

Bijlage 1

Vertrekpunt zijn de huidige eisen die gesteld worden aan de veiligheid van attractie- en speeltoestellen. Dit is geregeld in het Warenwetbesluit attractie- en speeltoestellen (hierna: WAS), een ministeriële regeling met nadere regels en de reikwijdtenotitie, waarin nader is uitgelegd welke activiteiten onder dit wettelijke stelsel vallen en welke niet.

De (wettelijke) maatregelen

Hieronder zijn de voorgenomen aanpassingen van het WAS, de ministeriële regeling en de reikwijdtenotitie beschreven.

Opblaasbare speeltoestellen

Gezien de conclusies van het onderzoek van VeiligheidNL worden de volgende drie maatregelen genomen voor alle niet permanent geïnstalleerde speeltoestellen. Deze groep omvat in ieder geval de niet permanent geïnstalleerde opblaasbare speeltoestellen.

In de regelgeving wordt allereerst opgenomen dat de belangrijkste gebruikersvereisten goed zichtbaar op deze speeltoestellen worden geplaatst. Verder wordt vastgelegd wie verantwoordelijk is voor gebruiktoezicht op deze speeltoestellen. Het derde voornemen is om in de regelgeving op te nemen dat bij niet permanent geïnstalleerde speeltoestellen eisen kunnen worden gesteld aan het meeleveren van valdempend materiaal en dat de verhuurder verantwoordelijk is voor het plaatsen van deze speeltoestellen volgens voorschrift. Dat betekent goed verankerd en voorzien van valdempende materialen. Deze maatregel is nodig om de veiligheid beter te borgen. Dit weegt op tegen de extra kosten die hiermee gepaard kunnen gaan voor de huurder. In de gevallen waarin de huurder nu een niet permanent geïnstalleerd speeltoestel zelf ophaalt en plaatst, komen er kosten voor het plaatsen bij.

Reikwijdte van het WAS

In de regelgeving wordt een onderscheid gemaakt tussen sport en spel. Sporten valt niet onder de bepalingen van het WAS en spelen wel. Dit levert in de (toezichts)praktijk soms discussie op. Voor attractie- en speeltoestellen die onder de reikwijdte van het WAS vallen gelden meer veiligheidsverplichtingen dan bij activiteiten die als sport worden bestempeld. Sommige toestellen kunnen zowel voor sport- als spelactiviteiten gebruikt worden. Het gebruik bepaalt dan of het toestel al dan niet onder het WAS valt.

In de praktijk is het, mede door ontwikkelingen in de markt, soms onduidelijk welke regels van toepassing zijn. Een aantal activiteiten met speeltoestellen vallen nu buiten de reikwijdte van het WAS. Deze toestellen worden niet gekeurd, er zijn geen gebruiksvoorschriften vastgesteld en er wordt geen toezicht gehouden.

Bepaalde activiteiten die mogelijk wel hun oorsprong hebben in sport, maar inmiddels vooral als ontspanningsactiviteit worden aangeboden, wil ik onder het WAS brengen. Concreet gaat het in ieder geval om tokkelbanen, klimbossen en indoor kartbanen. Voor trampolinehallen is al eerder besloten dat deze onder het WAS vallen. Ten aanzien van de kartbanen is een eerste gesprek gevoerd met de KNAF (de autosportfederatie). In overleg met de KNAF, enkele gemeenten en de AKI's, wordt bekeken hoe de keuring op de veiligheid van kartbanen het beste uitgevoerd kan worden.

Keuring van speeltoestellen

In tegenstelling tot attractietoestellen die periodiek worden gekeurd is er bij speeltoestellen slechts sprake van een eenmalige (type)keuring. Dat beperkt de mogelijkheden om oude speeltoestellen die door leeftijd of ontwerp mogelijk niet meer voldoen aan de huidige veiligheidseisen opnieuw te laten beoordelen. Om deze reden is de bedoeling tenminste voor niet permanent geïnstalleerde speeltoestellen de maximale geldigheid van de keuring te koppelen aan de technische levensduur. Onderzocht wordt in welke gevallen voor speeltoestellen een periodieke keuring wordt ingevoerd. Tenslotte wordt de mogelijkheid onderzocht om certificaten van goedkeuring in te trekken als de veiligheid niet gegarandeerd kan worden.

Keuring door AKI's

Een belangrijke schakel in het systeem om de veiligheid van attractie- en speeltoestellen te borgen is de keuring van de toestellen door AKI's. Ik hecht aan het benutten van partijen in de markt die deze taak uitvoeren. Een voorwaarde voor dit systeem is dat er uniform wordt gekeurd. De uitgevoerde inventarisatie heeft mogelijkheden in beeld gebracht om de kwaliteit en uniformiteit te verbeteren. Mede op basis van de uitgevoerde inventarisatie worden de volgende maatregelen genomen.

Onder leiding van een onafhankelijke voorzitter hebben de AKI's een periodiek overleg dat tot doel heeft tot afstemming te komen om uniform te keuren. Dit overleg functioneert niet op alle punten naar tevredenheid. Soms worden interpretatieverschillen te lang niet opgelost en niet alle AKI's zijn altijd aanwezig.

De bedoeling is het overleg dat de AKI's voeren te versterken. Om te beginnen zijn de AKI's gevraagd een reglement op te stellen waarin de werkwijze wordt vastgelegd, met als doel het functioneren en de transparantie te verbeteren. Hierin wordt onder andere opgenomen de frequentie, taal, wijze van besluitvorming, hoe besluiten worden gepubliceerd en evaluatie van het overleg.

Daarnaast is het plan de AKI's periodiek eenzelfde toestel te laten keuren. Dat brengt (indien aanwezig) verschillen in beoordeling aan het licht. Deze verschillen kunnen vervolgens geanalyseerd en besproken worden door de AKI's. Hierdoor worden AKI's in staat gesteld meer uniform te keuren.

Een schorsingsmogelijkheid van de aanwijzing van een AKI wordt in het WAS opgenomen. In de nadere regels zullen gronden voor schorsing worden uitgewerkt. Op deze manier kan er proportioneel kan worden ingegrepen bij disfunctioneren. Op basis van de kwaliteit van elke AKI, vastgesteld tijdens de audits, wordt het auditprogramma per AKI ingevuld.

Tot slot wordt de uitvoering van de eisen die gelden voor gelijkgestelde certificaten verbeterd, zodat hetzelfde veiligheidsniveau als door AKI's gekeurde speeltoestellen kan worden gegarandeerd.

Identificatie speeltoestellen

De mogelijkheden om te frauderen met (de certificaten van) speeltoestellen is te groot. Dat bemoeilijkt ook het effectief ingrijpen door de NVWA, omdat hierdoor overtredingen worden gemaskeerd.

Er komt een nieuw ontwerp van de certificaten dat fraude met certificaten van attractie- en speeltoestellen moet bemoeilijken en handhaving door de NVWA vergemakkelijken. De eisen aan de certificaten worden vastgelegd in een modelcertificaat in de nadere regels. Er wordt onderzocht of het werkbaar is om dit nieuwe certificaat ook ter vervanging van de bestaande certificaten te gaan voorschrijven.

Verder is het voornemen fabrikanten/importeurs te verplichten voor nieuwe toestellen een unieke identificatiecode voor bepaalde speeltoestellen in te laten voeren en hiervan een registratiesysteem bij te houden. Daarmee wordt identificatie van speeltoestellen eenvoudiger en fraude verder bemoeilijkt.

Bij het toezicht door de NVWA is het van groot belang om inzage te hebben in de documenten die horen bij het typespeeltoestel dat wordt gecontroleerd. Daarom wordt geregeld dat AKI's het technische constructiedossier, het keuringsrapport en het certificaat van goedkeuring per goedgekeurd toestel moeten bewaren.

Ook worden de regels die gelden als een AKI stopt aangepast. Om het werk van de NVWA te vereenvoudigen onderzoekt de NVWA samen met de AKI's hoe deze dossiers beter ontsloten en raadpleegbaar kunnen worden.