht jaarlijks ontvangen.

#### *Opzet incidentenoverzicht*

Het overzicht bevat twee onderdelen:

- een deel dat betrekking heeft op de groep vreemdelingen die op enig moment in het rapportagejaar in de COA-opvang verbleven. Ten aanzien van deze groep wordt gerapporteerd over COA-incidenten, politieregistraties, de behandeling van de zaak door het OM en de uitspraken door de Rechtspraak.
- een deel dat betrekking heeft op de verblijfsrechtelijke consequenties van criminaliteit door asielzoekers, ongeacht de vraag of ze op enig moment in het rapportagejaar in de COA-opvang verbleven.

Het incidentenoverzicht toont steeds de cijfers over het huidige rapportagejaar en de (geactualiseerde) cijfers over het rapportagejaar ervoor (zo worden komend voorjaar de cijfers over 2019 en 2018 naast elkaar getoond). Hierdoor kan een vergelijking tussen de genoemde jaren worden gemaakt en krijgt uw Kamer inzicht in de ontwikkeling van de problematiek.

#### *Ten slotte*

Met deze vernieuwde opzet wordt de openheid en transparantie op het gebied van overlast en criminaliteit veroorzaakt door asielzoekers verder verbeterd. Het overzicht zal zich in de komende jaren blijven ontwikkelen, om te blijven beantwoorden aan de informatiebehoefte in politiek en samenleving.

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,

Ankie Broekers-Knol

### **Bijlage 1: Gedetailleerde beschrijving van de vernieuwde opzet van het**

<sup>3</sup> Kamerstukken II, vergaderjaar 2018/2019, 19 637, nr. 2498

## incidentenoverzicht

Directoraat-Generaal  
Migratie

### *Aanvullend inzicht in de doelgroep*

Het vernieuwde incidentenoverzicht bevat zoals gezegd twee onderdelen:

- een deel dat betrekking heeft op de groep vreemdelingen die op enig moment in het rapportagejaar in de COA-opvang verbleven (hierna: de doelgroep).
- een deel dat betrekking heeft op de verblijfsrechtelijke consequenties van criminaliteit door asielzoekers, ongeacht de vraag of ze op enig moment in het rapportagejaar in de COA-opvang verbleven.

**Datum**  
17 januari 2020  
**Ons kenmerk**  
2803606

Ten aanzien van beide delen geldt dat zowel de cijfers over het huidige rapportagejaar worden getoond als de (geactualiseerde) cijfers over het rapportagejaar ervoor (zo worden komend voorjaar de cijfers over 2019 en 2018 naast elkaar getoond).

Het incidentenoverzicht verschaft ten aanzien van de doelgroep meer inzicht door bij elk onderdeel nu ook te rapporteren over:

- de top-10 nationaliteiten (in plaats van de top-3 zoals het geval was in de RVK 2018);
- het percentage vreemdelingen dat de nationaliteit heeft van een veilig land;
- het percentage vreemdelingen dat in de keten op enig moment in het rapportagejaar als alleenstaande minderjarige vreemdeling (AMV) werd beschouwd.

### *Aanscherping cijfers ten aanzien van vreemdelingen die in het rapportagejaar in de COA-opvang verbleven*

Zoals gezegd heeft het eerste deel van het overzicht betrekking op personen die op enig moment in het rapportagejaar in de COA-opvang verbleven, inclusief het onderdak in gezinslocaties en de VBL (de doelgroep). Zoals ik u heb gemeld in mijn brief van 13 december 2019<sup>4</sup>, wordt een nieuwe analysemethode gehanteerd om deze doelgroep vast te stellen. Hierdoor worden ook personen die kort in de COA-opvang verblijven tot de doelgroep gerekend. In tegenstelling tot dat wat gebruikelijk is, zijn de cijfers in het incidentenoverzicht niet afgerond, omdat een aantal categorieën met zeer kleine aantallen (denk aan voltooide levensdelicten) zo relevant is dat afronding niet wenselijk is.

Ten aanzien van deze doelgroep presenteert het overzicht achtereenvolgens informatie van het COA, de politie, het Openbaar Ministerie (OM) en de rechtspraak:

- **COA.** De informatie van het COA betreft de door het COA in het rapportagejaar geregistreerde incidenten en de door het COA in het rapportagejaar opgelegde maatregelen aan deze doelgroep. Dit laatste is een nieuwe toevoeging aan het incidentenoverzicht om meer inzicht in de problematiek te bieden.
- **Politie.** De informatie van de politie betreft registraties van (pogingen tot en voltooide) misdrijven, waarvan een asielzoeker, die tot de doelgroep hoort, verdacht wordt en waarvan de politie kennis heeft genomen in het rapportagejaar. Ten aanzien van de politiecijfers zijn op vijf vlakken wijzigingen aangebracht:

1. Allereerst rapporteert het overzicht niet langer over de registraties van

<sup>4</sup> Kamerstukken II, vergaderjaar 2018/2019, 19 637, nr. 2548

misdrijven op basis van pleegdatum, maar op basis van de datum waarop de politie van het misdrijf kennis heeft genomen. Dit sluit beter aan op de manier waarop de politie normaliter rapporteert.

**Directoraat-Generaal  
Migratie**

**Datum**  
17 januari 2020

**Ons kenmerk**  
2803606

2. Ten tweede worden procesregistraties niet langer meegeteld. Dat wil zeggen dat het overzicht uitsluitend over misdrijven wordt rapporteert waarbij een asielzoeker in de rol van verdachte betrokken was (en niet bijvoorbeeld in de rol van getuige). Dit heeft het effect dat de cijfers die ten aanzien van de doelgroep van 2018 worden gerapporteerd, lager zullen zijn dan in de RVK 2018.
  3. Ten derde worden de misdrijven niet langer volgens de indeling in 'maatschappelijke klassen' van de politie ingedeeld. Ook hiermee wordt aangesloten aan op de manier waarop de politie normaliter rapporteert. Deze zogenoemde maatschappelijke klassen betreffen een categorisering van misdrijven die de politie intern gebruikt, waarbij misdrijven bij elkaar gegroepeerd worden. Er zal daarentegen gebruik worden gemaakt van de zogenaamde standaardclassificatie misdrijven (SCM), een categorisering van misdrijven die ook het Wetenschappelijk Onderzoeks- en Documentatiecentrum (WODC) van het ministerie van Justitie en Veiligheid gebruikt. Het overzicht laat daarbij volledig uitgesplitste tabellen zien volgens deze categorisering, dus niet beperkt tot (bijvoorbeeld) een top-10. In aanvulling hierop wordt de uitsplitsing op basis van de 'maatschappelijke klassen' als open data gepubliceerd, zoals toegezegd in de brief van 16 mei jl (zie hieronder).
  4. Ten vierde wordt bij registraties van misdrijven tegen het leven nu onderscheid gemaakt tussen pogingen tot een levensdelict en voltooide levensdelicten.
  5. Tot slot zal het overzicht rapporteren over het aantal geregistreerde misdrijven als over het aantal verdachten.
- *OM*. Zoals gemeld in mijn brief van 1 juli 2019, hanteert het OM een verbeterde analysemethode. Het OM doorzoekt haar systemen niet langer met het procesverbaalnummer in combinatie met de geboortedatum van de verdachte. In plaats daarvan is ervoor gekozen de systemen primair te doorzoeken met het parketnummer (een uniek zaaknummer dat door het OM wordt toegekend en dat ook in de politiesystemen bekend is), en secundair met het vreemdelingnummer in combinatie met de pleegdatum van het feit. Daarmee is de kans dat er over een te klein aantal zaken wordt gerapporteerd, sterk beperkt. Daarnaast is de opname van cijfers van het OM sterk uitgebreid ten opzichte van eerdere incidenten-overzichten, om een diepgaander inzicht in de problematiek te geven.
  - *Rechtspraak*. Het overzicht zal ook rapporteren over de aantallen eindvonnissen door de strafrechter, waarbij het overzicht bovendien zal aangeven in hoeveel gevallen het om een bewezenverklaring gaat. Hierbij wordt gekeken naar de eerste aanleg (de rechtbanken) en niet naar de tweede aanleg (de hoger beroepen). Het opnemen van cijfers van de rechterlijke macht betreft een uitbreiding van het incidentenoverzicht, wederom met de intentie meer inzicht in de problematiek te geven.

*Aanscherping cijfers ten aanzien van de verblijfsrechtelijke consequenties van criminaliteit door asielzoekers*

Zoals gezegd heeft tevens een deel van het overzicht betrekking op de verblijfsrechtelijke consequenties van criminaliteit door asielzoekers, ongeacht de vraag of zij op enig moment in het rapportagejaar in de COA-opvang verbleven. Hierbij is het VRIS-protocol, dat is afgesloten tussen de strafrechtketen en de migratieketen, van belang. Het protocol is van toepassing op in Nederland verblijvende vreemdelingen (met en zonder rechtmatig verblijf) die in Nederland worden verdacht van het plegen van een misdrijf en/of hiervoor zijn veroordeeld. In het protocol is beschreven hoe vreemdelingenrechtelijke gevolgen kunnen worden verbonden aan door politie en OM geconstateerde strafbare feiten, zoals intrekking van de verblijfsvergunning en uitzetting. Het vernieuwde incidentenoverzicht rapporteert over alle vreemdelingen met een VRIS-indicatie die ooit in Nederland asiel hebben aangevraagd. Dit is een uitbreiding van de doelgroep ten opzichte van eerdere incidentenoverzichten, om zo een vollediger beeld van de verblijfsrechtelijke consequenties van criminaliteit door asielzoekers te geven.

**Directoraat-Generaal  
Migratie**

**Datum**  
17 januari 2020

**Ons kenmerk**  
2803606

Dit onderdeel presenteert cijfers van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) en de Dienst Terugkeer en Vertrek (DT&V):

- *IND*. Ten aanzien van de IND worden cijfers gepresenteerd over de afwijzingen van asielaanvragen en de intrekkingen van asielvergunningen op de grond dat de betrokken vreemdeling een gevaar vormt voor de openbare orde. Hierbij wordt zowel het totaal getoond als de afwijzingen en de intrekkingen afzonderlijk. Deze tabel is gebaseerd op een handmatige administratie. De ervaring leert dat handmatige registraties minder accuraat zijn dan administraties in geautomatiseerde systemen, derhalve worden deze cijfers wel afgerond getoond.
- *DT&V*. In een separate tabel wordt het vertrek getoond van asielzoekers die in de werkvoorraad van de DT&V zijn opgenomen conform het VRIS-protocol. Niet iedere persoon op wie het protocol van toepassing is, wordt uiteindelijk veroordeeld. Zowel het totale vertrek wordt getoond als een uitsplitsing naar vertrekmodaliteit: gedwongen en zelfstandig vertrek, zelfstandig vertrek zonder toezicht, vergunning verleend en andere vormen van uitstroom uit de werkvoorraad van de DT&V. Bij de samenstelling van deze cijfers is niet gekeken of er al eerder sprake is geweest van aantoonbaar vertrek uit Nederland.

#### *Inzet van open data*

In het Regeerakkoord 'Vertrouwen in de toekomst' staat dat algemene, openbare informatie van de overheid goed vindbaar en toegankelijk wordt gemaakt, in de vorm van open data. Op de website 'data.overheid.nl' publiceert het ministerie van Justitie en Veiligheid al maandelijks het grootste deel van de indicatoren van de RVK in de vorm van open data, maar met een groter detailniveau (niet alleen de top-3 nationaliteiten maar alle nationaliteiten). Deze dataset wordt uitgebreid met een jaarlijkse publicatie van de gegevens uit het incidentenoverzicht, met in ieder geval:

- Een volledige uitsplitsing van de tabellen naar nationaliteit (dus ook de nationaliteiten die niet in de top-10 nationaliteiten voorkomen);
- Politiecijfers uitgesplitst op basis van 'maatschappelijke klassen' (zie hierboven).

#### *Aandachtspunten met betrekking tot de cijfers*

In mijn brief van 1 juli jl. aan uw Kamer, en de brieven van de politie en het OM die als bijlagen bij die brief zijn meegestuurd, is uitvoerig ingegaan op de

kanttekeningen ten aanzien van de registratie van operationele systemen van alle betrokken partners. In het vernieuwde incidentenoverzicht worden deze daar waar nodig concreet benoemd, zodat uw Kamer beter inzichtelijk krijgt welke betekenis toegekend kan worden aan de cijfers. Toch wordt uw Kamer met deze brief reeds geïnformeerd over twee aandachtspunten ten aanzien van de politiecijfers, als ook een aandachtspunt ten aanzien van de cijfers van het OM en de Rechtspraak.

**Directoraat-Generaal  
Migratie**

**Datum**  
17 januari 2020

**Ons kenmerk**  
2803606

Aangaande de politiecijfers wordt in de eerste plaats alleen gerapporteerd over registraties van misdrijven waarvan de politie in het rapportagejaar kennis heeft genomen. Bijvoorbeeld: in het incidentenoverzicht 2019 wordt, zoals hierboven aangegeven, gerapporteerd over de doelgroep van 2018 en de doelgroep van 2019, om zodoende uw Kamer inzicht te geven in de trends en ontwikkelingen. Ten aanzien van de doelgroep van 2018 wordt gerapporteerd over misdrijven waarvan de politie in 2018 kennis heeft genomen, en ten aanzien van de doelgroep van 2019 wordt gerapporteerd over de misdrijven waarvan de politie in 2019 kennis heeft genomen. Zou ten aanzien van de doelgroep van 2018 ook worden gerapporteerd over de misdrijven waarover de politie in 2019 kennis heeft genomen, dan zijn de cijfers over de doelgroepen van 2018 en 2019 niet meer goed vergelijkbaar en krijgt uw Kamer geen inzicht in de trends en ontwikkelingen. Het zal echter duidelijk zijn dat niet kan worden uitgesloten dat leden van de doelgroep van 2018, ook in 2019 misdrijven gepleegd kunnen hebben.

Ten tweede zijn de politiecijfers gegenereerd op basis van een geautomatiseerde analyse, zoals is aangegeven in mijn eerdergenoemde brief van 1 juli 2019. Die analyse is gemaakt door een geautomatiseerde zoekslag in het politiesysteem BVH, met gebruikmaking van de vreemdelingennummers van de leden van de doelgroep. Het vreemdelingennummer is het uniek identificerend nummer dat de migratieketen gebruikt, en dat de politie op basis van het protocol 'Vreemdelingen in de Strafrechtketen' (VRIS) in het politiesysteem BVH noteert. Is het vreemdelingennummer niet (correct) genoteerd, dan wordt het misdrijf in de geautomatiseerde zoekslag gemist. In circa 86% van de gevallen wordt het vreemdelingennummer voor personen die niet de Nederlandse nationaliteit hebben correct geregistreerd. Voor personen die niet een EU-nationaliteit hebben is het percentage dat correct wordt ingevoerd 91%. In de resultaatafspraken met de politie is opgenomen dat de politie eraan werkt deze percentages omhoog te brengen. Overigens zijn in het VRIS-protocol waarborgen zijn opgenomen die zorgen dat de betreffende verdachte asielzoeker de passende vreemdelingenrechtelijke consequenties ondervindt. Dit ondanks eventueel niet correct registreren van het vreemdelingennummer. Overigens gaat de Inspectie Justitie en Veiligheid in 2020 onderzoek doen naar de informatie-uitwisseling tussen de strafrecht- en migratieketen in het kader van het VRIS-proces en naar de bijdrage van het VRIS-protocol hieraan.

Waar ten aanzien van de politie wordt gerapporteerd over registraties van misdrijven waarvan de politie in het betreffende rapportagejaar kennis heeft genomen, wordt ten aanzien van de staande en zittende magistratuur ook gerapporteerd over processtappen (bijvoorbeeld rechterlijke uitspraken) die zich na het rapportagejaar hebben voorgedaan. Op dit punt is om twee redenen een andere afweging gemaakt dan ten aanzien van de politiecijfers:

1. De eerste reden is dat de doorlooptijd van procedures bij de rechtbanken met zich meebrengt, dat een zeer substantieel deel van de rechterlijke uitspraken buiten beeld zou blijven als ik uw Kamer alleen over processtappen zou informeren die zich in het rapportagejaar hebben

- voorgedaan.
2. De tweede reden is dat dit zou betekenen dat verdenkingen waarbij in een later stadium in de strafrechtketen het feit in eerste aanleg niet bewezen is verklaard of waarbij de verdachte is ontslagen van rechtsvervolging, dan in de beeldvorming overeind zouden blijven staan. Zo bleek naar aanleiding van het incidentenoverzicht in de RVK 2018 dat voor de twee voltooide levensdelicten waarbij een asielzoeker was betrokken, de verdachte in beide gevallen is ontslagen van alle rechtsvervolging (zoals in mijn brief van 13 december jl. aan uw Kamer gemeld). Dit onvermeld laten, is onwenselijk.

**Directoraat-Generaal  
Migratie**

**Datum**  
17 januari 2020

**Ons kenmerk**  
2803606

*Rapportage over de Top X-aanpak*

Ik heb uw Kamer meermaals, laatstelijk bij brief van 18 december 2019 over 'Evaluatie EBTL en overlastgevende vreemdelingen', ingelicht over mijn landelijke 'Top X-aanpak' voor de zwaarste groep overlastgevers. Omdat deze aanpak nog in ontwikkeling is, wordt uw Kamer hierover niet in het incidentenoverzicht geïnformeerd. Wel heeft de migratieketen dankzij deze aanpak, door middel van data-analyses, de zwaarste groep overlastgevers scherp in beeld. Uw Kamer wordt hierover in een afzonderlijke brief ingelicht, wanneer voldoende ervaring is opgedaan met deze aanpak.