



**Veiligheids
beraad**

Veiligheidsberaad
Postbus 7010
6801 HA Arnhem
Kemperbergerweg 783, Arnhem
www.veiligheidsberaad.nl
info@veiligheidsberaad.nl
026 355 24 99

Ministerie van Justitie en Veiligheid
Zijne Excellentie de heer F.B.J. Grapperhaus
Postbus 20301
2500 EH DEN HAAG

Doorkiesnummer
06 39 30 57 06
Inlichtingen bij
M. Luijten
Ons kenmerk
V007-2020

Datum 30 januari 2020
Onderwerp Reactie op uw brief van 13 december 2019 inzake kwaliteit brandweezorg

Hooggeachte heer Grapperhaus,

In uw brief van 13 december 2019 (kenmerk 2772058) aan het Veiligheidsberaad wijst u op een brief die de Vakvereniging Brandweervrijwilligers (VBV) op 11 november 2019 aan de Tweede Kamer heeft gestuurd. In deze brief uit de VBV haar zorgen over de kwaliteit van de brandweezorg en de slagkracht van de brandweer. De VBV vraagt aan u om erop toe te zien dat alle veiligheidsregio's zich houden aan hun wettelijke taken en dat de regio's de hiervoor benodigde operationele capaciteit (adequaat opgeleid personeel en voldoende materieel) in stand houden, om op deze wijze een toekomstbestendige brandweezorg en rampenbestrijding te waarborgen. U geeft aan dat u op 14 november 2019 met de Tweede Kamer hebt gesproken over deze brief van de VBV. In het debat hierover heeft de Tweede Kamer verwezen naar de motie over gebiedsgerichte opkomsttijden, waarin is aangegeven dat invoering van gebiedsgerichte opkomsttijden niet mag leiden tot een verslechtering van de brandweezorg.

U geeft aan dat u aan de Tweede Kamer hebt toegezegd een brief te sturen waarin u zal ingaan op de door de VBV aangedragen signalen. Om tot een goed onderbouwde brief te komen, verzoekt u mij om vanuit de veiligheidsregio's informatie aan te dragen. In samenspraak met de portefeuillehouder Brandweer van het Veiligheidsberaad, de heer Kolff, kan ik daarop het volgende melden.

Brandweezorg en slagkracht

Brandweezorg betreft het totaal aan maatregelen dat de brandweer kan treffen om zorg te dragen voor een brandveilige leefomgeving. De hele veiligheidsketen speelt daarbij een rol, van voorkomen en beperken tot bestrijden. De brandweer heeft hier volop aandacht aan besteed in het programma RemBrand. Opkomsttijd, slagkracht en grootschalig brandweeroptreden zijn repressieve componenten binnen de brandweezorg. De huidige opkomsttijden in geval van brand zijn gebaseerd op de opkomst van de eerste tankautospuiter. De opkomst van de tweede en derde tankautospuiter valt onder het begrip opschaling. Vanaf de vierde tankautospuiter (pelotonsinzet) wordt gesproken over grootschalig brandweeroptreden (GBO). De snelheid van de eerste tankautospuiter, de opschaling en het grootschalig optreden dragen bij aan de slagkracht van de brandweer.



Voor de opkomsttijd van de eerste tankautospuut geldt een wettelijk kader, waarmee wordt voorzien in een basisniveau van repressieve brandweezorg op regionale en landelijke schaal. De opschaling van de tweede en derde tankautospuut en het grootschalig brandweeroptreden zijn gebaseerd op het risicoprofiel van een veiligheidsregio, dat wordt vastgesteld door de afzonderlijke besturen veiligheidsregio, in opdracht van de colleges van B en W. Landelijk is met het programma GBO invulling gegeven aan de bovenregionale samenwerking. Dit programma is gebaseerd op de visie *Vormgeven aan grootschalig en specialistisch optreden*, die op 7 oktober 2016 door het Veiligheidsberaad is vastgesteld.

In het kader van de rampenbestrijding en crisisbeheersing is de brandweer één van de kernorganisaties, naast ook politie, grootschalige geneeskundige hulpverlening, bevolkingszorg en defensie. De veiligheidsregio's voorzien daarbij in de leiding en coördinatie. Binnen deze structuur kan de brandweer landelijk in multidisciplinair verband optreden bij rampen en crises.

Landelijke slagkracht

Vanuit hun regionale verantwoordelijkheid hebben veiligheidsregio's het grootschalig en specialistisch brandweeroptreden gezamenlijk georganiseerd. Het grootschalig optreden is, zoals gezegd, gericht op samenwerken tussen veiligheidsregio's en uitbreiden van de slagkracht bij grote incidenten. Daarnaast is het specialistisch optreden (SO) gericht op incidenten die zo complex zijn dat er speciale kennis en materieel nodig is, op het gebied van technische hulpverlening, natuurbrandbeheersing en incidentbestrijding gevaarlijke stoffen. Het inrichten van GBO en SO is een vervolg op de verouderde beleidslijn van de brandweercompagnie en de opdracht van het ministerie van BZK van 2007/2008 om te komen tot een nieuwe visie op bovenregionaal optreden. Het programma GBO-SO wordt naar verwachting eind dit jaar afgerond.

Instrument voor repressieve brandweezorg

Binnen het programma RemBrand is gestart met de ontwikkeling van een landelijk uniforme systematiek voor dekkingsplannen, waaronder een beoordelingskader voor gebiedsgerichte opkomsttijden. Op 9 april 2019 heb ik u per brief geïnformeerd over het rapport *Gebiedsgerichte opkomsttijden* dat hierover is opgesteld, in navolging van het rapport *Brandveiligheid is coproductie* uit 2015. Beide rapporten zijn door het Veiligheidsberaad vastgesteld. Deze systematiek verplicht veiligheidsregio's om naast de opkomsttijd van de eerste tankautospuut ook onderwerpen als slagkracht en grootschalig brandweeroptreden (capaciteit) op te nemen in hun dekkingsplan. Hiermee is een betrouwbaar instrument ontwikkeld, dat de regionale besturen in staat stelt om keuzes te maken en besluiten te nemen over de organisatie van hun brandweezorg en hierin transparant en gemotiveerd hun ambitieniveau te bepalen, inclusief de motivatie van afwijkingen en flankerend beleid.



De veiligheidsregio's hebben dit instrument in nauwe samenwerking met de VBV, de vakbonden en het IFV ontwikkeld, en in afstemming met uw departement en de Inspectie JenV opgesteld. Het is hiermee een breed gedragen instrument.

Pilots

Op 18 maart 2019 heeft het Veiligheidsberaad decharge verleend aan de bestuurlijke regiegroep RemBrand, waarmee het programma RemBrand is afgerond. De resultaten zijn geborgd in bestaande structuren. Het project gebiedsgerichte opkomsttijden loopt echter door en is in de pilotfase beland. Het doel van deze pilots is om in een aantal veiligheidsregio's ervaring op te doen met de landelijke uniforme systematiek voor dekkingsplannen. Onderdeel van de pilots is het toetsen van het beoordelingskader voor gebiedsgerichte opkomsttijden. Daarnaast wordt er gekeken naar de opschaling van de tweede en derde tankautospuit. Waar voor de eerste tankautospuit een wettelijk voorschrift geldt voor de opkomsttijden, geldt dit niet voor de tweede en de derde tankautospuit. Zoals eerder genoemd, kan het risicoprofiel van een veiligheidsregio de onderlegger voor de opschalingsbehoefte zijn. Dit geldt ook voor de resterende repressieve slagkracht (restdekking) in een veiligheidsregio op het moment dat bijstand wordt verleend.

Ook in deze pilotfase wordt de nauwe samenwerking en afstemming met de eerder genoemde betrokken partijen gecontinueerd.

Met vriendelijke groet,

H.M.F. Bruls
voorzitter Veiligheidsberaad