

Vergaderjaar 2020–2021

---

**XVI** **Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (XVI) voor het jaar 2021 (Derde incidentele suppletoire begroting inzake Coronamaatregelen)**

Nr. 2

**MEMORIE VAN TOELICHTING**

**A ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVORSTEL**

**Wetsartikelen 1 tot en met 3**

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de [Comptabiliteitswet 2016](#) elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2021 wijzigingen aan te brengen in:

de departementale begrotingsstaat van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport;

Normaliter wordt nieuw beleid in uitvoering genomen nadat de Staten-Generaal de begrotingswet heeft geautoriseerd. Aangezien uitvoering van de spoedeisende maatregelen die in deze derde incidentele suppletoire begroting zijn opgenomen in het belang van het Rijk zijn, niet kan wachten tot formele autorisatie van beide Kamers der Staten-Generaal, zal het kabinet de uitvoering van de maatregelen starten. Hiermee wordt gehandeld [conform artikel 2.27, tweede lid, van de Comptabiliteitswet 2016](#) starten. Voor de indiening van deze Incidentele suppletoire begroting is uw Kamer vooraf geïnformeerd via de brief Stand van zaken COVID-19 van 8 december 2020 met kenmerk 1792353-215138-PDC19 en de brief Aanvullend compensatiepakket medeoverheden december 2020 en financiële positie gemeenten van 16 december 2020 met kenmerk 2020-0000736351.

De in de begrotingsstaat opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht.

De Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,

H.M. de Jonge

## **B ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ DE BEGROTINGSARTIKELEN**

### **1. Leeswijzer**

Uitgangspunt bij de tabel budgettaire gevolgen van beleid is dat per artikel de beleidsmatige- en technische mutaties toegelicht worden vanaf € 2,5 miljoen of wanneer deze politiek relevant zijn.

## 2. Beleid

### 2.1 Overzicht belangrijke uitgaven- en ontvangstenmutaties

Tabel 1 Totaal COVID-19 gerelateerde uitgaven- en ontvangsten (bedragen x €1 mln.)			
Maatregel	Bedrag 2020 <sup>1</sup>	Bedrag 2021 <sup>2</sup>	Bedrag 2022
<b>A. Begrotingsgefinancierd</b>			
1) Aanschaf en distributie medische beschermingsmiddelen	1.810	- 136	- 11
2) GGD'en en veiligheidsregio's	477	467	
3) IC-capaciteit	118	174	154
4) Ondersteuning sportsector	84	160	
5) Ondersteuning zorgpersoneel	15	22	
6) Onderzoek inzake COVID-19	52	40	
7) Testcapaciteit	929	1.920	
8) Vaccin ontwikkeling, implementatie en medicatie	123	1.433	
9) Zorgbonus	2.001	970	
10) Omscholen personeel voor arbeidsmarkt zorg	0	80	
11) Zorgkosten en bijstand Caribisch Nederland	78	13	
12) Overige maatregelen (plafond Rijksbegroting)	62	141	
<b>Totaal A</b>	<b>5.749</b>	<b>5.283</b>	<b>143</b>
<b>B. Premiegefinancierd</b>			
13) Meerkosten COVID-19 Wlz (plafond Zorg)	190	0	
14) Overige maatregelen (plafond Zorg)	16	45	
<b>Totaal B</b>	<b>206</b>	<b>45</b>	<b>0</b>
<b>Totaal A+B=C</b>	<b>5.955</b>	<b>5.328</b>	<b>143</b>

1 Kamerstukken II 2019/20, [35450 XVI, nr. 1](#), Kamerstukken II 2019/20, [35493, nr. 1](#), Kamerstukken II 2019/20, [35493, nr. 5](#), ISB2 Kamerstukken II 2020/21, [35567, nr. 1](#), ISB3 Kamerstukken II 2020/21, [35585, nr. 1](#), nr. ISB4 Kamerstukken II 2020/21, [35634, nr. 2](#), 2e supplettoire begroting 2020 kamerstukken II 2020/21, nr. [35650, nr. 1](#), ISB1 2021 kenmerk 1799642-216009-FEZ.

2 ISB1 Kamerstukken II 2020/21, [35678, nr. 1](#), ISB2 Kamerstukken II 2020/21, [35684, nr. 1](#)

Bovenstaand overzicht geeft een totaaloverzicht van alle COVID-19 gerelateerde uitgaven en ontvangsten op de VWS-begroting, zoals

verwerkt in de relevante begrotingsstukken. Het betreft de corona gerelateerde mutaties zoals opgenomen in de begrotingsstukken 2020 en die in de eerste en tweede incidentele suppletoire begroting 2021 zijn opgenomen. De totaal tabel is inclusief de mutaties van deze derde incidentele suppletoire begroting 2021. Er is voor gekozen om een uitsplitsing te maken in begrotingsgefinancierde uitgaven en premiegefinancierde uitgaven en een totaalstelling.



### 3. Beleidsartikelen

#### 3.1 Artikel 1 Volksgezondheid

Tabel 2 Budgettaire gevolgen van beleid incidentele suppletore begroting (ISB) (bedragen x € 1.000)							
	Vastgestelde begroting incl. NvW, amendementen en ISB's	Mutaties 3e ISB	Stand 3e ISB	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
<b>Verplichtingen</b>	<b>3.636.510</b>	<b>544.500</b>	<b>4.181.010</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>4.743.776</b>	<b>544.500</b>	<b>5.288.276</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<i>waarvan juridisch verplicht (percentage)</i>	<i>71,7%</i>						
<b>1. Gezondheidsbeleid</b>	<b>533.156</b>	<b>0</b>	<b>533.156</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Subsidies</b>	<b>24.693</b>	<b>0</b>	<b>24.693</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
(Lokaal) gezondheidsbeleid	24.325	0	24.325	0	0	0	0
Overige	368	0	368	0	0	0	0
<b>Opdrachten</b>	<b>3.225</b>	<b>0</b>	<b>3.225</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
(Lokaal) gezondheidsbeleid	3.225	0	3.225	0	0	0	0
<b>Bijdragen aan agentschappen</b>	<b>118.310</b>	<b>0</b>	<b>118.310</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit	96.954	0	96.954	0	0	0	0
RIVM: wettelijke taken en beleidsondersteuning zorgbreed	20.605	0	20.605	0	0	0	0
Overige	751	0	751	0	0	0	0
<b>Bijdragen aan ZBO's/RWT's</b>	<b>378.795</b>	<b>0</b>	<b>378.795</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
ZonMw: programmering	378.795	0	378.795	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0
<b>Bijdragen aan medeoverheden</b>	<b>8.133</b>	<b>0</b>	<b>8.133</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Aanpak Gezondheidsachterstanden	8.000	0	8.000	0	0	0	0
Overige	133	0	133	0	0	0	0
<b>2. Ziektepreventie</b>	<b>4.053.641</b>	<b>544.500</b>	<b>4.598.141</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Subsidies</b>	<b>358.530</b>	<b>0</b>	<b>358.530</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Ziektepreventie	153.112	0	153.112	0	0	0	0
Bevolkingsonderzoeken	153.568	0	153.568	0	0	0	0
Vaccinaties	51.850	0	51.850	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0
<b>Opdrachten</b>	<b>1.885.078</b>	<b>544.500</b>	<b>2.429.578</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Ziektepreventie	1.885.078	544.500	2.429.578	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0
<b>Bijdrage aan agentschappen</b>	<b>1.179.036</b>	<b>0</b>	<b>1.179.036</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
RIVM: Opdrachtverlening aan kenniscentra	974.814	0	974.814	0	0	0	0
RIVM: Bevolkingsonderzoeken	40.795	0	40.795	0	0	0	0
RIVM: Vaccinaties	163.414	0	163.414	0	0	0	0

Tabel 2 Budgettaire gevolgen van beleid incidentele suppletoire begroting (ISB) (bedragen x € 1.000)

	Vastgestelde begroting incl. NvW, amendementen en ISB's	Mutaties 3e ISB	Stand 3e ISB	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
Overige	13	0	13	0	0	0	0
<b>Bijdrage aan medeoverheden</b>	<b>630.997</b>	<b>0</b>	<b>630.997</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Overige	630.997	0	630.997	0	0	0	0
<b>3. Gezondheidsbevordering</b>	<b>130.665</b>	<b>0</b>	<b>130.665</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Subsidies</b>	<b>108.028</b>	<b>0</b>	<b>108.028</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Preventie van schadelijk middelengebruik	19.075	0	19.075	0	0	0	0
Gezonde leefstijl en gezond gewicht	24.864	0	24.864	0	0	0	0
Letselpreventie	4.414	0	4.414	0	0	0	0
Bevordering van seksuele gezondheid	58.787	0	58.787	0	0	0	0
Overige	888	0	888	0	0	0	0
<b>Opdrachten</b>	<b>6.266</b>	<b>0</b>	<b>6.266</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Gezondheidsbevordering	6.266	0	6.266	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0
<b>Bijdragen aan agentschappen</b>	<b>1.452</b>	<b>0</b>	<b>1.452</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Overige	1.452	0	1.452	0	0	0	0
<b>Bijdragen aan ZBO's/RWT's</b>	<b>134</b>	<b>0</b>	<b>134</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Overige	134	0	134	0	0	0	0
<b>Bijdragen aan medeoverheden</b>	<b>14.785</b>	<b>0</b>	<b>14.785</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Heroïnebehandeling op medisch voorschrift	14.785	0	14.785	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0
<b>4. Ethiek</b>	<b>26.314</b>	<b>0</b>	<b>26.314</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Subsidies</b>	<b>23.729</b>	<b>0</b>	<b>23.729</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Abortusklinieken	17.881	0	17.881	0	0	0	0
Medische Ethiek	5.848	0	5.848	0	0	0	0
<b>Opdrachten</b>	<b>353</b>	<b>0</b>	<b>353</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Medische Ethiek	353	0	353	0	0	0	0
<b>Bijdragen aan agentschappen</b>	<b>2.232</b>	<b>0</b>	<b>2.232</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
CIBG: Uitvoeringstaken medische ethiek	2.232	0	2.232	0	0	0	0
<b>Ontvangsten</b>	<b>47.703</b>	<b>0</b>	<b>47.703</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Overige	47.703	0	47.703	0	0	0	0

## **Uitgaven**

### **2. Ziektepreventie**

#### *Opdrachten*

#### **Ziektepreventie**

##### **Testen spoor 2**

Met VNO-NCW is (in het kader van spoor 2) afgesproken dat werkgevers tegemoet worden gekomen in kosten die door hen worden gemaakt voor het afnemen van antigeentesten bij hun werknemers. Met bedrijfsartsen en arbodiensten heeft VWS afgesproken dat zij op aanvraag van de werkgevers sneltesten kunnen uitvoeren. Zij ontvangen op maandelijkse declaratiebasis een vaste vergoeding per test. In totaal wordt hiervoor een bedrag van € 544,5 miljoen beschikbaar gesteld.



### 3.5 Artikel 6 Sport en bewegen

Tabel 3 Budgettaire gevolgen van beleid incidentele suppletoire begroting (ISB) (bedragen x € 1.000)							
	Vastgestelde begroting incl. NvW, amendementen en ISB's	Mutaties 3e ISB	Stand 3e ISB	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
<b>Verplichtingen</b>	<b>416.725</b>	<b>100.000</b>	<b>516.725</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>440.737</b>	<b>100.000</b>	<b>540.737</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<i>waarvan juridisch verplicht (percentage)</i>	98%						
<b>1. Passend sport- en beweegaanbod</b>	<b>360</b>	<b>0</b>	<b>360</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Subsidies</b>	<b>360</b>	<b>0</b>	<b>360</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Passend sport- en beweegaanbod	360	0	360	0	0	0	0
<b>Opdrachten</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Overige	0	0	0	0	0	0	0
<b>2. Uitblinken in sport</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Subsidies</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Uitblinken in sport	0	0	0	0	0	0	0
<b>4. Sport verenigt Nederland</b>	<b>440.377</b>	<b>100.000</b>	<b>540.377</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Subsidies</b>	<b>204.577</b>	<b>0</b>	<b>204.577</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Sportakkoord	114.532		114.532		0	0	0
Duurzame en toegankelijke sportaccommodaties	79.185	0	79.185	0	0	0	0
Kennis en innovatie	10.860	0	10.860	0	0	0	0
<b>Inkomensoverdrachten</b>	<b>13.778</b>	<b>0</b>	<b>13.778</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Financiële voorziening topsporters	13.778	0	13.778	0	0	0	0
<b>Opdrachten</b>	<b>3.722</b>	<b>0</b>	<b>3.722</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Sportakkoord	3.402		3.402		0	0	0
Kennis en innovatie	220	0	220	0	0	0	0
Overige	100	0	100	0	0	0	0
<b>Bijdragen aan ZBO's/RWT's</b>	<b>2.727</b>	<b>0</b>	<b>2.727</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Dopingautoriteit	2.727	0	2.727	0	0	0	0
<b>Bijdragen aan medeoverheden</b>	<b>215.183</b>	<b>100.000</b>	<b>315.183</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Duurzame en toegankelijke sportaccommodaties	182.586	0	182.586	0	0	0	0
Sportakkoord	32.597	100.000	132.597		0	0	0
<b>Bijdragen aan (inter)nationale organisaties</b>	<b>325</b>	<b>0</b>	<b>325</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Dopingbestrijding	325	0	325	0	0	0	0
<b>Bijdragen aan andere begrotingshoofdstukken</b>	<b>65</b>	<b>0</b>	<b>65</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Tabel 3 Budgettaire gevolgen van beleid incidentele suppletoire begroting (ISB) (bedragen x € 1.000)

	Vastgestelde begroting incl. NvW, amendementen en ISB's	Mutaties 3e ISB	Stand 3e ISB	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
Sportakkoord	65	0	65	0	0	0	0
<b>Ontvangsten</b>	<b>740</b>	<b>0</b>	<b>740</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Overige	740	0	740	0	0	0	0

#### Uitgaven

#### 4. Sport verenigt Nederland

*Bijdrage aan medeoverheden*

#### Steun zwembaden en ijsbanen sector

De zwembaden en ijsbanen hebben financiële schade opgelopen door de inperking van het aantal bezoekers in zwembaden en ijsbanen als gevolg van de coronacrisis. Vanwege derving in de exploitatie wordt een bedrag van € 100 miljoen beschikbaar gesteld.